

Bestuursdienst



Bezoekadres
Waaistraat 1

Afdeling Vergunningverlening en handhaving
Onderwerp Uitvoering handhaving Wet milieubeheer

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Stag mail 6/5/09

GRIFFIE
reg.nr. grog. 1907992
ingek. 6 MEI 2009
class. -2.07.51
te beh. door: OK
kopie gez. aan:

In uw antwoord
graag datum en
kenmerk vermelden

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u
via telefoon 0900-92 92

Telefoon (050) 367 12 81 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk MD 09.1898691

Datum - 6 MEI 2009 Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte dames en heren,

In verband met de handhaving van de Wet milieubeheer informeren wij u in deze brief over:

1. het tweedelijns toezicht door de provincie en, in dat verband, onze toezending aan het college van gedeputeerde staten van het *Handhavingsuitvoeringsprogramma 2009* en het *Jaarverslag Handhaving 2008*;
2. de reactie van de provincie op documenten over vorige jaren (het uitvoeringsprogramma 2008 en het jaarverslag 2007) en de manier waarop wij die opmerkingen hebben verwerkt.

Toezicht door de provincie

Sinds enkele jaren ziet de provincie toe op de wijze waarop gemeenten uitvoering geven aan het toezicht op de naleving van de Wet milieubeheer. De provincie heeft een toezichthoudende taak op grond van het *Besluit Kwaliteitseisen handhaving milieubeheer*. In dat besluit is een aantal kwaliteitseisen opgenomen waar gemeenten, als bevoegd gezag, aan moeten voldoen:

Zo moet het bevoegd gezag de doelen van de handhaving beschrijven en aangeven met welke activiteiten die doelen worden gerealiseerd. Een en ander moet zijn gebaseerd op een omgevingsanalyse. Die betreft in elk geval de kans op en de effecten van wetsovertredingen, de risico's dus. Het bevoegd gezag moet verder inzicht geven in de prioriteitstelling en in de handhavingsstrategie. De jaarlijkse uitwerking gebeurt in een *uitvoeringsprogramma*. Over de uitvoering moet een verslag worden opgemaakt.



ISO 9001



Wij hebben onlangs het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2009 en het Jaarverslag handhaving 2008 toegezonden aan het college van gedeputeerde staten. Voor de inhoud van de betreffende stukken verwijzen wij naar onze aanbiedingsbrief met bijlagen, die in de visietrommel ter inzage ligt.

Verwerking van commentaar van de provincie

Het provinciebestuur heeft in zijn reactie op ons programma voor 2008 en ons verslag over 2007 enkele kanttekeningen gemaakt bij de inzichtelijkheid in de samenhang tussen de elementen van de jaarcyclus (beleidskeuzes, uitvoeringsprogramma, evaluatie).

Verder is gevraagd of wij willen overwegen om in het uitvoeringsprogramma 2009 doelstellingen over naleefgedrag op te nemen.

Wij geven hierna aan hoe wij de opmerkingen van het provinciebestuur hebben verwerkt.

- **Beleidscyclus:** Bij de presentatie van ons uitvoeringsprogramma 2009 hebben wij veel aandacht besteed aan de verantwoording over de manier waarop wij het Besluit Kwaliteitseisen toepassen (bijlage 1 bij onze brief aan het college van gedeputeerde staten). Als basis voor de prioritering in het toezicht dient een risico-analyse. Daarin is voor een groot aantal activiteiten het (potentiële) milieurisico aangegeven, in termen van milieuschade of hinder. Het gaat om relatieve scores, dat wil zeggen dat de scores onderling zijn gewogen. Activiteiten met een hoge score (bijvoorbeeld de opslag van gevaarlijke stoffen, LPG-tankstations) krijgen een hoge prioriteit voor het toezicht. Bij de prioritering wordt ook meegewogen hoe het naleefgedrag is. Gegevens daarover zijn bekend vanuit eerdere projecten. Voor de provincie hebben wij inzichtelijk gemaakt hoe de risico-analyse doorwerkt in het uitvoeringsprogramma 2009 (zie bijlage 1-1 bij onze brief aan de provincie) en hoe daarbij rekening is gehouden met naleefgedrag (bijlage 3-1-1 bij onze brief). Daarmee is de beleidscyclus sluitend gemaakt.

- **Doelstellingen voor naleefgedrag:** Wij streven naar een zo goed mogelijk naleefgedrag. Daarbij is het zaak om een evenwicht te vinden tussen inspanning en resultaat. In 2001 hebben wij, naar aanleiding van de rampen in Enschede en Volendam de omvang vastgesteld van de formatie voor de afdeling Vergunningverlening en Handhaving. Daarbij hebben wij ook controlefrequenties vastgesteld voor onderscheiden categorieën van inrichtingen. In 2005 hebben wij, in verband met ontwikkelingen in wetgeving en op handhavingsgebied, bepaald dat zg. risicobedrijven tweemaal per jaar op risico-aspecten gecontroleerd blijven worden. Voor de overige bedrijven hangt de controlefrequentie af van de aard van de bedrijfsactiviteiten in relatie tot de bijbehorende milieubelasting (risico-analyse).



Programmering van het toezicht op basis van de risico-analyse en naleefgedrag houdt in, dat wij niet alle bedrijven jaarlijks controleren. Voor de bedrijven die we wel controleren is het uitgangspunt dat geconstateerde onvolkomenheden worden hersteld. Voor die bedrijven wordt dus gestreefd naar 100% naleefgedrag. Naarmate milieurisico's van bedrijfsactiviteiten hoger zijn is de controlefrequentie hoger en daarmee de kans op 100% naleefgedrag. Dat geldt onder meer voor zg. risicobedrijven en voor vuurwerkopslag- en verkooppunten.

De provincie heeft ook gevraagd om te worden geïnformeerd over de bereikbaarheid voor milieuklachten buiten kantooruren. Die bereikbaarheid is als volgt geregeld. Klagers die buiten kantooruren de Milieudienst bellen (tel. 3671000) krijgen een keuzemenu, met als een van de opties de mogelijkheid om voor dringende milieuklachten de klacht in te spreken, met naam, woonadres en telefoonnummer. De dienstdoende medewerker van het piket van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving luistert 's avonds en periodiek in de weekeinden het bandje af en reageert indien nodig. Voor heel dringende gevallen kan de meldkamer van politie en brandweer worden benaderd, die dan contact opneemt met de piketmedewerker van de Milieudienst.

De provincie heeft overigens geconstateerd dat we de provinciale handhavingsstrategie goed toepassen en dat we adequaat reageren op klachten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
van Groningen,

de burgemeester

de secretaris