



Onderwerp Stadjerspas 2013 (wensen en bedenkingen)

Steller T.R. Bennema

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 12.3341116

Datum **2 8 NOV 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de kadernota armoedebeleid *Samen actief tegen armoede* - die in december 2012 ter besluitvorming aan uw raad wordt voorgelegd - hebben wij aangegeven de Stadjerspas met ingang van 2014 te willen integreren in de nog te ontwikkelen webshop voor minima. In deze brief informeren wij u over hoe wij in 2013 met de verstrekking van de Stadjerspas willen omgaan. Daarnaast willen wij u in de gelegenheid stellen om wensen en bedenkingen in te dienen bij ons besluit over de verstrekking van de Stadjerspas in 2013.

De reden om de Stadjerspas op te nemen in de webshop voor minima is tweeledig. Ten eerste kunnen wij de Stadjerspas in zijn huidige vorm niet voortzetten: de (gratis) verstrekking van de Stadjerspas aan de doelgroepen mantelzorgers en 50-plussers is buitenwettelijk. En ten tweede biedt de integratie van de Stadjerspas in de webshop mogelijkheden tot de ontwikkeling van een compleet, overzichtelijk en integraal aanbod vanuit de gemeente en anderen voor minima.

#### Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v.

Nog niet zo lang geleden (in november 2011) heeft uw raad de nota *Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v.* vastgesteld. De nieuwe opzet was nodig in verband met de invulling van een bezuiniging op het budget voor de Stadjerspas. Vanaf 1 januari 2012 was de Stadjerspas alleen nog beschikbaar voor minima, mantelzorgers en 50-plussers. De reden om de 50-plussers bij de Stadjerspas te betrekken was onder meer om stigmatisering van de minima te voorkomen.

### Aanscherping maatregelen WWB

De Stadjerspas wordt gefinancierd uit de middelen voor bijzondere bijstand (WWB) die de gemeente in het gemeentefonds ontvangt. Eind 2011 heeft het Rijk de aanscherping van een aantal maatregelen WWB vastgesteld. Eén van die maatregelen is dat mensen met een minimuminkomen boven 110% van de geldende bijstandsnorm niet langer recht hebben op inkomensondersteuning.

### Mantelzorgers en 50-plussers

Onder de doelgroepen mantelzorgers en 50-plussers zitten mensen met een inkomen, dat in meer of mindere mate boven de grens van 110% uitkomt. Voor deze mensen geldt dat de gemeente hen de Stadjerspas niet tegen een gereduceerde aanschafprijs (of gratis) aan mag bieden en dat zij geen gebruik mogen maken van de kortingen die door de Stadjerspas aangeboden worden. Als de gemeente dat wel doet, dan is er sprake van buitenwettelijk beleid.

### Aanscherping van de zienswijze

In het verleden bracht het uitvoeren van buitenwettelijk beleid voor gemeenten nauwelijks risico's met zich mee. Maar dat is veranderd. In december 2011 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de aanscherping van de zienswijze of waarschuwing. Dat houdt in dat gemeenten die buitenwettelijk beleid uitvoeren te maken krijgen met een aangescherpt sanctiebeleid vanuit het rijk. Gemeenten die een Meerjarig Aanvullende Uitkering (MAU) krijgen - zoals Groningen -, lopen zelfs een verhoogd risico op een sanctie. Dat kan voor Groningen in de miljoenen lopen.

### Intrekken buitenwettelijk beleid WWB

Om deze reden heeft het college in het voorjaar van 2012 besloten om per 1 januari 2013 het buitenwettelijk beleid met betrekking tot het verstrekken van de Stadjerspas aan mantelzorgers en 50-plussers in te trekken.

### Alternatieven?

Wij hebben onderzocht of er alternatieven zijn voor de verstrekking van de Stadjerspas aan mantelzorgers en 50-plussers, bijvoorbeeld op een andere juridische grondslag dan de WWB. Helaas hebben wij die niet kunnen vinden. We hebben hierover nauw contact gehad met andere gemeenten en de VNG. Maar ook via deze weg zijn we niet op het spoor van bruikbare alternatieven gekomen. Veel gemeenten in Nederland veranderen momenteel hun beleid ten aanzien van de verstrekking van (minima)passen.

