


Onderwerp Tussentijdse evaluatie cameratoezicht Folkingestraat e.o.
(1 september 2021 – 1 maart 2022)
ter informatie
Steller Gert Wobbes

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	60 52	Bijlage(n)	Ons kenmerk	162307-2022
Datum	6-4-2022	Uw brief van	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

In onze missie om een veilig en aantrekkelijk Groningen - voor zowel onze inwoners als bezoekers – te zijn, hebben we in 2021 besloten over te gaan tot tijdelijk cameratoezicht in de Folkingestraat wegens overlast. Met een integrale aanpak gaan we deze overlast tegen. Cameratoezicht is hiervoor een aanvullend middel. Er is toegezegd u dit voorjaar tussentijds te informeren over de stand van zaken omtrent dit tijdelijke cameratoezicht¹. In deze brief informeren we u over het huidige beeld, de preventieve aanpak van de overlast en komen we tot een voorlopige conclusie.

1. Huidig beeld

De geplaatste camera's vergroten de heterdaadkracht en zorgen dat een meer gerichte aanpak van de overlast mogelijk is. De afgelopen periode zijn meerdere dealers aangehouden. Toch blijven dealers en gebruikers elkaar, voornamelijk in de avond- en nachtelijke uren, vinden in de Nieuwstad en omgeving. In de periode van 1 november 2021 tot 1 maart 2022 zijn de overlastmeldingen met 33% afgenomen ten opzichte van de periode voor maart 2020. Dit heeft grotendeels te maken met lockdowns in de horeca, de detailhandel en de raamprostitutie. Ondanks de contactbeperkende maatregelen heeft de politie gemiddeld meer dan 100 overlastmeldingen per maand ontvangen. In de periode september 2021 tot maart 2022, werd er in het gebied Gele Loper 9 keer een 12-uurs ontzegging uitgereikt. Één persoon heeft van de burgemeester voor de tweede keer een gebiedsverbod van 3 maanden gekregen voor het gehele centrum van Groningen en de omgeving van de Westersingel.

¹ Tijdens de gemeenteraad van woensdag 15 september 2021 is het raadsvoorstel wijziging verordening cameratoezicht gemeente Groningen besproken (kenmerk: 433919-2021)

Volgvel 1

Uit gesprekken met omwonenden en ondernemers blijkt dat de plaatsing van camera's weliswaar tot afname van de overlast heeft geleid, maar dat de overlast niet geheel is verdwenen. De omwonenden pleiten voor voortzetting van het cameratoezicht. Ondernemers willen dat andere vormen van overlast, zoals afval en graffiti, ook aangepakt worden.

In naastgelegen gebieden is de overlast niet toegenomen als gevolg van de overlastaanpak in het gebied Gele Loper. Wel hebben we in de zomer en in het najaar van 2021 een toename van overlast geconstateerd in de omgeving van de Westersingel. Dit had te maken met de beperkte openingstijden van de horeca in het centrum tot 24:00 uur. Na de sluiting brachten veel mensen nog een bezoek aan de avondwinkels en afhaalrestaurants in deze omgeving. Later in het najaar is de overlast beduidend minder geworden. Dit geldt ook voor de raamprostitutie in de Nieuwstad. Als er al sprake was van opening van de raamprostitutie dan was dat overdag en in de beginuren van de avond. We verwachten dat de drukte in de binnenstad de komende maanden toe gaat nemen en gepaard gaat met een toename van overlast.

2. Preventieve aanpak 'Gele Loper'

Om overlast in de binnenstad terug te dringen, moeten preventie en repressie hand in hand gaan en in balans zijn. Cameratoezicht zien we als een onderdeel van deze aanpak.

2.1 Persoonsgerichte informatie

In eerdere evaluaties is aangegeven dat op basis van persoonsgerichte informatie van de politie, Stadstoezicht en het Meldpunt Overlast & Zorg, overlastgevers die herhaaldelijk in beeld zijn worden geprioriteerd en gemonitord. Er is sprake van een groot verloop in deze lijst en dat maakt het lastig om in te grijpen. Het in beeld brengen van de overlastgevende personen en de beoordeling in hoeverre deze personen voldoende in zorg zijn, zorgt voor zicht op de overlastgevers en beheersing van de problematiek. Een vermindering van het aantal overlastgevers wordt hiermee niet direct bereikt.

Voor de personen die herhaaldelijk in beeld zijn in het gebied is het van belang dat er zorg beschikbaar is. Dat kan een plan van aanpak zijn voor zorg, dagbesteding, begeleiding, repressie of een combinatie daarvan. Daarbij is duidelijk dat deze personen veelal niet (meer) passen in het reguliere zorgaanbod en niet altijd in een passend plan kan worden voorzien. Waar nodig wordt repressie toegepast in de vorm van boetes en gebiedsverboden, met een opbouw van kortdurende verblijfsverboden naar langdurige gebiedsverboden. De inzet van repressiemiddelen wordt afgestemd met de betrokken instanties, waarbij bekeken wordt welke interventies op dat moment het meest effectief zijn.

2.2 Straatcoaches

Naar aanleiding van uw motie 'Een echte oplossing voor de Folkingestraat' (28 april 2021) verzocht uw gemeenteraad onderzoek uit te laten voeren naar de aard van de overlast in de Folkingestraat en omliggende straten en naar mogelijke oplossingen hiervoor op basis van kennis en ervaringen in gemeenten met vergelijkbare problematiek. De gemeente Groningen heeft het onderzoeks- en adviesbureau Breuer & IntraVal de opdracht gegeven dit onderzoek uit te voeren. Daarin is gekeken naar vergelijkbare situaties in een aantal andere (grotere) gemeenten in Nederland, waaronder de situatie op de Wallen in Amsterdam. De gemeente Amsterdam heeft onder

Volgvel 2

andere straatcoaches ingezet². Deze straatcoaches verzamelen kennis over de aard en omvang van de met straatdealen samenhangende criminaliteit, overlast en openbare ordeproblemen waar bezoekers, uit binnen- en buitenland, alsook de bewoners, ondernemers en sekswerkers in de binnenstad slachtoffer van worden en hinder van ondervinden. De inzet van straatcoaches is effectief gebleken, met name bij het herkennen van (jonge) straatdealers en het analyseren van de problematiek.

In het centrum van Groningen zijn het vooral de politie en de BOA's van Stadstoezicht die toezicht houden en handhaven op de openbare orde en overlast. De straatcoach vervult een preventieve rol om het 'gat' tussen repressie en preventie, handhaving en bijvoorbeeld Jeugdzorg of andere vormen van hulpverlening, te dichten. De straatcoach kan een belangrijke bijdrage leveren aan het gevoel van veiligheid en de leefbaarheid in de binnenstad door het terugdringen van overlast in de openbare ruimte. De coach heeft zicht op jonge aanwas: nieuwe kwetsbare jongeren die zijn gestart met straatdealen en kan ook een rol vervullen in een Persoonsgerichte Aanpak (PGA) voor de zwaardere overlastgevende personen. De kosten voor de inzet van straatcoaches in de binnenstad van Groningen bedragen ongeveer €200.000,- per jaar op basis van 2 Fte. We hebben dit als opgave aangeleverd voor het onderhandelingsdossier/ontwerpbegroting 2023.

Conclusie

Onze voorlopige conclusie is dat de tijdelijke camera's ervoor zorgen dat politiecapaciteit efficiënt en gericht ingezet kan worden. We zien cameratoezicht dan ook als een werkend onderdeel van een brede en integrale aanpak om de overlast in het gebied van de Gele Loper beheersbaar te houden. In aanvulling op onze bestaande preventieve aanpak, willen we de komende periode onderzoeken of het mogelijk is twee straatcoaches in te zetten in de binnenstad.

We blijven ons inzetten om Groningen een veilige en aantrekkelijke stad te laten zijn voor onze inwoners en bezoekers. We verwachten dat, nu de lockdown achter de rug is, de drukte in de binnenstad toe zal nemen en daarmee ook de overlast. Het tijdelijke cameratoezicht in de Folkingestraat is onderdeel van onze aanpak. Zoals eerder afgesproken continueren we deze inzet dus in ieder geval tot 1 oktober 2022. We komen aan het eind van het jaar terug bij uw raad met een eindevaluatie en een voorstel voor een vervolg. Dit zal samenhangen met het eerder toegezegde uitvoeringsplan cameratoezicht.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

² Website SAOA | www.aanpakoverlast.nl