

Bestuursdienst

Directie BST/BA/Koes

Onderwerp Uitgangspunten inspraak RegioTram



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

| | |
|-----------------|--------------|
| GRIFFIE | |
| reg.nr. | SR00.1763948 |
| ingek. | 19 NOV 2008 |
| class. | -2.07.51 |
| te beh. door: | SR |
| kople gez. aan: | |

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

Telefoon 050 367 76 76

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 08.1763045

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Datum **19 NOV 2008** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Hierbij sturen we u de nota over de uitgangspunten van de inspraakprocedure rondom het project RegioTram. Het is de bedoeling uiterlijk juni 2009 een besluit te nemen over het voorkeurstracé voor de eerste lijn van de tram tussen hoofdstation en Zernike. Daarnaast wordt tegelijkertijd besloten over het regionale vervoersnetwerk, de financiële onderbouwing en exploitatie en de marktbetrokkenheid.

De aanleg van de eerste lijn heeft het meeste effect op de inwoners van de stad. Daarom stelt ons college de inspraakprocedure vast en gelden onze regels voor de inspraak. Gelet op het belang van de regio wordt de inspraak ook opengesteld voor reacties van personen die niet in de stad Groningen wonen. Wij stellen het eindverslag over de inspraak vast en maken dit openbaar. De praktische uitvoering van de inspraak wordt gedaan door het projectbureau RegioTram.

De formele inspraak heeft alleen betrekking op besluitvorming over het voorkeurstracé. Omdat de eerste lijn niet los te zien is van het regionale vervoersconcept stellen we voor de reacties op het regionale vervoersconcept te behandelen als participatiereactie en niet als een formele inspraakreactie.

De uitgangspunten voor de inspraakprocedure willen we graag met u bespreken in de commissie Beheer en Verkeer van 3 december 2008.

De uitgangspunten van de inspraak zijn:

- de inspraak is van toepassing op het besluit over het voorkeurstracé van de 1^e Tramlijn (Hoofdstation-Zernike); reacties op het Regionaal Vervoersconcept zullen als participatiereacties worden behandeld;
- ons college start de inspraak. De provincie en de regio starten zelf geen inspraakprocedure;
- ons college stelt de inspraak ook open voor reacties van personen die niet in de gemeente Groningen wonen;



- de praktische uitvoering (waaronder communicatie) van de inspraak wordt door ons college van B&W opgedragen aan de stuurgroep RegioTram;
- het eindverslag van de Inspraak wordt door de stuurgroep RegioTram aangeboden aan ons college die vervolgens dat eindverslag vaststelt en openbaar maakt.

In de bijlage worden de vorenstaande punten nader toegelicht en wordt de planning aangegeven. We stellen voor de inspraakprocedure te starten na besluitvorming in de colleges van GS en B&W en na overleg met de provincie. Naar verwachting vindt de besluitvorming plaats op 25 november 2008. Een inhoudelijke bespreking van het raadsvoorstel en de onderliggende stukken kan plaatsvinden in een extra commissie Beheer en Verkeer van 7 januari 2009.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Uitgangspunten inspraak project RegioTram

Een belangrijk onderdeel van de besluitvormingsprocedure van de aanleg van de Tram is de inspraak. In deze nota wordt ingegaan op een aantal procedurele punten rond de inspraak en wordt een voorstel gedaan hoe deze inspraak wordt vormgegeven.

Samengevat bestaat de concrete uitwerking van de inspraak uit de volgende punten:

1. De inspraak is alleen van toepassing op het besluit over het voorkeustracé van de 1^e Tramlijn (Hoofdstation-Zernike); reacties op het Regionaal Vervoersconcept zullen als participatie-reacties worden behandeld;
2. Het college van B&W van de gemeente Groningen start de inspraak. De provincie en de regio starten zelf geen inspraakprocedure;
3. Het college van B&W stelt de inspraak ook open voor reacties van personen die niet in de gemeente Groningen wonen;
4. De praktische uitvoering (w.o. communicatie) van de inspraak wordt door het college van B&W opgedragen aan de stuurgroep RegioTram;
5. Het eindverslag van de Inspraak wordt door de stuurgroep Regiotram aangeboden aan het college van B&W die vervolgens dat eindverslag vaststelt en openbaar maakt;

In deze nota worden de bovenstaande punten nader toegelicht en wordt de planning aangegeven.

1. Doel van inspraak

Met inspraak worden in het algemeen de volgende doelen nagestreefd:

- a. Het verbeteren van de kwaliteit van beleid en beleidsontwikkeling;
Betrokkenen en deskundigen kunnen nieuw licht op de zaak werpen en de praktische uitvoerbaarheid vergroten; inwoners weten vaak goed wat er in een bepaalde omgeving speelt, ze zijn creatief en kunnen ertoe bijdragen dat het soms verkokerde denken bij de voorbereiding van besluitvorming doorbroken wordt
- b. Het versterken van het democratische gehalte van de besluitvorming;
Door de inspraakprocedure kan de bevolking direct invloed uitoefenen op de besluitvorming. Men kan suggesties, opmerkingen en standpunten op een gestructureerd wijze kenbaar maken en men mag en kan daarvan verwachten dat het bestuursorgaan hiermee serieus rekening houdt. Hierdoor ontstaat een hechtere band tussen bestuurde en bestuurder en versterkt het de democratische gehalte van de besluitvorming.
- c. Het vergroten van de betrokkenheid bij en het draagvlak voor het beleid;
Doelgroepen krijgen meer gevoel voor de afwegingen en herkennen bepaalde keuzes waardoor ze deze accepteren en zich niet tegen het project zullen verzetten.

2. Wat wordt ter besluitvorming voorgelegd?

Definitieve besluitvorming zal in april 2009 plaatsvinden op 4 deelonderwerpen:

- a. Voorkeustracé van de tramlijn Hoofdstation-Zernike;
- b. Raamwerk RegioRail
- c. Financiële onderbouwing en exploitatie
- d. Strategie Marktbetrokkenheid

Voor de inspraak is alleen onderdeel a.: Voorkeustracé van de tramlijn Hoofdstation-Zernike van toepassing.

Echter deze 1^e lijn is niet los te zien van het Raamwerk RegioRail. Het eerste is een onderdeel van het tweede. Om die reden stellen we voor reacties die te maken hebben met het Raamwerk RegioRail niet als formele inspraakreactie op te vatten maar wel als een (participatie) reactie. Diegene die een suggestie/reactie heeft gegeven krijgt in dat kader een serieuze behandeling, maar zal de suggestie / reactie niet als formele inspraakreactie worden opgevat.

3. Starten Inspraak door welke bestuursorganen?

De 1^e lijn heeft de meest directe impact op ingezetenen van de stad Groningen. Om die reden is inspraak van de gemeente Groningen aan de orde. Uitgangspunt hierbij is de algemene inspraakverordening Groningen 2005 (AIVG 2005) van de gemeente Groningen. De inspraak is niet verplicht maar gezien de impact voor de stad wel wenselijk.

De Provincie Groningen heeft tevens een inspraakverordening. Ook deze heeft geen verplichtend karakter. In het kader van de 1^e tramlijn, die dwars door de stad loopt, is het echter voor de hand liggend dat de gemeente Groningen de Inspraak start. Een parallelle inspraak door de Provincie zal verwarrend en onnodig zijn. Overigens zie ook onderdeel 5 over inspreekrecht buiten gemeente Groningen.

4. Formele procedure inspraak gemeente Groningen

Zodra men kiest voor de inspraak schrijft de inspraakverordening van de gemeente Groningen een inspraakprocedure voor. Onderstaand volgt kort een overzicht van die procedure.

