

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **Uitvoering 2010 Programma Regionaal Kompas**
Onder Dak

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad
van de gemeente Groningen
te
Groningen

Telefoon (050) 367 62 69 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 10.2180.654

Datum **24 MRT 2010** Uw brief van

Behandeld
door **H. Brouwer**

Geachte heer, mevrouw,

Alle centrumgemeenten in Nederland hebben in 2008 een Kompas ter bestrijding van de dak- en thuisloosheid opgesteld. Wij hebben in april 2008 ons concept programma Regionaal Kompas "Onder Dak" voor de aanpak van dak- en thuisloosheid aan het ministerie van VWS aangeboden. Dit programma is een voortzetting van ons succesvolle programma "Uit de Goot".

De aangeboden kompassen van de centrumgemeenten gecombineerd met een landelijk onderzoek zijn als basis gebruikt om tot een herverdeling van middelen in de Maatschappelijke Opvang (MO) te komen. Deze herverdeling is in het voorjaar van 2009 definitief vastgesteld. Groningen ontvangt op basis van deze herverdeling in de komende jaren, als één van de weinige centrumgemeenten, meer middelen om de dak- en thuisloosheid te bestrijden. De toename van de middelen zijn gebaseerd op de economische achterstandssituatie van onze provincie, de beloning voor de gemeentelijke financiële inspanningen van de gemeente Groningen en de naar verhouding groot aantal regiogemeenten waar we als centrumgemeente regie over voeren.

In december 2008 heeft uw raad het Programma (raadsvoorstel nr. 350) definitief vastgesteld. Ons Kompas is in nauw overleg met alle uitvoerende partijen en met de regiogemeenten tot stand gekomen. In verschillende fasen van de voorbereiding hebben we bijeenkomsten georganiseerd om een ambitieus en uitvoerbaar programma te realiseren. Er bleek zowel bij uitvoerende partijen als bij onze regiogemeenten een grote mate van overeenstemming over hoofdlijnen en wijze van aanpak. Op kleinere schaal zijn we er ook in geslaagd de visie van de cliënten zelf te horen. Ook zij hebben bijgedragen tot het tot stand komen van het Programma.



Programmasturing

Het Regionaal Kompas Onder Dak van de gemeente Groningen is een programma dat loopt tot en met 2013. Het is een programma met middellange termijndoelen waarbij we beogen dat aan het eind van de periode alle in het programma genoemde ambities zijn gerealiseerd. We knippen de realisatie van de middellange termijn ambities op in jaarlijkse uitvoeringsplannen. Dit uitvoeringsplan zal elk jaar ter kennisgeving aan uw raad worden aangeboden. De resultaten van het uitvoeringsplan worden jaarlijks geëvalueerd, getoetst aan het Regionaal Kompas Onder Dak en in een jaarverslag vastgelegd. Dit jaarverslag met accenten voor bijsturing van het programma en een begroting op hoofdlijnen voor het daaropvolgende jaar zal jaarlijks aan uw raad worden aangeboden

De inhoud

In hoofdlijnen is met het Regionaal Kompas "Onder Dak" een ontwikkeling ingezet in de richting van een krachtiger preventiebeleid. Nu we de curatieve voorzieningen kwalitatief goed op orde hebben willen we ons meer richten op het voorkomen van verloedering, vereenzaming en afglijden naar dakloosheid. Met deze krachtiger preventie beogen we de instroom in de Maatschappelijke Opvangvoorzieningen te beperken opdat er jaarlijks maximaal 800 personen gebruik maken van deze voorzieningen.

Tegelijkertijd wensen we met een persoonsgerichte aanpak cliënten zo snel mogelijk weer uit de voorzieningen te laten stromen. Deze trajectplannen dienen zo spoedig mogelijk te leiden naar een verhoogde mate van zelfredzaamheid en betere participatie in de samenleving. Veel mensen kunnen dat vaak nog niet direct geheel zelfstandig en hebben nog lichtere vormen van ondersteuning nodig. We willen jaarlijks 80% van de gebruikers van de MO voorzieningen weer uit laten stromen onder garantie van een goede nazorg. Voor zowel de preventie als de nazorg geldt dat hier een belangrijke rol voor de regiogemeenten is weggelegd.

Een logisch gevolg van het vorige is dan ook dat we nog meer dan in het verleden gezamenlijk met de regiogemeenten willen optrekken om een coherente aanpak van preventie en nazorg op te zetten. Als invulling hiervan hebben we de werkbudgetten van de regiogemeenten substantieel verhoogd. Tenslotte ontdekken we steeds meer dat de doelgroep zelf een belangrijke rol kan spelen bij preventie en nog meer bij nazorg zoals het stabiliseren van de situatie en voorkomen van terugval. We moeten hier denken aan de opkomst van zelfhulpgroepen, de inzet van ervaringsdeskundigen, het meehelpen als



vrijwilliger in de wijken (WMO) en aan instrumenten als “eigen kracht conferenties”.

Resultaten 2009

In het als bijlage bijgevoegde uitvoeringsplan willen we voortbouwen op de resultaten van 2009. We zullen hier de belangrijkste resultaten noemen:

1. Organisatie en financiering

- Op basis van het landelijke verdeelmodel maatschappelijke opvang is er een aangepast verdeelmodel voor de regiogemeenten ontwikkeld om de regiogelden meer objectief te verdelen.
- We hebben bestuurlijke overeenstemming bereikt op de uitvoering van het Regionaal Kompas. Regiogemeenten zijn akkoord met de inhoud, taakverdeling en programmasturing Onder Dak. Het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) zal als regionaal adviesorgaan gaan functioneren.
- Met alle instellingen is een bestuurlijk overleg gevoerd, waarin de wethouder en de verantwoordelijk bestuurder elkaar op de hoogte stellen van de ontwikkelingen bij de instelling en gemeente.
- In juni zijn eerste stappen gezet om in 2010 te komen tot een convenant met het zorgkantoor. Binnen dit convenant zullen afspraken gemaakt worden tussen het zorgkantoor en de gemeente Groningen over de uitvoering van het Regionaal Kompas.
- De plannen van eisen (PVE's) aan de instellingen, waarop de instellingen een gericht subsidieverzoek aan de gemeente kunnen doen is verder verbeterd. De subsidies zijn voor 31 december 2009 aan de instellingen verstrekt.

2. Ontwikkeling preventie/OGGZ

- In de OGGz zijn de netwerken geschoold en elk netwerk heeft een vaste VNN- en Lentismedewerker gekregen.
- Pilot gebiedsgericht werken in de stad Groningen is in de vijf stadsdelen gestart en wordt gedragen binnen de gemeentelijke organisaties .
- Het provinciale coördinatorenoverleg is verstevigd en wordt gebruikt om tot een eenduidiger manier van werken te komen. Het overleg wordt ingezet als klankbord voor de beleidsmedewerker van de centrumgemeente om ervaringen en ontwikkelingen te delen.
- Corporaties en gemeente hebben Woonkans opdracht gegeven een plan te ontwikkelen het tweede kans beleid om te buigen naar eerste kans beleid d.w.z. in plaats van na huisuitzetting mogelijkheden bieden voor een tweede kans *preventief* voorkomen dat de huisuitzetting plaats vindt.



3. Ontwikkeling curatie en nazorg

- Er is een belangrijke eerste stap gezet in de verbetering van de keten. We zijn gestart bij de meest complexe doelgroep van St. Huis. Inmiddels zijn er keten- en werkafspraken gemaakt, die getoetst worden in de praktijk en worden vastgelegd in een persoonlijk begeleidingsplan.
- St. Huis heeft plannen ontwikkeld om de kwaliteit van dienstverlening naar de cliënten te verbeteren in de Schoolstraat. Deze verbeteringen richten zich op de inrichting van de gebouwen en een verdere professionalisering van de hulpverlening aan de complexe doelgroep. De uitvoering van deze plannen zullen meerdere jaren in beslag nemen. Wij zijn evenals partners van St. Huis nauw betrokken bij de realisering van de plannen.
- In 2009 is gestart met een conferentie in de oude raadzaal over onhandelbare overlastveroorzakers de zogenaamde top tien overlast. Binnen de kaders van deze conferentie is een plan uitgewerkt waarbinnen voor deze groep tijdelijke dwangopname in Beilen wordt gerealiseerd en daarna een gecoördineerd begeleidingstraject in een ambulante dwangsituatie plaats vindt. In 2010 wordt gestart met de uitvoering.
- Op verzoek van de politiek zijn additionele maatregelen genomen om de prostituees op de tippelzone betere zorg te bieden en hen meer te prikkelen een ander leven te starten (uitstapstimulering).
- In 2008 is besloten tot voortzetting en versterking van het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden. Gedetineerden dienen bij terugkomst in de samenleving te kunnen beschikken over een ID-kaart, inkomen, huisvesting en afspraken over werk en evt. zorg. Specifieke voorzieningen als Exodus en Humanitas onder dak hebben een verankerde positie in het beleid gekregen. Met behulp van casusoverleggen en korte lijnen binnen het veiligheidshuis willen zijn we ook meer gaan werken aan recidivebeperking.
- Er is beleid ontwikkeld voor de gemeentelijke participatie in het veiligheidshuis. Dit betreft vooral casuïstiekbespreking. De gemeente ziet vooral meerwaarde in casusoverleg op de terreinen van veelplegers en ex-gedetineerden. Implementatie van beleid is gestart.

4. Monitoring en rapportage

- De resultaten van de dak- en thuislozen monitoren van 2007 en 2008 zijn gepubliceerd en van beleidsconclusies voorzien. De hoofddoelen maximaal 800 feitelijk en residentieel daklozen en een doorstroom van 80% zijn voor elk van deze jaren gerealiseerd. De eerste stappen zijn gezet om de monitor beter in te richten zodat we de resultaten Onder Dak beter kunnen monitoren.
- Een projectplan is opgesteld om in 2010 te komen tot een cliëntvolgsysteem. In eerste instantie worden de OGGz-cliënten en de

complexe doelgroep uit de MO-voorzieningen in dit registratiesysteem opgenomen. De GGD zal dit systeem beheren en onderhouden.

Uitvoeringsplan 2010

Ter kennisgeving bieden wij u hier het uitvoeringsplan 2010 aan. Voor de uitvoering van het plan hebben we dit jaar €14 miljoen beschikbaar. In onderstaande tabel geven we een indruk van de verdeling van de budgetten over de 10 deelaspecten zoals die in het regionaal kompas Onder Dak zijn benoemd.

Bedragen x 1 milj. €

Deelasp.	Omschrijving	Bedrag
1	Beleid en aansturing op hoofdlijnen	0,4
2	Informatievoorziening, informatiebeheer en kennismanagement	0,2
3	Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien	0
4	Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen	0,3
5	Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen	0,9
6	Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag	5,4
7	Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als mogelijk	4,7
8	Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide	0,9
9	Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen	0,9
10	Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit	0,3
	Totaal	14

In deze tabel zijn zowel de budgetten van de decentralisatie-uitkering als ook de eigen gemeentelijke budgetten en de budgetten vanuit veiligheidsmiddelen verwerkt. Dit overzicht geeft geen volledig beeld van de totale kosten van de deze voorzieningen. Zo worden voor sommige doelen andere gemeentelijke middelen ingezet (zoals vanuit Sozawe), dragen corporaties bij evenals justitie en worden er substantiële bijdragen via AWBZ en zorgverzekering benut.



In het bijgevoegde uitvoeringsplan kunt u lezen hoe we verder werken aan het tot een succes brengen van het Regionaal Kompas "Onder Dak".

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

**UITVOERINGSPLAN:
ONDER DAK
REGIONAAL KOMPAS GRONINGEN
2010**

Dienst OCSW

Concept: 12

Datum: 15 februari 2010

Inhoudsopgave	Pagina
Hoofdstuk 1: Inleiding	3
Hoofdstuk 2:	4
2.1 Achtergronden	4
2.2 Doelgroepen	5
Hoofdstuk 3: Prioritering, doelstellingen en randvoorwaarden	6
3.1 Prioritering	6
3.2 Hoofddoelstellingen	7
3.3 Randvoorwaarden	9
Hoofdstuk 4: Uitvoering Onder Dak	11
4.1 Achtergronden uitvoerend beleid dak- en thuislozen	11
4.2. Inzet financiële middelen	12
4.3 Communicatie- en informatiestructuur programma Onder Dak	12
4.3.1 Besluitvormingsproces programma Onder Dak	15
4.3.2 Communicatie- en informatiestructuur	15
4.3.3 Algemeen	
Hoofdstuk 5: Resultaten 2008/2009	15
Hoofdstuk 6: Uitvoeringsplan 2010: speerpunten	17
Bijlage: Uitvoeringsplan 2010 per project	19

Hoofdstuk 1: Inleiding

Alle centrumgemeenten in Nederland waren in 2008 verplicht om een Kompas ter bestrijding van de dak- en thuisloosheid op te stellen. De gemeente Groningen heeft in april 2008 haar programma 'Regionaal Kompas Onder Dak' aan VWS aangeboden. Dit programma is een voortzetting van het succesvolle programma "Uit de Goot". Het ministerie van VWS heeft de aangeboden kompassen van de centrumgemeenten gecombineerd met een onderzoek als basis gebruikt om tot een herverdeling van middelen in de maatschappelijke opvang te komen. Deze herverdeling is in het voorjaar van 2009 definitief vastgesteld. Groningen ontvangt op basis van deze herverdeling als een van de weinige centrumgemeenten in de komende jaren centrumgemeente meer middelen om de dak- en thuisloosheid te bestrijden. De toename van de middelen is gebaseerd op de economische achterstandssituatie van onze provincie, de beloning voor de financiële inspanningen van de gemeente Groningen en het naar verhouding grote aantal regiogemeenten waar we als centrumgemeente regie over voeren.