### Stadjerspas integreren in webshop voor minima

Hoe nu verder? Het bovenstaande betekent dat de Stadjerspas alleen nog als minimapas voort kan blijven bestaan. In de kadernota armoedebestrijding *Samen actief tegen armoede* staat het idee beschreven om in 2014 met een webshop voor minima van start te gaan. In deze webshop willen we het aanbod van de huidige Stadjerspas integreren. We willen dit idee in 2013 verder uitwerken.

### Verruiming mogelijkheden stadspassen in regeerakkoord.

In het regeerakkoord 'Bruggen slaan' staat dat de categoriale bijzondere bijstand voor gezinnen met kinderen in de vorm van een aanvullende zorgverzekering en stadpas voor culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten kan worden uitgebreid. Wat deze uitbreiding inhoudt is op dit moment nog onduidelijk. Het kabinet moet dat nog verder uitwerken. Wij zullen deze uitbreiding uiteraard meenemen in de webshop voor minima.

### 2013 Overgangsjaar voor de Stadjerspas

De webshop wordt dus in 2013 ontwikkeld en gaat in principe per 1 januari 2014 van start. Dat betekent dat we 2013 moeten overbruggen. In 2013 willen we de Stadjerspas in de huidige vorm voort laten bestaan (dat wil zeggen: beleidsmatig gebaseerd op de nota *Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v.*), maar dan alleen voor minima. Mantelzorgers en 50-plussers komen dus vanaf 2013 niet meer voor de pas in aanmerking (althans niet als ze een inkomen hebben hoger dan 110% van de geldende bijstandsnorm).

### Blijk van waardering voor mantelzorgers

De verstrekking van de gratis Stadjerspas aan mantelzorgers is bedoeld als blijk van waardering voor het (soms zware) maatschappelijk belangrijke werk van mantelzorgers. Bovendien is de verstrekking van de gratis pas een goede manier om in contact met mantelzorgers te komen en te blijven. We kunnen vanaf 2013 helaas geen gratis Stadjerspas meer aan mantelzorgers aanbieden, maar we hechten er wel aan om mantelzorgers op soortgelijke wijze te blijven complimenteren. Daarom onderzoeken we of we een digitale mantelzorgpas kunnen ontwikkelen die vanaf 2014 gebruik maakt van dezelfde infrastructuur als de webshop voor minima. Daarnaast zijn we met het Wmo platform in gesprek over de vraag hoe we de complimentering van mantelzorgers in 2013 (overgangsjaar) het beste kunnen vormgeven. Wij zullen uw raad in februari 2013 over de uitkomsten hiervan informeren. Mantelzorgers met een inkomen tot 110% blijven uiteraard in aanmerking komen voor de minimapas.

### 50-Plussers

De verstrekking van de Stadjerspas aan de doelgroep 50-plussers komt vanaf 2013 helaas te vervallen. 50-Plussers met een inkomen tot 110% blijven in aanmerking komen voor de minimapas.

### Besluitvorming en planning

Hoe ziet het besluitvormingsproces ten aanzien van de Stadjerspas en de mantelzorgpas er verder uit?

In juni 2013 ontvangt uw raad een voorstel (rv) over de integratie van het aanbod van de Stadjerspas in de webshop voor minima in 2014. Daarnaast krijgt u dan een voorstel (of een brief) over de ontwikkeling van de digitale mantelzorgpas.

Vervolgens besluit het college in september 2013 over het uitvoeringsplan aangaande de webshop, inclusief het aanbod van de Stadjerspas. Uw raad wordt hierover per brief geïnformeerd.

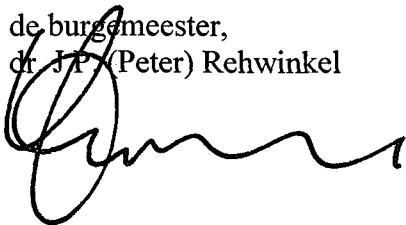
In februari 2013 ontvangt uw raad nog een brief over hoe het college in 2013 de mantelzorgers wil complimenteren nu zij niet meer voor een gratis Stadjerspas in aanmerking komen.

Mocht uw raad de behoefte hebben om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij ons besluit over de verstrekking van de Stadspas in 2013, dan ontvangen wij uw reactie graag schriftelijk binnen een termijn van 3 weken na dagtekening van deze brief.

Wij hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