Het college van B&W stelt de inspraakprocedure vast alvorens de inspraak te verlenen en legt het beleidsvoornemen met de daarbij behorende stukken ter inzage. Voorafgaand aan de terinzagelegging maakt het bestuursorgaan de inspraak bekend door middel van de gemeentelijke website

Duidelijk dient vermeld te worden:

- het beleidsvoornemen waarop de inspraak wordt verleend;
- de eventuele onderdelen van het beleidsvoornemen die wel of niet vatbaar zijn voor inspraak
- de vorm waarin inspraak zal plaatsvinden
- te termijn van de inspraak (niet korter dan 4 weken)
- bij mondelinge mogelijkheid aangeven hoe, waar men inspraak kan plegen
- de fase waarin het besluitvormingsproces zich bevindt

- de wijze waarop en de termijn waarbinnen de resultaten van de inspraak zullen worden verwerkt

Mondelinge bijeenkomsten worden voorgezeten door een onafhankelijke persoon.

Eindverslag:

Ter afronding van de inspraakprocedure maakt het bestuursorgaan een eindverslag bestaande uit:

- een overzicht van de gevolgde procedure;
- een zakelijke weergave van de zienswijzen die mondeling en schriftelijk naar voren zijn gebracht;
- een reactie op deze zienswijzen, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten de inspraak al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen heeft geleid.

Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar

5. Het college van B&W stelt de inspraak ook open voor reacties van personen niet zijnde ingezetenen van de Gemeente Groningen

De inspraakverordening van de gemeente Groningen biedt de mogelijkheid om ook belanghebbenden die niet ingezetene te zijn de kans te geven gebruikte maken van de inspraak. De verordening geeft in de toelichting (artikel 1, ad d) de volgende begripsomschrijving van een belanghebbende:

Inspraakgerechtigden zijn: ingezetenen van de gemeente en andere, niet ingezetenen, die belanghebbenden zijn.

Over de vraag wie nu wel en niet belanghebbende is, is een lang debat mogelijk. Is de eventuele toekomstige gebruiker van de tram een belanghebbende, of misschien de huidige gebruiker van een buslijn die zal worden opgeheven? Vanuit communicatief oogpunt, transparantie en zorgvuldigheid van besluitvorming en betrokkenheid van de inwoners van de regio is het verstandig de inspraak ook van toepassing te laten zijn voor mensen binnen de regio Groningen-Assen.

6. Praktische uitvoering Inspraak bij Project RegioTram

De organisatie van de Inspraak vormt een belangrijk aandachtspunt. Normaal gesproken organiseert de gemeente de inspraak van ruimtelijke ordeningsprojecten, maar de Gemeente Groningen kan dit overlaten aan projectorganisaties. Voorgesteld wordt dat het Project RegioTram verantwoordelijk wordt voor de inspraakperiode en daarover dus ook zelf de communicatie en activiteiten organiseert. Dit voorstel is in lijn met de startnotitie: Tram in stad en regio, dat in januari 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld. In deze startnotitie is aangegeven dat het projectbureau RegioTram onder andere als opdracht meekrijgt het verzorgen van de inspraak.

7. Planning

Besluit Voorkeurstracé, Financiën, Regionale Vervoersconcept, Marktbetrokkenheid en Inspraak

| | | |
|--|------------------------|--|
| College's B&W en GS | 18 en 25 november 2008 | Instemmen voorkeurstracé en regionaal vervoersconcept Procedure inspraak. |
| Raadscommissie Beheer en Verkeer | 7 januari 2009 | Extra commissie in januari |
| Statencommissie Economie en Mobiliteit | 14 januari 2009 | |
| Gemeenteraad | 28 januari 2009 | |
| Provinciale Staten | 4 februari 2009 | |

Inspraak

| | | |
|--|--|--|
| Inspraak (bekendmaking in Gezinsbode en website) | | Planning inspraak nog bespreken met provincie en raadscommissie. |
|--|--|--|

Besluitvorming

| | | |
|--|------------------|---|
| College's B&W en GS | april / mei 2009 | Eindverslag Inspraak Vaststellen raadsvoorstel voorkeurstracé en regionaal vervoersconcept |
| Gemeenteraad en Provinciale Staten en Stuurgroep Regio Groningen-Assen | mei / juni 2009 | Besluit voorkeurstracé en regionaal vervoersconcept |