Het programma 'Regionaal Kompas Onder Dak' van de gemeente Groningen is in 2007 en 2008 in nauw overleg met de regiogemeenten en uitvoeringsinstellingen tot stand gekomen en in de gemeenteaad van december 2008 vastgesteld. Het programma loopt tot en met 2013. Het Regionaal Kompas is een programma op hoofdlijnen. De hoofddoelen van het programma zijn het bewerkstelligen dat:

- jaarlijks minder dan 800 personen gebruik maken van onze voorzieningen maatschappelijke opvang.
- 80% van deze personen binnen een jaar weer reïntegreert in de samenleving.

Wij willen het voorkomen van instroom primair bereiken langs de weg van betere preventieve maatregelen voor de gehele regio (23 gemeenten) en het beter organiseren van de nazorg. De bedoeling is dat cliënten zo mogelijk ook weer teruggaan naar de provincie. Om deze hoofddoelen te bereiken willen we meer dan in het verleden gebruik maken van de mogelijkheden van de doelgroep zelf om hun positie weer te versterken. Methoden hiervoor zijn zelfhulp en het inzetten van ervaringsdeskundigheid.

Het programma dient elk jaar concreet vertaald te worden in een uitvoeringsplan. De resultaten van het uitvoeringsplan worden jaarlijks geëvalueerd en getoetst aan het 'Regionaal Kompas Onder Dak'.

Voor u ligt het uitvoeringsplan 2010. Het uitvoeringsplan is als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk twee schetst in het kort de achtergronden van het uitvoeringsplan en benoemt de doelgroepen waar we ons op richten. Vervolgens worden in hoofdstuk drie de prioriteiten, doelstellingen en randvoorwaarden verder uitgewerkt. Hoofdstuk vier beschrijft de financiële middelen en wijze van uitvoering. In hoofdstuk vijf zetten we de resultaten van 2008/2009 uiteen. Tenslotte benoemen we in hoofdstuk zes de hoofdpunten van het uitvoeringsplan 2010. In de bijlage geven we vervolgens een totaaloverzicht van de beoogde activiteiten in 2010 per project en subproject zoals we die in 'Onder Dak' hebben benoemd.

Hoofdstuk 2: Achtergronden uitvoeringsnota en doelgroepen

2.1 Achtergronden

Het 'Regionaal Kompas Onder Dak' heeft de ambities t/m 2013 van de centrumgemeente Groningen vastgelegd¹ voor de maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en de OGGz. Het programma gaat uit van een samenhangend gemeentelijk beleid in de aanpak van dak- en thuisloosheid. De ambities zijn gericht op het voorkomen van dakloosheid, bij dakloosheid zo snel mogelijk weer integreren in de maatschappij en via nazorg mensen blijven volgen. Deze ambities zijn onderschreven door instellingen en regiogemeenten. Door de landelijke herverdeling van maatschappelijke opvangmiddelen ontvangt de centrumgemeente Groningen vanaf 2010 geleidelijk meer middelen om haar ambities te realiseren² (zie schema 1). De reden van de stijging van onze middelen is gelegen in de economische achterstand van de provincie Groningen, de extra inspanning van de gemeente Groningen ter voorkoming van dak- en thuisloosheid (= beloning voor goed gedrag) en het aantal gemeenten dat onder de regie van de centrumgemeente valt.

Schema 1: Toename rijksbijdrage 2010 – 2013

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Bedrag	€10,7 miljoen	€ 12,1 miljoen	€ 12,4 miljoen	€ 12,8 miljoen	€ 13,3 miljoen

We gaan er in deze uitvoeringsnota vanuit dat we met regiogemeenten gezamenlijk preventief beleid ontwikkelen ter voorkoming van dak- en thuisloosheid en dat we gezamenlijk zorg dragen voor nazorg. De centrumgemeente zorgt voor intramurale voorzieningen voor de complexe doelgroepen. De huidige verdeling in financiering tussen de Maatschappelijk Opvang, Verslavingsbeleid, OGGz en OB psycho-sociaal komt in 2010 te vervallen. De onderdelen worden ondergebracht in één decentrale rijksbijdrageregeling. De OGGz als hulpverleningsbegrip en hulpverleningsvorm blijft bestaan.

Nu de financiële middelen voor de komende jaren voldoende zijn om onze ambities te realiseren, werken we onze plannen verder uit in dit uitvoeringsplan van het programma Onder Dak. We moeten daarbij in 2010 wel rekening houden met de gevolgen van de kredietcrisis en de bezuinigingen op de AWBZ. Zodra hierover in 2010 meer bekend is, kunnen aanpassingen in ons programma plaatsvinden.

Dit uitvoeringsplan geeft in 2010 concreet inhoud aan de ambities in de vorm van te realiseren doelen en een activiteitenplanning. De complexiteit en de onderlinge afhankelijkheid van verschillende beleidsacties en de betrokkenheid van diverse partners noodzaken een logische ordening en prioritering.

De te bereiken doelen en resultaten zijn vooraf bekend. We weten wat we willen bereiken, de weg waarlangs stemmen we voortdurend met onze partners af. Dit vergt communicatie en (gemeentelijke) regie. De gemeente Groningen faciliteert dit uitvoeringsplan door:

- duidelijke eindtermen en randvoorwaarden te definiëren,
- de regie te voeren op de totale uitvoering van Onder Dak,
- mee te denken over knelpunten, problematiek en oplossingen,
- ruimte te bieden aan experimenten,
- partners bij elkaar te brengen,

¹ Onder dak, Regionaal Kompas Groningen 2008 – 2012 – Gemeente Groningen (december 2008)

² Verdeelsystematiek specifieke middelen voor maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg - Cebeon (29 januari 2009 en 2 april 2009)

- middelen dusdanig in te zetten dat de doelstellingen worden bereikt.

2.2 Doelgroepen

We willen de beschikbare middelen voor de volgende doelgroepen³ inzetten:

- a *Feitelijk daklozen:*
Personen die niet beschikken over een eigen woonruimte en voor een slaapplek aangewezen zijn op buiten slapen of binnen slapen in passantenverblijven van de maatschappelijke opvang, vrienden, familie en kennissen zonder vooruitzichten op een slaapplek voor de komende nacht.
- b *Residentieel daklozen:*
Personen die als bewoner staan ingeschreven bij instellingen voor maatschappelijke opvang.
- c *Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden:*
Dit zijn de dreigend daklozen, die nog min of meer zelfstandig wonen en waar sprake is van een ernstige multiprobleemsituatie. Hieronder vallen: zorgmijders, sociaal zwakkeren die dreigen buiten de boot te vallen.
- d *Ex-gedetineerden:*
Als gedetineerden na detentie niet over huisvesting beschikken en een zorgvraag hebben, behoren ze tot de dreigend daklozen.
- e *Ex-patiënten in de klinische zorg:*
Patiënten uit de intramurale GGz, verslavingszorg of gehandicaptenzorg. Die na ontslag niet over huisvesting beschikken en een zorgvraag hebben.
- f *Zwerfjongeren:*
Vallen onder categorie a en b, maar door de leeftijd verdient deze doelgroep extra aandacht.

³ Doelgroepen zijn benoemd in bijlage 1 van Regionaal Kompas Onder Dak.

Hoofdstuk 3: Prioriteitstelling, doelstellingen en randvoorwaarden

Het programma 'Onder Dak' formuleert een achttal prioriteiten, te weten:

- In te vullen gemeentelijke regierol (prioriteit 1),
- Intensivering preventie dak- en thuislozen (prioriteit 2),
- Ontwikkeling instrumentarium vroegsignalering (prioriteit 3),
- Vormgeven van de keten van maatschappelijke opvang (prioriteit 4),
- Maken van een dekkend voorzieningenplan voor de maatschappelijke opvang (prioriteit 5),
- Langdurig ondersteunen dak- en thuislozen (prioriteit 6),
- Nazorg voor dak- en thuislozen, incl. ex-klinische patiënten en ex-gedetineerden (prioriteit 7)
- Aanpak onhandelbare overlastplegers (prioriteit 8).

In deze uitvoeringsnotitie vatten we de bovenstaande prioriteiten in een viertal samen. De belangrijkste ambities worden in concrete doelstellingen aangegeven. Per jaar worden programmadelen concreet ingevuld opdat aan het eind van de periode alle doelstellingen zijn gerealiseerd. Uiteraard kunnen er ook tussentijdse aanpassingen plaatsvinden indien dit noodzakelijk wordt geacht.

3.1 Prioriteitstelling

In een gezamenlijk overleg met instellingen hebben we vastgesteld, dat in de prioriteitstelling nog geen hiërarchie is aangebracht. De bovengenoemde achttal prioriteiten combineren we, vanwege de overzichtelijkheid tot een viertal prioriteiten, namelijk:

- a Preventie:
Samenvoeging prioriteit 2 (intensivering preventie dak- en thuislozen) en prioriteit 3 (instrumentarium vroegsignalering). Dit vanwege de onderlinge verbinding.
- b Ketenaanpak:
Combinatie prioriteit 4 (vormgeven van de keten van maatschappelijke opvang) en prioriteit 7 (nazorg voor dak- en thuislozen). We nemen de nazorg in de ketenaanpak op.
- c Het dekkend voorzieningenplan voor maatschappelijke opvang: hierin wordt prioriteit 6 (langdurige ondersteunen dak- en thuislozen) opgenomen.
- d Aanpak onhandelbare overlastplegers en veelplegers.

Bekijken we de prioritering als geheel, dan ligt de nadruk op het verder opbouwen van een goed werkende infrastructuur, waarbij de vormgeving van de keten (preventie, hulpverlening en nazorg) de kern vormt.

Naast de bovenstaande prioritering zetten we ter ondersteuning van het bereiken van de doelen een informatie- en communicatiestructuur op, waarin we de regie van de gemeente Groningen effectueren (zie hoofdstuk 5).

Deze structuur zorgt voor verankering van de interne gemeentelijke programmaregie op Onder Dak met de externe regie op het totale maatschappelijke veld van de maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en OGGz.

Onderstaand overzicht werkt de prioriteiten verder uit:

Prioriteit A: Preventie
We willen dat niet meer dan 800 unieke personen per jaar gebruik maken van de opvang. Dat betekent dat we samen met de regiogemeenten inzetten op een intensivering van ons gezamenlijk preventief beleid.
Prioriteit B: Ketenaanpak
Een goed werkende sluitende keten voor de maatschappelijke opvang is een belangrijke

voorwaarde om succesvol dak- en thuisloosheid te bestrijden. Om de slag te slaan naar verbetering van de voorzieningen in de Schoolstraat richten we de ketenaanpak de komende twee jaar op de meest complexe doelgroep dak- en thuislozen, waarin de samenwerking tussen instellingen het hardst nodig is.

Prioriteit C: Het dekkend voorzieningenplan voor maatschappelijke opvang

In het Noorden willen we komen tot een dekkend plan voor voorzieningen voor de doelgroep. Specifiek voor de provincie Groningen betekent dit, dat er in overleg met gemeenten en instellingen, een plan gemaakt wordt, waarin op basis van preventieactiviteiten een aantal lichtere voorzieningen in het kader van nazorg worden ingericht. Voor de stad Groningen wordt gewerkt aan de verbetering van kwaliteit van de voorzieningen (al dan niet in samenwerking met centrumgemeenten in het Noorden).

Prioriteit D: Aanpak onhandelbare overlastplegers en veelplegers

We willen een gedifferentieerde aanpak realiseren die ondermeer voorziet in een time-outvoorziening.

3.2 Hoofddoelstellingen

A. PREVENTIE (Regionaal = 23 gemeenten)

Doelen:

A1: Om problematiek vroegtijdig te signaleren ontwikkelen we een vroegsignaleringsysteem.

A2: Zorgmijders kunnen door burgers en instellingen gemeld worden bij daarvoor ingerichte (gemeentelijke) meldpunten, met als doel de zorgmijders naar adequate hulp toe te leiden. OGGz-netwerken stellen de eerste diagnose en stellen vast of en welke actie ondernomen dient te worden.

A3: Aangemelde zorgmijders worden door de OGGz-medewerkers actief benaderd en langdurig gevolgd om hen te motiveren passende hulpverlening/ondersteuning te accepteren en om te monitoren in hoeverre het de cliënt lukt zelfstandig in de omgeving te blijven functioneren.

A4: Bij een huurachterstand van maximaal twee maanden en bij overlast schakelen de woningcorporatie(s) hulpverlening in met als doel om huisuitzetting te voorkomen of bij huisuitzetting samen met de betrokken woningcorporatie aansluitend alternatieve huisvesting te bieden.

A5: Om te voorkomen dat ex-gedetineerden weer in de fout gaan, worden zij meteen bij ontslag uit de penitentiaire inrichting ondersteund in het verkrijgen van een ID-kaart, inkomen, huisvesting, werk en eventueel zorg.

Resultaten:

- Vroegsignaleringsysteem ingericht.
- Zorgmijders worden gesignaleerd, gemeld en benaderd.
- Alle gemelde zorgmijders worden gediagnosticeerd, 50% van de zorgmijders accepteren hulp en worden gevolgd tot aandacht niet meer nodig wordt bevonden.
- Het aantal provinciale huisuitzettingen per jaar bedraagt niet meer dan 220
- Huisuitzettingen leiden niet tot dakloosheid.
- Ex-gedetineerden zijn direct onder dak, hebben een ID-kaart, inkomen en krijgen ondersteuning in het vinden van werk en eventueel zorg.

B. KETENAANPAK

Doelen:

B1: Op basis van de behoefte van de cliënt wordt voor iedere cliënt binnen maximaal drie maanden na intake of aanmelding een trajectplan opgesteld, waarin sluitende afspraken met de cliënt worden

gemaakt.

B2: Cliënten in de maatschappelijke opvang met meervoudige problematiek, die gebruik maken van meerdere instellingen in de keten, krijgen een trajectplan, waarin de dienstverlening en behandeling is afgestemd en is vastgelegd in bindende afspraken. Alle betrokken instellingen bewaken in een cliëntvolgsysteem de voortgang en de resultaten van de hulpverlening .

