


Onderwerp Stand van zaken Gerrit Krolbrug
ter informatie
Steller Marcel Meijer

**ONDER EMBERGO TOT:
24 MEI 2023 7:30 UUR**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050-3678304 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk 170092-2023
Datum 23 mei 2023 Uw brief van Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Graag informeren wij met deze brief uw raad over de stand van zaken van de Gerrit Krolbrug, zowel over de vervanging door een nieuwe brug als over de tijdelijke maatregel naar aanleiding van de aanvaring van de oude brug op 15 mei 2021. Op beide projecten is belangrijke inhoudelijke voortgang te melden, maar ook sprake van vertraging in de planvorming.

Dat er vertraging is opgetreden in de verbetering en vervanging van de Gerrit Krolbrug vinden wij een erg teleurstellende situatie. Onze onvrede daarover hebben we daarom ook zeer recent bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) en bij Rijkswaterstaat (RWS) benadrukt en met klem aandacht gevraagd voor urgentie en het belang van tempo. Verdere vertraging is voor ons niet meer acceptabel. Onze brief daarover aan de minister van I&W is als bijlage bijgevoegd.

Stand van zaken vervanging Gerrit Krolbrug

In november 2022 hebben wij u per brief (kenmerk 578862-2022) op de hoogte gebracht van de voorgenomen verwerking van de diverse kansen en de door u aangenomen moties in het plan voor de nieuwe Gerrit Krolbrug.

Wij hebben u daarbij ook toegelicht dat op drie momenten is voorzien om uw raad op de hoogte te brengen van de stand van zaken, danwel uw raad een besluit voor te leggen:

Volgvel 1

- Voorjaar 2023: Afronding Planuitwerking;
- Najaar 2023: Ter inzagelegging omgevingsvergunning;
- Begin 2024: Voorstel besluitvorming Voorlopig Ontwerp.

Afronding Planuitwerking

De geselecteerde kansen en moties zijn nu geïntegreerd in het ontwerp van de nieuwe brug. Dat betekent dat de door uw raad in 2021 vastgestelde voorkeursvariant nu onder andere is verrijkt met een extra onderdoorgang aan de Stadszijde en dat in landschapsontwerp voor de Ommelandzijde nu het herstel van de Hunzeloop, een extra wandelroute en trap en de vergroening van de Ulgersmakade zijn opgenomen.

Daarnaast zijn nog diverse kleinere optimalisaties in het ontwerp ten aanzien van de ruimtelijke inpassing en verkeersveiligheid doorgevoerd. Met name op het vlak van landschappelijke kwaliteit, groene en ecologische verbindingen en het recreatieve netwerk zijn hiermee voor de gemeente belangrijke verbeteringen doorgevoerd en hebben we de wensen van uw raad kunnen inbrengen. De eerstvolgende processtap is nu om de omwonenden en stakeholders hierover te informeren. In de afgelopen periode hebben diverse gesprekken met stakeholders plaatsgevonden, zoals het Platform Gerrit Krolbrug, Groninger Landschap, Lefier, etc. Het gehele ontwerp wordt nu breed gepresenteerd tijdens de inloopbijeenkomst op 30 mei as. Daarvoor ontvangt ook uw raad via de dagmail een separate uitnodiging. De inhoudelijke uitwerking van deze fase is hiermee vrijwel gereed.

Ter inzagelegging omgevingsvergunning

Het integrale ontwerp van de voorkeursvariant, inclusief de geselecteerde kansen en moties, is de basis voor de start van de planologische procedure die moet leiden tot het verstrekken van de omgevingsvergunning. Ter voorbereiding daarop worden in de komende periode de procedurele, technische en financiële toetsen door RWS afgerond. Samen met de beschrijving van de gevolgen en eventuele extra benodigde maatregelen of aanpassingen in de diverse effectonderzoeken, is dan de basis voor de ter inzagelegging van de omgevingsvergunning in het najaar van 2023 gereed. Zoals gebruikelijk brengen wij uw raad dan ook weer van dat moment op de hoogte. Sluitstuk van de fase van Planuitwerking is het Ontwerpbesluit door de minister van I&W dat is voorzien medio 2024.

Besluitvorming Voorlopig Ontwerp

Parallel aan de afronding van de fase van Planuitwerking start binnenkort ook de fase van Contractvoorbereiding. Daarin vindt de nadere detaillering naar het Voorlopig Ontwerp van de aanlandingen plaats en wordt het Esthetisch Programma van Eisen voor de brug opgesteld. Het eerstvolgende voorziene besluitmoment voor uw raad betreft de vaststelling van dat Voorlopig Ontwerp ten behoeve van de Contractvoorbereiding realisatiefase. Naar verwachting bieden wij u in de eerste helft van 2024 hiervoor een voorstel ter besluit aan. Voor de toevoeging van gemeentelijke ambities zoals de kansen en moties is een gemeentelijke bijdrage benodigd en de dekking daarvan wordt betrokken bij de begroting 2024.

