

Afdeling Onderwijs & Jeugd
Onderwerp Tussenrapportage uitvoeringsplan Kansen voor jonge kinderen



Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
monica.mulder@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te Groningen

Telefoon (050) 367 60 97 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS11.2743962

Datum - 7 OKT 2011 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In december 2010 is door uw Raad het uitvoeringsplan Kansen voor jonge kinderen vastgesteld. Daarbij is afgesproken u eind 2011 tussentijds te informeren over de stand van zaken. Eind 2012 volgt een evaluatie gebaseerd op de jaarrapportages van de uitvoerende instellingen.

In het uitvoeringsplan wordt uitwerking gegeven aan de kadernota Kansen voor jonge kinderen en de Wet OKE (Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie). Daarnaast beschrijft het plan de wijze waarop gefaseerd over de periode 2011-2014 één miljoen bezuinigd zal worden op de peuterspeelzaalwerk/kinderopvang. In de derde voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014 is al aangegeven dat de voorgenomen bezuiniging in 2011 en 2012 volgens plan wordt geëffectueerd en wordt eind 2012 een herijking geadviseerd voor de jaren 2013 en 2014.

Lokale ontwikkelingen

Het jaar 2011 is een overgangsjaar. In dit jaar is het uitvoeringsplan vertaald in een programma van eisen dat is voorgelegd aan de COPgroep en aan andere aanbieders van kinderopvang. De subsidiesystematiek is hiervoor aangepast en gelijk getrokken met het tarievenstelsel dat geldt voor de kinderopvang. Subsidie is vanaf nu alleen nog bedoeld voor peuters van wie de ouders niet in aanmerking komen voor een kinderopvangtoeslag via het Rijk, tenzij het gaat om een VVE doelgroeppeuter.

Vanaf 2012 kunnen alle aanbieders van kinderopvang op grond van de door het college van B&W vastgestelde 'nadere beleidsregels bij de ASV' (24 augustus 2011) een subsidieaanvraag bij de gemeente indienen voor het uitvoeren van een basis ontwikkelingsgericht programma en/of een (erkend) VVE programma.

In lijn met de beleidswijziging is in 2011 het voormalige peuterspeelzaalwerk, uitgevoerd door de COPgroep, omgezet in kinderdagopvang. Binnen kindercentra worden vanuit diverse opvangarrangementen basis ontwikkelingsgerichte programma's en VVE programma's voor peuters geboden. Door deze ontwikkeling is er vanaf 2011 veel meer sprake van geïntegreerde groepen waarin educatie en opvang voor jonge kinderen worden gecombineerd en segregatie van kinderen van werkende en niet werkende ouders wordt voorkomen.



Naast de COP groep heeft in 2011 ook de SKSG subsidie aangevraagd voor het aanbieden van basis ontwikkelingsgerichte programma's en VVE programma's. In de tabellen 1 en 2 (zie bijlage 1) is de stand van zaken af te lezen.

Basis ontwikkelingsgerichte programma's

Het aantal basis ontwikkelingsgerichte programma's waarvoor een subsidieaanvraag is ingediend komt ongeveer overeen met het aantal dat is begroot (766 tegen 758). Het aantal gerealiseerde basis ontwikkelingsgerichte programma's in het eerste half jaar ligt lager dan begroot (462 tegen 758). Hiervoor zijn twee verklaringen:

- Een aanzienlijk aantal ouders dat eerst gebruik maakte van het gesubsidieerde aanbod peuterspeelzaalwerk, maakt nu geen gebruik meer van het *gesubsidieerde* basis ontwikkelingsgerichte programma omdat zij in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Dit is een positief resultaat omdat deze kinderen wel het programma blijven volgen en het COP het aantal kinderen bereikt dat was afgesproken.
- De SKSG start pas in de tweede helft van 2011 met de uitvoering van basis ontwikkelingsgerichte programma's.

VVE programma's

Het aantal VVE programma's, waarvoor een subsidieaanvraag is gedaan ligt hoger dan begroot (741 tegen 532). Het aantal gerealiseerde VVE programma's in het eerste half jaar ligt iets lager dan aangevraagd maar hoger dan begroot (654 tegen 532). We bereiken meer kinderen met een VVE programma dan aanvankelijk was berekend. De geraamde kosten lijken voornamelijk lager te liggen dan begroot.

Hiervoor zijn twee verklaringen te geven:

- Een deel van de VVE programma's (217 van de 741) worden aangeboden aan doelgroepkinderen in de kinderopvang en vallen onder de kinderopvangtoeslag. Hierdoor vallen de kosten lager uit. De instelling ontvangt voor deze kinderen alleen een VVE toeslag.
- Een aantal VVE programma's zijn pas halverwege 2011 gestart, waardoor slechts voor een half jaar een beschikking is afgegeven.

Afstemming van het aanbod op de vraag

In het uitvoeringsplan Kansen voor jonge kinderen is aangegeven dat toe zal worden gewerkt naar 'passende wijkarrangementen voor jonge kinderen'. Daarbij komt de in de wet OKE opgenomen verplichting om in gezamenlijkheid (gemeente, voorschoolse voorzieningen en schoolbesturen) afspraken te maken over de te verwachten resultaten en de doorgaande lijnen ten aanzien van de totale Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). Met het maken van deze afspraken is in 2011 een start gemaakt binnen de context van het Breed Besturen Overleg (BBO). Deze afspraken zijn leidend voor de afspraken op wijkniveau.

Uit wijkanalyses, uitgevoerd door de Hanzehogeschool, wordt duidelijk of het voorschoolse aanbod goed aansluit op de behoefte van de kinderen die in deze wijk wonen. We streven ernaar dat eind 2012 het aanbod per wijk overeenkomt met de vraag per wijk.



De Centra voor Jeugd en Gezin hebben in 2011 een nieuwe werkwijze geïmplementeerd waarmee zij vanaf 2011 de kinderen indiceren die in aanmerking komen voor een VVE programma. Ook wordt door een zorgvuldige registratie duidelijk of de doelgroepkinderen werkelijk de VVE plaatsen bezetten.

In de stad Groningen wordt volop gewerkt aan de ontwikkeling van voorschoolse voorzieningen. De instellingen werken toe naar de ambities die staan beschreven in het uitvoeringsplan Kansen voor jonge kinderen. Ook in de bestandsopname die de inspectie van het onderwijs heeft uitgevoerd in 2011 wordt aangegeven dat het VVE aanbod in de stad Groningen over het geheel genomen voldoende is uitgewerkt en de condities voldoende tot goed aanwezig zijn.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Bijlage 1

Tabel 1: Aantal beschikbare en aangevraagde programma's

Programma's	2011 beschikbaar	2011 Aangevraagd	2012 beschikbaar	2013 Beschikbaar	2014 beschikbaar
<u>Basis</u> <u>ontwikkelinggericht</u> <u>programma</u>	758	766	780	697	572
Aantal programma's	1.020.571	962.038	1.067.040	970.224	809.952
Totale netto kosten					
<u>VVE programma</u>	532	741	526	524	524
Aantal programma's	1.844.018	1.812.842	1.850.994	1.871.623	1.901.806
Totale netto kosten					

Tabel 2: Aantal gerealiseerde programma's januari- juni 2011

Programma's	COPgroep	SKSG	Totaal gerealiseerd eerste half jaar 2011
<u>Basis ontwikkelinggericht</u> <u>programma</u> Aantal bezette programma's Gemiddeld jan-juni 2011	462 gerealiseerd <i>766 aangevraagd</i>	0 gerealiseerd <i>Start 2^{de} helft 2011 112 aangevraagd</i>	462
<u>VVE programma</u> Aantal bezette programma's Gemiddeld jan- juni 2011	457 gerealiseerd <i>532 aangevraagd</i>	197 gerealiseerd <i>209 aangevraagd 12 starten 2^{de} helft 2011</i>	654

Besteding van beschikbaar budget	Begroting 2011 (1)	Prognose 2011 (2)	Financieel resultaat (3)	Begrote aantallen en bedragen cf nota Kansen voor Jonge Kinderen		
				2012	2013	2014
Basisprogramma						
Bereik aantal kinderen (o.b.v. beschikb. budget)	758	766		780	697	572
Uurtarief	6,36			6,45	6,55	6,65
Aantal uren	240			240	240	240
Kosten per jaar	1.157.011			1.207.440	1.095.684	912.912
Ouderbijdrage per jaar (180,- per kind)	136.440			140.400	125.460	102.960
A. Netto kosten per jaar basisprogramma	1.020.571	962.938	57.633	1.067.040	970.224	809.952
VVE programma						
Bereik aantal kinderen 100%	532	741		526	524	524
Uurtarief	7,44			7,55	7,66	7,78
Aantal uren	480			480	480	480
Kosten per jaar	1.899.878			1.906.224	1.926.643	1.956.826
Ouderbijdrage per jaar (105,-) per kind)	55.860			55.230	55.020	55.020
B. Netto kosten per jaar VVE programma	1.844.018	1.812.842	31.176	1.850.994	1.871.623	1.901.806
Overige besteding						
C. Aanpalende maatregelen harmonisatie	123.000	123.000	-	123.000	50.000	50.000
D. Lopend beleid Onderwijsachterstanden	951.410	951.410	-	960.966	970.153	958.242
Totaal besteding A. tot en met D.	3.939.000	3.850.190	88.810	4.002.000	3.862.000	3.720.000
Te reserveren voor frictiekosten COP (2011)	200.000	200.000	-			
Totale besteding	4.139.000	4.050.190	88.810	4.002.000	3.862.000	3.720.000

(1) Begroting: aantallen en bedragen conform nota Kansen voor Jonge Kinderen

(2) Prognose: aantallen en bedragen op basis (voorlopige) subsidiebeschikking, gebaseerd op aangevraagde programma's; in het voorjaar 2012 (afrekening met instellingen) wordt duidelijk wat de gerealiseerde aantallen zijn en daarmee de ook definitieve (subsidie) kosten. De bedragen bij 'Overige besteding' zijn conform begroting.

(3) Het resultaat is nadrukkelijk onder voorbehoud.