

Bestuursdienst



Afdeling Bestuursadvisering
Onderwerp Toezeggingen raadscommissies begroting 2010

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11,
13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u
via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 76 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 09.2089348

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Datum 09-11-2009 Uw brief van

Uw kenmerk

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw / heer,

In deze brief gaan we in op een aantal toezeggingen die in de raadscommissies over de begroting 2010 zijn gedaan.

Taakstellingen OCSW en SOZawe

In de begroting 2010 hebben we u geïnformeerd over een tekort in de begroting van de diensten OCSW en SOZawe. Wij delen uw zorg over deze tekorten. We hebben deze diensten gevraagd voor 1 november 2009 met maatregelen te komen om deze tekorten op te lossen. Daarnaast houden we in de komende periode stevig de vinger aan de pols en voeren we de komende maanden verantwoordingsgesprekken. In de voortgangsrapportage 2010-1 zullen we u hier nader over informeren.

In de commissies over de begroting is gevraagd naar de aard van de maatregelen bij de diensten om de begroting sluitend te krijgen. Achtereenvolgens informeren we u over SOZawe en OCSW.

SOZawe begroot voor het jaar 2010 een structureel tekort van 2,25 miljoen euro op de kosten voor de bedrijfsvoering. Ook in 2009 is er sprake van eenzelfde tekort op de bedrijfsvoeringskosten. Dit tekort is gemeld in de zomerbrief. Een deel van het tekort over 2009 zal ten laste worden gebracht van de egaliseringsreserve van de dienst. Hierin zit momenteel 720 duizend euro.

Het tekort over 2010 is nog niet structureel opgelost. Zoals gemeld bestaat het tekort voor een belangrijk deel uit een efficiencykorting van 1 miljoen euro als gevolg van de samenwerking met het UWV / werkbedrijf. Deze taakstelling blijkt niet realistisch. In 2010 hebben we 500 duizend euro beschikbaar gesteld om deze korting op te kunnen vangen.



We willen het tekort structureel oplossen bij de aanstaande reorganisatie van de dienst. Dat betekent dat de kortingen worden verwerkt in de beschikbare formatie voor de nieuwe organisatie. Dit zal zowel gevolgen hebben voor de capaciteit van het primair proces (dienstverlening op het gebied van werk, inburgering, zorg en inkomen) als voor de ondersteunende functies. We bespreken dit periodiek met de dienst.

OCSW heeft in de voorbereidingen voor de begroting 2010 een mogelijk tekort in beeld gebracht van 1,8 miljoen euro. Dit tekort wordt veroorzaakt door vertraging in de realisering van bezuinigingen (concern- en dienst) en overige bedrijfsvoeringsknelpunten. De dienst heeft ons geïnformeerd over de te nemen maatregelen in 2010. Het betreft maatregelen op het gebied van de bedrijfsvoering van de dienst en het beheer. De dienst heeft maatregelen in beeld gebracht tot een bedrag van 1,2 miljoen euro. Het gaat bijvoorbeeld om het terugbrengen van het budget voor vorming en opleiding naar de concernnorm, het efficiënter organiseren van het beheer, het niet invullen van vacatureruimte en een efficiencykorting op afdelingen. De maatregelen gaan niet ten koste van de inhoudelijke activiteiten.

Voorlopige budgetten WWB 2010

Met onze brief van 2 oktober 2009 (SZ09.2055017) hebben we u geïnformeerd over de verschillen tussen de WWB prognose in de begroting 2010 ten opzichte van de prognose dit voorjaar. Hierin hebben we aangegeven de analysekracht op het punt van de WWB te vergroten en in de informatievoorziening aan uw raad beter de afwegingen in beeld te brengen.

In oktober heeft het ministerie van SZW ons geïnformeerd over de voorlopige budgetten WWB 2010. Zowel het budget voor het Inkomensdeel (I-deel) als het Participatiebudget wijken af van de budgetten die zijn meegenomen in de begroting 2010.

Het voorlopige budget 2010 WWB I-deel en het verschil met de gemeentebegroting 2010 ziet er als volgt uit:

(Bedragen in miljoen euro)	Voorlopig budget 2010	Begroting 2010	Vershil
WWB	109,2	107,8	1,4
WWIK	2,2	1,8	0,4
IOAW/IOAZ/Bbz	9,1	4,3	4,8
Totaal	120,5	113,9	6,6



Het voorlopige budget WWB- inkomensdeel in 2010 bedraagt 120,5 miljoen euro. Bij dit budget is geanticipeerd op het wetsvoorstel bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten¹. Hierbij willen we wel opmerken dat het gaat om een voorlopig budget. Er volgen nog twee mogelijke bijstellingen: in het voorjaar van 2010 wordt het *nader voorlopige* budget bekendgemaakt en in september 2010 het *definitieve* budget. Het budget kan bijvoorbeeld worden aangepast aan de landelijke ontwikkeling van het aantal klanten in 2009.

Of de uitgaven ook omhoog gaan, hangt af van de ontwikkeling van het aantal klanten in Groningen. Vooralsnog zien we geen reden om onze prognose van het aantal WWB- en WWIK-klanten aan te passen. De hogere budgetten voor de WWB en WWIK kunnen daarom leiden tot een voordeel ten opzichte van de begroting 2010. In de begroting 2010 is overigens rekening gehouden met een tekort op het WWB-I deel van 4,4 miljoen euro. Het voordeel op het budget voor IOAW, IOAZ en Bbz komt bijna geheel voor rekening van het budget voor de IOAW. Het ministerie van SZW houdt rekening met een sterke stijging van het aantal IOAW-ers² in 2010. We kunnen nu nog niet inschatten of dit in Groningen ook het geval zal zijn. We weten dus niet welk deel van het extra budget nodig is voor extra kosten en welk deel een mogelijk reëel voordeel oplevert voor de gemeente Groningen.

Het voorlopige WWB Participatiebudget voor 2010 en het verschil met de gemeentebegroting 2010 ziet er als volgt uit:

(Bedragen in miljoen euro)	Voorlopig budget 2010	Begroting 2010	Vershil
Re-integratie	45,0	41,6	3,4
Inburgering	2,8	0,6	2,2
Educatie	1,3	1,3	0,0
Totaal	49,1	43,5	5,6

Ten opzichte van de begroting 2010 komen we wat betreft het Participatiebudget voordeliger uit. Hiervan zijn de onderdelen re-integratie en inburgering de oorzaak. Het verschil op het re-integratiedeel ontstaat enerzijds door een grotere omvang van het landelijk budget. In de gemeentebegroting gingen we uit van een landelijk budget van 1,379 miljard

¹ Met dit wetsvoorstel worden met ingang van 1 januari 2010 de gemeentelijke middelen voor IOAW, IOAZ, Bbz 2004 (voor zover betrekking hebbend op de algemene bijstand aan startende ondernemers) en de WWIK gebundeld met het Inkomensdeel WWB.

² De IOAW is bestemd voor oudere langdurig werklozen die 50 jaar of ouder waren op het moment dat zij werkloos werden. De IOAW geldt, nadat de uitkeringsperiode voor de werkloosheidswet inclusief de vervolguitering is verstreken.



euro. Dit blijkt nu 1,435 miljard euro te zijn. Anderzijds veroorzaakt een groter aandeel van Groningen in het landelijke budget op basis van gewijzigde verdeelkenmerken tot een voordeel. In de gemeentebegroting 2010 hanteerden we 3,02% terwijl het ministerie nu uitgaat van 3,13%.

Het verschil op het inburgeringsdeel moet verklaard worden uit het feit dat het ministerie uitgaat van grotere aantallen te realiseren trajecten (600) dan SOZAWE (300). Daarnaast hanteert het ministerie andere trajectprijzen voor de inkoop van inburgeringstrajecten. Bovendien wordt een deel van de inburgeringstrajecten gefinancierd uit het re-integratie deel. Gaan we uit van een realisatie van het aantal trajecten door SOZAWE en de trajectprijs van het ministerie dan wordt de helft van het toegekende budget gebruikt (1,4 miljoen euro). Het is hierbij onverstandig uit te gaan van een vrijval binnen het Participatiebudget; de niet gerealiseerde aantallen moeten over 2 jaar afgerekend worden met het ministerie.

Ook voor het participatiebudget geldt dat het budget kan worden bijgesteld in 2010. Het participatiebudget betreft geormerkte middelen, die niet vrij besteedbaar zijn. De extra middelen geeft ons in 2010 wel meer ruimte om bijvoorbeeld delen van het actieplan Alle hens aan dek uit te voeren. Hierover zullen we uw raad nader informeren bij de aangekondigde notitie over de inzet van het Participatiebudget, die u eind deze maand ontvangt. Daarin zullen we ook een aangepaste meerjarenraming opnemen voor het Participatiebudget. Zoals bekend is het meerjarenperspectief van het Participatiebudget somber. Vanaf 2012 verwachten we grote tekorten. Het extra budget en eventuele besteding ervan moet ook in dat meerjarenperspectief worden gezien.

Op 10 november kwam telefonisch de mededeling dat het percentage van de jaarschijf 2009 dat we van het Participatiebudget mogen meenemen naar 2010, vastgesteld is op 31,25 en niet op 25 zoals eerder door het Ministerie is meegedeeld. Ook dit betekent een toename van de middelen in 2010 (met ongeveer 3 miljoen euro) en ook hierop komen wij terug in de hierboven aangekondigde notitie.

Dekking loket Lewenborg

In de raadscommissie Financiën en Veiligheid is gesproken over het voorstel tot het openen van een loket burgerzaken in Lewenborg. U heeft ons college gevraagd om een alternatieve dekking voor de kosten van het openen van het loket.

Bij het opstellen van de concept voorgangsrapportage 2009-2 is duidelijk geworden dat het resultaat op de OZB groter is dan we verwachtten in de zomerbrief. Dit ontstaat omdat we minder derving door bezwaren verwachten en omdat we met ingang van 2009 uitgegeven bouwgrond meenemen. We



stellen voor de kosten voor het loket Lewenborg in 2010 te dekken uit deze meeropbrengsten. Op de kosten voor de jaren daarna komen we terug in de begroting 2011.

Gemeentelijke bijdrage DSW

In de begroting 2010 wordt een vermindering van de gemeentelijke bijdrage voorgesteld van 0,4 miljoen euro. In de commissie is gevraagd of dit gelet op de economische ontwikkelingen realistisch is.

In het meerjarenbeeld wordt tot en met 2010 uitgegaan van een gemeentelijke bijdrage van 5,2 miljoen euro. De begroting 2010 laat ten opzichte van dit meerjarenbeeld een positief saldo zien van 0,7 miljoen euro. Hierdoor komt de gemeentelijke bijdrage uit op 4,5 miljoen euro. Daarnaast stellen we voor de egaliseringsreserve van DSW Stadspark met 0,3 miljoen euro te versterken om eventuele tegenvallers op te kunnen vangen.

Door de DSW Stadspark is op grond van resultaten over oktober 2009 een nieuwe prognose voor 2010 opgesteld. Hierin zijn de effecten meegenomen van de door het Ministerie vastgestelde taakstelling 2010, alsmede de hoogte van de voorlopige subsidietoekenning. Op basis daarvan zijn wij van mening dat de ingediende begroting realistisch is. In voortgangsrapportage 2010-1 informeren we u over de stand van zaken rondom de uitvoering van de begroting.

Kostendekkendheid leges brandweer

Als gevolg van veranderende wetgeving lopen de opbrengsten leges brandweer fors terug. In plaats van een gebruiksvergunning aan te vragen, waarvoor leges betaald moeten worden, hoeven burgers in veel gevallen alleen nog maar een gebruiksmelding te doen. In het kader van preventie moet de brandweer bij een gebruiksmelding wel dezelfde werkzaamheden verrichten als bij een gebruiksvergunning, maar er wordt niet meer voor betaald. Het nadeel wat de gemeente Groningen hierdoor loopt is berekend op 25 duizend euro en dit bedrag is meegenomen bij het opstellen van het meerjarenbeeld 2010-2013.

Bij het bepalen van de kostendekkendheid van de leges brandweer zijn abusievelijk ook de kosten van de meldingen meegenomen. Het berekende percentage van 15 % is derhalve onjuist. De kostendekkendheid van de resterende gebruiksvergunningen is 100%. In het 2^e erratum bij de ontwerpbegroting hebben we deze onjuistheid gecorrigeerd.

Energiebesparende maatregelen en binnenmilieu scholen

U hebt een vraag gesteld over hoe wij controle houden over het energieverbruik op openbare scholen. In de begroting houdt het openbaar schoolbestuur rekening met reële prijzen voor energie. Het energiemangement waar onder andere control en facturering van energieverbruik onderdeel van uitmaakt, is een belangrijk aandachtspunt. Het



schoolbestuur draait hierin mee in de systematiek van de totale gemeente. Vanaf 1 augustus 2009 zijn alle scholen voorzien van slimme meters. Deze meters zijn aangesloten op het gemeentelijk energie beheerssysteem. Afsproken is dat de stichting openbaar onderwijs in eerste instantie gebruik blijft maken van het gemeentelijke systeem. Zo verbeteren we gezamenlijk - openbaar schoolbestuur en gemeente - de control en facturering van energieverbruik.

Ook vroeg u zich af of er – in het kader van de energiekosten - een relatie is tussen de lokale overheid en het openbaar schoolbestuur. Er geen directe relatie met het Integraal Huisvestingsplan (IHP) omdat scholen het energieverbruik betalen uit hun rijksvergoeding. Onlangs heeft het rijk een regeling afgekondigd rondom het binnenklimaat in bestaande schoolgebouwen. Hiermee kunnen scholen maatregelen nemen met betrekking tot energiebesparing en klimaatbeheersing kunnen bekostigen in bestaande bouw. Dit geld wordt rechtstreeks door en voor het Voortgezet Onderwijs (VO) aangevraagd door het schoolbestuur. Dit is een co-financieringsregeling waar de gemeente als lokale overheid niet tussen zit. Voor het Primair Onderwijs (PO) geldt dit niet want de lokale overheid heeft in de aanvraag een regierol. Ook hiervoor is een rijksregeling met een extra geld, waarvoor de aanvraagprocedure nu loopt. Het openbaar onderwijs heeft voor het VO en PO een aanvraag ingediend.

In het programma 2010 is geld opgenomen voor het openbaar en bijzonder onderwijs als gemeentelijke bijdrage aan de co-financieringsregeling die ook onder deze rijksregeling hangt. Het gaat in 2010 om een bedrag van ongeveer 0,6 miljoen. De rijksvergoeding bedraagt ongeveer 0,9 miljoen. Dat betekent, dat er in 2010 voor 1,4 á 1,5 miljoen aan uitgaven mogelijk is voor klimaatbeheersende en energiebesparende maatregelen in het PO. Welk deel daar van naar het openbaar onderwijs zal gaan is afhankelijk van de prioritering. Normalitair is dat ongeveer 62 % van dat bedrag zijn.

Rondom het binnenmilieu heeft de GGD het afgelopen jaar binnen het openbaar onderwijs een onderzoeksmethode geïntroduceerd de zogenaamde eendagsmethode. Dit betekent dat de GGD de schoolgebouwen heeft geanalyseerd op energieverbruik, binnenklimaat en gedrag van de gebruikers. Per school is duidelijk welke gedragsmaatregelen getroffen kunnen worden. Deze gegevens zijn door het schoolbestuur ook gebruikt voor het doen van een aanvraag voor de middelen die het rijk ter beschikking stelt voor het verbeteren van het binnenklimaat.



Uitbreiden parkeerplaatsen bij Be Quick

Ook heeft u gevraagd hoe het zit met de parkeerplaatsen bij Be Quick. In de sportvisie hebben we al in het kader van 'duurzame sportaccommodaties' afgesproken dat we het autogebruik willen ontmoedigen door beperkte parkeermogelijkheden en het invoeren van betaald parkeren bij gemeentelijke sportvoorzieningen. Het is dus niet direct logisch om het parkeren uit te breiden bij sportpark Esserberg.

We hebben de mogelijkheden voor het parkeren op of rondom het sportpark wel – zoals afgesproken - onderzocht. De meest reële mogelijkheid ligt op het sportpark zelf. Dat betekent dat binnen de grenzen naar de mogelijkheid voor parkeren is gekeken. Dit heeft echter verregaande consequenties voor andere functies binnen het sportpark. Dit in overweging nemende en het uitgangspunt van de sportvisie t.a.v. het parkeren bij sportparken pleit ervoor de parkeerproblematiek mee te nemen in de parkvisie, die we in de lijn met de sportvisie, volgend jaar gaan opstellen. Op die manier kan in een totaal visie, in overleg met de gebruikers, worden gezien wat de beste oplossing is. Hierover zullen we te zijner tijd uw raad informeren.

(Venster)school Reitdiep

U hebt ook gevraagd hoe het zit met de motie 'Reitdiep verdient een vensterschool'. In deze motie hebt u aangegeven dat we in overleg moeten treden met de schooldirecties en schoolbesturen om de mogelijkheden voor een vensterschool te onderzoeken, waarbij de huidige bouwbudget het uitgangspunt is. De school die we gaan bouwen in de wijk Reitdiep bevat de volgende functies: een buitenschoolse opvang, een kinderdagverblijf, een peuterspeelzaal, een gymzaal en een christelijke en openbare school. We gaan er vanuit dat de leerlingen uit de wijk Reitdiep die nu op de locatie van de Vlint en de Hoeksteen in de wijk Gravenburg zitten naar de extra locatie van beide scholen in Reitdiep zullen gaan. Zoals u weet maken beide scholen deel uit van de vensterschool Vinkhuizen. De leerlingen van deze Reitdiep school zullen – net als de kinderen op de Gravenburg school - ook in aanmerking komen voor de activiteiten die de Vensterschool Vinkhuizen organiseert.

Daarnaast is er – op uw verzoek - een aantal keren overleg geweest met de schoolbesturen en de bewonersorganisatie om te zien wat er mogelijk is rondom het medegebruik door bewoners. Hierbij melden wij u de tussenstand. De gymzaal wordt zo ontworpen dat apart gebruik mogelijk is buiten schooltijd (op de hoek + kleine aanpassing). De speellokalen van de beide scholen worden zodanig ontworpen en hebben een zodanige ligging dat ze ook voor kleinere, incidentele bijeenkomsten of vergaderingen gebruikt kunnen worden (zoals flexibele wanden e.d.).



FIOM/tienermoeders

U heeft begrepen dat het (landelijk) FIOM nu nog rijksmiddelen voor begeleiding van tienermoeders/-gezinnen ontvangt en dat deze ook naar de WMO(gemeente) gaat. U vraagt of de gemeente deze middelen ontvangt en indien dit zo is of wij hier in ons beleid voor 2010 op hebben geanticipeerd? Voor zover wij op dit moment kunnen nagaan is het niet zo dat rijksmiddelen nu nog bestemd voor het FIOM, vanaf 2010 structureel worden toegevoegd aan de gemeentelijke middelen WMO.

Wel ontvangen wij verschillende impulsuitkeringen als het gaat om tienermoeders/specifieke vrouwenopvang, waarvan tienermoeders deel uit maken.

Ontwikkelingen zorgsector

Tot slot voegen wij een afschrift bij van onze brief van 29 oktober jl. (BD 09.2081873) aan de staatssecretaris over "Zorgen voor Morgen" en beschermde woonvormen.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,



Ing. J.A. Visscher
Wethouder

Zorg
Ouderen
Stadsbeheer
Milieu

Bezoekadres
Grote Markt 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen
Telefoon (050) 367 76 08
Fax (050) 367 77 57
e-mail: j.visscher@
benw.groningen.nl

Onderwerp Ontwikkelingen zorgsector

Ministerie van VWS
t.a.v. Staatssecretaris J. Bussemaker
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum 29 oktober 2009

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD.09.2081873
(050) 367 83 09

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte mevrouw Bussemaker,

Groningen is een jonge, levendige studentenstad met een belangrijke regionale functie. De vergrijzing in de stad Groningen is de komende jaren niet groot. Maar ook Groningen ontkomt op de langere termijn niet aan de 'grijze golf'. Wij zijn toekomstgericht aan het investeren om in te spelen op de veranderende vraag van de ouder wordende Groninger. Samen met veel partijen in onze stad werken we actief samen aan een integraal programma op het gebied van welzijn, wonen en zorg, gevat in de samenwerkingsovereenkomst 'Zorgen voor Morgen'. Deze samenwerkingsovereenkomst is ondertekend door inmiddels ruim 20 partijen. Alle woningcorporaties, alle zorginstellingen (inclusief verstandelijk beperkten), het zorgkantoor, de welzijnsinstellingen, de belangenbehartigingsorganisaties uit de stad en de gemeente Groningen werken hierin samen.

In grote lijnen streven we ernaar om met een samenhangend programma in te spelen op de vraag van de zorgbehoevende consument: meer extramuraal en liefst in de eigen, evenwichtige samengestelde wijk. Welzijn staat daarin voorop. Op wijkniveau werken we aan een samenhangend pakket van maatregelen op het gebied van welzijn, wonen en zorg. De laatste jaren hebben we al een aantal mooie resultaten geboekt.

In deze brief willen wij u aangeven wat de consequenties van de landelijke stelselwijzigingen in de zorgsector zijn voor onze Groningse ambities.

Inmiddels bestaat in Groningen geen zorgpartij nog in dezelfde samenstelling, die twee jaar geleden onze samenwerkingsovereenkomst heeft ondertekend. Dat zegt naar onze mening al veel. We zien dat onze partners in de zorgsector zich in een tijdsbestek van nog geen twee jaar nauwelijks aan de voorgenomen ambities van Zorgen voor Morgen kunnen houden. Met name de consequenties van en de onduidelijkheid over de nieuwe financiële structuren zijn daarvan de oorzaak.

De invoering van de ZorgZwaartePakketten (ZZP), de Normatieve Huisvestingscomponent en de pakketmaatregelen AWBZ trekken een zware wissel op de mogelijkheden van de Groningse zorginstellingen om bij te dragen aan de ambities Zorgen voor Morgen.



Om bewoners in onze stad goed kunnen te laten wonen en leven, met daarbij de benodigde zorg denken wij dat de genomen besluiten niet het beoogde effect hebben in de praktijk. In deze brief geven we u een aantal suggesties en nodigen we u uit om hierover met ons verder van gedachten te wisselen.

Wij sluiten onze ogen niet voor toekomstige veranderingen in de zorg. Verandering is nodig om op langere termijn goede en betaalbare zorg te kunnen leveren. Maar de huidige maatregelen die u neemt in de wijzigingen van het financiële stelsel treffen met name onze partners in de zorg hard. Daar komt bij dat er op dit moment ook nog de nodige onduidelijkheden zijn, terwijl de zorginstellingen wel een aantal essentiële keuzes moeten maken ten behoeve van hun langere termijnontwikkeling. Concreet bevelen we u het volgende aan:

- Wij willen graag duidelijkheid over de huisvestingscomponent bij de scheiding van wonen en zorg. In uw brief aan de tweede kamer d.d. 26 juni 2009 geeft u aan te willen kiezen voor een geleidelijke weg naar de volledige financiële scheiding wonen en zorg. Echter deze geleidelijke weg zorgt er op dit moment voor dat er bij intramurale instellingen onduidelijkheid bestaat, onder meer met betrekking tot de boekwaardes van de panden. U hebt weliswaar een regeling in het leven geroepen om een impuls te geven aan de boekwaardeproblematiek bij AWBZ-instellingen. Maar de criteria hiervan zijn naar onze mening te strikt én de indieningstermijn is zeer kort. Hierdoor is maar de vraag of onze partners geholpen worden, én dat zij nu wellicht overhaaste besluiten moeten nemen om aan de regeling te voldoen.
- Vanuit de AWBZ regelgeving is er sprake van verblijf met behandeling (bijvoorbeeld verpleeghuis) en verblijf zonder behandeling (bijvoorbeeld verzorgingshuis). Op dit moment kunnen zorg zwaarte pakketten (ZZP's) worden afgesproken voor verblijf met behandeling en verblijf zonder behandeling. Een van de uitkomsten van de ZZP regelgeving mogelijk moeten maken dat er sprake is van zorglocaties en dat dit specifiek onderscheidt zou komen te vervallen. Moderne gebouwen staan dit ook toe en zorgverlening kan prima worden verleend in- en vanuit de nieuwe locaties. De AWBZ wet- en regelgeving is hier echter nog niet op aangepast. In principe is het onderscheid verpleeghuiszorg en verzorgingshuiszorg is nog steeds aanwezig. Vooral de artikelen 8 en 15 werken hier belemmerend (medische zorg, farmacie en hulpmiddelen). De specifieke toelating op plaats en huisnummer is immers bepalend voor de financiering van de medisch specialistische zorgverlening, farmacie en hulp- en verbandmiddelen van een ZZP met behandeling (vanuit de AWBZ of zorgverzekeringswet).
Als dit verschil wordt losgelaten kan er flexibeler omgegaan worden met de verschillende ZZP's en kunnen bewoners nog meer op maat geholpen worden en kan er echt gewerkt worden aan klantgerichte, moderne AWBZ zorg, die uitgaat van levensbestendig wonen en leven.
- Om in antwoord op de pakketmaatregel als gemeente een goed aanbod van welzijnsactiviteiten te creëren, is samenwerking met meerdere partners belangrijk. Naast de al bestaande samenwerking met welzijnspartners ligt het voor de hand verdergaande samenwerking te zoeken met de zorgaanbieders van bijvoorbeeld de dagopvangvoorzieningen.



