

Stand van zaken afspraakbanen arbeidsmarktregio
onderwerp Groningen



Steller J. Hettinga

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 54 46 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5486666

Datum 29-01-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de stand van zaken rond de afspraakbanen in het kader van de Participatiewet en de realisatie hiervan.

In de raadscommissie van 17 juni 2015 hebben wij hierover een mededeling gedaan.

Vervolgens heeft u nog bij brief van 9 juli 2015 nadere informatie ontvangen. Onderhavige brief is een vervolg daarop. Hierin leveren wij cijfermatige en kwalitatieve informatie. Dat laatste vooral gericht op wat hebben we gedaan, waar lopen we tegen aan en waar staan we nu.

Participatiewet

Allereerst nog even de achtergrond. De Participatiewet is per 1 januari 2015 in werking getreden en beoogt dat zoveel mogelijk mensen op een reguliere baan te recht komen. Niet alleen bijstandsgerechtigden maar ook degenen die een arbeidsbeperking hebben. De gemeente heeft ook te maken met een zogeheten nieuwe doelgroep, de personen die voorheen onder de Wajong/Wsw vielen. Het gaat dan vooral over het jaarlijkse cohort leerlingen die uitstromen uit het PRO/VSO-onderwijs en entree-onderwijs. De Participatiewet wordt verder geflankeerd door de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. De Wet Banenafpraak stimuleert dat meer mensen met een arbeidsbeperking in een reguliere omgeving gaan werken met als doelstelling dat zulks een normale zaak moet zijn voor werkgevers. De bedoeling is dat al het aanwezige arbeidspotentieel, ook die van de groep arbeidsgehandicapten, optimaler wordt benut. Dat streven is ook in lijn met de ambities die we hebben geformuleerd in ons coalitieakkoord 2014-2018 'Voor de verandering'. De gekozen aanpak is vooral gebaseerd op samenwerking en vindt plaats vanuit de Arbeidsmarktregio Groningen - Noord-Drenthe onder de naam Werk in Zicht.

Regionale en samenwerkende aanpak

Die aanpak om in regionaal verband werkgevers te benaderen en zodoende meer afspraakbanen te genereren, is overigens niet alleen een gemeentelijke taak, maar vooral ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid van betrokken partijen, zoals werkgevers, UWV en werkgeversorganisaties, waaronder VNO-NCW/MKB - Noord. De gemeente, of beter gezegd de arbeidsmarktregio (Werkbedrijf) ondersteunt, faciliteert en jaagt aan. De regionale aanpak via Werk in Zicht en de ontwikkeling van het regionale Werkbedrijf fungeren als paraplu voor de diverse (arbeidsmarkt) activiteiten. We trekken dus samen op.

Aanjager arbeidsmarktregio

De eerste helft van 2015 heeft vooral in het teken gestaan van voorlichting, inregeling en implementatie van en over de diverse wettelijke onderdelen. De afgelopen periode zijn er veel inspanningen verricht, waarbij de focus lag op het concreet toeleiden van personen met een arbeidsbeperking naar een arbeidsplaats of proefplaatsing. Inmiddels is ook onze aanjager Nina Beswerda voortvarend bezig binnen de arbeidsmarktregio om betrokken partijen en werkgevers te stimuleren om werk te maken van de banenafpraak. Zij bezoekt (grote) werkgevers om hen over te halen mensen uit de doelgroep aan te nemen op een baan. Verder tracht zij alle samenwerkende partijen, accountmanagers en medewerkers op één lijn te krijgen, zodat er eenduidig en met een heldere boodschap wordt gewerkt. Het is vooral verbinden, contact leggen en stimuleren. Op die ondergrond kunnen dan concrete plaatsingen van mensen met een arbeidsbeperking worden gerealiseerd.

Landelijke ontwikkelingen

In de meest recente kamerbrieven over dit onderwerp (27 november 2015), is de staatssecretaris van SZW uitvoerig ingegaan op diverse complicaties die verband houden met doelgroepbepaling, de loonkosten-subsidiëring en aantallen banen. Werkgevers en betrokken partijen leveren signalen af dat het allemaal niet snel genoeg gaat en dat er bureaucratische hindernissen zijn. Het ministerie en de Werkkamer zetten alles op alles om het zo goed mogelijk te regelen. Aanpassingen in wetgeving zijn in de maak. Vooral om het loonkostensubsidiestelsel te vereenvoudigen en te flexibiliseren.

Regionale cijfers afspraakbanen/tendrapportage

Wat betreft de cijfermatige informatie vanuit onze arbeidsmarktregio kunnen we het volgende melden. Voor 2015 hebben we een eigen monitor en voor de jaren 2013/2014 heeft het UWV inmiddels een regionale tendrapportage voor de afspraakbanen gepubliceerd. De kolom hieronder geeft aantallen weer.

tabel: tendrapportage UWV arbeidsmarktregio Groningen

Soort baan	Aantal in 2013/2014
Marktsector	336
Overheid	-16
Wsw-detacheringen	819
Uitzendbanen	81
Totaal	1220

Zoals eerder gemeld (in de nota Invoering Participatiewet, november 2014) hebben we in de arbeidsmarktregio Groningen - Noord-Drenthe als doelstelling opgenomen dat er 935 banen worden gecreëerd.

Uitgesplitst naar:

535 banen in het bedrijfsleven

400 banen bij de overheid

Onderstaande tabel bevat de tussenstand.

Doelgroep	Aantal 2015 1-1 t/m 30-9
WSW begeleid werken, netto groei	31
WSW detacheringen, netto groei	12
met een Wajong indicatie, geplaatst in 2015 t/m sept*	431
Mensen met een indicatie Participatiewet	30
Totaal	504

*dit is een bruto telling; uit ervaring blijkt dat Wajongers na 6 maanden weer een andere werkgever krijgen en daarom dus ook weer een nieuw arbeidscontract krijgen. Dit zijn dus 2 plaatsingen in 1 jaar en dus niet 2 afspraakbanen maar slechts 1. UWV maakt begin 2016 bekend wat het netto resultaat hiervan is.

Gemeentelijke organisatie

De gemeente levert zelf als werkgever ook haar bijdrage. Binnen onze eigen gemeentelijke organisatie zijn tot nu toe 14 personen, die zijn opgenomen in het doelgroepregister, geplaatst op een arbeidsplek. Het streefgetal van 16 plaatsingen is daarmee bijna gehaald. Voor twee personen zit een plaatsing in de pijplijn. Binnenkort zal dat worden geregeld. Voor dit jaar is de doelstelling 10 plaatsingen. Ook andere overheidsorganisaties en semi-overheidsorganisaties realiseren afspraakbanen, zo heeft bijvoorbeeld het UMCG al 24 afspraakbanen gerealiseerd.

Duiding cijfers

De cijfers als zodanig zeggen niet alles. Het gaat immers vooral om de ontwikkeling op termijn. Maar er zijn ook enkele onduidelijkheden. Zo is de wijze van tellen die straks wordt gehanteerd niet geheel duidelijk. De cijfers uit het doelgroepregister en die van de polisadministratie moeten straks met elkaar sporen. De getallen kunnen nog anders komen te liggen. Zo moet bijvoorbeeld de vraag of de wsw-detacheringen in 2013/2014 het karakter hebben van uitbreiding nog worden beantwoord.

Kwalitatieve informatie

Verkregen ervaringsinformatie (verzameld door aanjager) levert op dat werkgevers zeer wel bereid zijn om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen. Sommige werkgevers zien zeker voordelen, niet alleen financieel met de loonkostensubsidie, maar ook intrinsiek omdat men ontdekt dat de mensen met een arbeidshandicap vaak zeer toegewijd en gemotiveerd zijn. Veel werkgevers willen inmiddels sociaal-maatschappelijk verantwoord ondernemen en streven naar een inclusieve onderneming.

Men steekt elkaar aan en men wil aantonen dat men SROI-waardig opereert. Aan het verzoek van werkgevers om integraal accountmanagement toe te passen geven we steeds meer gehoor. Doordat er veel kennis en kunde nodig is om invulling te geven aan de afspraakbanen, kiezen veel bedrijven ervoor om gezamenlijk op te trekken, in bestaande samenwerkingsverbanden maar ook in nieuwe.

We mogen inmiddels ook vaststellen dat de samenwerking tussen de terreinen (Werk & Inkomen, Socialen Zaken en EZ) van de Gemeenten, UWV en SW bedrijven is toegenomen waardoor de dienstverlening richting werkgevers is verbeterd. De uitvoeringspraktijk laat weten dat het allemaal goed loopt en dat de boodschap van de eerder genoemde wetten langzaam indaalt bij werkgevers en betrokkenen. De verbeterde samenwerking zoals boven omschreven is voldoende bekend bij de account/ klantmanagers en hun management in de uitvoering. Binnen onze arbeidsmarktregio lopen we daarmee zeker vooruit.

Er zijn natuurlijk ook nog wel andere geluiden, bijvoorbeeld van werkgevers die vinden dat er toch wel bureaucratische hindernissen zijn. In dat verband kunnen we melden dat er een pilot loopt waarbij de werkgever met één contactpersoon wordt bediend. Ook zijn we gaan starten met een andere manier van het bij elkaar brengen van werkgevers en kandidaten o.a. door een directe verbinding aan te brengen tussen scholen en werkgevers. Verder willen we praktijkervaring op doen rond een alternatief IT systeem, dat toegevoegde waarde kan hebben. Dat betreft een systeem waarbij mogelijk een snellere matching kan plaatsvinden tussen kandidaat en werkplek, een en ander op basis van ingelezen CV's en beschikbare functies(omschrijvingen).

Een aandachtspunt is, niet nieuw overigens, dat werkgevers sneller bediend willen worden met matching van kandidaten. De mensen in de doelgroep zijn niet altijd goed genoeg in beeld, waardoor het soms langer duurt voordat er passende werknemers worden gevonden nadat er nieuwe taken zijn gecreëerd. Dit komt deels ook doordat aangeleverde gegevens uit het doelgroepenregister incompleet zijn en niet alle partijen de aanvullende gegevens mogen raadplegen in systemen.

In de eerste maanden van 2015 is er relatief veel tijd besteed aan bewustwording en draagvlak creëren. In de tweede helft van 2015 is het aantal contracten voor afspraakbanen gegroeid. Daarnaast hebben veel mensen een stage of leerwerk plek gevonden die, na de proefperiode, moet leiden tot een arbeidscontract. De voorspelling is dan ook dat het aantal plaatsingen na september 2015 zal toenemen.

De staatssecretaris van SZW heeft laten weten dat we met z'n allen landelijk gezien op koers liggen. Medio 2016 vindt een eerste meting plaats of de afgesproken cijfers van de banenafpraak zijn gehaald. Dan kan ook de vraag worden beantwoord of de quotumheffing, die geldend kan zijn voor individuele werkgevers, geactiveerd zal worden.

Te zijner tijd zullen we u nader informeren over de voortgang.

Vertrouwende erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink