


Onderwerp Toelichting op capaciteitsvraagstuk en druk op handhaving in de openbare ruimte
ter informatie
Steller Quin Genee

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	71 15	Bijlage(n) -	Ons kenmerk	623610-2021
Datum	22-12-2021	Uw brief van	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

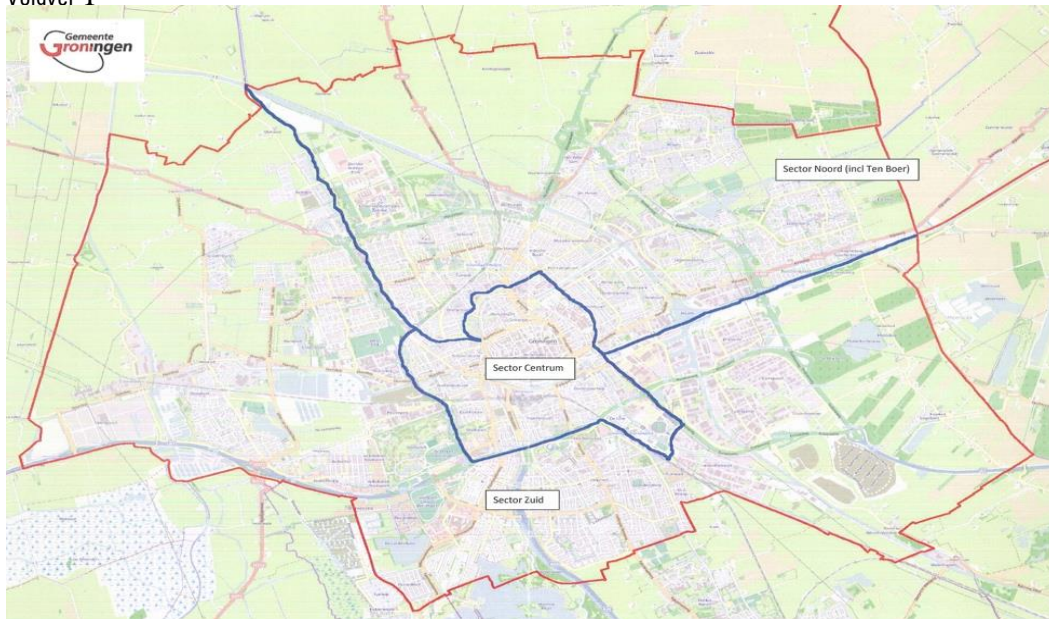
Tijdens de behandeling van de begroting 2022 is de vraag gesteld hoe de handavingscapaciteit zich verhoudt tot de leefbaarheid-en veiligheidsopgaves en ontwikkelingen in de gemeente Groningen. In deze brief lichten we de ontwikkelingen rondom het takenpakket en het capaciteitsvraagstuk toe.

De druk op de gemeentelijke toezicht- en handavingsorganisatie groeit

Maatschappelijke opgaves op het gebied van onder meer jeugd, ondermijning, personen met verward gedrag en polarisatie vragen in toenemende mate om overheidsop treden in de vorm van handhaving. Ook zien we een steeds verder terugtrekkende politie waardoor gemeentelijke handhavers een steeds prominentere plek innemen om de gemeente leefbaar en veilig te houden. Gemeentelijke handhavers krijgen een steeds breder takenpakket. Werkzaamheden op het gebied van openbare orde worden toegeschreven aan gemeentelijke handhaving. De recente inzet van gemeentelijke handhavers in de coronacrisis is hier een voorbeeld van. Zonder hun inzet kan het kabinetsbeleid niet gehandhaafd worden. Tevens wordt steeds meer inzet gevraagd op het gebied van o.a. ondermijning, jeugd, overlastgevende personen met onbegrepen gedrag. De van oudsher reguliere handhavingstaken met betrekking tot afval, openbaar dronkenschap, bedelen, oneigenlijk gebruik van gemeentegrond, foutparkeren en andere taken op het gebied van leefbaarheid en kleine ergernissen moeten ook onverminderd aandacht krijgen.

Professionalisering van boa-vak

De veranderende rol van de boa's en toezichthouders begeleiden we door scholing en trainingen aan te bieden op het gebied van omgaan met agressie, communicatieve



vaardigheden en specifieke kennis. Verder faciliteren we veiligheidsmiddelen en experimenteren we met nieuwe instrumenten, zoals in de pilot *bodycam*.

Huidige capaciteit ontoereikend

Het is tijd om de capaciteit te vergroten om duurzaam impact te kunnen hebben in de wijken en gebieden in de gemeente Groningen.

De afdeling toezicht en handhaving openbare ruimte (THOR) kent verschillende diensten waarbij de gemeente in clusters is opgedeeld en handhavers overdag, of juist 's middags en 's avonds, in koppels de straat op gaan. Zeven dagen in de week van 's ochtends vroeg 07.00 uur (afval gerelateerde feiten) tot 22.00 uur (o.a. jeugd en overlastproblematiek) zijn we aanwezig in de gemeente. We handelen meldingen af en proberen zichtbaar aanwezig te zijn in wijken en buurten.

De druk op het centrum neemt toe (stadsstrand, Noorderplantsoen, druk op de openbare ruimte) en de gebieden zijn met Haren en Ten Boer van enorme omvang geworden. Ook de dorpen vragen om onze aandacht, zo blijkt onder meer uit jeugdoverlast.

Formatie Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

De afdeling THOR heeft:

27 FTE aan boa's openbare ruimte

6 FTE aan boa's foutparkeren.

- Van de 27 FTE openbare ruimte is 8 FTE gereserveerd voor handhaving van feiten gerelateerd aan afval. Deze boa's worden gefinancierd vanuit de afvalstoffenheffing: een doelbelasting. Deze capaciteit is daardoor niet flexibel inzetbaar.
- Voor wat betreft precario (gebruik gemeentegrond) wordt 1 fte ingezet op handhaving, dit is beperkt flexibel.
- Hiermee blijft 18 FTE over voor de handhaving van de overige feiten in de hele gemeente.

Aanwezigheid in werkgebieden Centrum, Zuid en Noord

Over het algemeen zijn 1 of 2 koppel(s) boa's aanwezig per gebied. Waarbij een deel van de boa's specifieke taken heeft en daarbij beperkt flexibel inzetbaar is.

Door de toenemende vraag moeten wij bijvoorbeeld de onderstaande keuzes maken:

- Aanwezigheid bij het Stadsstrand en Noorderplantsoen in de zomerperiode (met bijvoorbeeld 2 koppels in het Noorderplantsoen en 1 koppel bij het Stadsstrand) betekent afwezigheid in de andere gebieden en het niet (op tijd) kunnen afhandelen van meldingen.
- Aanwezigheid in de avonduren van jeugdboa's betekent een dunnere bezetting het in de wijken of het centrum.

Groningen is de zesde gemeente van Nederland. Er is grootstedelijke problematiek die steeds nadrukkelijker zichtbaar wordt. We zien dit bijvoorbeeld bij de rellen rondom de aanscherping van het coronabeleid. Daarbij is ook een impuls nodig voor de verbetering van leefbaarheid en veiligheid in kwetsbare wijken. Dit vraagt om een duurzame aanpak want juist in kwetsbare gebieden vormt criminaliteit en overlast een hardnekkig probleem. Om deze problematiek beheersbaar te houden en escalatie te voorkomen vraagt dit om handhavers als gezicht in de wijk, en om ogen en oren op straat. De verbinding tussen veiligheid en zorg en daarmee het verbinden van preventie en repressie is cruciaal om de veiligheid en leefbaarheid duurzaam te verbeteren. Investeren in het netwerk rondom jeugd, overlastgevende personen en het herkennen van ondermijnende activiteiten vraagt meer (specialistische) handhavingscapaciteit dan nu voorhanden is. Het perspectief is een handhavingsorganisatie die wendbaar is en voldoende adaptief om (lokale) ontwikkelingen in openbare orde en leefbaarheidsvraagstukken in de samenleving bij te houden.

Handhavingscapaciteit

We hebben gekeken naar de handhavingscapaciteit van een aantal vergelijkbare gemeenten. We constateren dat Groningen in deze vergelijking aan de onderkant zit wat betreft de inzetbare handhavingscapaciteit. In de loop van 2022 komen we met een bredere analyse. Ook ontvangt uw raad dan een voorstel over de benodigde capaciteit voor verschillende leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken, met bijzondere aandacht voor jeugdproblematiek, ondermijning en gebiedsgerichte inzet.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.