Resultaten:

- Iedere cliënt heeft na drie maanden een trajectplan.
- Cliënten met meervoudige problematiek hebben een door instellingen afgestemd trajectplan (1 cliënt, 1 plan)
- 80% van de cliënten beschikt over een duurzame thuissituatie.

C. EEN DEKKEND VOORZIENINGENPLAN VOOR MAATSCHAPPELIJKE OPVANG

Doelen:

C1: Het verbeteren van de intramurale voorzieningen voor cliënten met een meervoudige problematiek in de stad Groningen, teneinde de kwaliteit van de geboden dienstverlening te verhogen, snelle stabilisatie van cliënten te bevorderen en terugkeer naar een aanvaardbare woon- en leefsituatie (al dan niet met begeleiding) te versnellen.

C2: Verspreid over de regiogemeenten realiseren we een gedifferentieerd aanbod van (ambulante) lichtere voorzieningen, waardoor cliënten blijvend in hun eigen omgeving kunnen worden opgevangen. Dit aanbod vormt een onderdeel van de preventieactiviteiten van de regiogemeenten.

Resultaten:

- Voorzieningen in de stad Groningen zijn geschikt voor opvang cliënten met een meervoudige problematiek.
- Cliënten met lichte problematiek worden regionaal opgevangen.

D. AANPAK ONHANDELBARE OVERLASTPLEGERS EN VEELPLEGERS

Doelen:

D1: Voor maximaal tien cliënten met een meervoudige problematiek die langdurige (> 6 maanden) ernstige overlast voor omgeving / instellingen veroorzaken (APV-overtredingen) realiseren we een passende time-outvoorziening.

D2: Voor cliënten met een meervoudige problematiek die veelvuldig crimineel gedrag vertonen (strafrechtelijke overtredingen) wordt de veelplegeraanpak voortgezet. Behalve reductie van criminaliteit en ervaren onveiligheid willen we meer inzetten op gedragsverandering van de cliënten zelf.

Resultaten:

- Maximaal 10 onhandelbare overlastgevende cliënten worden opgevangen in een time-out voorziening.
- 50% van overlastplegers geven geen overlast meer .
- Voor veelplegers is binnen de veelplegeraanpak beter resultaat op gedragsverandering door inzet van verplichte dagprogramma's.

3.3 Randvoorwaarden

De doelstellingen in de vorige paragraaf geven de eindtermen en resultaten aan die we de komende drie jaar willen bereiken. Achter deze doelstellingen gaan meerdere sub-doelstellingen schuil die ondersteunend zijn aan de hoofddoelen. In het programma 'Onder Dak' zijn deze in de bijlagen bij verschillende deelterreinen benoemd.

In deze paragraaf stellen we een aantal randvoorwaarden op die de kaders stellen waarin de hoofddoelen moeten worden bereikt, en die weergeven hoe we de kaders willen benutten om de juiste richting en regie te borgen.

Cliënten:

Het gaat hier om cliënten die het moeilijk hebben om aansluiting te vinden bij de maatschappij. De gemeenten hebben in het kader van de WMO een participatieopdracht, die we in toenemende mate overbrengen op de burgers. Enerzijds willen we dat cliënten die in de maatschappelijke opvang verblijven, naar eigen kunnen een bijdrage leveren aan de maatschappij en anderzijds dat burgers zich inzetten om deze cliënten bij de maatschappij te betrekken. We zijn ervan overtuigd dat ervaringsdeskundigheid en zelfhulpgroepen bijdragen aan het stabiliseren van cliënten in de opvang. Langdurig verblijf in een (intramurale) opvangvoorziening moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

Randvoorwaarden:

- Cliënten in de opvang dragen door werk- en dagbesteding en vrijwilligerswerk bij aan maatschappelijk relevante activiteiten.
- Cliënten worden aangesproken op hun verantwoordelijkheid voor hun eigen leven en worden voortdurend geactiveerd tot zelfstandigheid.
- Instellingen die diensten verlenen aan cliënten in de opvang zetten (betaalde) ervaringsdeskundigen in.
- Instellingen leggen voor hun cliënten de verbinding naar zelfhulpgroepen.
- Opvangvoorzieningen leggen verbanden met vrijwilligers en directe leefomgeving.

Instellingen:

Het cliëntperspectief is voor ons leidend. Dat betekent dat de cliëntvraag en cliëntbehoefte uitgangspunt van dienstverlening is. De organisatie van de dienstverlening wordt vanuit dit perspectief opgebouwd en ingericht. Beperkingen van dit perspectief zijn alleen te rechtvaardigen als vanuit professioneel oogpunt de cliënt zichzelf of anderen) schade of overlast berokkent.

In de samenwerking tussen instellingen staat de cliënt centraal, niet het organisatie- of professionele belang. Daarbij bepalen instellingen die lichtere vormen van dienstverlening verschaffen wat ze vanuit cliëntperspectief aan behandeling van andere instellingen nodig hebben om de cliënt te stabiliseren en te reïntegreren in de maatschappij.

Om de cliënten te bereiken werken de instellingen outreachend; deze werkwijze verbindt zich met de aangeboden (intramurale) behandeling.

Randvoorwaarden:

- Hulpverleningsprocessen worden ingericht vanuit cliëntperspectief (vraag en behoefte).
- De hulpverlening wordt opgebouwd vanuit de primaire dienstverlening in de opvangvoorzieningen, (specialistische) behandeling is ondersteunend aan het stabiliseringproces en re-integratie van de cliënt.
- Resultaten van (gezamenlijke) hulpverlening wordt periodiek getoetst.
- Instellingen werken outreachend.
- Instellingen zijn verplicht aan de monitor dak- en thuislozen mee te werken.

Regiogemeenten:

In het kader van vroegsignalering van kwetsbare personen en het voorkomen van dak- en thuisloosheid hebben de regiogemeenten vanuit de WMO (prestatieveld 5 en 8) een wettelijke taak. Deze taak wordt afgestemd met de bovenregionale taken van de centrumgemeente. De taken van de centrumgemeente liggen voornamelijk op:

- het in stand houden van intramurale voorzieningen voor dak- en thuislozen met een meervoudige problematiek,
- het in stand houden van een provinciale infrastructuur gericht op het voorkomen van dak- en thuisloosheid en het actief benaderen van zorgmijders (OGGz).

Naarmate de plaatselijke problematiek in een vroeg stadium beter wordt gesignaleerd en wordt tegengegaan, kunnen het aantal intramurale opvangplekken worden beperkt. De gemeente Groningen wil actief met regiogemeenten samenwerken om tot een samenhangende aanpak van dak- en thuisloosheid te komen.

Randvoorwaarden:

- Iedere gemeente heeft een beleidsplan ter voorkoming van dak- en thuisloosheid.
- Iedere gemeente (of combinatie van gemeenten) heeft een ingerichte infrastructuur gericht op zorgmijders, o.a. ter voorkoming van dak- en thuisloosheid.
- Iedere gemeente heeft doelen en resultaten vastgesteld en toetst deze.
- Gemeenten werken mee aan de provinciale monitor dak- en thuislozen.
- Gemeenten verplichten de door hun gesubsidieerde instellingen aan deze monitor relevante gegevens te leveren.

Centrumgemeente:

De centrumgemeente heeft als belangrijkste verantwoordelijkheid om met betrokken instanties een op de doelgroep afgestemd provinciaal voorzieningenniveau te ontwikkelen en in stand te houden. De gemeente regisseert dusdanig, dat met gebruikmaking van de aanwezige expertise van de instanties een optimale productie van samenhangende diensten voor de benoemde doelgroepen in de provincie Groningen wordt geleverd.

De gemeentelijke inzet is gericht op het actief meedenken en een bijdrage leveren aan het oplossen van gezamenlijke problemen. Zij voert de regie door het stellen van doelen, het financieren van (boven-)provinciale instellingen en het toetsen van de behaalde resultaten. In principe is zij opdrachtgever aan betrokken instanties, die als opdrachtnemers gezamenlijk opdrachten uitvoeren. Daarnaast zorgt de centrumgemeente voor randvoorwaarden om een optimale en afgestemde dienstverlening mogelijk te maken.

Eén van deze voorwaarden is een goede communicatie- en overlegstructuur met daaraan gekoppeld een heldere besluitvorming.

Randvoorwaarden:

- Een goed functionerende communicatie- en overlegstructuur
- Periodieke toetsing resultaten beleidsdoelstellingen
- Voldoende middelen en afstemming financiering met andere financiers
- Bij opdrachten is het duidelijk welke gemeentelijke dienst opdrachtgever is en hoe de interne en externe verantwoording is geregeld.
- Het bieden van beleidsmatige ondersteuning

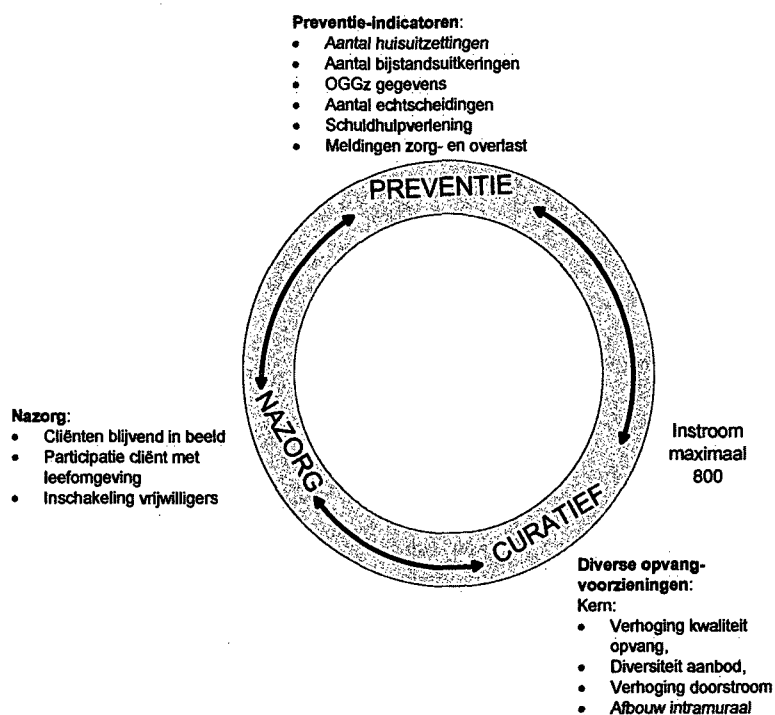
Hoofdstuk 4: Uitvoering Onder Dak

Nu we de prioriteiten, doelen en randvoorwaarden hebben vastgesteld in het regionaal kompas, werken we verder de uitvoering van Onder Dak uit. Dit hoofdstuk maakt duidelijk hoe de gemeente Groningen de uitvoering vorm geeft.

4.1 Achtergronden uitvoerend beleid dak- en thuislozen

We besteden de komende jaren meer financiële middelen aan preventie en nazorg. Het doel daarbij is om te voorkomen dat burgers in de provincie Groningen in de problemen komen en vervolgens dak- of thuisloos worden. We stabiliseren zodoende het aantal dak- en thuislozen op maximaal 800. Bij eventuele dak- en thuisloosheid willen we de (curatieve) opvang kwalitatief verbeteren en o.a. door deze verbetering de doorlooptijd in de opvangvoorziening verkorten. Cliënten kunnen zodoende met voldoende nazorg weer in hun eigen omgeving integreren. Preventie → Curatief → Nazorg omvat een doorgaand proces. Waarbij we de curatieve opnames willen beperken door tijdig in te grijpen voordat escalatie plaatsvindt en door cliënten na opvang blijvend in beeld te houden.

Schema 2: Schema uitvoering Onder Dak



Het bovenstaande schema geeft een beeld van de uitvoering van Onder Dak. De accent verschuiving van curatief naar preventie en nazorg maakt dat de samenwerking tussen centrumgemeente en de regiogemeenten (en ook regiogemeenten onderling) belangrijker en intensiever wordt. Gemeenten zijn bij uitstek in staat voor hun burgers die voorzieningen te treffen die voorkomen dat problematiek dermate ernstig wordt dat opname in een 24-uurs opvangvoorziening noodzakelijk wordt. Veel problematiek kan voorkomen worden als er succesvol gemeentelijk beleid is ontwikkeld om wonen, werk (nuttige dagbesteding) en geld in voldoende mate te regelen. Hierin is een belangrijke preventieve rol weggelegd voor sociale diensten en woningcorporaties.

Door de marktwerking komen fricties in zorg- en dienstverlening voor in het verlenen van passende dienstverlening aan cliëntgroepen met complexe problematiek. De gemeentelijke preventie zou

gericht moeten zijn op het wegnemen van deze fricties door de financiering en beleidsmatige inspanning te focussen op ambulante toegankelijke basisondersteuning in buurten en dorpen. Deze basisondersteuning vervangt in grote mate het doelgroepenbeleid. In het verlengde van deze basisondersteuning vervullen de tweedelijnsvoorzieningen (o.a. GGZ , VNN en opvangvoorzieningen) een beschikbare en aanspreekbare achterwacht.

4.2 Inzet financiële middelen

Het rijk gaat er bij het nieuwe verdeelmodel voor de maatschappelijke opvang vanuit dat 40% van de middelen besteed wordt aan preventie activiteiten. De voormalige OGGz-middelen en voormalige OB psychosociaal zijn integraal onderdeel van het rijksbudget. De rijksbijdrageregeling voor de Maatschappelijke Opvang wordt aangevuld met gemeentelijke middelen. Dit bedraagt voor 2010 €1,2 miljoen uit gemeentelijke middelen en €745 duizend uit veiligheidsmiddelen. Totaal beschikt het programma hiermee over €14 miljoen aan budget.

De gemeente Groningen gaat er bij de financiering van lichtere opvangvoorzieningen (= nazorg) in de regio vanuit, dat regiogemeenten ook een zelfstandige taak op dit terrein hebben.

Schema 3: Financiële planning rijksbijdragebudget 2009 – 2013 verdeeld naar beleidsaccent

<i>Jaar</i>	2009	2010	2011	2012	2013
Financiering					
<i>Rijk</i>	€10,7 miljoen⁴	€ 12,1 miljoen	€ 12,4 miljoen	€ 12,8 miljoen	€ 13,3 miljoen
Beleidsaccent					
<i>Preventie</i>	€ 3,7 35%	€4,5 37%	€5 40%	€ 5,1 40%	€ 5,3 40%
<i>Curatief</i>	€ 5,7 53%	€ 6,1 51%	€ 6,0 49%	€ 6,2 49%	€ 6,5 49%
<i>Nazorg</i>	€ 1,3 12 %	€ 1,5 12%	€ 1,4 11%	€ 1,5 11%	€ 1,5 11%

Voor lichtere regionale opvangvoorzieningen willen we een bedrag reserveren voor het WMO-deel. Deze voorzieningen worden door een combinatie van verschillende geldstromen (o.a. AWBZ, WMO centrumgemeente- en regiogemeentegelden, PGB, zorgverzekering) gefinancierd. Bij het financieren van de provinciale infrastructuur sluiten we aan bij plaatselijke initiatieven van gemeenten en opvangvoorzieningen. Om de noodzakelijke spreiding van voorzieningen te bewaken volgen we grotendeels de rekenmethodiek van het landelijk verdeelmodel. Deze methodiek houdt rekening met de bevolkingssamenstelling in relatie tot economische factoren.

Aanvullend op de bovenstaande financiering zal met het zorgkantoor (Menzis) overleg plaatsvinden om mogelijke fricties tussen financiering AWBZ en WMO op te heffen. Afspraken hierover worden in een breder te sluiten convenant opgenomen.

4.3 Communicatie- en informatiestructuur programma Onder Dak

4.3.1 Besluitvormingsproces programma Onder Dak

Uitgangspunt is dat er voor centrumgemeentetaken bestuurlijk overleg is over het beleidsplan, uitvoeringsplan, resultaten van het beleid en aanpassingen van het beleid.

⁴ Vanuit het Rijk is er de komende 2 jaren € 200.000,- beschikbaar voor de regionalisering van opvang ex-gedetineerden

FASE	CENTRUMGEMEENTE	REGIOGEMEENTEN	INSTELLINGEN	Overig ⁵
0. Opdracht	B&W			
1. Conceptplan⁶ opstellen	<ol style="list-style-type: none"> opstellen conceptplan (ambtelijk) Bespreken directies / wethouder Aanpassen conceptplan (ambtelijk) Vragen advies gemeenten en instellingen (ambtelijk) Aanpassen conceptplan (ambtelijk) Bespreken directies/ wethouder Vaststellen conceptplan (directie / wethouder) 	<p><u>Ambtelijk:</u> advies op conceptplan.</p> <p><u>Ambtelijk:</u> advies conceptplan (OOGO)</p> <p><u>Bestuurlijk:</u> advies conceptplan (OOGO)</p>	<p><u>Directie:</u> advies op conceptplan</p>	<p>Geven van advies op conceptplan</p>
2. Definitief plan	<ol style="list-style-type: none"> Verwerken adviezen op vastgesteld conceptplan Besluitvorming B&W en Raad 			
3. Uitvoering	<ol style="list-style-type: none"> Regie voeren op provinciale instellingen m.b.t. afgesproken resultaten (ambtelijk) In regio samenwerken op gebied van preventie en nazorg. (ambtelijk, zonodig bestuurlijk) 	<p><u>Ambtelijk:</u> voorbereiding besluitvorming preventie en nazorg.</p> <p><u>Bestuurlijk:</u> besluitvorming preventie en nazorg (veelal bilateraal regiogemeente en centrumgemeente)</p>	<p>Plan ontwikkeling en uitvoering stad en regio in opdracht van gemeenten</p>	<p>Plan ontwikkeling en uitvoering stad en regio in opdracht van gemeenten</p>
4. Resultaten uitvoering	<ol style="list-style-type: none"> opstellen conceptrapportage (ambtelijk) bespreken directies / wethouder bespreken conceptrapportage gemeenten en instellingen Verwerken adviezen Opstellen definitieve rapportage (ambtelijk) Definitieve rapportage vaststellen (B&W) Rapportage naar Raad 	<p><u>Ambtelijk:</u> Advies conceptrapportage (OOGO)</p> <p><u>Bestuurlijk:</u> Advies conceptrapportage (OOGO)</p>	<p><u>Directie:</u> Advies conceptrapportage</p>	<p>Geven advies op conceptrapportage</p>

⁵ O.a. woningcorporaties, cliënten.

⁶ Besluitvorming geldt ook voor de uitvoeringsnota

4.3.2 Communicatie- en informatiestructuur

Het gaat bij de communicatie- en informatievoorziening om elkaar zo breed mogelijk te informeren over ontwikkelingen in de provincie Groningen op het gebied van de aanpak van dak- en thuisloosheid. De planning van de vergaderdata wordt vooraf door de centrumgemeente opgesteld.

1 Instellingen:

Mondeling:

- Eénmaal per jaar bestuurlijk overleg tussen directeur/bestuurder en wethouder gemeente Groningen. Overleg vindt plaats op basis van een vooraf opgestelde agenda.
- Minimaal tweemaal per jaar wordt op ambtelijk niveau overleg gevoerd over de beleidsontwikkeling van Onder Dak en de bijdrage van de instelling aan dit programma.
- Minimaal tweemaal per jaar wordt op ambtelijk niveau de resultaten van de instelling op basis van (tussen) rapportage van de instelling besproken.
- Minimaal éénmaal per jaar is er een bijeenkomst met andere instellingen over de onderlinge samenwerking, gezamenlijke problematiek of onderwerp.
- Eénmaal per jaar is er een gezamenlijke informele bijeenkomst.

Schriftelijk:

- Eenmaal per jaar wordt door de gemeente een programma van eisen (PVE) opgesteld. Op basis van dit programma stelt de instelling een subsidieverzoek op.
- De instelling stelt een halfjaarlijkse rapportage over de voortgang op.
- De instelling verantwoordt zich d.m.v. inhoudelijk jaarverslag en accountantsverklaring over de besteding van de financiële middelen.
- De gemeente stelt éénmaal per jaar een subsidiebeschikking op.

2 Regiogemeenten:

OOGO gemeenten en regiogemeenten:

Mondeling:

- Minimaal drie keer per jaar vindt ambtelijk en bestuurlijk overleg plaats over Onder Dak. Het overleg is gericht op het gezamenlijk uitzetten en volgen van beleid. Het OOGO adviseert de centrumgemeente in haar beleid. De OOGO-gemeenten informeren en betrekken de betrokken regiogemeenten in hun gebied bij de advisering van het beleid.
- Ter afronding komen onderwerpen vanuit het OOGO in het bestuurlijk overleg Verslavingszorg, Maatschappelijke Opvang en OGGZ (het BOVMOO).
- Minimaal éénmaal per jaar is er een ambtelijke bijeenkomst over de beleidsontwikkeling m.b.t. de aanpak van dak- en thuisloosheid met alle gemeenten.
- Naar behoefte vindt over specifieke onderwerpen tussen regiogemeente en centrumgemeente bilateraal overleg plaats.

Schriftelijk:

- Documenten ter advisering.
- Verslagen vergaderingen.
- Voortgang rapportage.

4.3.3 Algemeen:

In aansluiting op de bovenstaande meer formele communicatie- en informatiestructuur, willen we ook communicatie- en informatie-uitwisseling tot stand brengen tussen verschillende partners in het veld. Doel is gezamenlijke visieontwikkeling met implicaties op de beleidsontwikkeling.

Te denken valt aan workshops, kennisnetwerk, cursussen en conferenties. Het coördinatorenoverleg OGGz is zo'n voorbeeld van een communicatienetwerk.

Hoofdstuk 5: Resultaten 2008/2009

In 2008/2009 hebben we niet stilgezeten. We zijn al ruim een jaar met het nieuwe programma aan de slag. Daarbij zijn de volgende resultaten bereikt:

1 Organisatie en financiering:

- Op basis van het landelijk verdeelmodel maatschappelijke opvang is er een aangepast verdeelmodel voor de regiogemeenten ontwikkeld om de regiogelden meer objectief te verdelen.
- We hebben bestuurlijke overeenstemming bereikt op de uitvoering van het Regionaal Kompas. Regiogemeenten zijn akkoord over de inhoud, taakverdeling en programmasturing Onder Dak. Het OOGO zal als regionaal adviesorgaan gaan functioneren.
- Met alle instellingen is een bestuurlijk overleg gevoerd, waarin de wethouder en de verantwoordelijk bestuurder elkaar op de hoogte stellen van de ontwikkelingen bij de instelling en gemeente.
- In juni zijn de eerste stappen gezet om in 2010 te komen tot een convenant met het zorgkantoor. Binnen dit convenant zullen afspraken gemaakt worden tussen het zorgkantoor en de gemeente Groningen over de uitvoering van het Regionaal Kompas.
- De plannen van eisen (PVE's) aan de instellingen, waarop de instellingen een gericht subsidieverzoek aan de gemeente kunnen doen is verder verbeterd. De subsidies zijn voor 31 december 2009 aan de instellingen verstrekt.

2 Preventie en vroegsignalering

- In de OGGz zijn alle netwerken op Haren na geschoold en elk netwerk heeft een vaste VNN- en Lentis-medewerker gekregen.
- De Provinciale Advies Groep is gestart en ontwikkelt zich tot een adviesgevend orgaan.
- Pilot gebiedsgericht werken in de stad Groningen is in de vijf stadsdelen gestart en wordt gedragen door de drie diensten ROEZ, OCSW en HVD.
- Het provinciaal coördinatorenoverleg is verstevigd en wordt gebruikt om tot een eenduidiger manier van werken te komen. Het overleg wordt ingezet als klankbord voor de beleidsmedewerker van de centrumgemeente om ervaringen en ontwikkelingen te delen.
- Corporaties en gemeente hebben Bureau Woonkans opdracht gegeven een plan te ontwikkelen het tweede-kansbeleid om te buigen naar eerste-kansbeleid. D.w.z. in plaats van huisuitzetting mogelijkheden bieden voor een tweede kans en met begeleiding *preventief* (met drang en dwang) voorkomen dat de huisuitzetting plaatsvindt. Begin 2010 zal dit plan worden gepresenteerd.
- In 2008 is besloten tot voortzetting en versterking van het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden. Gedetineerden dienen bij terugkomst in de samenleving te kunnen beschikken over een ID-kaart, inkomen, huisvesting en afspraken over werk en eventueel zorg. Specifieke voorzieningen als Exodus en Humanitas onder dak hebben een verankerde positie in het beleid gekregen. Met behulp van casusoverleggen en korte lijnen binnen het veiligheidshuis zijn we ook meer gaan werken aan recidive-beperking.

3 Curatie en nazorg

- Er is een belangrijke eerste stap gezet in de verbetering van de keten. We zijn gestart bij de meest complexe doelgroep van St. Huis , het Ommelandershuis. Inmiddels zijn er keten- en werkafspraken gemaakt, die getoetst worden in de praktijk en worden vastgelegd in een persoonlijk begeleidingsplan.
- Er liggen conceptplannen van de St. Huis om de voorzieningen in de Schoolstraat te verbeteren. Deze verbeteringen richten zich op de inrichting van de gebouwen en een

verdere professionalisering van de hulpverlening aan de complexe doelgroep. De uitvoering van deze plannen zullen meerdere jaren in beslag nemen. De gemeente, personeel en partners van St. Huis zijn nauw betrokken bij de realisering van de plannen.

- In 2009 is gestart met een conferentie in de oude raadszaal over onhandelbare overlastveroorzakers, de zogenaamde top tien overlast. Binnen de kaders van deze conferentie is een plan uitgewerkt waarbinnen voor deze groep tijdelijke dwangopname in Beilen wordt gerealiseerd en daarna een gecoördineerd begeleidingstraject in een ambulante dwangsituatie plaatsvindt. In 2010 wordt gestart met de uitvoering.
- Op verzoek van de politiek zijn additionele maatregelen genomen om de prostituees op de tippelzone betere zorg te bieden en hen meer te prikkelen tot een uitstapprogramma.
- Er is beleid ontwikkeld voor de gemeentelijke participatie in het veiligheidshuis. Dit betreft vooral casuïstiekbespreking. De gemeente ziet vooral meerwaarde in casuoverleg op de terreinen van veelplegers, ex-gedetineerden en jeugdige justitiabelen. Implementatie van beleid is gestart.

4 Monitoring en rapportage

- De resultaten van de dak- en thuislozen monitor van 2008 en 2009 zijn gepubliceerd en van beleidsconclusies voorzien. De eerste stappen zijn gezet om de monitor beter in te richten, zodat we de resultaten van Onder Dak beter kunnen monitoren.
- Een projectplan is opgesteld om in 2010 te komen tot een cliëntvolgsysteem. In eerste instantie wordt de complexe doelgroep in dit registratiesysteem opgenomen evenals alle OGGz-cliënten in stad en regio. De GGD zal dit systeem beheren en onderhouden.

Hoofdstuk 6 : Uitvoeringsplan 2010: speerpunten

1 Organisatie en financiering:

- Op het terrein van regionale samenwerking willen we dit jaar grote stappen zetten. We willen vorm en inhoud geven aan het begrip centrumgemeente over het gehele terrein van Onder Dak en vooral voor preventie en vroegsignalering. De OGGZ heeft al een behoorlijke uitwerking gegeven aan het regionale karakter van het beleidsveld. We willen dit verder uitbreiden door de regiogemeenten meer regiemogelijkheden te geven onder meer door een verschuiving van de budgetten naar de regio en het meer onder gezamenlijke aansturing brengen van regionaal of bovenregionaal opererende partijen.
- Een tweede ontwikkeling op het terrein van organisatie en financiering is de verdergaande afstemming van het beleid met de zorgverzekeraar en nog meer met het zorgkantoor. Momenteel doen we hier vooral zaken met Menzis. Het (deels) onder de AWBZ brengen van het Ommelandershuis is hier een voorbeeld van, evenals de aanpak van de overlast top tien (Beilen aanpak). Verder zien we dat op het terrein van ambulante begeleiding in de nazorgfase meer afstemming gewenst is.
- In Groningen willen we in 2010 een pilot uitvoeren om huisuitzettingen te voorkomen via een dwang-en-drangaanpak. Bij succes willen we ook met corporaties in de regio verder samenwerken in deze richting.

2 Preventie en vroegsignalering:

- In de stad zijn we bezig met het decentraliseren van de OGGZ. Tegelijkertijd zijn de centra voor jeugd en gezin (o.a. ingebruikname van de Verwijsindex Zorg voor Jeugd) druk in ontwikkeling en kennen we zorgsystemen rond scholen en meldpunten zorg en overlast. We willen trachten overlap te vermijden, waar mogelijk te saneren, en optimale afstemming te bereiken tussen de zorgnetwerken. Ook in de regiogemeenten spelen deze ontwikkelingen en willen we de zorgnetwerken zowel effectiever maken als vereenvoudigen.
- In de stad willen we de vroegsignalering nog verder in de haarvaten van de wijken en buurten brengen, niet alleen via professionals maar ook juist via buurtgenoten. WMO In samenhang met de beleidsontwikkeling van de Wmo willen we de vroegstimulering stimuleren, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de STIP's.
- Dit jaar zal het beleid t.b.v. recidivebeperking voor ex-gedetineerden verder worden aangezet door meer samenwerking met de partners uit de justitieketen en het houden van casusoverleg. De vijf leefgebieden die de VNG heeft geduïd zullen nog beter worden verzorgd. Aan het eind van het jaar zal op basis van een evaluatie worden besloten hoe het verder met het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden zal gaan. Ook zal er dit jaar, mede gevoed door het landelijke budget (twee keer twee ton) voor dit onderwerp, sprake zijn van het opzetten van een regionale aanpak op dit terrein.
- Voor overlastgevende gezinnen en/of individuen zal in de wijk een achter-de-voordeuraanpak worden ontwikkeld. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van de mogelijkheden die het veiligheidshuis hierin kan spelen.

3 Curatie en nazorg:

- In de curatie en nazorg ligt onze aandacht vooral op het verbeteren van de samenwerking via betere afspraken over ketensamenwerking. Dit doen we zowel bij de meest complexe klanten (zoals bewoners van Ommelandershuis) als in de stimulering van dagactiviteit en dagstructuur de zogenaamde werk-keten.
- In dit jaar zullen de plannen voor meer opvangmogelijkheden voor de prostituees van de tippelzone worden vormgegeven en zal werk worden gemaakt van concrete uittreedprogramma's.

- De in 2009 ontwikkelde aanpak voor de 'top tien overlast' zal dit jaar van start gaan. De regiegroep onder leiding van de GGD zal de eerste mensen selecteren en de geselecteerden voor een stabilisatieperiode in Beilen onderbrengen.
- Steeds meer mensen maken gebruik van wonen met ambulante begeleiding. Gemeenten hebben hiervoor een klein stukje AWBZ overgeheveld gekregen. Samen met hulpverlenende partijen willen we wegen zoeken deze mensen ondersteuning te bieden zonder dat dit blijvend professionele invulling blijft eisen. In deze sfeer zoeken we naar de mogelijkheden van zelfhulp en ervaringsdeskundigheid. Daar waar mogelijk willen we preventie en nazorg meer in de samenleving brengen en professionals meer als achtervang inzetten.

4 Monitoring en rapportage:

- De monitor 2009 zal omwille van de vergelijkbaarheid met de andere BDU-jaren vrijwel ongewijzigd blijven. Voor de monitor 2010 willen we aanpassingen voorbereiden zodat de monitor beter aan zal sluiten bij de resultaatindicatoren van Onder Dak. Dit jaar zullen we tevens specifiek onderzoek doen naar de omvang van de problematiek van zwerfjongeren in de stad.
- In samenwerking met alle relevante partijen (gemeenten en uitvoerders) wordt er een cliëntvolgsysteem voor zowel OGGz-regio, OGGz-stad en de maatschappelijke opvang gemaakt. Dit cliëntvolgsysteem voor cliënten met complexe problematiek impliceert dat voor één cliënt één plan wordt gemaakt, een concrete invulling van het enige jaren terug gewenste persoonlijke herstelplan (PHP).
- Vanwege signalen dat er een groeiende groep Oost-Europeanen gebruik zou maken van MO-voorzieningen willen we hier een onderzoek naar verrichten en mogelijke oplossingen formuleren.

Bijlage: Uitvoeringsplan 2010

In de navolgende overzichten worden de activiteiten per deelgebied voor 2010 uitgewerkt als onderdeel van de uitvoering van het totale programma. De planning wordt jaarlijks bijgesteld waarbij steeds een jaar wordt toegevoegd. De activiteitenplanning volgt de indeling van het Regionaal Kompas Onder Dak, zodat er zo op gestuurd kan worden dat het totale programma aan het eind van de periode is gerealiseerd. Voor enkele deelaspecten zijn door tussentijdse politieke prioritering en ook om in te kunnen spelen op nieuwe inzichten en ontwikkelingen nieuwe of aangepaste doelen toegevoegd. Deze zijn duidelijk herkenbaar (vet) met de term actualisering aangegeven.

Ten behoeve van de leesbaarheid hebben we er voor gekozen de acties in drie kleuren te zetten nl. rood (= extra beleidsinspanning), groen (= handhaving beleid) en blauw (= geen aandacht/stoppen /afbouwen).

INHOUDSOPGAVE TOEVOEGEN

1 Beleid en aansturing op hoofdlijnen

Deelaspect 1a: Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – zorgkantoor over financiering voorzieningen

Uitgangssituatie: bestuurlijk overleg vindt incidenteel plaats. Ambtelijk overleg vindt incidenteel en wisselend plaats.

Ambitie:

- Een convenant gemeente - zorgkantoor waarin is vastgelegd hoe gemeente en zorgkantoor hun beleid m.b.t. de aansturing en financiering van zorgaanbieders op elkaar afstemmen.
- Bestuurlijk overleg twee keer per jaar.
- Ambtelijk overleg gemiddeld eens per kwartaal.

2010

Samenwerkingsplan wordt uitgevoerd. O.a.:

- opsporen van fricties en het verhelpen van fricties.
- gezamenlijke financiering onhandelbare overlastveroorzakers starten.
- Afstemmen van beleid.
- Overleg over voorzieningen Schoolstraat.
- Financieren projecten.
- Inspelen op veranderingen financiering.

Inspelen op de komst van meerdere zorgkantoren, hier gemeentelijk beleid voor opstellen.
Overleg starten met belangrijkste zorgverzekeraars.

2011

Gestructureerd overleg met de twee belangrijkste zorgkantoren en zorgverzekeraars (ambtelijk 4 maal per jaar).

Evaluatie samenwerking (april 2011)
Bestuurlijk 1 maal per jaar.

Deelaspect 1b: Zorgverzekering

Uitgangssituatie: Uitkeringsgerechtigde daklozen hebben een zorgverzekering.	
Ambitie: Voor alle dak- en thuislozen is een zorgverzekering afgesloten, zo nodig via het zogenaamde 'parkpolismodel'.	2011
Dak- en thuislozen hebben via SOZAWE een zorgverzekering. Bij illegaliteit is het niet mogelijk een zorgverzekering te hebben. Probleem is niet oplosbaar.	

Deelaspect 1c: Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – regionale woningcorporaties over huisvesting "bijzondere doelgroepen"	
Uitgangssituatie: Gemeente Groningen heeft op lokaal niveau afspraken vastgelegd in prestatieafspraken met woningcorporaties. In de regio zijn dergelijke afspraken nog niet vastgelegd.	
Ambitie:	2011
<ul style="list-style-type: none"> - In de stad Groningen worden afspraken m.b.t. voorkomen huisuitzetting geactualiseerd. - Grotere gemeenten in de regio hebben vergelijkbare afspraken in hun prestatieakkoorden. Te beginnen met Hoogezand-Sappemeer, Delfzijl, Veendam, Stadskanaal, Winschoten en Leek. - Prioriteit bij tijdsige signalering huurachterstand en voorgenomen huisuitzettingen. 	Komen tot een gezamenlijk convenant gemeenten en woningcorporaties met betrekking tot huisuitzettingen. Zie prioriteit.
Monitoren van de pilot preventie huisuitzettingen in de stad. De resultaten kunnen als input dienen voor regionalisering van afspraken..	

Deelaspect 1d: Bestuurlijke afstemming justitiële en politionele partners in de regio	
Uitgangssituatie: Op ambtelijk niveau bestaat momenteel onvoldoende overzicht. Vastgesteld beleid terug te vinden in Veiligheidsplan Groningen 2005–2009.	
Ambitie:	2011
<ul style="list-style-type: none"> - De bestuurlijk afstemming met justitie en politie is vastgelegd in herziene versie van het Veiligheidsplan, inclusief uitvoeringsprogramma. 	Bijstellen taken en functies veiligheidshuis mede
In 2010 wordt een nieuwe integraal veiligheidsplan in de stad opgesteld. Mede met behulp van samenwerking in	

het veiligheidshuis kunnen afspraken worden voorbereid.	gebaseerd op het nieuwe integrale veiligheidsplan in de stad.
Deelaspect 1e: Bestuurlijke afstemming met overige gemeenten in de verzorgingsregio	
<p>Uitgangssituatie: Er is op provinciaal niveau een bestuurlijk overleg (OOGO) over maatschappelijke opvang, verslavingszorg, vrouwenopvang, huiselijk geweld en OGGz. Het bestuurlijke OOGO kan gevraagd en ongevraagd advies ontvangen van de provinciale adviesgroep maatschappelijke opvang, verslavingszorg en OGGz.</p> <p>Ambitie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - In de grote gemeenten in de regio is onderzoek of woonvormen voor daklozen die de opvang kunnen verlaten mogelijk zijn. - Uit de rapportage van de Daklozenmonitor 2011 blijkt, dat de instroom in de opvangvoorzieningen in de stad op het niveau van 2006 ligt. - Er is een op de gemeenten in de provincie Groningen gerichte adviesgroep, bestaande uit gezaghebbende autoriteiten ten behoeve van het bestuurlijke OOGO voor de terreinen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingszorg en OGGz. <p>Actualisering: - De preventie en zo mogelijk de nazorg wordt in de regio gezamenlijk vormgegeven en gemeenten worden financieel in staat gesteld meer de regie te voeren op deze onderwerpen in hun eigen gebied.</p>	
Inulling plan Programmatische sturing MO, VZ en OGGz. Sterke investering in 2010 om rollen en verantwoordelijkheden centrumgemeente en regiogemeenten samen vast te stellen.. Eind 2010: definitief regionaal plan. Uitvoering van plaatselijke initiatieven.	2010 2011 Uitvoering regionaal plan ter versterking van preventie en nazorg.
Deelaspect 1f: Overleg met zorgaanbieders op directieniveau	
<p>Uitgangssituatie: Er wordt bilateraal overleg gevoerd met zorginstellingen op het gebied van de prestatievelen 7, 8 en 9. Er is geen structureel overleg op directieniveau.</p>	
<p>Ambitie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Met alle instellingen die opdrachten uitvoeren in het kader van de prestatievelen 7, 8 en 9 van de Wmo wordt een regelmatig terugkerend overleg gevoerd. - De functie van het overleg is informatie-uitwisseling en beleidsadvisering. - De frequentie is twee of drie keer per jaar. - De gemeente voert het secretariaat en zit het overleg voor. - Jaarlijks vindt met elke zorgaanbieder apart 1 bestuurlijk overleg met de wethouder plaats 	

<ul style="list-style-type: none"> - Zorgaanbieders wordt gevraagd agendapunten in te dienen. - Het overleg dient een bijdrage te leveren aan de operationalisering van het Regionaal Kompas Groningen. 	2010	2011
Wordt uitgevoerd.		Wordt uitgevoerd.

2. Informatievoorziening, informatiebeheer en kennismanagement

<p><i>Deelaspect 2a. Kennis en inzicht in prevalentie, oorzaken en ontwikkeling van regionale dakloosheid, verloedering en verkommering</i></p> <p><i>Deelaspect 2b. Inzicht in: in-, door- en uitstroomprocessen in de maatschappelijke opvang</i></p> <p><u>Uitgangssituatie:</u> Groningen beschikt door de 'Dak- en thuislozenmonitor' over een uitstekend inzicht in aard, omvang en ontwikkeling van de populatie dak- en thuislozen.</p> <p>Zie het overzicht van 4 jaar onderzoek (2003 – 2006) in de rapportage over 2006.</p> <p>Oorzaken van dakloosheid zijn voldoende bekend uit de literatuur.</p> <p><u>Ambitie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De Daklozenmonitor 2009 heeft betrekking op de 3 Noordelijke provincies. - Vanaf de rapportage 2009 laat de Daklozenmonitor de bewegingen van dak- en thuislozen in de drie Noordelijke provincies zien. - Vanaf 2009 betreft de Dak- en Thuislozenmonitor ook OGGz-indicatoren. - Informatie over dak- en thuisloosheid is toegankelijk voor de doelgroepdak- en thuislozen en beschikbaar op vindplaatsen. - Er wordt optimaal gebruik gemaakt van het academische klimaat voor fundamenteel en toegepast onderzoek in Groningen. 	2010	2011
<p>Monitor 2009 kent nog dezelfde opzet als jaren daarvoor vanwege de vergelijkbaarheid in de gehele BDU periode (tot eind 2009). In 2010 worden aanpassingen voorbereid, opdat de monitor scherpere informatie biedt op de doelstellingen van Onder Dak.</p> <p>Onderzoek: zwerfjongeren, gebruik postcodes en dagopvang.</p>		<p>Implementeren nieuwe opzet en verwerken onderzoeksresultaten zwerfjongeren, postcodes en dagopvang.</p> <p>Resultaten monitor 2010.</p>

<p><i>Deelaspect 2c: Inzicht in kosten, kwaliteit en effecten van sociale interventies bij verslaving, verloedering en verkommering</i></p> <p><u>Uitgangssituatie:</u> Onvoldoende inzicht in kosten, kwaliteit en effecten.</p> <p><u>Ambitie:</u></p>		
--	--	--

Inzicht in kosten in relatie tot effecten is voldoende om keuzes te maken tussen diensten van meerdere aanbieders. Hierbij wordt de kwaliteit van het aanbod als randvoorwaarde gehanteerd.	
2010	2011
Onderzoek naar effectmeting Aanscherpen plan van eisen op basis van resultaten instellingen.	Monitoring

Deelaspect 2d: Inzicht in het gebruik van particuliere pensions in stad en regio.	
Uitgangssituatie: Er is onvoldoende inzicht in de aard, omvang, spreiding en capaciteit van particuliere pensions voor de doelgroep van de OGGz, waaronder thuislozen.	
Ambitie: Er is inzicht in de aard, omvang, spreiding en capaciteit van particuliere pensions voor de doelgroep van de OGGz in stad en provincie.	
Actualisering: N.a.v. de problemen met het PGB-bureau zorggroep Noord wordt permanent gemonitord op misstanden bij deze zorgverleners.	
2010	2011
N.a.v. onderzoek permanent situatie in de stad bewaken, ook vanuit het oogpunt van overlast. Meenemen in overleg met zorgkantoor (PGB) voor de situatie in de gehele regio.	
Afhankelijk van 2010	

3 Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling

Deelaspect 3a: Woningen in het goedkopere huursegment als doorstroming voor mensen die de opvang verlaten	
Uitgangssituatie: Via project 'Huisvesting kwetsbare personen' en 'Bureau Woonkans' worden mensen die de opvang kunnen verlaten aan een woning geholpen, in combinatie met woonbegeleiding.	
Probleem: te weinig doorstroomwoningen.	
Ambitie:	
<ul style="list-style-type: none"> - Het aantal doorstroomwoningen is voldoende voor het aanbod, zodat mensen niet langer gebruik maken van de opvang dan nodig. - Naast woningen in de stad Groningen wordt er ook gebruik gemaakt van uitstroom naar woningen in regio's. Hierover worden afspraken gemaakt met de regio's. - Regio's worden gevraagd op hun beurt afspraken over doorstroomwoningen vast te leggen in de prestatieafspraken die zij maken met de lokale woningcorporaties. 	
Actualisering: De gemeente Groningen kent voor huisvesting van kwetsbare personen sinds 2009 de aanpak proefwonen. Dit kenmerkt zich door niet-vrijblijvende afspraken tussen cliënt, corporatie en hulpverlener. Onze ambitie is deze aanpak over de provincie te verspreiden.	
2010	2011

In 2010 willen we de resultaten van de aanpak proefwonen in de stad evalueren. Bij voldoende succes wordt het gesprek met de regio ingezet.	Afspraken worden opgenomen in convenant. Zie ook 1c. Afspraken worden vastgelegd in de regio.
---	--

Deelaspect 3b: Woningen voor vrouwen afkomstig uit vrouwenopvang, dan wel vrouwen die elders worden bedreigd.	
<u>Uitgangssituatie:</u> De vrouwenopvang heeft afspraken over doorstromwoningen. De doorstroom stagneert en er komen nieuwe vragen als gevolg van (bijvoorbeeld) huiselijk geweld bij migrantengroeperingen.	
<u>Ambitie:</u> Groningen biedt voldoende diversiteit aan woonmogelijkheden voor vrouwen die afkomstig zijn uit bedreigende situaties.	
2010	2011
Op basis van de visie van de gemeente Groningen over de vrouwenopvang worden afspraken over doorstroming uit de Vrouwenopvang gemaakt.	Afhankelijk van resultaten 2010

Deelaspect 3c: Woningen voor de tijdelijke huisvesting van mensen die hun detentie achter de rug hebben.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Het beleid voor de opvang van ex-gedetineerden is vastgesteld. Via Bureau Woonkans kunnen ex-gedetineerden aan een woning worden geholpen. Aantal tijdelijke plaatsen Stichting Huis: 5. Aantal plaatsen Stichting Exodus: 11.	
<u>Ambitie:</u> 80% van de ex-gedetineerden zonder huisvesting, met de stad Groningen als domicilie, wordt aansluitend aan hun ontslag uit detentie direct onder dak gebracht en krijgt binnen 3 maanden de beschikking over adequate huisvesting.	
2010	2011
Ambitie is gerealiseerd Evaluatierapport nazorg ex-gedetineerden eind 2010 gereed.	Resultaat monitoren.

Deelaspect 3d: Wooneenheden voor jongeren die vroeg het ouderlijk huis verlaten en nog niet volledig zelfstandig kunnen wonen.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er zijn geen voorzieningen	
<u>Ambitie:</u>	

Over de huisvestingssituatie van jongeren wordt binnen de gemeente discussie gevoerd. De afronding van deze discussie wordt afgewacht, alvorens met betrekking tot dit thema ambities en actieplannen worden geformuleerd. Het thema heeft een bredere strekking dan alleen de maatschappelijke opvang.	
Actualisering: In 2010 is het projectplan 'Kamers met Kansen' vastgesteld: beoogt voor een beperkt aantal jongeren stabiele huisvesting en het afronden van de opleiding te realiseren. De ambitie is deze aanpak bij gebleken succes verder uit te breiden.	2010
'Kamers met kansen' uitvoeren en evalueren. Op basis van het onderzoek naar zwerfjongeren kunnen evt. aangepaste beleidsdoelstellingen worden geformuleerd.	2011 Voortbouwen op resultaten 2010.

Deelaspect 3e: Onconventionele woonoplossingen voor mensen die in gebruikelijke woonsituaties onaanvaardbare overlast veroorzaken voor hun omgeving.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen is bezig met het ontwikkelen van een experiment voor 'anders wonen'.	
<u>Doelgroep 1:</u>	
'woeste buitenslapers' in caravans of containers.	
<u>Doelgroep 2:</u>	
Niet-aangepaste mensen met een psychische stoornis in aangepaste woningen van een corporatie, voorzien van ambulante woonbegeleiding.	
Gecumuleerde kennis van gezamenlijke hulpverleners, meldpunten en politie is dat er fluctuerend in aantal en vanwege verschillende redenen ongeveer 50 personen geen (of weinig) gebruik maken van onze opvangvoorzieningen.	
<u>Ambitie:</u>	
Het aantal 'buitenslapers' is niet groter dan 5 tegelijk en de buitenslaper slaapt niet langer dan 3 maanden buiten.	
	2010
Voortzetting van het experiment 'Onconventioneel wonen' op kleine schaal (4 of 5 caravans). Doorontwikkelen naar andere vormen van onconventioneel wonen.	2011 Na evaluatie eventueel 'onconventioneel wonen' tweede helft van 2011 verder uitbouwen.

4 Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen

<p>Deelaspect 4a: Individuele begeleidingsplannen voor elk lid van de doelgroep, voor in elk geval de domeinen wonen, zorg, inkomen en dagbesteding.</p> <p>Uitgangssituatie: Groningen heeft de systematiek van persoonlijke herstelplannen (PHP) ontwikkeld. In september 2007 is aan de uitvoering een impuls gegeven m.b.v. een 'handboek' en een werkconferentie. Het PHP heeft betrekking op een deel van de doelgroep, maar wel het deel met de meest complexe problematiek.</p> <p>Ambitie:</p> <p>De systematiek van het persoonlijke begeleidingsplan wordt toegepast op de hele doelgroep:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De feitelijk daklozen - De daklozen in de tijdelijke opvangvoorzieningen - De (overige) mensen die bekend zijn bij de OGGz <p>Te beginnen in de Stad, daarna naar de grote kernen in de regio.</p> <p>Actualisering: In 2008 is gebleken dat de organisatievorm van het PHP niet adequaat functioneerde. In 2009 is gestart met het ontwikkelen van een ketenaanpak voor de meest complexe cliënten, te beginnen de bewoners van het Ommelanderhuis. De ketenaanpak geschiedt op de systematiek één cliënt, één plan. Ook is er in 2009 opdracht gegeven tot het ontwikkelen van 1 cliëntvolgsysteem voor de complexe MO groep en alle OGGz-clianten. Dit behelst in feite invoering van een PHP voor de gehele doelgroep. De ambitie is dit voor de gehele regio te realiseren.</p>	
2010	2011
<p>Ontwikkeling en opstart van het elektronisch cliëntvolgsysteem.</p> <p>Langzamerhand wordt via de ketenaanpak de cliënt door de gehele keten gevolgd (aanvraag tot afsluiting).</p> <p>Start uitbreiding naar andere zorgaanbieders en regiegemeenten (najaar 2010)</p>	<p>Alle cliënten van opvang en OGGz zijn in het cliëntvolgsysteem opgenomen.</p> <p>Cliëntvolgsysteem geeft belangrijke beleids- en sturingsinformatie.</p> <p>Iedere cliënt heeft een persoonlijk begeleidingsplan.</p>

5 Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen

<i>Deelaspect 5: Koffieshopbeleid.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er is voor de gemeente Groningen beleid vastgesteld met betrekking tot het gedogen van koffieshops. Daarin is onder meer vastgelegd dat koffieshops niet dicht bij scholen mogen worden gevestigd.	
<u>Ambitie:</u> Beleid en uitvoering handhaven.	2011
Beleid en uitvoering handhaven	Beleid en uitvoering handhaven

<i>Deelaspect 5b: Preventie van alcohol-gebruik door jeugdigen</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er is een plan opgesteld gericht op het terugdringen van alcoholmisbruik door jongeren.	
<u>Ambitie:</u> Jongeren onder 16 jaar drinken geen alcohol en jongeren vanaf 16 jaar gebruiken verantwoord alcohol.	2011
Beleid en uitvoering handhaven	Beleid en uitvoering handhaven

<i>Deelaspect 5c: Zelfhulp, lotgenotencontact, empowerment, mantelzorg.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Het thema is verwerkt binnen het Wmo-beleidsplan van de gemeente Groningen [uitgangssituatie is zelfde als ambitie!!].	
<u>Ambitie:</u> Het thema is verwerkt binnen het Wmo-beleidsplan van de gemeente Groningen. Actualisering: In 2009 zijn er contacten gelegd met de doelgroep (bijv. door gidsproject), is de stad betrokken geraakt bij de oprichting van een regionale samenwerking van zelfhulporganisaties en is met ervaringsdeskundigheid (project: help mijn buurman verzuipt en stichting Jan Arends Huis) en eigen-krachtconferenties invulling gegeven aan een grotere rol van de doelgroep zelf. De ambitie is om deze ontwikkeling versterkt door te zetten.	2011
De thema's zijn verwerkt in het WMO beleidsplan van de gemeente Groningen. In de plannen van eisen voor 2010	Resultaten van 2010 evalueren, zonodig bijstellen.

<p>wordt de instellingen gevraagd om actief beleid op deze onderdelen te formuleren. Als extra element is de inzet van ervaringsdeskundigheid hieraan toegevoegd.</p> <p>In het najaar wordt, samen met zelfhulp organisaties beleid geformuleerd rondom zelfhulp en lotgenotencontact voor de doelgroepen.</p> <p>Instellingen werken structureel samen met zelfhulpgroepen en zetten ervaringsdeskundigheid in. Reguliere ondersteuning zelfhulpgroepen en initiatieven om de doelgroep zelf een grotere rol in genezing en nazorg te geven (zie Duitsland en VS).</p>	
--	--

<p>Deelaspect 5d: Voorkomen van huisuitzetting zonder alternatieve huisvesting.</p>	
<p><u>Uitgangssituatie:</u></p> <p>Groningen kent een lange traditie van 'tweede kans beleid'. Via het project 'Woonkans' wordt een huurder die is uitgezet een andere woning aangeboden. Hierbij worden voorwaarden gesteld en worden gewerkt met huurcontracten die lopen via een opvanginstelling. De Groningse Kredietbank heeft afspraken gemaakt met de woningbouwcorporaties om huisuitzettingen te voorkomen. Desondanks werden in 2006 nog 187 mensen uit hun woning gezet (Daklozenmonitor 2006, blz. 9).</p> <p><u>Ambitie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Het komt niet meer voor, dat wordt uitgezet, zonder voorafgaand contact en waar mogelijk inzet van hulpverleningsinstanties. - Het aantal feitelijke huisuitzettingen terugbrengen met 30% t.o.v. de rapportage 2006. - Stad Groningen. - Regiogemeenten Groningen. <p>Actualisering: In 2009 is opdracht gegeven te komen tot een aanpak preventie huisuitzettingen, d.w.z. dat een methodiek wordt ontwikkeld om bij aanzegging huisuitzetting onder drang-en-dwangcondities huishoudens een laatste kans te bieden huisuitzettingen te voorkomen. Bij succes willen we deze aanpak regionaal verspreiden.</p>	
<p>Uitvoeren van pilot huisuitzettingen in de stad.</p>	<p>2010</p>
<p>Evaluëren en bij gebleken succes mogelijkheden onderzoeken deze preventieve aanpak integraal in de stad te implementeren en ook in de regio in te voeren.</p>	<p>2011</p>

<p>Deelaspect 5e: Meldpunt zorg en overlast.</p>	
---	--

<p>Uitgangssituatie: De stad Groningen beschikt over effectief werkende meldpunten Zorg en Overlast. In de regiogemeenten komen diverse vormen van meldpunten voor rond de OGGz-netwerken.</p> <p>Ambitie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Door publieksvoorlichting is de aandacht bij meldingen in de stad Groningen meer gericht op het inschakelen van zorg en hulpverlening, naast overlastmeldingen. - In de regiogemeenten dient voor elke gemeente een herkenbaar meldpunt te bestaan <p>Actualisering: In 2009 is in de stad de opdracht verstrekt om tot een wijk- en gebiedsgerichte preventiestructuur van zorgmijders (OGGz) te komen en deze te verkopen met de bestaande zorgnetwerken en meldpunten.</p>		2011
<p>In de stad Groningen worden in 2010 in het kader van gebiedsgericht werken de OGGz-zorgstructuren verbonden met de diensten van de meldpunten zorg en overlast, waarbij een gerichte directe aanpak van zorgwekkende situaties en overlast wordt gerealiseerd.</p>		Inzet evalueren en bij succes uitrollen over de hele provincie.