Ligplaats Ulgersmakade

Ook op uw motie “Maak vaart met verplaatsing aanlegplaats Ulgersmakade” is vooruitgang geboekt. Het eerste gedeelte van het onderzoek door RWS is afgerond en

Volgvel 2

heeft bevestigd dat de huidige ligplaats vervangen moet worden door een nieuwe ligplaats in of in de omgeving van de gemeente Groningen.

Ondertussen is ook het tweede onderzoeksdeel gestart, namelijk de planstudie naar de locatie en inrichting van die nieuwe ligplaats. Daarvoor zijn nog meerdere locaties in beeld, zowel in als buiten de stad Groningen. Als gemeente zijn wij vanzelfsprekend ook bij dit onderzoek en de mogelijke locaties betrokken en worden bijvoorbeeld onze ambities en eisen vastgelegd. Afronding van het onderzoek is voorzien in het najaar van 2023. Totdat een nieuwe ligplaats beschikbaar is, blijft de huidige locatie en inrichting behouden en blijft RWS controle en handhaving op overlast uitvoeren.

Planning

In onze brief van november 2022 maakten wij u ook melding van een herijking van de totale projectplanning door RWS. Recentelijk zijn wij van het resultaat daarvan op de hoogte gesteld door RWS en die informatie delen wij nu ook met uw raad.

De conclusie van RWS is dat de ingebruikname van de nieuwe brug met een jaar is vertraagd van eind 2026 naar eind 2027. Gezien de aard en omvang van aanwezige projectrisico's moet volgens RWS daarbij rekening gehouden worden met een bandbreedte van twee jaar voor verdere uitloop.

De oorzaken van de vertraging laten zien dat er meer tijd nodig is (geweest) dan was voorzien voor het ontwerpproces van de (complexe) brug, het maken van nieuwe contractuele afspraken met ondersteunende marktpartijen en de toevoeging van kansen en de moties van uw raad aan de voorkeursvariant. Er zijn daarop ook al meerdere versnellingsmogelijkheden in het proces ingezet om de opgelopen vertraging te beperken, maar verdere versnelling lijkt nu nauwelijks nog mogelijk. Vaste procedures en wettelijke termijnen moeten doorlopen worden en realisatie kost tijd. Tijdens de marktconsultatie voor de aanbesteding onderzoekt RWS samen met aannemers of er nog optimalisaties tijdens de realisatie mogelijk zijn.

Daarnaast blijven er nog diverse risico's te beheersen en daarom wordt door RWS rekening gehouden met de bandbreedte van twee jaar tot eind 2029. Eén van die risico's is de berekening die nu moet worden gemaakt voor de stikstof-consequenties vanwege het vervallen van de bouwvrijstelling. Net als voor vele andere projecten en bouwactiviteiten in Nederland kan RWS hiervoor op dit moment nog geen concrete consequentie voor de planning bepalen.

Tijdelijke maatregel Gerrit Krolbrug

In de afgelopen periode hebben wij uw raad met diverse mededelingen regelmatig op de hoogte gehouden over de voortgang van de uitwerking van de tijdelijke maatregel Gerrit Krolbrug.

Stabiliteitsproblemen

Voor het laatst was dat op 9 maart jl. waarin we u meldden dat er dusdanige stabiliteitsproblemen in de ondergrond bleken te zijn, dat de hellingbanen aan de zuidzijde van het Van Starckenborghkanaal niet gebouwd kunnen worden. Recentelijk heeft RWS ons laten weten dat ook met een beperkte aanpassing van het tracé van de

Volgvel 3

hellingbaan, iets verder van de kade in zuidelijke richting, deze oplossing niet maakbaar is vanwege diezelfde stabiliteitsproblemen. Aanvullend onderzoek naar de damwanden langs de kade heeft deze problemen bevestigd.

Alternatieve varianten

Het belang van herstel cq verbetering van de huidige verbinding voor fietsers, voetgangers en mensen die minder mobiel zijn blijft onverminderd groot. Vanwege de aanhoudende technische problemen, hebben wij er bij RWS op aangedrongen, samen met de gemeente Groningen, met spoed en prioriteit verder te blijven zoeken naar nieuwe oplossingen voor de hellingbaan aan de zuidzijde.

Die zoektocht is met veel inzet van alle partijen nu volbracht. Daarbij zijn andere tracés voor de ligging van de hellingbaan beschouwd, in het verlengde van de brug, dichterbij de bebouwing en met directe aansluiting op de Korreweg. Dat heeft uiteindelijk nog één nieuwe mogelijke oplossing opgeleverd die voldoet aan de uitgangspunten ten aanzien van ruimtelijke inpassing, functionaliteit en verkeersveiligheid. Met RWS hebben wij nu bestuurlijk gekozen voor deze variant en afgesproken deze eerst verder uit te werken, voor te leggen aan de omgeving, opnieuw de vergunningaanvraag daarvoor in gang te zetten en tot slot de voorbereidingen te treffen voor realisatie.

Tegelijkertijd heeft RWS, samen met de gemeente Groningen, met de kennis van nu ook opnieuw nog gekeken naar de brede alternatievenstudie die kort na de aanvaring in 2021 werd opgesteld. Ook het Platform Gerrit Krolbrug heeft daartoe per brief een oproep gedaan aan de minister van I&W. Conclusie van deze nadere beschouwing van het onderzoek uit 2021 is, dat er geen ander alternatief naar voren komt dat enigszins vergelijkbaar is met de hiervoor benoemde nieuw gevonden variant, ten aanzien van haalbaarheid, realisatietijd, kosten en functionaliteit voor de eindgebruikers. Dat bevestigt de keuze om door te gaan op het ingezette spoor.

Vervolg

Al met al gaat het realiseren van een tijdelijke maatregel gepaard met diverse onvoorziene situaties en blijkt het complexer dan vooraf werd ingeschat. Het project kenmerkt zich door een opeenstapeling van tegenvallers. Desondanks blijven we ons volop inzetten om samen met RWS die gewenste verbetering te realiseren, zodat iedereen straks weer het Van Starckenborghkanaal kan passeren: naast de voetganger, ook met de rollator, rolstoel, scootmobiel of (bak)fiets.

Voordat daadwerkelijk een nieuwe planning kan worden afgegeven, moet RWS nu eerst de nieuwe oplossing technisch uitwerken samen met de gemeente Groningen en de uitvoerende aannemer. Dat traject is inmiddels al gestart. De actuele stand van zaken van het project zal tijdens de inloopbijeenkomst op 30 mei a.s. aan de omwonenden en stakeholders door RWS worden toegelicht.

Stabiliteit van de kades

Naar aanleiding van de geconstateerde instabiliteit van de kades en het onderzoek naar de bestaande damwanden hebben wij RWS gevraagd naar de veiligheid van de huidige situatie ter plekke.

RWS heeft ons daar op dit moment op geantwoord dat zij de conclusie trekken, dat er geen urgent gevaar bestaat bij het huidige gebruik van de oever en belasting van de damwand(en) nabij de Gerrit Krolbrug en dat er geen acute maatregelen nodig zijn. Daarbij geeft RWS ook aan dat er meer onderzoek en analyse nodig is en momenteel uitgevoerd wordt om tot een volledige conclusie te komen. Pas daarna kan een definitief oordeel worden gegeven over de omvang van risico's en of eventueel maatregelen nodig zijn aan de bestaande damwanden. Wanneer wij over meer informatie beschikken, brengen wij u daarvan weer op de hoogte.

Tot slot

Ten aanzien van de planning van zowel de nieuwe Gerrit Krolbrug als de tijdelijke maatregel brengen wij u nu slecht nieuws. Er is sprake van vertraging en bij de tijdelijke maatregel ook van technische problemen.

Het spreekt voor zich dat wij deze mededeling en de vertraging erg teleurstellend vinden. Wij zijn hier ontevreden over. Op diverse momenten spreken wij daarom als college de bewindslieden van I&W over de onacceptabele vertragingen en voortgang. Onder andere per brief aan de minister van I&W (bijlage) en in persoonlijk contact tussen de minister van I&W en de portefeuillehouder Verkeer is de situatie onder de aandacht gebracht. Tegelijkertijd zien we dat op dit dossier in sterke mate afhankelijk zijn van het Rijk en blijven daarom ook in nauwe samenwerking zoeken naar oplossingen. Ook dat is in ons belang.

De verbinding Gerrit Krolbrug is voor alle fietsers, voetgangers en mensen die minder mobiel zijn erg belangrijk in het dagelijkse leven. We zetten ons daarom niet alleen in voor het herstel van de huidige verbinding, maar hebben er nogmaals bij RWS en de minister van I&W op aangedrongen dat ook tijdens de realisatie van de nieuwe brug een oeververbinding beschikbaar is en blijft.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

loco-secretaris,
Bert Popken

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.