



Afdeling **Beleid**
Onderwerp **Uitgangspunten Armoedebeleid**

Bezoekadres
Eendrachtskade ZZ 2

Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

E-mailadres
judith.slagter@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 42 Bijlage(n) -

Ons kenmerk **SZ 11.2736460**

Datum **2 0 OKT 2011** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Groningen, stad van en voor iedereen

In ons collegeprogramma hebben we opgeschreven dat Groningen een stad voor iedereen is, ook in die zin dat iedereen erbij hoort. Een stad waar we om elkaar geven en om elkaar denken en waar we extra aandacht schenken aan mensen die dat nodig hebben. Een stad voor iedereen is ook een stad van iedereen. Dat wil zeggen een stad waarin iedereen actief is en wordt uitgenodigd mee te denken, mee te praten en mee te doen.

Vanuit deze visie vinden wij het onacceptabel dat in Groningen mensen in armoede moeten leven. Armoede gaat dikwijls samen met sociale uitsluiting op alle leefgebieden. Mensen die in armoede leven, kunnen vaak niet mee doen en hebben het gevoel er niet bij te horen. Het is bijna ondoenlijk om er zonder hulp uit te komen. Wij vinden het een taak van de overheid om deze mensen te ondersteunen in hun strijd tegen de armoede. Om die reden is armoede een belangrijk aandachtspunt in ons collegeprogramma.

Rijksmaatregelen

De komende jaren worden we geconfronteerd met verschillende rijksmaatregelen (en de daarmee gepaarde taakstellingen) zoals de decentralisatie van de AWBZ, de IQ-maatregel, de stijging van de huurkosten, de aanscherping van de WWB (huishoudtoets, inkomensnormering), en de bezuinigingen op de re-integratiebudgetten en de sociale werkvoorziening. Deze maatregelen raken met name de meest kwetsbaren in de samenleving. Wij verwachten dat door de stapeling van deze maatregelen meer mensen in onze stad in armoedesituaties terecht komen. En daar moeten we iets aan doen.



Eén op de zeven kinderen in onze stad groeit op in armoede

Uit het onderzoeksrapport van het Verwey Jonker Instituut over de leefsituatie van de jeugd in alle Nederlandse gemeenten blijkt dat één op de zeven kinderen in onze stad in armoede leeft. Dit is een punt van grote zorg. Wij vinden dat er minder kinderen in armoede moeten opgroeien.

Herijking armoedebeleid

We hebben de afgelopen jaren - samen met de bij het armoedepact betrokken organisaties - veel in onze stad bereikt op het gebied van de armoedebestrijding. Maar het is nu tijd om ons armoedebeleid opnieuw onder de loep te nemen.

Tijdens het voorjaarsdebat op 29 juni 2011 heeft uw raad een motie aangenomen waarin ons college werd verzocht om voor de begroting 2012 een nieuw armoedepact voor te leggen aan uw raad. Wij hebben toen toegezegd om voor de behandeling van de begroting de uitgangspunten van ons nieuwe armoedebeleid met u te delen.

In deze brief gaan we in op de vernieuwende wijze waarop wij ons armoedebeleid willen vormgeven. Graag horen we of u zich kunt vinden in onze uitgangspunten en aanpak.

Op eigen kracht

Ons uitgangspunt is dat het leven van de mensen die in armoede leven fundamenteel en duurzaam zal moeten veranderen. Wij gaan mensen helpen in beweging te komen zodat ze deze veranderingen zelf kunnen bewerkstelligen. Hierbij denken we onder andere aan het vinden van een geschikte baan. Soms is ook een grondige aanpak van iemands leefwijze noodzakelijk. Werk alleen is immers niet altijd de enige remedie tegen armoede. Mensen zullen op eigen kracht aan de slag moeten. Uiteraard geldt dit voor de mensen die daartoe in staat zijn en dat willen. Het motto van ons nieuwe armoedebeleid is daarom: *op eigen kracht*.

De voorwaarde om dit goed te kunnen doen is dat we weten wat mensen zelf willen en kunnen, waar de behoefte ligt, wat werkt en wat niet werkt. Dit willen we achterhalen door ervaringsdeskundigen (mensen die zelf in armoede hebben geleefd/leven) in gesprek te laten gaan met de mensen zelf. Dit is een nieuwe manier van beleid maken waarbij we er nadrukkelijk niet voor kiezen om vanachter een bureau beleid te ontwikkelen maar dit samen te doen met de mensen die het betreft. Hierbij maken we gebruik van de ervaringen van de Missing Link, een project dat in Vlaanderen al jaren successen boekt in de armoedebestrijding.



Missing Link

Volgens de Missing Link is er een grote kloof tussen de hulpverlening en de mensen die armoede leven: op het gebied van kennis, gevoel, vaardigheden en maatschappelijke participatie. Door de aanwezigheid van deze kloven schiet de hulpverlening het doel vaak voorbij. Het overbruggen van deze kloof is volgens de Missing Link de sleutel tot succesvolle armoedebestrijding. Uit de ervaringen van de Missing Link blijkt dat mensen die in armoede leven een ongelooflijke draagkracht en motivatie hebben om hun situatie te verbeteren. Ook zien ze bij mensen die in armoede leven een grote solidariteit en strijdbaarheid. Deze mensen herkennen de problemen bij anderen. Ze helpen de hulpverlening om mensen die in armoede leven te verstaan.

Flexibele schil aan hulpverlening

De kern van het armoedebeleid is dus dat we mensen helpen om hun eigen leven (weer) vorm te geven. Daaromheen is een flexibele schil aan hulpverlening nodig, waarbinnen maatwerk geleverd wordt. In deze schil zitten bijvoorbeeld de schuldhulpverlening, de opvoedingsondersteuning, de inkomensondersteuning, de huisarts, de vroegschoolse educatie, de kinderopvang, jeugdzorg, activeringstrajecten, een diëtiste, etc. Daarmee is armoedebeleid bij uitstek integraal en leggen we de verbinding met de WMO en ons jeugdbeleid.

Onze nieuwe aanpak

De ontwikkeling van ons nieuwe armoedebeleid kent twee fasen. De eerste fase is die van het ophalen van informatie bij de doelgroep met behulp van ervaringsdeskundigen. In deze fase komt er tevens beweging op gang in het bewustzijn van een aantal mensen dat in armoede leeft en de beleidsmakers/ondersteuners. Mensen die we in dit proces tegenkomen, laten we niet los. Daarnaast kijken we in deze fase ook goed naar de maatregelen die we al treffen om armoede tegen te gaan en we leggen dat naast de bevindingen die de ervaringsdeskundigen ophalen. Uiteindelijk ontstaat er een breed gedragen beeld van wat nodig is - zodat mensen op eigen kracht uit de armoede komen en blijven - en wat wij kunnen doen om hen daarin te faciliteren. Op basis van dit beeld formuleren we een beleidsplan met daarin concrete doelstellingen. In het najaar van 2011 starten we met de gesprekken. Het beleidsplan zullen we u in het voorjaar van 2012 presenteren. Vervolgens sluiten we op basis van dit beleidsplan een nieuw armoedepact af met een nieuwe inhoud en (deels) nieuwe partners

De tweede fase is de fase waarin het beleidsplan tot uitvoering komt. Hierover kunnen we in dit stadium nog niet zo veel zeggen, aangezien we eerst de behoefte bij de doelgroep zelf gaan ophalen. Het uitgangspunt hierbij is de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de mensen. Daarnaast staat het



armoedebeleid niet op zichzelf. Er gebeurt al heel veel op aanpalende terreinen (WMO, Integraal Jeugdbeleid, Actief in goede banen, etc.). Zodra we de behoefte van de doelgroep scherp hebben kunnen we ons huidige beleid op alle leefgebieden hierop toetsen en eventueel herijken.

Deze manier van beleidsontwikkeling is niet alledaags. We laten de bestaande kaders los en gaan open het gesprek in. Samen met de ervaringsdeskundigen halen we de echte hulpvraag naar boven. Dit wil niet zeggen dat alles gehonoreerd kan worden, maar we gaan uit van de mensen zelf.

Financiële kaders

Bij de begroting 2013 komen we bij uw raad terug over de kosten die gemoeid zijn met het nieuwe armoedebeleid. Dan weten we immers pas wat de behoefte is en welke kosten hiermee gepaard gaan. Wij vragen u in de ontwerp-begroting 2012 1,75 miljoen euro voor de jaren 2012, 2013 en 2014 voor de aanpak van armoede (zoals aangekondigd in de begroting 2011). In de najaarsnota geven we aan dat we dit willen dekken uit de extra rijksmiddelen. Deze middelen hebben wij nodig om ons staande minimabeleid te continueren. Bovendien worden we vanaf 2012 geconfronteerd met een forse Rijksbezuiniging op ons minimabeleid in verband met de maximering van de inkomensondersteunende regelingen. Uitgangspunt voor het nieuwe beleid is dat we binnen de flexibele schil aan hulpverlening kritisch kijken naar wat we al doen en wat daarvan rendement heeft.

2012

In de najaarsnota 2012 vragen we u incidenteel 800 duizend euro voor het opstarten van het nieuwe armoedebeleid beschikbaar te stellen. Daarmee maken we een start met de Groningse variant van de Missing Link. Bovendien willen we met dit geld nog één jaar het Jeugdsportfonds en Stichting Leergeld subsidiëren. We bekijken of voortzetting van de subsidiering van deze instellingen in de jaren daarna binnen de kaders van het nieuwe armoedebeleid past.

Wij vertrouwen erop u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys