

Onderwerp Stadsnomaden



Steller Erwin Tollenaar/Wim Klein

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 8309 Bijlage(n) - Ons kenmerk 5009371

Datum 20-05-2015 Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de gemeente Groningen worden we met enige regelmaat geconfronteerd met mensen die hun caravan, woonwagen of een andere min of meer mobiele optrek gebruiken voor bewoning, die daar geen legale staplek voor hebben. Dit gebeurt in de openbare ruimte of op terreinen waar de gemeente eigenaar is of op particulier terrein. De betreffende mensen worden vaak 'nomaden' of 'stadsnomaden' genoemd.

Dit is geen nieuw fenomeen, maar iets dat al tientallen jaren voorkomt in onze stad. De afgelopen paar jaar is er weer sprake van een lichte toename van het aantal stadsnomaden. Daar is geen eenduidige verklaring voor te geven, maar de huidige economische situatie en de daarmee gepaard gaande stagnatie in bouwontwikkelingen zijn elementen die daarin meespelen. In deze brief informeren we u hoe we de komende tijd met dit vraagstuk om willen gaan.

Wij geven met deze brief ook invulling aan onze toezegging om uw raad nader te informeren over de wenselijkheid van nieuw beleid voor dergelijke groepen. Deze toezegging is gedaan naar aanleiding van vragen van de SP-fractie van 22 augustus 2014 over 'mogelijke toename overlast door dak- en thuislozen'.

Kader

In onze Woonvisie is het centrale uitgangspunt dat een ieder die wil, in onze stad kan wonen. Dit uiteraard binnen de kaders en mogelijkheden die het wonen in onze stad biedt. In principe gaan we er vanuit dat iedereen in een reguliere woning moet kunnen wonen, in de koop- of de huursector. Als mensen voor een minder reguliere manier van wonen kiezen of buiten de boot dreigen te vallen, hebben we allerlei structuren en samenwerkingsverbanden om te zorgen dat niemand op straat hoeft te slapen. We kennen reguliere voorzieningen voor het wonen in woonwagens en woonboten en daarnaast o.a. de huisvesting van kwetsbare personen, proefwonen, daklozen onder dak, etc.

2 Stadsnomaden

Als we te maken hebben met een woonbehoefte van een groep mensen die in de reguliere hulpverlening buiten de boot vallen gaan we dit bespreken met de zorginstellingen met wie wij diverse aanbestedingen hebben lopen. Ook willen we voorkomen dat er sprake is van een aanzuigende werking. We willen voorkomen dat er een grote concentratie van stadsnomaden in onze stad komt. Uitgangspunt is dat mensen een binding met de stad moeten hebben en dat indien er sprake is van een (maatschappelijke) hulpverleningsbehoefte, men in eerste instantie wordt begeleid via de reguliere hulpverleningsinstanties in de eigen gemeente.

De Aanpak

We zullen voor dit onderwerp maatwerk toepassen. In praktisch alle gevallen gaat het om situaties die vragen om een zorgvuldige signalering, analyse, planvaststelling en –uitvoering, inclusief nazorg en beheer. Het is belangrijk om te beseffen dat het verwijderen van mensen van een bepaalde plek niet wil zeggen dat de mensen dan ook echt zijn vertrokken uit de stad. Het maatwerk varieert van direct handhaven tot het (tijdelijk) faciliteren van de stadsnomaden. Dit maatwerk is afhankelijk van de stadsnomaden zelf, de mogelijke aanzuigende werking, de eigendomssituatie en de eigenaarsbelangen, waaronder bijvoorbeeld ontwikkelperspectieven van de grond waar de nomaden op staan. Maar ook klachten/handhavingsverzoeken van omwonenden en hulpverleningscontacten zijn aspecten die meespelen. Dit betekent de volgende werkwijze:

We hanteren als uitgangspunt dat het voorlopig accepteren van een groep op een bepaalde plek mogelijk is als er geen risicovolle situaties worden geconstateerd, het terrein niet op korte termijn voor een bepaalde bestemming zal worden gebruikt, de nomaden weinig overlast geven, er vanuit de directe omgeving weinig klachten komen en er geen zwaarwegende andere belangen in het geding zijn. Er zijn ook redenen denkbaar waardoor er urgentie ontstaat om de nomaden direct te sommeren het terrein te verlaten, of zelfs te (laten) verwijderen. Denk hierbij aan handhavingsverzoeken, onveilige situaties, ernstige overlast, concrete plannen voor het gebied of een sterk aanzuigende werking. Per situatie, groep en locatie kan de wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling beslissen over wat op die locatie en met de betreffende personen moet gebeuren. Mocht de vraag zich voordoen om een permanente locatie beschikbaar te stellen, dan betekent dit uiteraard ook dat daarvoor een bestuurlijke beslissing nodig is, door het college van B&W genomen.

Om snel te kunnen oordelen, is er een kleine ambtelijke structuur opgesteld waarin de onderdelen vergunningverlening en handhaving, OGGZ en bureau woonwagenzaken de specifieke situaties beoordelen en voorleggen aan de wethouder.

Op het moment dat er wordt gekozen om een groep stadsnomaden te accepteren op de betreffende locatie, danwel een andere tijdelijke locatie beschikbaar te stellen, wordt er met elke (volwassen) bewoner een overeenkomst gesloten waarin de randvoorwaarden zijn opgenomen waarbinnen het terrein mag worden gebruikt, onder welke voorwaarden het contract kan worden ontbonden, wat de (on)mogelijkheden zijn voor de te plaatsen opstallen, etc.

3 Stadsnomaden

Op dit moment staat er een groepje stadsnomaden met een gebruiksovereenkomst op gemeentelijk grondgebied op het zuidwestelijke deel van het Suikerunieterrein. We gedogen deze situatie in ieder geval tot september en zullen dit dan evalueren en verdere besluiten nemen.

Met deze werkwijze denken wij op een passende wijze om te gaan met de stadsnomaden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink