

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **Stand van zaken AWBZ-pakketmaatregel**

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de
gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 63 02 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 10.2246402

Datum **29 APR 2010** Uw brief van

Behandeld
door **Th. van Schie**

Geachte heer/mevrouw,

In deze brief informeren wij u over de stand van zaken van de AWBZ-pakketmaatregel.

Voorgeschiedenis

De AWBZ-pakketmaatregel houdt nauw verband met de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in 2007. Met de Wmo wordt beoogd dat de burger weer meer verantwoordelijk wordt voor het vormgeven van zijn eigen welbevinden al dan niet met behulp van zijn omgeving. Daarnaast moeten ook burgers met een beperking zo gewoon mogelijk kunnen deelnemen aan de samenleving. De gemeente moet zorgen, dat de burger weer meer in eigen kracht komt. Door te investeren in eigen kracht benaderingen, versterken van de informele steunstructuren en (goedkopere) vormen van buurtgerichte voorzieningen, die mensen kunnen ondersteunen. In het verlengde hiervan wordt de AWBZ teruggebracht tot haar oorspronkelijke doelstelling: een verzekering voor langdurig onverzekerbare zorg.

De AWBZ-pakketmaatregel is in 2009 uitgevoerd. Door deze maatregel is de AWBZ functie begeleiding alleen nog maar toegankelijk voor mensen die matig tot zwaar beperkt zijn in hun zelfredzaamheid. Maatschappelijke participatie is geen doel meer van de AWBZ. Die taak is in het kader van de Wmo aan gemeenten voorbehouden.

Met deze ombuigingsoperatie is een landelijke besparing gemoeid van 800 miljoen euro. De maatregel komt erop neer dat een grote groep mensen, die voorheen op grond van de AWBZ begeleiding kreeg, dit na herindicatie nu niet meer of in mindere mate krijgt. Om de gevolgen van deze maatregel op te vangen worden de gemeenten door het rijk gecompenseerd. Voor Groningen is dat dit jaar voor een bedrag van € 900.000,- en vanaf 2011 voor



€ 1.300.000. Op 27 januari jl. heeft uw raad als compensatie op de maatregel een aantal tijdelijke maatregelen genomen, zodat voorkomen wordt dat er mensen tussen de wal en het schip zullen vallen.

In 2009, met een korte uitloop naar 2010, zijn alle mensen die een indicatie hadden voor AWBZ-begeleiding volgens de vernieuwde regelgeving opnieuw geïndiceerd. Deze herindicaties zijn uitgevoerd door het Centraal Indicatieorgaan Zorg (CIZ).

Stand van zaken herindicaties

Omdat de gevolgen van de pakketmaatregel voor de burgers in onze stad bij aanvang absoluut onduidelijk waren, hebben wij in de afgelopen periode geprobeerd ons hierover zo goed mogelijk te informeren. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van de kwartaalrapportages van het CIZ over de herindicaties en gesprekken gevoerd met de zorgaanbieders.

Het CIZ is bijna klaar met de herindicaties. Als gemeente beschikken wij nu over een rapportage van het CIZ over 2009. Daaruit blijkt dat 96,3% van de mensen opnieuw is geïndiceerd. De ontbrekende 3,7% zijn kinderen tot 18 jaar die in het eerste kwartaal nog geherindiceerd moesten worden.

Over het totaal bezien treft de pakketmaatregel minder mensen dan aanvankelijk was aangenomen. In het begin waren de landelijke aannames dat een kleine 30% hun indicatie voor begeleiding geheel zou kwijtraken en ruim 30% minder begeleiding zou krijgen. Voor Groningen is de teller uiteindelijk blijven staan op 11% geen begeleiding en 18% minder begeleiding. Alles bijelkaar gaat het om 1.100 mensen.

Uit de gesprekken met de zorgaanbieders blijkt dat de gevolgen voor hun cliënten meevallen. Er zijn daar weinig mensen die hun begeleiding helemaal zijn kwijtgeraakt en ook het aantal dat minder begeleiding krijgt blijft beperkt. De instellingen hebben er overigens ook hard aan getrokken om mensen binnen boord te houden.

Ons vermoeden is dat het bij die 1.100 mensen dan ook vooral gaat om mensen die hun indicatie in de vorm van een persoonsgebonden budget hebben. En van hen weten we nog onvoldoende.

Nader onderzoek

Wij gaan daarom de komende tijd contact leggen met de ruim 600 mensen die hun indicatie geheel of gedeeltelijk zijn kwijtgeraakt en bij hun herindicatie door het CIZ toestemming hebben gegeven dat de gemeente hun naam en adres zouden krijgen. Op die manier horen wij van hen zelf welke vormen van begeleiding zij zijn kwijtgeraakt en of zij er in geslaagd zijn oplossingen te vinden.



Op basis hiervan verwachten wij een scherper beeld te krijgen van eventuele gaten die er zijn gevallen en kunnen wij straks gefundeerd met nadere definitieve bestedingsvoorstellen voor de eerdergenoemde 1,3 miljoen euro komen.

Wat gebeurt er verder

Naast greep krijgen op de gevolgen van de AWBZ-pakketmaatregel zijn wij op allerlei fronten bezig de Wmo verder vorm te geven. Zo voorkomen we dat er een gat ontstaat tussen de afbouw van de AWBZ en de opbouw van de Wmo.

We geven uitvoering aan de beleidsnotitie Wmo in Vitale buurten, die 2 december jl. in uw raadscommissie Onderwijs en Welzijn is besproken. Hieronder noemen wij de belangrijkste ontwikkelingen in dit verband.

- De welzijnsorganisaties zijn gevraagd gezamenlijk een plan van aanpak te organiseren rond de geformuleerde basisfuncties (informatie en advies, signalering, dienstverlening en ontmoeting, en professionele zorgondersteuning);
- De uitbreiding van het aantal Stips van 7 naar 11 is in voorbereiding;
- Er is een groot congres over welzijn nieuwe stijl in voorbereiding. Tijdens dit congres ligt de focus op de verbindingen, tussen beroepskrachten en vrijwilligers, tussen welzijn en zorg;
- Er loopt een pilot eigen krachtconferentie voor mantelzorgers;
- De toonzetting van de huisbezoeken ouderen gaat meer uit van de eigen kracht van mensen;
- De vrijwillige hulpdiensten op wijkniveau zijn versterkt door de wijksgewijze inzet van Humanitas en de activerende rol richting bewoners door Stiel;
- Er is overleg gestart met het zorgkantoor over de invulling van de 'zorgcoördinatiefunctie';
- In de plangroepen Zorgen voor Morgen leggen wij op stadsdeelniveau de verbinding tussen de zorg- en welzijnsorganisaties.

Daarnaast voert de gemeente nauwlettend overleg met de aanbieders van huishoudelijke hulp over de nieuwe doelgroepen die zich aandienen (mensen met een verstandelijke beperking, mensen met een chronische psychiatrische problematiek e.d.). Duidelijk is dat er door de vergroting van deze doelgroepen andere oplossingen gezocht moeten worden.

De zorgaanbieders voor ouderen zijn in staat gesteld om de dagopvangvoorzieningen voorlopig te continueren. Aanvankelijk verwachtten wij per 1 juli van dit jaar een nieuwe werkwijze te kunnen starten. Zover is het nu echter nog niet. Zij hanteren hierbij de 'oude' indicatieregels van de AWBZ. De komende maanden werken wij nieuwe vormen van dagbesteding uit met zorgaanbieders en welzijnsorganisaties.



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er naar aanleiding van deze brief nog vragen zijn, dan kunt u contact opnemen met mevrouw Th. Van Schie, telefoonnummer 050-3676302, e-mail: t.van.schie@ocsw.groningen.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen

De burgemeester,

De secretaris,