<p>Deelaspect 5f.: Effectieve schuldhulpverlening bij problematische schulden. Specifieke aandacht voor jongeren.</p> <p>Uitgangssituatie: Schuldhulpverlening is ondergebracht bij de dienst SOZAWE. Bij een persoonlijk begeleidingsplan is schuldhulpverlening onderdeel van het hulpaanbod. Voor jongeren met hoge schulden in verhouding tot hun aflossingscapaciteit is schuldhulpverlening vaak niet mogelijk.</p> <p>Ambitie: Schuldhulpverlening is beschikbaar voor een ieder die daar een beroep op doet.</p>		2010
<p>Het vernieuwen van de schuldhulpverlening met als doel minder ongewenste uitval van klanten en meer geslaagde schuldregelingen. De schuldhulpverlening wordt vraaggericht en resultaatgericht. De basis van de schuldhulpverlening vormt een stabiliteitstraject. Via budgetbeheer of beschermingsbewind (en flankerende hulp) dat nu al in het kader van de veelplegeraanpak wordt ingezet, wordt een stabiele financiële basis gecreëerd.</p>		Implementatie van de plannen uit 2010.

<p>Deelaspect 5g: Nazorg bij ontslag uit detentie.</p> <p>Uitgangssituatie: Bij de dienst SOZAWE van de gemeente Groningen loopt vanaf mei 2007 een pilot gericht op effectieve nazorg van ex-</p>		
--	--	--

gedetineerden.	
<u>Ambitie:</u> In 2009 heeft de VNG een convenant met het Ministerie van Justitie gesloten over de aanpak nazorg ex-gedetineerden. Groningen ambieert dit convenant geheel en kwalitatief goed uit te voeren, inclusief de functie van centrumgemeente op dit terrein.	
2010	2011
In 2010 wordt de nota nazorg ex-gedetineerden uit 2008 verder uitgevoerd zodat zoals gepland eind 2010 alle doelstellingen zijn gerealiseerd. Tevens ontwikkelt Groningen samen met de regio's een aanpak om in twee jaar de coördinatie van de nazorgfunctie in de gehele regio op een adequate manier uit te voeren.	Vervolg (er zijn extra rijksmiddelen voor 2010 en 2011)

6 Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz)

<u>Deelaspect 6a: Coördinatie van de melding van 'zorgmijders'. Coördinatie van de hulpverlening aan zorgmijders.</u>	
<p><u>Uitgangssituatie:</u> Coördinatie van de melding van 'zorgmijders' vindt plaats in zogenaamde OGGz-netwerken. In 23 van de 25 gemeenten in het verzorgingsgebied bestaat een OGGz-netwerk. De netwerken zijn beschreven.</p> <p>Het OGGz-beleid en de besteding van de beschikbare middelen zijn opgenomen in de regiovisie OGGz 2008 – 2012.</p> <p><u>Ambitie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is in elk regiogebied een plek waar mensen zorgmijders kunnen melden bij een WMO-loket, Meldpunt Zorg en Overlast, of coördinator OGGz-team. Ieder regiogebied heeft de coördinatie van de hulpverlening aan zorgmijders georganiseerd en volgt en registreert deze. - Het aantal heraanmeldingen (kwetsbare mensen blijvend in beeld) naar de OGGz neemt af. Ervaren overlast van OGGz doelgroep neemt af (daling overlastmeldingen; toename zorgmeldingen). <p>Actualisering: Met de verandering van BDU financiering naar een decentralisatieuitkering vanaf 2010 is OGGz een integraal onderdeel van MO, VZ en OGGz geworden. De doelstellingen blijven gehandhaafd, de aanpak nog meer geïntegreerd in één beleidsvisie.</p>	
2010	2011
Vervolg uitvoering kwaliteitsimpuls OGGz wordt uitgevoerd. De regio's worden met extra financiële middelen meer in staat gesteld regie op dit beleidsgebied te voeren. De netwerken OGGz vervullen een regisserende functie voor deze doelgroep, de coördinatiefunctie wordt versterkt en geprofessionaliseerd en de coördinator krijgt beschikking over het elektronisch cliëntvolgsysteem.	De regionale coördinatiestructuur wordt verder geborgd en geprofessionaliseerd.

Deelaspect 6b: Opsporen en ondersteunen van zorgmijders en deze mensen via het gebiedsgerichte werken de zorg te bieden die zij en/of hun omgeving nodig hebben.	
<p>Uitgangssituatie: De toeleidingsfunctie wordt uitgeoefend door meerdere instellingen, waaronder de MJD, VNN, Lentis en de instellingen voor maatschappelijke opvang.</p> <p>Lentis en VNN ontwikkelen zogenaamde ACT-teams, voor een effectieve benadering, begeleiding en behandeling van zorgmijders.</p> <p>Ambitie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zorgmijders, zowel de overlastgevende als de 'stille' zijn bekend, hebben een zorgplan en worden toegeleid naar adequate zorg waarbij de zorg zoveel mogelijk aansluit bij de belevingswereld en draagkracht van de cliënten en hun omgeving. - De 'toeleidingsfunctie' en 'nazorgfunctie' maakt integraal deel uit van het gebiedsgerichte werken van verschillende organisaties in de verschillende regiogebieden. - De reguliere zorg die wordt gefinancierd krachtens de AWBZ of de Zorgverzekeringswet sluit zo optimaal mogelijk aan op het gebiedsgerichte werken waarin de functies 'case finding', 'zorgtoeleiding' 'ongevraagde nazorg' en 'crisisdienst voor 24-uurs bereikbaarheid' fungeren als een systeem. - Daling van het aantal IBS-opnames. 	
2010	2011
<p>2010 wordt gebruikt om deze functie nog verder te analyseren: welke activiteiten moeten er gebeuren, wie is daar het beste voor geëquipeerd en hoe kan dit het beste worden georganiseerd. Dit geldt zowel voor de stad als voor de regio.</p>	

Deelaspect 6c: Ambulante woonbegeleiding in varianten van licht toezicht tot intensieve begeleiding.	
<p>Uitgangssituatie: Ambulante woonbegeleiding wordt geboden door Stichting Huis (meerdere vormen), ZIENN, Limor, Leger des Heils, Lentis en VNN.</p> <p>Er wordt een toenemend beroep gedaan op ambulante woonbegeleiding (zie Daklozenmonitor, rapportage 2006, blz. 35).</p> <p>Ambitie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ambulante woonbegeleiding is in voldoende mate beschikbaar in het gehele verzorgingsgebied. Door een gevarieerd aanbod – van enkele uren per week tot zeer intensieve begeleiding – wordt de instroom in de residentiële opvangvoorzieningen beperkt en wordt de uitstroom bevorderd. - Daarnaast is intensieve ambulante woonbegeleiding beschikbaar voor mensen die zich niet kunnen handhaven in voorzieningen, maar wel in (geselecteerde) woningen. 	

<ul style="list-style-type: none"> - De ambulante woonbegeleiding sluit naadloos aan bij de gebiedsgerichte OGGz. - Het aantal huisuitzettingen (zonder hulp vooraf) daalt naar nul. 	2010	2011
	Opbouw ambulant zorgaanbod in de stad. Er wordt een gezamenlijk visie ontwikkeld hoe deze groeiende vorm van hulpverlening (blijvend) kan worden gefinancierd (binnen het eigen programma is onvoldoende ruimte).	
Deelaspect 6d: Ambulante verslavingszorg, waar onder straathoekwerk.		
<u>Uitgangssituatie:</u> Deze vorm van begeleiding wordt aangeboden door de VNN.		
<u>Ambitie:</u>		
De ambulante verslavingszorg sluit naadloos aan bij het gebiedsgerichte werken van de OGGz, sluit tevens aan op de ketenzorg voor dak- en thuislozen, is voldoende 'outreaching' en bereikt op een effectieve wijze de categorie op straat levende, zorgmijdende verslaafden.		
2010		2011
Outreachinge aanpak voor risicojongeren m.b.t. verslaving wordt voor het tweede jaar uitgeprobeerd (Groningen en Hoogezand). Hierna bepalen hoe het vervolg vorm te geven.		Eventueel vervolg voor risicojongeren uitvoeren.

Deelaspect 6e: Langdurige begeleiding van zorgmijders die zich niet naar reguliere zorg laten leiden.		
<u>Uitgangssituatie:</u> Met behulp van het Persoonlijk Begeleidingsplan kan deze categorie in beeld gebracht en gehouden worden.		
Met zorgaanbieders is geregeld dat zij OGGz-zorg kunnen bieden zolang dat noodzakelijk is.		
Zie ook: 4a.		
<u>Ambitie:</u>		
Zie 4a.		
2010		2011
Nu geen extra actie		Als vervolg op 4a.

7 Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als mogelijk is.

<u>Deelaspect 7a:</u> Gemeentelijk beleid m.b.t. het kiezen van locaties voor voorzieningen met risico's op overlast		
<u>Uitgangssituatie:</u> Gemeentelijk beleid m.b.t. het kiezen van locaties voor voorzieningen met risico's op overlast wordt uitgevoerd.		

<p><u>Ambitie:</u> Groningen kent een uitgebalanceerd beleid voor kiezen van locaties met risico's op overlast voor omwonenden. Bij bestaande voorzieningen wordt het overleg met omwonenden gehandhaafd. Actualisering: Nieuwe casuïstiek in de Van Mesdagstraat, de Moesstraat en met zorggroep Noord noopt ons tot een herijking van operatie achtertuin. De ambitie is om een nieuw beleid voor plaatsen of verplaatsen van voorzieningen te hebben, dat beter is toegesneden op het veranderde krachtenveld (grotere zelfstandigheid van meer particuliere partijen en minder centrale sturing op dit terrein).</p>	
Actualisering van Operatie achtertuin laten vaststellen door college.	2010
Beleid uitvoeren.	2011

<p><i>Deelaspect 7b: Dagopvang, met inloopvoorziening en dienstverlening voor mensen die geen, of marginaal onderdak hebben.</i></p>	
<p><u>Uitgangssituatie:</u> Groningen kent 2 voorzieningen voor dagopvang. Deze worden goed bezocht en lijken te voldoen aan de behoefte. Zij zijn een vindplaats voor de hulpverlening en hebben dus een preventieve functie. De dagopvang wordt sinds 2007 ook bezocht door mensen afkomstig uit Polen en de Balkan, veelal werkzoekend.</p>	
<p><u>Ambitie:</u> Er dienen sluitende afspraken te zijn m.b.t. opvang van buitenlanders uit EU-staten, die niet tot de doelgroep behoren.</p>	
In 2010 wordt een verkenning uitgevoerd naar de leefsituatie en het gebruik van MO-voorzieningen van Oost-Europaan die uitmond in beleidsaanbevelingen.	2010
Beleid uitvoeren.	2011

<p><i>Deelaspect 7c: Nachtopvang voor mensen die geen onderdak hebben.</i></p>	
<p><u>Uitgangssituatie:</u> Groningen heeft een adequate nachtopvang, met voldoende capaciteit. Aandachtspunt is de openingstijd (aanvangstijd).</p>	
<p><u>Ambitie:</u> Met langdurige gebruikers van de nachtopvang (langer dan 3 maanden achtereen) wordt nagegaan of er meer permanente vormen van (nacht)verblijf mogelijk zijn. Actualisering: De recente strenge winters geven aanleiding om de winterregeling goed te volgen. Is de extra toeloop goed op te vangen en zijn de stimulerings- en drangmogelijkheden voldoende om gevaarlijke situaties (doodvriezen) te voorkomen? De ambitie is om 's winters</p>	

de mensen nog beter te kunnen beschermen.	
Bij voorrang de winterregeling evalueren en versterken.	2010
	2011
	Beleid langdurige gebruikers aanpakken.

Deelaspect 7d: Verpleegkundige zorg voor dak- en thuislozen.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan maatschappelijke opvangvoorzieningen is verpleegkundige zorg beschikbaar. Daarnaast kan tandheelkundige zorg worden geboden via het UMCG.	
<u>Ambitie:</u>	
Beleid en uitvoering handhaven.	2010
	2011
	Beleid en uitvoering handhaven

Deelaspect 7e: Ziekenboeg.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan de nachtopvang is de mogelijkheid van een 'ziekenboeg'. Hier kunnen dak- en thuislozen bij ernstige ziekte, of na ontslag uit het ziekenhuis professioneel worden verpleegd en verzorgd.	
<u>Ambitie:</u>	
Beleid en uitvoering handhaven	2010
	2011
	Beleid en uitvoering handhaven

Deelaspect 7f: 'Verzorgingssalon'.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan de maatschappelijke opvang is een verzorgings salon, waar dak- en thuislozen kunnen worden verzorgd en waar tegen een vergoeding kunnen haren worden geknipt, zodat hun uiterlijk meer verzorgd is.	
<u>Ambitie:</u>	
Beleid en uitvoering handhaven	

2010	2011
Beleid en uitvoering handhaven	Beleid en uitvoering handhaven

<p>Deelaspect 7g: Tijdelijke opvang voor maximaal 12 maanden, met begeleiding, voor mensen die geen vast onderdak hebben en niet zelfstandig kunnen wonen.</p> <p>Uitgangssituatie: Voor de tijdelijke opvang (zogenaamde time-outvoorziening) kent Groningen het Eemshuis (stichting Huis, capaciteit 32 plaatsen) en Hospitium Den Eikelaar (Leek, capaciteit 49 plaatsen). Het Eemshuis voldoet.</p> <p>Den Eikelaar wordt door de nieuwe beheersorganisatie (Zienn) aangepast aan hedendaagse eisen van de doelgroep.</p> <p>Ambitie: Handhaving van de huidige verhouding tussen instroom en uitstroom. D.w.z. dat de uitstroom iets hoger is dan de instroom.</p>	
2010	2011
Uitvoering beleid.	Uitvoering beleid.

