



Afdeling **Informatiemanagement**
Onderwerp **tussenrapportage project omgevingsvergunning**

Bezoekadres
Duinkerkenstraat 45

Postadres
Postbus 742
9700 AS Groningen

E-mailadres
milieudienst@md.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

De leden van de raad van de
gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 48 Bijlage(n)

Ons kenmerk MD 10.2139647

Datum **21 JAN 2010** Uw brief van

Uw kenmerk

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Geachte mevrouw/heer,

Medio 2008 hebben wij u aan de hand van een tussenrapportage geïnformeerd over de landelijke ontwikkelingen en de voortgang van de voorbereidingen op de invoering van de omgevingsvergunning binnen de gemeenten Groningen en Ten Boer. In deze tweede tussenrapportage willen we u verder informeren over de ontwikkelingen en op de hoogte brengen van de huidige stand van zaken. Eerst zal nog even in het kort worden toegelicht wat de betekenis van de omgevingsvergunning is.

Op grond van de nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zullen veel vergunningen op het gebied van bouwen, milieu en gebruik vervangen worden door één allesomvattende vergunning: de omgevingsvergunning. De gemeenten Groningen en Ten Boer staan net als alle andere gemeenten voor de opgaaf hun front- en backoffice voor te bereiden op de komst van de omgevingsvergunning. Een complexe klus voor met name drie diensten: ROEZ, HVD en Milieudienst. Het gaat hierbij om enkele tientallen soorten vergunningstrajecten, die deels ook via waterschappen en provincie lopen.

Met als uitgangspunten de kaders die reeds zijn vastgesteld in het programma Stad en Stadhuis zullen alle contacten tussen burgers/bedrijven en de gemeente rond de indiening en afhandeling van aangevraagde omgevingsvergunningen aangeboden worden bij één loket. Voor de gemeente Groningen zal dit het Loket Bouwen en Wonen zijn van de dienst Ruimtelijke Ordening en Economische zaken aan het Zuiderdiep en voor de gemeente Ten Boer zal dat het loket zijn in het stadhuis aan de Hendrik Westerstraat. De dienstverlening voor de burger en het bedrijfsleven zal hierdoor overzichtelijk en integraal worden en de administratieve lasten zullen verminderen.



Eind september 2009 heeft VROM aangekondigd dat de invoering van de Wabo opnieuw zal worden uitgesteld. Vooralsnog wordt gesproken over 1 juli 2010 als nieuwe invoeringsdatum, maar dit is nog niet formeel bevestigd door de minister.

Het hernieuwde uitstel wordt deels veroorzaakt door het feit dat het wetgevingstraject pas begin 2010 kan worden afgerond met de publicatie van de nieuwe wet in het Staatsblad. En normaliter gaat er dan nog een termijn van 6 maanden lopen die de diverse uitvoeringsinstanties dan in staat stelt om zich zorgvuldig voor te bereiden op de invoering van de nieuwe wet. Een tweede reden is gelegen in het feit dat de ICT voorzieningen die het rijk op zou leveren t.b.v. de uitvoering van de omgevingsvergunning nog steeds niet volledig gereed zijn. De vertraging in het wetgevingstraject is overigens voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de discussie rond de vorming van omgevingsdiensten en de hiermee samenhangende overdracht naar gemeenten van bevoegdheden die nu nog bij de provincies zijn belegd.

Het uitstel van de invoering van de omgevingsvergunning medio 2008 was geen aanleiding om de gemeentelijke voorbereiding op de invoering stil te leggen. De extra tijd is goed benut aan het zorgvuldig uitwerken van de nieuwe werkwijze. Een paar activiteiten waarvoor dit kon zijn wel wat naar achteren geschoven in de planning. Overigens heeft ook de projectorganisatie in de loop van de voorbereidingen wel wat gas terug moeten nemen in de ambities die we in het begin van het project hadden, omdat de praktijk een stuk weerbarstiger bleek. Met name de invoering van digitaal werken is voorlopig nog een brug te ver, omdat dit tot ingrijpende aanpassingen in de werkwijze leidt waar de organisatie zorgvuldig in moet worden meegenomen. We laten deze ambitie niet los, maar de invoering zal pas op een later moment plaats kunnen vinden.

Ondanks teleurstelling over het wederom uitstellen van de invoeringsdatum van de Wabo door VROM gaat de projectorganisatie door met de voorbereiding op een definitieve invoering. De extra beschikbare tijd ten gevolge van het uitstel zal daarbij zo optimaal worden benut.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders
van Groningen.

De burgemeester,

De secretaris,

Volgvel
Onderwerp

2 van 6
tussenrapportage project omgevingsvergunning



Bijlage: Voortgangsrapportage per activiteit



Onderstaand volgt een overzicht van de stand van zaken rond diverse onderdelen van het project Omgevingsvergunning.

Organisatie vergunningverlening

Door de werkgroep organisatie vergunningverlening is al vroeg in het traject een model uitgewerkt voor de nieuwe organisatie rond de intake en behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Door middel van diverse pilots is en wordt deze nieuwe werkwijze aan de praktijk getoetst en indien noodzakelijk aangepast. Op dit moment lopen er bijvoorbeeld pilots met Wabo-proof werken rond de meldingen o.g.v. het Gebruiksbesluit en het Activiteitenbesluit. Een uitvoeringsplan waarin wordt beschreven wat de impact is van de nieuwe werkwijze op bestaande functies is in concept gereed. In januari 2010 zal aan het college toestemming worden gevraagd om het uitvoeringsplan verder uit te werken.

Organisatie handhaving

De werkgroep organisatie handhaving is druk doende met het uitwerken van een integrale beleidsnota voor de handhaving. Het jaar 2010 zal verder benut worden voor de uitvoering van pilots rond een nieuwe, meer integrale werkwijze.

Omvang en Mandatering

De activiteiten voor dit onderdeel richten zich nu voornamelijk op het afstemmen van verordeningen op de komst van de Wabo en het regelen van de mandatering voor de nieuwe werkwijze. Een eerste goede test voor dit onderdeel was de aanpassing van de mandatering voor de uitvoering van de pilots rondom de meldingen Gebruiks- en Activiteitenbesluit.

Externe relaties

In 2008 is reeds in concept een bestuurlijke overeenkomst uitgewerkt tussen gemeenten en provincies rond de beoogde samenwerking, maar daarna is dit traject stil komen te liggen door het uitstel van de invoering. Er zijn inmiddels al weer afspraken gemaakt om de draad weer op te pakken. Daarbij kan dan ook rekening worden gehouden met de wijzigingen die de overdracht van bevoegdheden van provincie naar gemeenten in het kader van de omgevingsdiensten met zich mee zal brengen.



Processen

Een centraal element in de voorbereiding op de invoering van de omgevingsvergunning vormt de herinrichting van de werkprocessen. Inmiddels is het nieuwe proces tot in detail uitgewerkt en is men bezig met de inrichting van de ICT-systemen. Ook de gemeentelijke kennisboom, waarmee burger/bedrijven die de gemeente via het internet benaderen interactief naar de voor hun van toepassing zijnde producten worden geleid, wordt opnieuw ingericht.

ICT

Aan de gemeentelijke kant zijn de ICT-voorzieningen klaar voor de invoering van de omgevingsvergunning. Het nieuwe systeem voor de aansturing van het integrale proces is geïmplementeerd en de inrichting met het nieuwe werkproces loopt. Ook is de technische aansluiting op het landelijke Omgevingsloket Online gerealiseerd voor zowel de gemeente Groningen als de gemeente Ten Boer. De werking van dit Omgevingsloket Online is echter op dit moment nog verre van optimaal. De VNG heeft in een brief aan de minister ook dit zorgpunt nog weer nadrukkelijk onder de aandacht van VROM gebracht.

Documentaire Informatie Voorziening

Voorlopig blijven we met papieren dossiers werken en daarmee is de taakstelling voor dit onderdeel ook aanmerkelijk overzichtelijker geworden. Het accent is nu vooral gericht op het realiseren van adequate print- en plotvoorzieningen, zodat ook alle aanvragen en bijlagen die digitaal binnenkomen tijdig omgezet kunnen worden naar papieren versies. Digitaal werken en archiveren zullen op een parallel spoor verder worden uitgewerkt. Hiertoe is inmiddels een pilot gestart.

Leges

De werkgroep leges heeft haar voorstellen voor de legesinning uitgewerkt. Voorlopig zullen geen ingrijpende wijzigingen in de legesinning behoeven te worden doorgevoerd door de komst van de Wabo. Wel wordt nog onderzocht of het haalbaar is om de leges al bij indiening van een aanvraag in rekening te brengen in plaats van zoals nu het geval is bij afgifte van een vergunning.

Communicatie

Naast de interne communicatie naar medewerkers, management en bestuur, zal ook de externe communicatie naar burgers en bedrijfsleven actief op worden gepakt. VROM heeft namelijk aangegeven dat zij geen actieve perscampagne zal gaan voeren en ten hoogste materiaal ter beschikking stelt aan gemeenten om dit zelf op te pakken. Overigens lopen er inmiddels ook voorbereidingen om samen met een aantal Groninger gemeenten en de provincie onder regie van de stichting Stadswerk een grote

Volgvel
Onderwerp

5 van 6
tussenrapportage project omgevingsvergunning



informatiebijeenkomst voor bedrijven te organiseren. Voor burgers zullen we ons meer gaan richten op publicaties in de pers en op foldermateriaal bij de balies.