

Onderwerp **Uitkomsten evaluatie evenementenbeleid**

Steller **Frank Jansen**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN



Telefoon **(050) 367 7474** Bijlage(n) - Ons kenmerk

Datum **31-10-2019** Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Groningen is een echte evenementenstad. En ook onze dorpen hebben een gevarieerd aanbod aan evenementen. Wij bieden ruimte aan kleinschalige tot grote iconische evenementen en festivals. Zij zorgen voor aantrekkingskracht buiten en sociale cohesie binnen onze gemeentegrenzen. Het evenementenbeleid van de voormalige gemeente Groningen vormt een belangrijk instrument om een goede balans te bewaken tussen levendigheid en leefbaarheid. Bij het vaststellen van het beleidskader hebben wij aangegeven het beleid periodiek te zullen evalueren.

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de evaluatie van het strategisch evenementenbeleid, de beleidsregel evenementen vergunningen en de locatieprofielen van de voormalige gemeente Groningen, zoals besproken is in de raadscommissie van 17 mei 2017. In Haren en Ten Boer bestaat het beleid uit vergunningsvoorwaarden. Dit beleid hebben we voortgezet om de vergunningverlening zo goed mogelijk te laten verlopen. In de evaluatie hebben we al wel gekeken naar de verschillen tussen de drie beleidsregels. Daarbij valt met name het verschil in legestarieven op. In het kader van de herindeling betrekken wij u in 2020 bij de harmonisatie van beleid en regelgeving voor de nieuwe gemeente Groningen. Daarbij nemen wij de aandachtspunten uit de evaluatie mee.

Evaluatie

Groningen is een populaire plek voor evenementen. Het beleid van de afgelopen jaren is succesvol geweest en heeft geleid tot aantrekkelijke, karakteristieke evenementen en een levendige en bruisende gemeente. We willen ruimte blijven bieden aan evenementen en daarmee levendigheid en sociale cohesie stimuleren in onze gemeente. Tegelijkertijd zien we dat onze omgeving in hoog tempo verandert, onder meer door de herindeling, de verdichting van de binnenstad en een toenemend aantal veiligheidsvraagstukken rondom evenementen. Dat stelt ons voor een aantal opgaven om een juiste balans te houden tussen de dynamiek van stad en dorpen en leefbaarheid voor bewoners en ondernemers.

Uit de evaluatie volgt een aantal in het oog springende thema's die een nadere uitwerking verdienen in een nieuw kader en beleidsregel:

- het uitbouwen van de strategische visie op profilering van de gemeente Groningen;
- nieuwe maatregelen ter verdere voorkoming van ervaren overlast;
- het ordelijke en veilig verloop van evenementen;
- verduurzaming van evenementen;
- harmonisatie van beleid en regelgeving.

Opzet evaluatie

Het beleid dat wij hebben geëvalueerd bestaat uit de in 2014 en 2015 vastgestelde nota strategisch evenementenbeleid en de beleidsregel vergunningen evenementen. Als onderdeel van het beleid zijn in 2015 locatieprofielen voor de twaalf meest gebruikte evenementenlocaties in de gemeente Groningen opgesteld.

Het beleid heeft tot doel de balans tussen de levendigheid en economische spin-off die evenementen met zich meebrengen en de leefbaarheid voor de omgeving te bewaken.

Ook vormt het beleid de basis voor het verlenen van vergunningen voor evenementen.

In het evaluatietraject hebben wij gesproken met organisatoren, omwonenden van evenemententerreinen, ondernemers en andere partners en experts. Wij hebben wij een enquête gehouden onder bewoners van de nieuwe gemeente Groningen om te weten te komen hoe zij evenementen ervaren. Verder hebben we ons beleid gespiegeld aan landelijke ontwikkelingen. Ten slotte hebben wij de beleidsregels van Groningen, Haren en Ten Boer naast elkaar gelegd. Wij hebben de verschillen tussen de beleidsregels en de uitvoering in beeld gebracht.

Evenementenprogramma

Evenementen zijn belangrijk voor de gemeente Groningen. Zij dragen bij aan de aantrekkingskracht van Groningen voor bewoners en bezoekers en hebben een positieve invloed op de economische vitaliteit. Zo vertegenwoordigt ESNS jaarlijks een maatschappelijke waarde voor stad en provincie Groningen van 4,7 miljoen euro.

De afgelopen jaren heeft de voormalige gemeente Groningen ingezet op kwalitatief hoogwaardige evenementen en een gevarieerd aanbod met voor ieder wat wils. Bewoners en evenementenpartners waarderen het Groningse evenementenaanbod als sterk. Grote evenementen zoals Noorderzon, ESNS, de KEI-week worden vaker in positieve zin genoemd. Nieuwe popfestivals als Stadspark Live en Hullabaloo geven een kwaliteitsimpuls aan het programma.

Met het beleid van de voormalige gemeente Groningen hebben we een professionaliseringsslag gemaakt. We hebben meer aandacht voor kwaliteit en programmering. We krijgen positieve reacties van bewoners én uit het veld over de wijze waarop wij uitvoering geven aan het strategisch evenementenbeleid. Toch zien wij ook kansen voor verdere ontwikkeling.

Wij constateren dat andere grote gemeenten evenementen (financieel) stimuleren die bijdragen aan thema's van de stad of gemeente. Daarmee draagt het evenementenprogramma bij aan de identiteit en profilering van deze gemeenten. In de gemeente Groningen zetten we vanuit verschillende beleidsterreinen subsidie in op evenementen, bijvoorbeeld vanuit economische zaken, cultuur, sport en gebiedsgericht werken.

In de evaluatie wordt aanbevolen om de programmatische sturing op evenementen meer te bundelen. Wij kiezen er echter voor om de afweging van welke evenementen wel en niet plaatsvinden via de beleidsprogramma's (Cultuur/Sport/Economische Zaken/Gebiedsbudgetten) te laten blijven plaatsvinden. Wel kijken we hoe onze interne afstemming ten aanzien van evenementen kan worden verbeterd.

Balans tussen levendigheid en leefbaarheid

Om de balans tussen levendigheid en leefbaarheid te bewaken worden evenementen alleen georganiseerd onder voorwaarden met betrekking tot onder andere geluid, eindtijden en communicatie. In de locatieprofielen beschrijven wij de richtlijnen voor het passend gebruik van de evenementenlocaties.

Uit het evaluatieonderzoek blijkt dat de maatregelen om ervaren overlast te voorkomen werken. Respondenten op de enquête geven aan dat zij het prettig vinden om te wonen in een bruisende en levendige gemeente. Het aantal klachten over evenementen daalt de afgelopen jaren.

Desondanks is het onmogelijk te voorkomen dat mensen overlast van evenementen ervaren. De meest recente editie van het Paradigm Festival leverde door een ongunstige windrichting, ondanks dat zij ruim binnen de geluidsnormen blijven en geavanceerde geluidstechniek toepassen, toch veel klachten op. Ook de populariteit van het Stadspark stelt ons voor de uitdaging om te blijven zoeken naar de balans tussen een aantrekkelijk evenementenaanbod en de leefbaarheid van de omliggende wijken. Daarnaast is het in het kader van Bestemming Binnenstad van belang om aandacht te schenken aan de herinrichting van gebieden in het centrum in relatie tot de locatieprofielen met oog voor afstemming met omliggende ondernemers.

Om ervaren overlast verder terug te dringen herijken wij de locatieprofielen en onderzoeken we welke aanvullende maatregelen wij opnemen in ons evenementenbeleid.

Openbare orde en veiligheid

Grootschalige evenementen hebben een grote impact op de gemeente en vereisen een stevige inzet van en grondige voorbereiding en afstemming tussen de (gemeentelijke) diensten, ketenpartners en organisator. We hebben de afgelopen jaren ingezet op een doorlopende ontwikkeling van onze organisatie waarbij veel aandacht is voor het veilige en ordentelijk verloop van evenementen. Bij grootschalige evenementen werken wij met een multidisciplinair veiligheidsteam, waarmee tijdens het evenement integraal gestuurd wordt op het veilig verloop. Onze medewerkers worden continue bijgeschoold, bijvoorbeeld op het gebied van crowdmanagement. Daarnaast zien we ruimte voor verdere ontwikkeling.

Samen met de parate diensten en gemeentelijke adviseurs zoeken wij naar manieren om voor grootschalige evenementen nog meer maatwerk te leveren. Gelet op de veranderende maatschappij zal de veiligheid van evenementen prominenter aandacht krijgen in het nieuwe beleid.

Duurzaamheid

Evenementen in Groningen worden steeds duurzamer. Wij stimuleren en faciliteren organisatoren tot het nemen van duurzaamheidsmaatregelen op het gebied van afval, energie, mobiliteit, voedsel en sociale duurzaamheid. Daarnaast hebben wij verschillende organisatoren begeleid bij het verduurzamen van hun evenementen. De kennis en ervaring die uit dit traject is voortgekomen is breed gedeeld met andere evenementenorganisatoren. Evenementen lenen zich bovendien goed voor communicatie over duurzaamheid en circulariteit richting het publiek. We willen duurzaamheid nadrukkelijk een onderdeel laten zijn van ons evenementenbeleid.

Wij verkennen samen met organisatoren welke maatregelen wij nu al kunnen inzetten om evenementen te verduurzamen.

Daarnaast onderzoeken wij welke voorwaarden in het kader van duurzaamheid wij opnemen in het beleid.

Harmonisatie van beleid: Haren en Ten Boer

Met het samengaan van de stad Groningen en de dorpen in Haren en Ten Boer kent de nieuwe gemeente Groningen een divers evenementenaanbod: van Winter Welvaart in de stad tot de schaatsmarathon van Noordlaren en Rondje Nostalgie in Garmerwolde. In de dorpen worden jaarlijks ongeveer 120 evenementen gehouden, veelal georganiseerd door vrijwilligers.

Op dit moment worden vergunningaanvragen voor evenementen in Haren en Ten Boer behandeld onder de voorwaarden zoals de inwoners dat gewend waren. We hebben gemerkt dat er in de praktijk verschillen zijn in de werkwijzen rond evenementen. Deze proberen we zo goed mogelijk op te vangen. In het kader van de harmonisatie onderzoeken we hoe we al onze inwoners het beste kunnen faciliteren. Vanaf 1 januari 2021 moet het beleid en de regelgeving geharmoniseerd zijn. Daarvoor hebben we in eerste instantie de verschillen in beleid geanalyseerd. Bij de vergelijking komt met name het verschil in de hoogte van de verschuldigde leges naar voren.

Wij willen in ons evenementenbeleid recht doen aan de unieke aard van de evenementen in de dorpen. In nauw overleg met bewoners, organisatoren en ondernemers wordt het beleid van Groningen, Haren en Ten Boer eind 2020 geharmoniseerd.

De geïnventariseerde verschillen vormen samen met deze evaluatie de input voor het ontwikkelen van een geharmoniseerd en geactualiseerd beleidskader.

Bij de ontwikkeling van dit beleidskader wordt uitdrukkelijk rekening gehouden met het karakter van de evenementen in de dorpen.

Acties voor de toekomst

In de evaluatie stellen we onder meer de volgende acties voor:

Evenementenprogramma

- Maatregelen rondom de jaarplanning, de adviesgroep en subsidie als instrument voor onze evenementenprogrammering.

Balans tussen levendigheid en leefbaarheid

- Verbeteren communicatiemiddelen door organisator en gemeente.
- Onderzoek naar het gebruik van ‘Best Beschikbare Technieken’.

Openbare orde en veiligheid

- Blijvend investeren in kennis en begeleiding.
- Meer maatwerk en multidisciplinaire adviezen van onder meer politie, brandweer en GHOR zodat het vergunningverleningsproces ingericht blijft om te voldoen aan de toenemende eisen op het gebied van openbare orde en veiligheid.
- Opstellen van een handhavingprotocol waarin beschreven wordt hoe we handhaven bij geconstateerde overtredingen.

Duurzaamheid

- Verkenning van het thema ‘toegankelijkheid’ in een pakket van maatregelen of inspanningen die we van organisatoren verwachten.
- Verkenning van gedifferentieerde tarieven in de legesverordening, waarbij organisatoren die zich inspannen voor het houden van een duurzaam evenement minder leges betalen.
- Stimulering van kennisdeling en het delen van *best practices* om duurzaamheid bij evenementen te bevorderen.

Conclusie

Het evenementenbeleid van de voormalige gemeente Groningen vormt een solide kader voor het organiseren van aantrekkelijke evenementen waarbij rekening gehouden wordt met de leefbaarheid van de woon- en leefomgeving. Op een aantal thema's ontwikkelen we het beleid verder. In het rapport schetsen we daarvoor een aantal aandachtspunten en acties voor de toekomst. Kanttekening hierbij is dat evaluatie tot stand is gekomen tegen de achtergrond van een sterk verslechterd financieel meerjarenbeeld. Tegelijkertijd zien we een groei van het aantal evenementen in een omgeving waar meer eisen worden gesteld aan veiligheid en waarin wij onze professionaliseringsslag verder vorm willen geven.

Vervolg

Met ingang van 1 januari 2021 treedt het geactualiseerde en geharmoniseerde beleid in werking. De aanbevelingen uit deze evaluatie, de geïnventariseerde verschillen met het beleid van Haren en Ten Boer en de uitkomsten uit het participatietraject gebruiken wij daarbij als input. In de eerste helft van 2020 spreken wij met u over de invulling van het nieuwe kader inclusief de hoogte van de tarieven. In het najaar van 2020 leggen wij het definitieve beleidskader ter vaststelling aan uw raad voor.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Koen Schuiling

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.