<p>Deelaspect 7h: Gedifferentieerde woonvoorzieningen voor mensen die langdurig niet zelfstandig kunnen wonen.</p> <p>Uitgangssituatie: Er zijn woonvoorzieningen in beheer bij Stichting Huis en Limor. Daarnaast zijn er diverse voorzieningen voor begeleid wonen, waaronder voor oudere, residentieel wonende thuislozen.</p> <p>Zie onder meer: '(z)Onderdak, Groninger gezamenlijke aanpak van dak- en thuislozenzorg'. (Stichting Van de Straat en Dienst OCSW, februari 2006)</p> <p>Ambitie: Voldoende voorzieningen voor begeleid wonen (AWBZ- gefinancierd) om te voorzien in de behoefte van kwetsbare mensen die niet beschikken over de vaardigheid om duurzaam zelfstandig te wonen.</p>	
2010	2011
In overleg met het zorgkantoor en in combinatie met het beleid van 6c willen we voldoende voorzieningen handhaven.	In overleg met het zorgkantoor en in combinatie met het beleid van 6c willen we voldoende voorzieningen handhaven.

Deelaspect 7i: Straatprostitutie op een tippelzone.
--

<p>Uitgangssituatie: Via het straatprostitutieproject (SPP) wordt aan de Bornholmstraat op de tippelzone (voornamelijk verslaafde) vrouwen de gelegenheid geboden op een (redelijk) beschermde en beheersbare plek te prostitueren.</p> <p>VNN heeft op de tippelzone een huiskamer van waaruit de hulpverlening wordt aangeboden .</p> <p>Naast psychosociale hulpverlening is er aandacht voor aidspreventie en Soa-controle.</p> <p>Ambitie:</p> <p>Straatprostitutie alleen te laten plaatsvinden op de tippelzone waardoor overlast van tippelen en de daarbij komende overlast elders in de stad wordt teruggedrongen.</p> <p>De hulpverlening van VNN biedt de verslaafden een kans om uit de prostitutie te stappen.</p> <p>Actualisering: In 2009 is in een raadsbesluit de afspraak gemaakt dat er betere overnachtingvoorzieningen worden verzorgd en dat extra aandacht zal worden beteed aan hulpverlening en uitstapmogelijkheden.</p>	<p style="text-align: center;">2010</p> <p>Uitvoeren van het raadsbesluit 2009 met betrekking tot aanbod nachtopvang en bevordering outreachende hulpverlening met als doel de vrouwen uit de prostitutie te halen (laten afkicken en andere levensperspectieven scheppen). Indien het lukt projectmatig landelijke financiering te verkrijgen zal meegewerkt worden aan experimenten met uitstapprogramma's.</p>	<p style="text-align: center;">2011</p> <p>Beleid uitvoeren en handhaven</p>
---	---	--

8 Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.

<p>Deelaspect 8a: Woonvoorzieningen voor mensen met ernstige psychische beperkingen in combinatie met verslaving aan harddrugs en/of polygebruik ('dubbele diagnose pensioen harddrugverslaafden').</p>	<p>Uitgangssituatie: Het Ommelanderhuis is beschikbaar voor mensen met een psychiatrische stoornis, al dan niet in combinatie met een verslavingsprobleem.</p> <p>Ambitie:</p> <p>Beleid en uitvoering handhaven</p> <p>Actualisering: Het Ommelanderhuis wordt in de nieuwe financiering beschouwd als de grenstrook met de AWBZ. Samen met Menzis zal een aanpassing van de dienstverlening voor deze complexe groep worden voorbereid opdat daarna de financiering (geheel of gedeeltelijk) wordt overgeheveld naar de AWBZ. De ambitie is dit uiterlijk in 2011 te realiseren.</p>	
<p style="text-align: center;">2010</p> <p>Project Schoolstraat uitvoeren. Parallel aan dit project zal met het zorgkantoor intensief overleg zijn over de financiering van de voorzieningen in de Schoolstraat. Door</p>	<p style="text-align: center;">2011</p> <p>Project Schoolstraat uitvoeren.</p>	

het nieuwe verdeelmodel moet langdurige opvang overgeheveld worden naar de AWBZ.

Deelaspect 8b: Klinische voorzieningen voor mensen met ernstig verslavingsgedrag, die daar vrijwillig verblijven ('verslavingskliniek')	
<u>Uitgangssituatie:</u> VNN kent meerdere verslavingsklinieken. Ook Terwille biedt deze vorm.	
<u>Ambitie:</u> In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
2010	2011
Beleid uitvoeren en handhaven	Beleid uitvoeren en handhaven

<i>Deelaspect 8c: Medische heroïnebehandeling.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er is een unit voor medische heroïnebehandeling voor 50 deelnemers.	
<u>Ambitie:</u>	
Beleid en uitvoering handhaven	2011
Beleid uitvoeren en handhaven	Beleid uitvoeren en handhaven

<i>Deelaspect 8d: Gebruikersruimte.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er is een gebruikersruimte met een capaciteit van vijftien personen tegelijk. In totaal gaat het om een groep van ca. dertig personen.	
<u>Ambitie:</u>	
Beleid en uitvoering handhaven	2011
Beleid uitvoeren.	Evaluatie gebruikersruimte (methode en aanpak)

<i>Deelaspect 8e: Voorziening voor duurzaam verblijf, waar overlastgevende verslaafden langdurig kunnen worden behandeld en kunnen wonen. Op basis van een rechterlijke maatregel.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen kent geen voorziening voor duurzaam verblijf.	
Een dergelijke voorziening is mogelijk op zijn plaats op de schaal van de drie Noordelijke provincies. Hierover vindt overleg plaats tussen de vier centrumgemeenten.	
In dit overleg wordt ook de mogelijkheid betrokken om plaatsen in te kopen in de 'voorziening voor duurzaam verblijf' die in het Drentse Beilen is gebouwd t.b.v. de doelgroep uit Amsterdam en Rotterdam.	
<u>Ambitie:</u>	
In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
Actualisering: In 2009 is er een oude-raadszaalconferentie gehouden over dit onderwerp. Op basis van de uitkomsten van dit overleg is een aanpak ontworpen voor onhandelbare overlastveroorzakers waarbij een deel van het traject bestaat uit gedwongen opname in Beilen	

en daarna een ambulante aanpak in voorzieningen beschermd wonen. De ambitie is tien van de ernstigste cliënten deze aanpak aan te bieden.	
2010	2011
Start van de aanpak onhandelbare overlastveroorzakers. Inschatting is 5 mensen naar Beilen in 2010.	
Project opvullen tot maximaal 10 personen.	

Deelaspect 8f: Forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen.	
<u>Uitgangssituatie:</u> VNN en GGZ Friesland verkennen de mogelijkheden voor een forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen. Een dergelijk voorziening zou mogelijk op zijn plaats zijn op de schaal van de drie noordelijke provincies.	
<u>Ambitie:</u>	
In afstemming met zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
2010	2011
Verkenning is stopgezet.	

9 Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsreïntegratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen

Deelaspect 9a: Standaardprocedure voor niet-vrijblijvend aanbod van arbeidsreïntegratie, sociale activering, of dagbesteding bij melding van dak- of thuisloze Wwb-gerechtigden bij CWI.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Sociale activering en dagbesteding zijn niet-vrijblijvende onderdelen van het Persoonlijk Begeleidingsplan Plan.	
<u>Ambitie:</u>	
Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving.	
2010	2011
Vervolg ketenaanpak werk en dagactiviteiten (georganiseerd rond Werkpro).	
Beleid intensiveren.	

Deelaspect 9b: Inkoop van specifieke trajecten voor sociale activering en dagbesteding voor Wwb-gerechtigden met onoverbrugbare afstand tot arbeidsmarkt.	
--	--

<p><u>Uitgangssituatie:</u> SOZAWA heeft specifieke programma's 'Meedoen' en 'Er bij horen' waarin dagbesteding en sociale activering belangrijke onderdelen zijn.</p> <p><u>Ambitie:</u> Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving.</p>	2010	2011
<p>Eerst koersen op 9a.</p>		

10 Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit

<p><u>Deelaspect 10a:</u> <i>Standaardafspraken met aanbieders van voorzieningen met risico's op overlast voor omwonenden over omgevingsbeheer.</i></p> <p><u>Uitgangssituatie:</u> Standaardafspraken bestaan met aanbieders van voorzieningen met risico's op overlast voor omwonenden over omgevingsbeheer.</p> <p><u>Ambitie:</u> De standaardafspraken worden geactualiseerd. Rond risicovolle voorzieningen vindt niet vaker dan eens per jaar een incident plaats dat noodzaakt tot een omgevingsoverleg.</p>	2010	2011
<p>Beleid van omgevingsoverleggen handhaven.</p>		Beleid uitvoeren en handhaven

<p><u>Deelaspect 10b:</u> <i>Gemeentelijk Meldpunt Zorg en Overlast voor burgers en bedrijven.</i></p> <p><u>Uitgangssituatie:</u> Er bestaan goed functionerende gemeentelijke Meldpunten Zorg en Overlast.</p> <p><u>Ambitie:</u> Het aantal meldingen van overlast dat te maken heeft met zware OGGz blijft op het niveau van het jaar 2005. Het aantal meldingen van zorg groeit door vanaf het niveau 2005. De groei van de meldingen wordt gezien als verbetering van de vroegsignalering.</p>	2010	2011
<p>Beleid en uitvoering handhaven en koppeling leggen met gebiedsgericht werken OGGZ.</p>		Beleid en uitvoering handhaven

Deelaspect 10c: Structureel overleg voor de coördinatie van acties gericht op vermindering van overlast en het toewijzen van overlastgevers aan instellingen of casemanagers.	
Uitgangssituatie: Er is een goed functionerend overleg over de top-50 overlastveroorzakers. Beleid is vastgelegd in het 'Veiligheidsplan Groningen 2005-2009' (zie: 1.c.) Overlastgevers horen tevens in het overleg gericht op de persoonlijke begeleidingsplannen.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	2010
Rond A-kwartier vindt extra inzet van hulverlening plaats om de ernstige overlast te verminderen. De intentie is om dit voort te zetten.	Beleid en uitvoering handhaven
Deelaspect 10: Veelplegerbeleid gericht op: 'versnelde afhandeling van verslaafden' (VAV) en 'veelplegers in persoon' (VIP).	
Uitgangssituatie: Er is een goed functionerende aanpak op veelplegers. Vraagtekens zijn te zetten bij de lange-termijneffecten.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	2011
Om meerdere redenen is de ontwikkeling ingezet om nieuwe doelgroepen (bijv. 18-23 jarigen) voor deze aanpak te benoemen en de aanpak daar waar nodig te differentiëren. De gemeente is hier onderdeel van een stuurgroep van meerdere (justitiële) partijen.	Beleid en uitvoering handhaven
Deelaspect 10e: Instelling voor stelselmatige daderaanpak (ISD).	
Uitgangssituatie: Verbonden aan de veelplegersaanpak wordt de ISD-maatregel gebruikt. Evaluatie van de ISD-aanpak is een zaak van landelijk onderzoek en landelijk beleid.	
Ambitie: In de afspraken met het Openbaar Ministerie zijn sluitende afspraken gemaakt over het gebruik van de ISD-maatregel.	2011
Beleid en uitvoering handhaven	Beleid en uitvoering handhaven

<i>Deelaspect 10f: Gebruiksruimte tippelzone.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Bieden van een ruimte voor vrouwen van de tippelzone die harddrugs gebruiken. Hiermee worden overlast in de openbare ruimte en ongezonde en onveilige situaties voor de vrouwen verminderd.	
<u>Ambitie:</u> Harddrugsgebruikers van de tippelzone maken gebruik van de gebruiksruimte. Overlast in de omgeving van de tippelzone ligt op een aanvaardbaar niveau. Gezondheid en veiligheid van op de tippelzone werkzame vrouwen zijn eveneens op een aanvaardbaar niveau.	
Beleid en uitvoering handhaven.	2010
	2011
	Afhankelijk van uitkomsten 2010

<i>Deelaspect 10g: Ketenaanpak Antillianen en Arubanen ouder dan 23 jaar.</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> De Ketenaanpak is ontstaan ten tijde van het programma Ganashi. De doelgroep bestaat uit ex-gedetineerde Antillianen/Arubanen met een Wwb-uitkering en problemen op meerdere levensgebieden. Tussen SOZAWE, MJD, politie, reëntegratiebedrijf en reclassering wordt samengewerkt om overlast te verminderen en te voorkomen.	
<u>Ambitie:</u> Een integratieplan op het gebied van werk, wonen, veiligheid, gezondheid en financiën met als hoofddoelstelling uitstroom naar werk (betaald, ID-baan of vrijwilligerswerk) voor de doelgroep Antillianen en Arubanen ouder dan 23 jaar.	
Beleid en uitvoering handhaven	2010
	2011
	Beleid en uitvoering handhaven