Dit om zo op efficiënte wijze gebruik te blijven maken van de voorzieningen die daar gerealiseerd zijn. In deze samenwerking, op bijvoorbeeld wijkniveau, werken de verschillende financieringsstromen belemmerend.

In Groningen willen we graag, bijvoorbeeld eerst in pilotvorm, ervaring opdoen met het ontschotten van de financieringsstromen (Wmo, AWBZ en ziektekostenverzekeraar).

- Gelet op de ontwikkelingen in de zorgsector, verdergaande marktwerking e.a., zien we dat zorginstellingen steeds meer als ondernemer moeten opereren. We zien dat er in dit kader afwegingen worden gemaakt vanuit vooral de betaalbaarheid van de zorg. Wij zien dat dit wordt versterkt door:
 1. Het zorgzwaartepakket; door de invoering van het nieuwe systeem van zorgzwaartebekostiging met ingang van 1 januari 2009 kan het budget van de zorginstelling veranderen. Juist als een instelling relatief meer cliënten heeft met een lage indicatie ZZZP, zien we dat het voor de meeste instellingen onrendabel is om zorg voor deze categorie te leveren. Dit vinden wij zeer zorgwekkend en leidt tot onwenselijke situaties, waarbij instellingen burgers met een lage indicatie ZZZP gaan weigeren. Hierdoor neemt de keuzevrijheid bij de burger af, wat juist indruist tegen het principe van meer marktwerking.
 2. Het vaststellen van een gemiddeld tarief in de AWBZ; dit doet onrecht aan de verschillen die er zijn. Bijvoorbeeld, het leveren van specialistische verpleegkundige zorg is redelijk te organiseren in een stad, echter op het moment dat dit op het platteland moet gebeuren zijn de kosten hoger. Er zijn zorgaanbieders die alleen maar in de stad willen leveren. Dit betekent dat er een onevenredig hoge druk (financieel en maatschappelijk) ligt op de andere zorgaanbieders om het zorgnetwerk sluitend te houden.

Wij willen graag in overleg met u onderzoeken of er mogelijkheden zijn om kosten en baten tussen aanbieders van lichte en zware zorg beter te middelen zijn, met de keuzevrijheid van onze inwoners als belangrijkste drijfveer.

Wij vragen u rekening te houden met onze signalen uit de praktijk. De consequenties van de veranderingen in de gemeentelijke praktijk moeten naar onze mening beter worden doordacht en wellicht dat een aantal besluiten bijgesteld kan worden. Vanuit de partners Zorgen voor Morgen vragen wij u om bovenstaande signalen mee te nemen in uw besluitvorming. We willen de praktijkervaring van onze kant én de adviezen die we in gedachten hebben om de veranderingen beter te geleiden graag met u delen. Ook willen we met u bespreken of u ons de ruimte geeft om daarin vergaand te kunnen experimenteren. Wij nodigen u uit om op korte termijn hierover met ons verder door te praten. We doen dit graag aan de hand van concrete praktijkvoorbeelden.

Hoogachtend,
namens de stuurgroep Zorgen voor Morgen,


Jannie Visscher,
voorzitter

Bladzijde 4 van 4
Onderwerp Ontwikkelingen Zorgsector;
BD.09.2181873



Bijlage:

Leden stuurgroep Zorgen voor Morgen

Voorzitter:

Mevrouw J.A. Visscher
Wethouder gemeente Groningen

De heer R.C.H. Boom
Directeur Algemene Zaken
Dignis/Lentis

De heer P.K. Hillenga
Directeur/bestuurder
Woningstichting de Huismeesters

De heer M. Bosma
Contractmanager Langdurige Zorg
Zorgkantoor Groningen

Mevrouw A. Aaldering
Directeur/bestuurder
MJD Groningen

Mevrouw S. Oosterhof
Thuiszorg Groningen