

Afdeling **Beleid en Programmering**
 Onderwerp

 Bezoekadres
 Europaweg 8

 Leden van de raad van de gemeente Groningen
 Postbus 20.001
 9700 PB GRONINGEN

GRIFFIE
reg.nr. GR 09.1798020
ingek. 22 JAN 2009
class. -2.07-57
te beh. door: GR
kopie gez. aan:

 Postadres
 Postbus 268
 9700 AG Groningen

 E-mailadres
 info@ocsw.groningen.nl

 Website
 www.groningen.nl

Telefoon (050) 367 62 96 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 08.1783157

 Datum **22 JAN 2009** Uw brief van

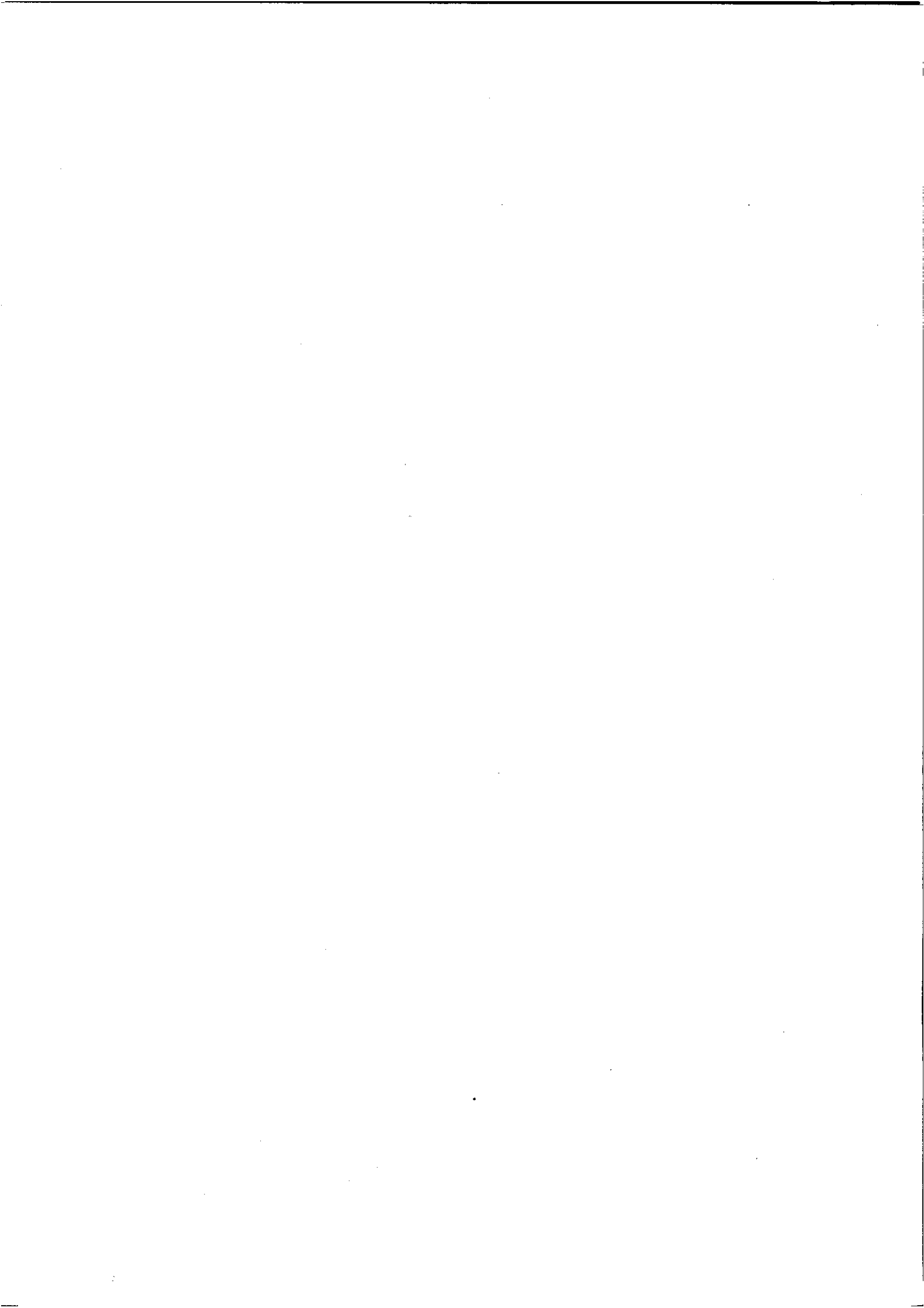
 Behandeld
 door

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken en de te verwachten ontwikkelingen rond de (noodopvang)voorzieningen voor asielzoekers in 2009. Op grond van het bestuursakkoord dat medio 2007 tussen de VNG en de Staatssecretaris van Justitie is afgesloten, streven we ernaar (de financiering van) de noodopvang eind 2009 te beëindigen. Daarbij is het voorbehoud gemaakt dat aanvullende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat rechtmatig verblijvende vluchtelingen op straat belanden. In de zogenoemde Asielbrief van juni 2008 geeft de Staatssecretaris in hoofdlijnen aan waaruit deze maatregelen bestaan. In reactie hierop hebben wij in VNG-verband aangegeven dat de maatregelen op onderdelen onvoldoende in lijn zijn met de in het Bestuursakkoord gemaakte afspraken. In het bijzonder kunnen wij ons niet vinden in het beperken van opvang van personen die rechtmatig in Nederland verblijven.

Rijksbeleid op dit terrein is nog volop in ontwikkeling. De stand van zaken en de te verwachten ontwikkeling die wij in deze brief schetsen, is dan ook gebaseerd op de actuele situatie inzake het vreemdelingenbeleid. Landelijke ontwikkelingen kunnen er aanleiding toe geven het perspectief voor 2009 te herzien.

Om te beginnen kunnen we terugblikken op een succesvolle uitvoering van de pardonregeling. In de gemeente Groningen vallen 567 personen (inclusief partners en kinderen) onder de regeling. Tot nu toe zijn ongeveer 170 huishoudens gehuisvest. Een beperkt aantal huishoudens is nog in afwachting van huisvesting. Het Steunpunt Pardon, een samenwerkingsverband van Humanitas, de MJD en Vluchtelingenwerk, wordt gecontinueerd tot eind 2009.





De pardonregeling is per 1 januari 2009 beëindigd. Begin 2009 zullen wij een uitgebreide evaluatie van de pardonregeling uitvoeren. De uitkomsten hiervan zullen wij vervolgens aan u voorleggen.

Asielbeleid en de uitvoering ervan is primair een rijksverantwoordelijkheid. Gemeenten worden in de praktijk echter geconfronteerd met de consequenties daarvan en hebben daardoor een (mede)verantwoordelijkheid. Deze heeft met name betrekking op de zorgplicht en bescherming van de openbare orde. Gemeenten hebben belang bij een zo sluitend mogelijke aanpak in de asielketen. Illegaliteit en 'de straat' bieden geen oplossing. Lokaal asielbeleid dient als vanzelfsprekend binnen wettelijke kaders te blijven.

Uitgangspunten van lokaal asielbeleid in de gemeente Groningen zijn:

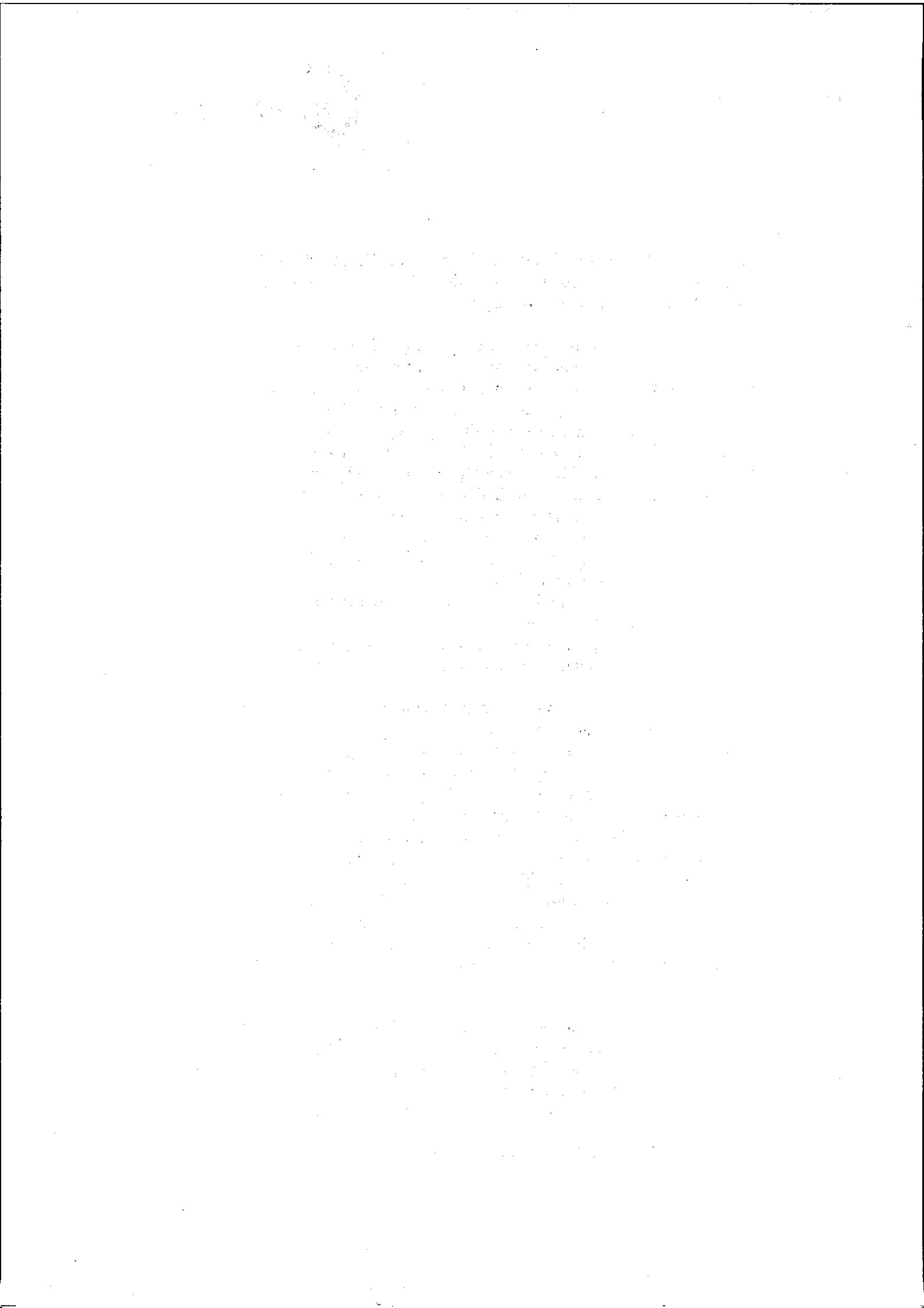
- voorkomen dat mensen op straat belanden;
- het zoveel mogelijk voorkomen van illegaliteit;
- voorkomen dat mensen als dader of als slachtoffer afhankelijk worden van criminaliteit;
- waar mogelijk bijdragen aan het realiseren van een sluitende vreemdelingenketen;
- zoveel mogelijk voorkomen dat gezinnen uit elkaar worden gehaald (omdat één van de gezinsleden geen verblijfsstatus heeft).

De gemeente Groningen is sinds eind 2000 betrokken bij de financiering van noodopvangvoorzieningen voor vluchtelingen. Door de uitvoering van de pardonregeling zijn de kosten voor de noodvoorzieningen afgenomen. Deze kosten bedroegen in 2007 nog 697.000 euro (exclusief het project Perspectief). In 2008 is een bedrag van 460.000 euro (eveneens exclusief Perspectief) besteed aan noodopvangvoorzieningen.

Ook in 2009 is bekostiging van noodopvang nog noodzakelijk. Voor het geheel van noodopvangvoorzieningen voor vluchtelingen is in 2009 een bedrag van 400.000 euro beschikbaar. Als landelijke regelgeving dat toelaat, wordt de gemeentelijke financiering van de (reguliere) noodopvang eind 2009 beëindigd. Ook streven wij ernaar de overige voorzieningen waar mogelijk na 2009 te beëindigen. In het najaar van 2009 schetsen wij het perspectief voor wat betreft het geheel van voorzieningen voor vluchtelingen vanaf het jaar 2010.

Het geheel van noodopvangvoorzieningen voor (ex)asielzoekers bestaat uit meerdere voorzieningen en regelingen. De belangrijkste zijn:

- de reguliere noodopvang van stichting Transit (Formule 1 hotel);
- het kinderfonds van stichting INLIA;
- knelpunten noodopvang / fonds bijzondere noden, uitgevoerd door INLIA;
- leefgeld ex AMA's, uitgevoerd door INLIA.





De organisaties STAG en STAL hebben aangekondigd de activiteiten met ingang van 1 januari 2009 te beëindigen. Nog lopende dossiers worden overgedragen aan INLIA.

Noodopvang Formule 1

De reguliere noodopvang is sinds juli 2003 ondergebracht in het voormalig Formule 1 hotel aan de Helsinkiweg. De opvang wordt uitgevoerd door een particuliere organisatie, de stichting Transitvoorziening Dakloze Vreemdelingen Groningen.

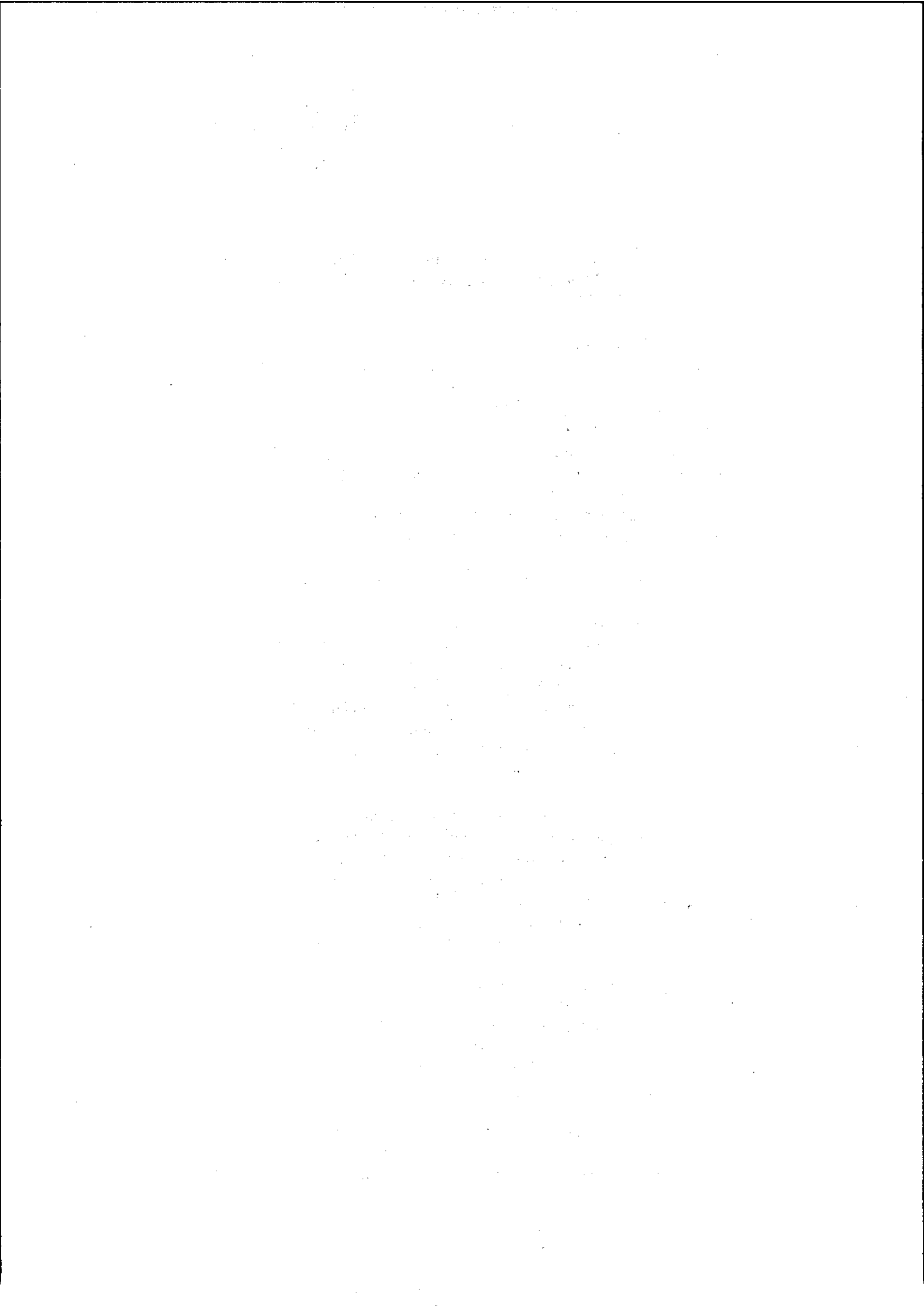
De noodopvang biedt plaats aan 100 bewoners. De afgelopen jaren heeft de gemeente Groningen circa 47 plaatsen in de noodopvang voor haar rekening genomen. Momenteel, december 2008, verblijven nog 35 personen voor rekening van de gemeente Groningen in de noodopvang. Van hen vallen 16 personen onder de pardonregeling. Zij zullen naar verwachting op korte termijn zelfstandige huisvesting vinden. Begin 2009 zullen nog 19 personen op kosten van de gemeente Groningen in de noodopvang verblijven.

Momenteel verblijven in totaal nog 93 personen in de noodopvang aan de Helsinkiweg. De hernieuwde toename van het aantal bewoners in de noodopvang wordt veroorzaakt doordat noodopvangvoorzieningen elders in de provincie (en Nederland) zijn gesloten. Ook moeten we constateren dat het weer voorkomt dat rechtmatig verblijvende vluchtelingen op straat belanden. In het verlengde hiervan moeten we vaststellen dat er nog geen sprake is van een sluitende aanpak in de vluchtelingenketen. In VNG- en in LOGO-verband zullen we hierop wel blijven aandringen.

Vooralsnog gaan wij ervan uit dat de noodopvang eind 2009 gesloten kan worden. Bij een bezettingsgraad van minder dan 70 procent ontstaat bij de noodopvang een exploitatietekort. Momenteel zijn wij met de provincie Groningen en Stichting Transit in overleg over het instellen van een waarborgfonds waarop Transit een beroep kan doen, indien er een exploitatietekort ontstaat. Daarbij spreken wij met stichting Transit een ondergrens af voor wat betreft het aantal bewoners in Formule 1.

Begin 2009 zullen wij in samenspraak met vluchtelingenorganisaties de staat opmaken van de juridische status van de dan nog resterende bewoners van de noodopvang. Dit doen we met het oog op beoordeling van de kans op legaal verblijf in Nederland, dan wel het starten van een traject gericht op (vrijwillige) terugkeer. Hierbij zullen wij ook de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) op zijn verantwoordelijkheid aanspreken.

Wat betreft het in gang zetten van vertrektrajecten ligt het initiatief bij de DT&V. De gemeente neemt hierin zelf geen initiatieven. Indien wij over aanwijzingen beschikken dat er sprake is van het zogenoemde buiten schuld-





criterium (wel willen maar niet kunnen terugkeren naar het land van herkomst), medische noodzaak tot verblijf of schrijnendheid, brengen we dit onder de aandacht van de DT&V. De DT&V heeft vervolgens de mogelijkheid de IND te verzoeken het verblijfsrecht opnieuw te beoordelen. We gaan ervan uit dat niemand op straat wordt gezet zonder vervangende voorzieningen. We vinden het ongewenst dat personen die in vreemdelingenbewaring worden genomen (of geplaatst worden in een zogenoemde onderdaklocatie), na opheffing van de vreemdelingenbewaring opnieuw op straat terecht komen en (weer) een beroep doen op noodopvang. De uitkomst van vreemdelingenbewaring dient te zijn ofwel gecontroleerd vertrek uit Nederland, dan wel legaal verblijf in Nederland. In LOGO- en in VNG-verband dringen wij hierop aan bij zowel de Staatssecretaris van Justitie als de uitvoerende instanties.

In het uiterste geval is het mogelijk dat op last van COA/DT&V tot huisuitzetting of ontruiming wordt overgegaan. In dat geval geldt het protocol huisuitzetting uitgeprocedeerd (BD 03.15024, 25 februari 2003). Dit protocol laat de mogelijkheid open een voorgenomen huisuitzetting op te schorten.

Kinderfonds

Uit het kinderfonds worden verstrekkingen betaald voor kinderen van uitgeprocedeerde asielzoekers. Door een rechterlijke uitspraak uit 2005 kwamen ouders met kinderen, ondanks de Koppelingswet, toch in aanmerking voor financiële ondersteuning. In januari 2006 heeft een nieuwe uitspraak de doelgroep beperkt tot kinderen waarvan de ouders rechtmatig in Nederland verblijven. Uit humanitaire overwegingen heeft ons college in juli 2006 besloten de betalingen integraal te continueren en de kosten voor de gezinnen die niet rechtmatig in Nederland verblijven voor eigen rekening te nemen. De uitbetaling aan die laatste groep vindt plaats door INLIA. In 2008 zijn verstrekkingen uitgekeerd ten behoeve van circa 35 kinderen. De tegemoetkoming bedraagt 214 euro per kind per maand. Wij willen deze voorziening in 2009 continueren.

Knelpunten noodopvang en Fonds bijzondere noden

Tot en met 2008 hebben wij via INLIA financiële steun gegeven aan particuliere organisaties om tegemoet te komen in de kosten voor de opvang van enkele gezinnen. Het merendeel van deze gezinnen valt inmiddels onder de pardonregeling. In een enkel geval wordt nog financiële steun geboden. Om nu nog onvoorzien knelpunten op te lossen willen we hiervoor ook in 2009 een bedrag reserveren.

Daarnaast komt het voor dat mensen soms hoge (leges)kosten moeten maken om een procedure te starten tot het verkrijgen van een verblijfsstatus voor henzelf of voor een familielid. Indien een dergelijke procedure kansrijk is,



maar het ontbreekt aan middelen, willen we in bijzondere individuele omstandigheden hierin kunnen voorzien. Daartoe willen we de middelen ten behoeve van knelpunten in de noodopvang ook gebruiken voor tegemoetkoming in 'bijzondere noden'.

Project Perspectief en Leefgeld ex-Ama's

Het project Perspectief, uitgevoerd door Vluchtelingenwerk, loopt door tot en met 2009. Voor uitvoeringskosten is in 2009 een bedrag van 90.000 euro beschikbaar. Aanvullend is een bedrag van 25.000 euro beschikbaar voor uitvoering van het huiskamerproject. Het project Perspectief is gericht op (ex)AMA's en heeft tot doel illegaliteit en alle nadelen van dien te voorkomen. De uitkomst hiervan is ofwel perspectief op legaal verblijf in Nederland, dan wel perspectief op een zinvol bestaan in het land van herkomst.

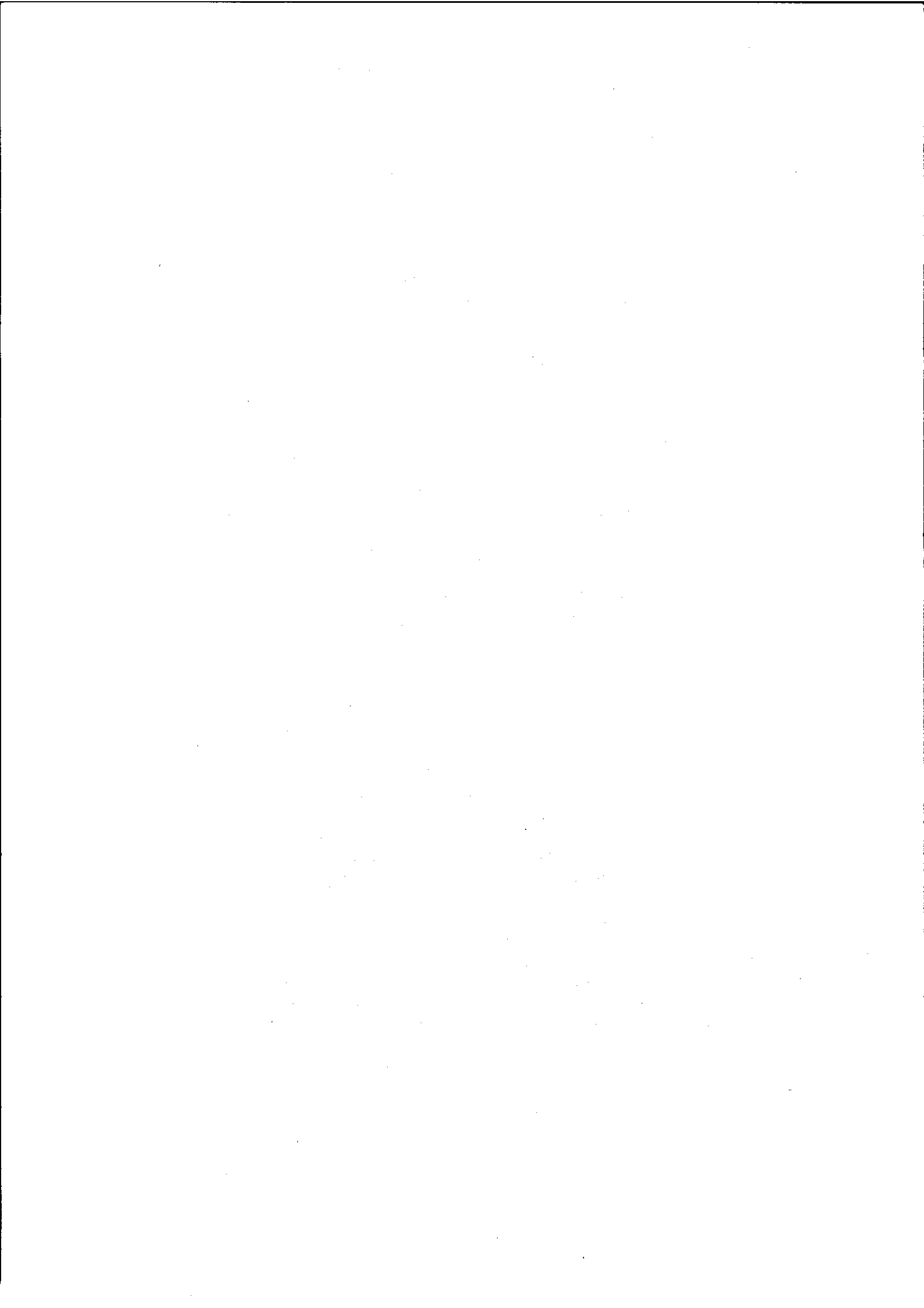
Momenteel worden voorbereidingen getroffen voor de invoering van een landelijk experiment met de Perspectiefaanpak. Dit vloeit voort uit het aannemen van de motie Spekman door de Tweede Kamer. Duidelijk is dat de gemeente Groningen één van de Perspectiefgemeenten is. Onduidelijk is nog wanneer en in welke vorm het experiment van start gaat.

De toekenning van leefgeld aan (ex)AMA's in schrijnende gevallen is met ingang van 1 januari 2008 ondergebracht bij INLIA. Dit is de eenduidigheid van het toekenningsbeleid ten goede gekomen en voorkomt het ontstaan van rechtsongelijkheid.

Momenteel komt een groep van ongeveer 30 ex-Ama's in aanmerking voor verstrekking van leefgeld. Eén van de voorwaarden daarbij is een actieve deelname aan het project Perspectief.

Extra juridische ondersteuning en uitvoeringskosten

In overeenstemming met de afspraken, zoals vastgelegd in het bestuursakkoord, streven wij ernaar de noodopvang eind 2009 te kunnen beëindigen. Dit vraagt om extra inzet op het gebied van juridische begeleiding en ondersteuning. Hiervoor stellen we een bedrag van 30.000 euro beschikbaar ten behoeve van stichting Vluchtelingenwerk. Stichting INLIA is nauw betrokken bij uitvoering van alle hierboven genoemde regelingen. Om INLIA tegemoet te komen in de uitvoeringskosten van deze regelingen reserveren wij voor 2009 een bedrag van 24.000 euro.



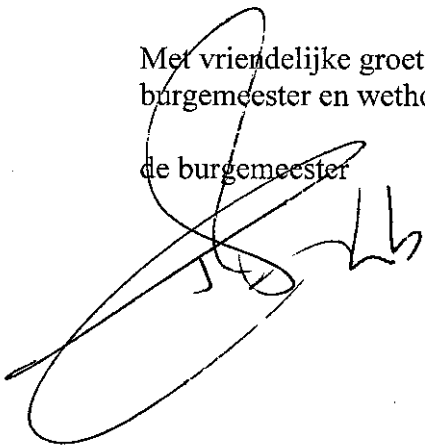
Onderstaand geven we een overzicht van de kosten van het geheel van noodopvangvoorzieningen in 2009

Noodopvang	140.000
Kinderfonds	60.000
Knelpunten noodopvang	30.000
Leefgeld	91.000
Vluchtelingenwerk	30.000
Huiskamerproject	25.000
Uitvoeringskosten	24.000
Totaal	400.000

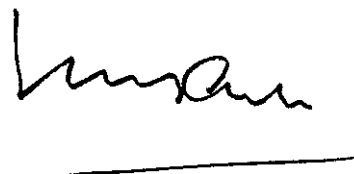
Wij menen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen

de burgemeester

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the text 'de burgemeester'.

de secretaris

A handwritten signature in black ink, written over the text 'de secretaris', with a horizontal line underneath.

