

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling
Onderwerp

Bezoekadres
Waaistraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de gemeenteraad van de
gemeente Groningen
te
GRONINGEN

GRIFFIE	
reg.nr.	GR08.1764005
ingek.	20 NOV 2008
class.	-2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	dagmail 21/11

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1,
2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

Telefoon (050) 367 76 65 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk BD08.1761123

Datum 20 NOV 2008 Uw brief van

Uw kenmerk

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.gro
ningen.nl

Website

Geachte mevrouw/heer,

Met deze brief willen wij u nader informeren over het
bestuurskrachtonderzoek en verdere verloop van de discussie in de provincie.
Het bestuurskrachtonderzoek is door BMC uitgevoerd in opdracht van de
Vereniging Groninger Gemeenten (VGG). Het Bestuurskrachtonderzoek vloeit
eveneens voort uit het voornemen vanuit het Rijk tot verdergaande
decentralisatie van taken mede in relatie tot de gewenste schaal, omvang en
capaciteit van gemeenten.

Hiervoor is ook een onderzoek in de gemeente Groningen verricht. Dit
onderdeel wijkt overigens qua karakter af van die in de rest van de Groninger
gemeenten. Voor onze gemeente is alleen het aspect van de samenwerking met
de andere Groninger gemeenten in oenschouw genomen (zowel de algehele
eindconclusie als de bevindingen voor de Stad zijn als bijlage bijgevoegd).

Wij geven in deze brief een samenvatting van de bevindingen van zowel het
BMC eindrapport als de specifieke bevindingen voor de gemeente Groningen.
Vervolgens geven wij onze zienswijze op het (verdere vervolg) van het
bestuurskrachtonderzoek.

Spiegel: low profile

Het bureau BMC heeft voornamelijk op basis van *deskresearch* en gesprekken
onder andere met betrokken ambtenaren en wethouder Visscher (in de rol als
bestuurslid van de VGG) de samenwerking van de gemeente Groningen met
andere gemeenten onder de loep genomen.

De bevindingen van BMC zijn dat de Stad in haar samenwerking met de
Ommelanden zeer *low profile* opereert: 'Groningen stelt het resultaat voorop,





zoekt aansluiting bij haar partners zonder daarin een dominante rol op te eisen.' Groningen kiest, volgens de onderzoekers, vooral voor samenwerking 'op uitvoeringsgerichte zaken'.

De keerzijde daarvan is, volgens BMC, dat 'men te voorzichtig en te veel gericht is op zichzelf'. De gemeente Groningen laat kansen liggen om als bestuurlijke trekker op te treden en 'haar invloed en toegevoegde waarde voor de kwaliteit van het openbaar bestuur in de provincie in te zetten' en door 'een positie te verwerven die overeenkomt met het belang van de stad voor de Ommelanden waar vele mensen wonen die in de stad werken en gebruik maken van de culturele voorzieningen van de stad. Maar daarvoor kiest de stad Groningen niet. Daardoor bevestigt de gemeente Groningen haar bijdrage aan de handhaving van de bestuurlijke verhoudingen en nodigt de gemeente andere partijen uit om daarin het initiatief te nemen.'

Bestuurlijke bordjes

In het overall eindadvies komt BMC terug op de mogelijke rol van de gemeente Groningen in het bestuurlijke krachtenveld in de provincie. BMC probeert namelijk een model uit te werken wat tussen twee klippen door vaart. Enerzijds is dit de herindeling en opschaling van de gemeenten tot grotere eenheden. Anderzijds noemt BMC een 'lappendeken aan bestuurlijke constructies'. Deze 'lappendeken kent een bestuurlijke kant (bijvoorbeeld de regioraden) maar ook vormen die meer de uitvoering van taken betreft. Deze zijn vaak ontstaan op aanwijzing van de rijksoverheid, maar worden al naar gelang beleidsterrein of departement op verschillende wijze (bijvoorbeeld arbeidsvoorziening, veiligheid) ingevuld.

Door BMC worden er weliswaar vier varianten voor een oplossingsinrichting benoemd, maar gaandeweg wordt een lichte voorkeur geformuleerd voor een coöperatieve gedachte. Daarbij is het idee dat de gemeenten hun zelfstandigheid blijven behouden maar dat voor een aantal uitvoerende zaken (de zogenoemde *backoffice*) de samenwerking wordt gezocht. Dat kan per clustering gebeuren met een trekkende centrumgemeente (zoals Veendam en Winschoten), maar dat kan ook op regionale schaal gebeuren. Bij dat laatste model komt de rol van de Stad Groningen om de hoek kijken: 'een dergelijk alternatief zou samen met de stad Groningen kunnen, maar ook eventueel worden ingericht los van de stad.'

Bestendinging koers

Het bestuurskrachtonderzoek vormt voor ons college vooralsnog geen aanleiding om de gevolgde koers vanuit de gemeente Groningen te veranderen. De door BMC geconstateerde *low profile* werkt in positieve zin



zowel voor de Stad als ons inziens ook voor de regio. De goede samenwerking met Ten Boer, de ontwikkeling van een GR-Meerstad samen met Slochteren, maar ook de groei en samenwerking op deelterreinen op verzoek van gemeenten in de provincie zouden in onze opvatting anders niet tot stand zijn gekomen. We zien geen reden om onze opstelling te herzien.

In VGG verband is op 20 november een plan van aanpak aan de orde geweest. Hierin zijn de vervolgstappen op het bestuurskrachtonderzoek aangegeven. Dit proces moet resulteren in een advies over de gewenste schaalgrootte, waarbij ook de positie van de WGR-regios's (zoals de RCG) in ogenschouw wordt genomen. Dit wordt, zo is althans de bedoeling, in juni 2009 afgerond.

Wij willen in VGG-verband de nadere opties voor toekomstige samenwerking verkennen om daarmee de agenda van Stad en regio te versterken. Eventuele opties wegen wij uiteraard ook af tegen de mogelijke meerwaarde voor de Stad en de Stadjes. Wij zijn graag bereid, nu of in een later stadium, om hierover nader met u van gedachten te wisselen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

