

Bestuursdienst



Afdeling **Belastingen**
Onderwerp **Tegemoetkoming woonlasten voor kamerbewoners**

Bezoekadres
Kreupelstraat 1

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

E-mailadres
arjan.hageman@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk DI 11.2774549

Datum **20 OKT 2011** Uw brief van

Uw kenmerk -

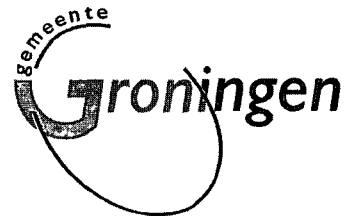
Geachte heer, mevrouw,

Op 28 juni hebben wij u een brief gestuurd waarin wij onze opvatting over het verstrekken van tegemoetkomingen in de woonlasten aan kamerbewoners hebben weergegeven. We hebben destijds uitvoering stilgestaan bij dit onderwerp maar zijn tot de conclusie gekomen dat het niet gewenst is om een dergelijke regeling in te voeren. Kamerbewoners zijn over het algemeen student en studenten behoren niet tot de doelgroep van ons minimabeleid. Bij studenten is de financiële situatie waarin ze verkeren eindig en het gevolg van de keuze om te investeren in hun toekomst. De meeste studenten kunnen een toekomst tegemoet zien met een (goed)betaalde baan. We hebben onze opvatting verder onderbouwd met een aantal praktische en financiële argumenten.

Op 5 oktober hebt u onze brief besproken in uw commissie Financiën en Veiligheid. Wij willen graag terugkomen op een aantal punten die in de commissievergadering zijn besproken.

'Fout' wetgever?

In de commissievergadering is gesteld dat de wetgever een 'fout' heeft gemaakt door de kwijtscheldingsmogelijkheid voor kamerbewoners te laten vervallen. Wij zien dat anders. De huidige regeling van de afvalstoffenheffing pakt onrechtvaardig uit voor de kamerbewoner die de aanslag afvalstoffenheffing op naam krijgt (de langst ingeschrevene). Die bewoner moet proberen een evenredig deel van die aanslag te verhalen op zijn medebewoners maar vaak lukt dat niet. De wetgever heeft dit knelpunt willen oplossen door wettelijk vast te leggen dat de aanslag afvalstoffenheffing voor kamerverhuurbedrijven vanaf 1 januari 2012 moet worden opgelegd aan de verhuurder.



Gevolg van de gekozen oplossing is dat de langst ingeschreven bewoner van een kamerverhuurbedrijf geen kwijtschelding meer kan vragen, hij krijgt geen aanslag meer op naam. Naar onze mening heeft de wetgever deze keuze bewust gemaakt. Wij worden hierin gesterkt door het feit dat de wetgever geen gehoor heeft gegeven aan oproepen vanuit belangenorganisaties¹ om de kwijtscheldingsmogelijkheid in stand te laten en na de wetswijziging (die dateert van 17 maart) ook geen herstelwet in procedure heeft gebracht.

Vrijwillig afstand doen van kwijtschelding

In de commissievergadering zijn vraagtekens gezet bij het feit dat in de huidige situatie veel kamerbewoners met een belastingaanslag op naam vrijwillig afstand hebben gedaan van hun recht op kwijtschelding.

In Groningen zijn er ca. 3.600 kamerverhuurbedrijven die in de afvalstoffenheffing worden betrokken. Voor 1.650 van deze 3.600 panden wordt de afvalstoffenheffing - in afwijking van de huidige wettelijke regels - nu al in rekening gebracht aan de verhuurder. Dit gebeurt op basis van een gezamenlijk verzoek van de verhuurder en de bewoner met een belastingaanslag op naam. Voor de vastlegging van dit verzoek wordt het bijgevoegde formulier gebruikt. Daarin doet de kamerbewoner met een aanslag op naam expliciet afstand van het recht een kwijtscheldingsverzoek in te dienen. De reden dat niet alle studenten in aanraking komen met dit formulier is dat zij niet de belastingplichtige zijn en dus ook geen kwijtschelding kunnen vragen.

Groep van potentieel gerechtigden

In onze brief van 28 juni stellen wij dat er een nieuwe groep van potentieel gerechtigden ontstaat indien wij eenzelfde regeling als Delft zouden invoeren. Dit zou feitelijk onjuist zijn.

De gemeente Delft compenseert kamerbewoners voor de gemeentelijke heffingen die de verhuurder hun doorberekent in de huur. Voorwaarde is dat zij een inkomen op minimumniveau hebben. De doelgroep van de Delftse tegemoetkomingsregeling omvat **alle** kamerbewoners. Iedere kamerbewoner heeft recht op de tegemoetkoming in de woonlasten mits hij aan de voorwaarden voldoet.

Dit gaat veel verder dan de kwijtscheldingsregeling. Daarop kan alleen de kamerbewoner met een aanslag op naam (de langst ingeschrevene) een beroep doen. Zijn huisgenoten krijgen geen aanslag en kunnen dus ook geen beroep doen op de kwijtscheldingsregeling.

¹ Voor zover wij hebben kunnen nagaan, is het wegvallen van de kwijtscheldingsmogelijkheid schriftelijk bij de Tweede Kamer onder de aandacht gebracht door Kences (Kenniscentrum Studentenhuisvesting) en het LOHV (Landelijk Overleg Huurders – Verhuurders). Dit heeft niet geleid tot wijzigingen in het wetsvoorstel.



De potentiële doelgroep van een regeling als in Delft bestaat uit 19.000 mensen. Dat zijn er ruim vijf keer zoveel als bij de kwijtscheldingsregeling. Zoals hiervoor aangegeven heeft Groningen ca. 3.600 kamerverhuurbedrijven. Daarin wonen in totaal ruim 19.000 mensen. Ieder van hen zou een tegemoetkoming in de woonlasten kunnen vragen indien wij een regeling als in Delft zouden invoeren. Bij de kwijtscheldingsregeling is dat anders. Daar kan alleen de bewoner met een aanslag op naam (de langst ingeschrevene) een beroep op de kwijtscheldingsregeling doen (zijn huisgenoten kunnen dat niet).

De potentiële doelgroep van de kwijtscheldingsregeling bestaat uit 3.600 mensen (waarbij we degenen die vrijwillig afstand hebben gedaan van hun recht op kwijtschelding ook meegeteld hebben).

Uiteraard zal niet iedere gerechtigde een beroep doen op de regeling en voldoet niet iedere aanvrager aan de voorwaarden maar dat geldt in de huidige situatie ook voor de kwijtscheldingsregeling.

Uitvoeringsaspecten

In onze brief van 28 juni hebben wij aangegeven dat de gemiddelde doorlooptijd van het verzoek om een tegemoetkoming in de woonlasten één uur bedraagt. Dit zou te ruim berekend zijn.

De beoordeling van verzoeken om een tegemoetkoming in de woonlasten is een werkproces dat vergelijkbaar is met de beoordeling van verzoeken om kwijtschelding. In beide gevallen moet een inkomenstoets worden uitgevoerd. DIA/Belastingen doet aan tijdschrijven. De cijfers die de afgelopen jaren zijn verzameld laten zien dat de doorlooptijd van een kwijtscheldingsverzoek één uur is. Het voert te ver om het hele proces hier te beschrijven. Om een beeld te geven, benoemen we de belangrijkste stappen: controle verzoek op volledigheid - verzending ontvangstbevestiging - inhoudelijke toetsing verzoek - opstellen beschikking - financiële afwikkeling (bij toewijzing verzoek) - evt. administratief beroep bij college (bij afwijzing verzoek).

Bij een verzoek om een tegemoetkoming in de woonlasten zal de volgende inhoudelijke toets moeten worden uitgevoerd:

- is de aanvrager huurder van een kamer in een kamerverhuurbedrijf;
- berekent de verhuurder van het kamerverhuurbedrijf de gemeentelijke afvalstoffenheffing door in de huur;
- vermogens- en inkomenstoets.



De hiervoor beschreven processtappen zijn nodig om het verzoek conform de door de accountant gestelde rechtmatigheidseisen af te handelen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Verklaring inzake de Aanslagoplegging afvalstoffenheffing

Dienst Informatie en Administratie

Kenmerk: Bel/Hef/ASH

Onderdeel I - Gezamenlijke verklaring van huurder en verhuurder

De ondergetekenden:

_____ (hierna: de huurder)

En

_____ (hierna: de verhuurder)

verklaren er mee in te stemmen dat de algemeen directeur van de Dienst Informatie en Administratie de aanslag afvalstoffenheffing voor het perceel

_____ (adres invullen)

met ingang van het **belastingjaar 2011** oplegt aan de verhuurder.

Onderdeel II - Aanvullende verklaring van de huurder

De huurder doet afstand van zijn recht om gedeeltelijke kwijtschelding van de afvalstoffenheffing te vragen.

Onderdeel III - Aanvullende verklaringen van de verhuurder

De verhuurder doet afstand van zijn recht om bezwaar te maken tegen de aanslag afvalstoffenheffing.

De verhuurder is tegenover de gemeente Groningen aansprakelijk voor de financiële schade die voortvloeit uit het niet nakomen van de verplichtingen die hij met de ondertekening van de onderhavige verklaring op zich heeft genomen.

Aldus opgemaakt en ondertekend.

_____ BSN-nummer verhuurder

_____ Handtekening huurder

_____ Handtekening verhuurder

_____ Plaats en datum

_____ Plaats en datum