

Onderwerp Start 'Proeftuin Hoogkerk' als onderdeel van de
transformatie in het sociaal domein

Steller A. Boer



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 42 18 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 5968383

Datum 09-11-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In oktober is een start gemaakt met de zogenaamde 'proeftuin Hoogkerk'. Van dit initiatief, met een voorziene start in 2016, hebben wij u al eerder in kennis gesteld in onze brief 'Doorkijk Vernieuwing Sociaal Domein 2016-2017' (kenmerk: 5291371). In de 'proeftuin Hoogkerk' heeft een achttal kleine zorgaanbieders, onder de naam Begeleidingsteam Hoogkerk (BT Hoogkerk), de handen ineen geslagen om te komen tot een vernieuwend ondersteuningsaanbod voor de bewoners van Hoogkerk. Het aanbod van BT Hoogkerk voorziet in individuele begeleiding en dagbesteding voor volwassenen. Daarnaast proberen we in samenhang en binnen de kaders van de regionale inkoop jeugdhulp ondersteuningsvragen rondom jeugd inhoudelijk onderdeel te laten zijn van de proeftuin. Het bijzondere aan dit initiatief is dat de ondersteuning vanuit de proeftuin wordt geboden vanuit een algemene voorziening, in de lijn van de brede transformatieopdracht in het sociaal domein. Aan de hand van deze brief informeren wij u over de achtergronden en over de start van de proeftuin, nog deze maand.

Waarom de proeftuin

Doel van de proeftuin is dat de ondersteuning in Hoogkerk kwalitatief goed is, dichtbij de leefomgeving van de bewoners plaatsvindt, tegen lagere kosten. De proeftuin loopt tot en met december 2017. Zowel de kwaliteit van de ondersteuning (via cliënt ervaringsonderzoeken en medewerker ervaringsonderzoeken) als de kwantiteit (o.b.v. een financiële businesscase) worden gemonitord.

De gedachte achter deze beweging is dat met het bieden van ondersteuning vanuit een algemene voorziening optimaal kan worden meebewogen met de behoefte aan ondersteuning van de wijkbewoner, op het moment zelf. Een indicatie wordt vaak aangevraagd op momenten waarop het niet goed gaat. Zorgbehoefte wordt op die grond vastgesteld. Met regelmaat blijkt echter dat op momenten waarop het beter gaat, met minder intensieve inzet kan worden volstaan. De professionals in het BT Hoogkerk krijgen optimaal de ruimte om zelf te bepalen bij welke inwoner op welk moment inzet moet worden gepleegd. Zij zijn niet meer gebonden aan vooraf vastgelegde minimale of maximale inzet, op basis van een beschikking of zorgtoewijzing. Daarbij is het begeleidingsteam (alsook het WIJ-team) continu aanwezig in de wijk, waardoor indien nodig snel inzet kan worden gepleegd. Constante aanwezigheid in de wijk moet er bovendien aan bijdragen dat gedurende het ondersteuningsproces ook nadrukkelijker gebruik kan worden gemaakt van allerhande informele voorzieningen in de wijk. Als extra bijkomstigheid biedt de proeftuin op termijn bovendien kansen voor een verbinding met maatschappelijke participatie.

Achtergrond van deze beweging

Al in de aanloop naar de decentralisaties, maar in het bijzonder sinds de decentralisaties hun beslag hebben gekregen, wordt in de stad gewerkt aan de inrichting van een vernieuwde sociale infrastructuur. Een infrastructuur die toekomstbesteding moet zijn en faciliteert in de gewenste transformatie die in het sociaal domein benodigd is. Vooruitlopend op, maar naadloos passend in de transformatie agenda voor de komende jaren, is het BT Hoogkerk in oktober voorzichtig van start gegaan. BT Hoogkerk fungeert als belangrijke aanvulling op WIJ Hoogkerk. BT Hoogkerk maakt daarbij geen onderdeel uit van WIJ Hoogkerk (en daarmee van WIJ Groningen), maar staat wel in nauwe verbinding. Cruciaal in dit initiatief is dat het BT Hoogkerk ondersteuning biedt vanuit het principe van een algemene voorziening.

Dit betekent dat inwoners van Hoogkerk die op basis van een analyse vanuit het WIJ-team in aanmerking komen voor jeugdhulp, individuele begeleiding of dagbesteding, hiervoor niet langer een indicatie of zorgtoewijzing nodig hebben. Zij worden in principe door het WIJ-team verwezen naar het BT Hoogkerk. De acht kleinschalige zorgaanbieders die het BT Hoogkerk vormen hebben gezamenlijk de expertise in huis om op deze genoemde domeinen ondersteuning te kunnen bieden. Op basis van het (vervolg)gesprek tussen de betrokken inwoner(s) en het BT Hoogkerk wordt de exacte omvang van de ondersteuningsvraag bepaald en daaropvolgend vertaald in een passend aanbod. De doorverwijzing naar het BT Hoogkerk zal overigens niet voor alle inwoners van Hoogkerk van toepassing zijn. Indien het WIJ-team, of naderhand het BT Hoogkerk, constateert dat de ondersteuningsvraag van de bewoner niet adequaat genoeg kan worden beantwoord door het BT Hoogkerk (bijvoorbeeld vanwege complexiteit) treedt het 'reguliere proces' in werking, waarbij de persoon die ondersteuning nodig heeft deze ondersteuning op basis van een maatwerkbeschikking dan wel via een zorgtoewijzing kan verkrijgen (waarbij hij de keuze heeft tussen zorg in natura of een persoonsgebonden budget).

Een eventuele volgende stap naar meer wijken en/of algemene voorzieningen gaat onderdeel uitmaken van ons inkoopproces 2018, zodat binnen de voorwaarden die we dan stellen ook andere partijen eventueel kunnen participeren. De inzet en de verantwoording van de jeugdhulp moet plaatsvinden binnen de kaders van de gezamenlijke inkoop jeugdhulp via de RIGG.

Kosten

De inzet van het BT Hoogkerk wordt gefinancierd op basis van substitutie. Wijkbewoners die ondersteuning ontvangen vanuit het BT Hoogkerk, hadden deze ondersteuning in een alternatieve situatie ontvangen vanuit een maatwerkvoorziening of via een zorgtoewijzing. Er is dus sprake van een verschuiving van middelen. We denken met de inzet van het BT Hoogkerk een besparing te kunnen realiseren. Deze besparing kan, ten opzichte van de huidige situatie, tot uitdrukking komen door het besteden van minder middelen óf door het begeleiden van meer bewoners, voor dezelfde middelen. Deze potentiële besparing is, naast de kwalitatief goede ondersteuning vanuit het BT Hoogkerk, een belangrijke voorwaarde voor ons geweest om de proeftuin op te starten.

Gedurende de proeftuin zal op verschillende momenten, bij zowel de betrokken wijkbewoners als bij de deelnemers aan het BT Hoogkerk, worden nagegaan welke ervaringen zij in dit kader opdoen en op welke wijze eventuele bijstelling al dan niet nodig is. Wij hebben echter de overtuiging, dat deze belangrijke stap in de transformatie van het sociaal domein tot de gewenste effecten zal leiden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink