

Aan de leden van de raadscommissie
Financiën en Veiligheid

Telefoon (050) 367 76 44 Bijlage(n) 5

Ons kenmerk 5748658

Datum 18-07-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte leden van de raad,

Het nieuwe prostitutiebeleid is per 1 juni jl. in werking getreden. In het kader van de uitvoering van het nieuwe beleid hebben het college en de burgemeester in hun vergadering van 28 juni jl. de volgende besluiten genomen:

1. Gebiedsaanwijzing seksinrichtingen.

Dit betreft de formele aanwijzing door het college van de gebieden waar seksinrichtingen gevestigd mogen zijn op basis van het nieuwe artikel 3.4 APVG. De aangewezen gebieden zijn dezelfde als in de oude gebiedsaanwijzing. Het college zet de bestaande lijn voort. Dat betekent dat prostitutie-inrichtingen alleen in de Nieuwstad gevestigd mogen zijn, seksinrichtingen (zoals een seksclub of sekstheater) alleen binnen de diepenring. Verder mogen er ten hoogste 5 escortbedrijven in de stad zijn en ten hoogste 3 erotische massagesalons buiten de Nieuwstad.

2. Beleidsregel seksinrichtingen APVG

Ook dit is grotendeels een voortzetting van de oude beleidsregel en betreft de wijziging een aanpassing bij de artikelnummering van het nieuwe prostitutiehoofdstuk in de APVG. In de regel is vastgelegd in welke panden in de Nieuwstad een prostitutie-inrichting gevestigd mag zijn en hoeveel vitrines en werkruimten ieder pand mag omvatten. Het gaat in totaal om 43 panden. Het aantal panden is in vgl. met de oude beleidsregel met 3 toegenomen. Dat betreft de panden waarover, in het kader van de beëindiging van de prostitutie in het A-Kwartier, afspraken zijn gemaakt dat de prostitutie vanuit het A-Kwartier daar naar toe verplaatst mag worden.

3. Nadere regels bedrijfsplan prostitutiebedrijf

Dit betreft een nadere concretisering (de grote lijnen staan in artikel 3.15 APVG) van de onderwerpen die een exploitant van een prostitutie-inrichting in zijn bedrijfsplan moet aangeven. Het is vooral bedoeld als leidraad voor de exploitanten, maar geldt tevens als toetsingscriterium voor beoordeling van de ingediende beleidsplannen. Deze nadere regels zijn in concept besproken met een vertegenwoordiging van de exploitanten en dat resulteerde niet in wijzigingsvoorstellen.

Gemeenten als bijvoorbeeld Amsterdam en Utrecht werken ook met (vaak nog uitgebreidere) nadere regels voor de inhoud van de bedrijfsplannen.

4. Nadere regels intakegesprek prostitutie

In deze regels wordt een beschrijving van het proces van het intakegesprek en de verstrekking van het bewijs van intake gegeven.

5. Handhavingsprotocol seksbedrijven juni 2016

Dit protocol beschrijft voor iedere mogelijke overtreding van de voorwaarden die verbonden zijn aan een vergunning voor een seksbedrijf of een prostitutiebedrijf de daarvoor geldende bestuurlijke maatregel. Afhankelijk van de overtreding varieert dat van een waarschuwing, een schorsing van de vergunning voor bepaalde tijd tot intrekking van de vergunning en/of sluiting van een pand.

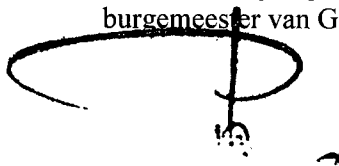
De wijziging ten opzichte van het oude protocol betreft met name de uitbreiding met overtredingen van de nieuwe vergunningsvoorwaarden (nr. 3, 7, 8, 10, 12 en 13) en aanpassing bij de nieuwe artikelnummering in de APVG.

Het protocol, dat tot stand is gekomen in nauwe samenwerking en afstemming tussen VTH, politie, SSC en OOV, vormt een richtsnoer voor de te nemen bestuurlijke maatregel bij overtreding van de vergunningsvoorwaarden. In geval van ernstige feiten kan echter van het protocol afgeweken worden en kunnen stappen in het handhavingsproces worden overgeslagen.

Alle voormelde besluiten worden ter informatie als bijlagen bij deze brief gevoegd. Ze worden tevens gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad. De nadere regels betreffende het bedrijfsplan en het intakeproces worden ook bekend gemaakt binnen de branche.

Na de zomer zal ik u nader informeren over het nog in ontwikkeling zijnde handhavingsprogramma prostitutie, incl. de aanpak van de illegale prostitutie en de handhavingscapaciteit.

Met vriendelijke groet,
burgemeester van Groningen,



Peter den Oudsten

**AANWIJZINGSBESLUIT (CONCENTRATIE)GEBIEDEN PROSTITUTIE-INRICHTINGEN,
ESCORTBEDRIJVEN EN SEKSINRICHTINGEN (gewijzigd op ..juni. 2016)**

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN;

Gelet op artikel 3:4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG);

BESLUITEN:

A. Het navolgende gebied aan te wijzen waarbuiten voor het vestigen van een prostitutie-inrichting geen vergunning wordt verleend:

Concentratiegebied Centrum Zuid-West
Straatnaam: Nieuwstad.

B. Het navolgende gebied aan te wijzen waarbuiten voor het vestigen van een seksinrichting die geen prostitutie-inrichting is, geen vergunning wordt verleend:

Concentratiegebied Binnenstad
Het gebied binnen de diepenring.

De burgemeester kan ontheffing verlenen van deze beperking van het gebied.

C. De burgemeester toe te staan voor ten hoogste vijf escortbedrijven ontheffing te verlenen van het onder A bepaalde.

D. De burgemeester toe te staan voor ten hoogste 3 erotische massagesalons ontheffing te verlenen van het onder A bepaalde.

Vastgesteld bij collegebesluit d.d. 28 juni 2016

BELEIDSREGEL VESTIGING VAN PROSTITUTIE-INRICHTINGEN

(gewijzigd op 28 juni 2016)

De Burgemeester van Groningen

Overwegende:

- dat, bij de invoering van een vergunningenstelsel in 2001 voor prostitutie-inrichtingen rekening is gehouden met de historisch bepaalde omstandigheden;
- dat deze omstandigheden betrekking hebben op het tot dan toe gevoerde concentratiebeleid voor (raam)prostitutiebedrijven;
- dat dit beleid is neergelegd in de besluiten van burgemeester en wethouders van 19 april 1983 en het burgemeestersbesluit van 29 december 1993;
- dat dit prostitutiebeleid in het verleden heeft gegolden en derhalve van ‘conserverende’ aard was;
- dat het college, de gemeenteraad gehoord, op 17 augustus 2010 heeft besloten dat raamprostitutie met ingang van 1-1-2016 alleen nog mogelijk kan/mag zijn in Nieuwstad;
- dat dit inhoudt dat de huidige twee concentratiegebieden en de daarbij genoemde aantallen prostitutiepanden worden teruggebracht tot één en dat vestiging van prostitutie-inrichtingen buiten dit gebied moet worden tegengegaan;

Gelet op artikel 3:6, lid 5, aanhef en onder d., van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2016;

BESLUIT

1. in het kader van de bescherming van de openbare orde, het woon- en leefklimaat en de veiligheid in het op grond van artikel 3:4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen aangewezen concentratiegebied met ingang van 1 januari 2016
 - a. voor niet meer panden dan er op 1 januari 2016 (vergund) aanwezig zijn of waarvoor er op 1 januari 2016 gevorderde gesprekken over verplaatsingen uit het A-kwartier zijn, een vergunning als prostitutie-inrichting te verstrekken;
 - b. niet meer vitrines en werkruimten in de prostitutiepanden te vergunnen dan er op 1 januari 2016 (vergund) aanwezig zijn of waarvoor er op 1 januari 2016 gevorderde gesprekken over verplaatsingen uit het A-kwartier zijn.

TOELICHTING.

In **Nieuwstad** is op 1 januari 2016 totaal voor 40 panden een prostitutievergunning afgegeven. Op dat moment zijn er voor 3 panden gevorderde gesprekken over verplaatsingen uit het A-kwartier, die tot vergunningverlening (kunnen) leiden. In onderstaande tabel zijn deze 43 panden met het daarbij vergunde (of te vergunnen) aantal vitrines/werkruimten aangegeven.

Adres	Vitrines	Werkruimten
Nieuwstad 3	3	3
Nieuwstad 5	2	2
Nieuwstad 7	3	3
Nieuwstad 9	2	2
Nieuwstad 11	2	2
Nieuwstad 13	2	2
Nieuwstad 15	3	3
Nieuwstad 18	2	2
Nieuwstad 20	2	2
Nieuwstad 20A	4	4
Nieuwstad 21	2	2
Nieuwstad 22	3	3
Nieuwstad 23	2	2

Nieuwstad 24	2	2
Nieuwstad 25	2	2
Nieuwstad 26	4	4
Nieuwstad 27	3	3
Nieuwstad 29	3	3
Nieuwstad 31	3	3
Nieuwstad 33	2	2
Nieuwstad 34	4	4
Nieuwstad 35	4	4
Nieuwstad 36	3	3
Nieuwstad 37	3	3
Nieuwstad 38	3	3
Nieuwstad 39	2	2
Nieuwstad 40	3	3
Nieuwstad 41	2	2
Nieuwstad 42	2	2
Nieuwstad 43	3	3
Nieuwstad 44	3	3
Nieuwstad 45	2	2
Nieuwstad 46	2	2
Nieuwstad 47	3	3
Nieuwstad 48	2	2
Nieuwstad 49	2	2
Nieuwstad 50	2	2
Nieuwstad 51	1	1
Nieuwstad 52	1	1
Nieuwstad 53	2	2
Nieuwstad 54	1	1
Nieuwstad 56	2	2
Nieuwstad 58	3	3
Totaal	106	106

2. Vestiging erotische massagesalons

Op grond van artikel 3:4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2016 heeft het college bepaald dat de burgemeester voor maximaal 3 erotische massagesalons ontheffing kan verlenen van de verplichte vestiging in de concentratiegebieden.

Toestemming voor de vestiging van een erotische massagesalon buiten de concentratiegebieden zal van geval tot geval beoordeeld worden in het kader van de bescherming van de openbare orde, het woon- en leefklimaat en de veiligheid. Algemene toetsingscriteria zullen in ieder geval de volgende zijn:

- de massagesalon mag niet gelegen zijn in een wijk of aan een straat waar de woonfunctie centraal staat;
- de massagesalon mag niet gelegen zijn in de nabijheid van scholen (basisschool of voortgezet onderwijs).

Vastgesteld bij besluit van de burgemeester van Groningen van 28 juni 2016.

Nadere regels inhoud bedrijfsplan prostitutiebedrijf.

In artikel 3.15 van de APV is vastgelegd dat een prostitutiebedrijf dient te beschikken over een bedrijfsplan. In deze regels wordt beschreven wat er in een bedrijfsplan beschreven moet worden. Een door de exploitant opgesteld bedrijfsplan zal aan deze regels getoetst worden.

1. Onderneming**1.1. Gegevens exploitant**

- naam bedrijf, KvK-nummer
- naam/namen vennoten/bestuurders van het bedrijf

1.2. Bedrijfsgegevens

- soort bedrijf: raamprostitutiebedrijf;
- locatie(s) van het prostitutiebedrijf:
 - adres(sen) van de locaties van het prostitutiebedrijf;
 - per locatie: het aantal ramen per locatie, de kamernummers en de afstand tussen de locaties;
- kantooradres waar intake plaatsvindt, waar de bedrijfsadministratie wordt bijgehouden en van waaruit het toezicht plaatsvindt;
- (eventueel) openingstijden.

2. Arbeids- en verhuurvoorwaarden

In artikel 3:16 van de APVG is bepaald dat prostituees hun eigen werktijden kunnen bepalen en maximaal 11 uur per etmaal mogen werken. Daarnaast is het niet toegestaan dat prostituees binnen één etmaal bij één of meerdere exploitanten meerdere werkruimten huren.

Onder welke arbeids- en verhuurvoorwaarden werken de prostituees in uw bedrijf? Aspecten die hierbij in het bedrijfsplan aan de orde moeten komen, zijn:

- Wat zijn de minimale en maximale verhuurperiodes in het bedrijf:
 - werktijden maximaal 11 uur per etmaal per prostituee;
 - maximaal twee verhuurperiodes per verhuurbare ruimte per etmaal;
 - indeling van de verhuurperiodes (shifts) per etmaal: hoe zijn deze shifts verdeeld (tijden e.d.)?
 - hoe wordt de naleving van de maximale werktijd van 11 uur per etmaal gecontroleerd?
 - hoe wordt gewaarborgd dat de hurende prostituee in hetzelfde etmaal niet al (elders) een kamer heeft gehuurd voor het verrichten van werkzaamheden?
 - is er een minimale en maximale contractduur?
- welke afspraken maakt u over betaling van huur (en eventuele bijkomende kosten) bij afwezigheid door bijvoorbeeld ziekte, zwangerschap, vakantie, e.d.?
- welke opzegtermijnen hanteert u binnen uw bedrijf?
- wat zijn de huurprijzen?
- op welk moment moeten de prostituees de huur betalen?
- stelt u een BTW-bon of factuur op voor de huurder?
- wat zijn uw huisregels? Deze dienen als bijlage aan het bedrijfsplan te worden toegevoegd, zie paragraaf 9. En hoe zorgt u ervoor dat deze huisregels aan de prostituee bekend worden.
- hoe zijn de afspraken tussen uw bedrijf en de huurder formeel vastgelegd?
- biedt u zelf of biedt uw beheerder nog andere dienstverlening aan de prostituee aan dan de verhuur van de werkruimte. Zo ja:
 - om welke diensten gaat het? Denk bijvoorbeeld aan (bemiddeling bij) de (ver)huur van woonruimte, het verstrekken van leningen, verkoop van voorbehoedsmiddelen, het verzorgen van de administratie van de prostituee, ondersteuning bij de inschrijving in het GBA en/of in het handelsregister, het maken van foto's voor de website, internet, schoonmaak, schoon linnengoed, etc.

- in hoeverre is het gebruik van de aanvullende dienstverlening gekoppeld aan de verhuur van de werkruimte?

- o welke diensten moet de prostituee verplicht afnemen als zij een werkruimte huurt en welke diensten zijn optioneel?
- o van welke aanvullende diensten kan de prostituee geen gebruik meer maken, indien zij geen werkruimte meer huurt?

3. Toezicht

3.1 Invulling dagelijks toezicht en bereikbaarheid (zie ook 3.4.)

In artikel 3:16 van de APVG is tevens bepaald dat de exploitant of de beheerder aanwezig is gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend. Dit houdt in dat de exploitant dan wel beheerder feitelijk en fysiek aanwezig is tijdens deze uren en direct beschikbaar is in het geval van bijvoorbeeld calamiteiten. Beschrijf hoe u het dagelijks toezicht regelt in uw bedrijf. Geef per locatie aan welke omstandigheden volgens u zorgen voor voldoende toezicht.

- Hierbij gaat u in op factoren die de specifieke situatie in het bedrijf bepalen, zoals:
 - totaal aantal ramen beheerd vanuit het beheerkantoor;
 - de ligging (afstand) van het kantoor ten opzichte van de ramen;
 - het aantal exploitanten waarvoor beheer wordt gevoerd vanuit het beheerkantoor;
 - de afstand tussen de ramen;
 - aanvullende controlemaatregelen;
- Motiveer waarom het aantal aanwezige beheerders voldoende is om toe te zien op het aantal werkruimtes in het bedrijf gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
- Geef aan hoe vaak er rondes worden gelopen; waarop let de beheerder tijdens de rondes en hoe leggen zij dit vast (journaal)?

3.2 Eisen aan beheerder

In artikel 3:15 van de APVG wordt bepaald dat de exploitant diverse maatregelen treft met betrekking tot het functioneren van de beheerder. Zo dient de exploitant onder meer door het treffen van maatregelen te waarborgen dat aan de beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin. Hoe waarborgt u het functioneren van de beheerder. Welke specifieke eisen stelt u daarnaast aan de beheerder op het gebied van gebruik van alcohol, drugs, taalvaardigheid (welke talen?), EHBO, gevolgde trainingen, kennis van de branche, handelen bij controles door toezichthouders?

Hoe zorgt u ervoor dat de beheerder hun taken goed kunnen uitvoeren en zich houden aan het bedrijfsplan?

3.3. Taken beheerder

Is er een taakverdeling tussen beheerders onderling en/of exploitant? Zo ja, welke en hoe is deze taakverdeling vastgelegd?

3.4 Aanwezigheid beheerder

Omschrijf hoe u regelt dat er steeds voldoende beheerders aanwezig zijn.

3.5 Inzicht in de bedrijfsadministratie

Een prostitutiebedrijf dient te beschikken over een bedrijfsadministratie. In zijn algemeenheid wordt u erop gewezen dat uw administratie moet voldoen aan de wettelijke eisen van de Belastingdienst. Daarnaast gelden voor prostitutiebedrijven aanvullende eisen. In de bedrijfsadministratie dienen in ieder geval aanwezig te zijn:

- bewijzen van de toets op zelfredzaamheid en van periodieke vervolggesprekken (7.1);
- het originele, ondertekende document met de voorwaarden waaronder de prostituee een ruimte huurt: huurprijs, huurperiode, regels omtrent werktijden (aantal shifts, aantal dagen per week) en regels omtrent tijdelijke afwezigheid bij ziekte/vakantie. De prostituee krijgt hiervan een, voor ontvangst getekende, kopie;
- rooster van welke kamer aan welke prostituee verhuurd is voor welke periode;
- dagelijks geactualiseerd overzicht van welke prostituee in welke kamer werkt;
- kopie van de exploitatievergunning (en het bedrijfsplan dat is goedgekeurd);
- gegevens van de prostituee, namelijk: een kopie van een geldig paspoort en/of verblijfsdocument waaruit blijkt dat zij gerechtigd is tot het verrichten van arbeid (NB. in verband met de Wet Bescherming persoonsgegevens wordt aangeraden om het BSN nummer op het kopie zwart te maken) alsmede een (kopie van) inschrijving handelsregister (Kamer van Koophandel) van de prostituee;
- op naam gestelde bonnen/facturen met specificatie waarvoor is betaald;
- verslagen van alle toezichtactiviteiten/journaals;
- een afschrift van de door de prostituee, voor ontvangst getekende, kopie van de huisregels;
- het rooster waarop de aanwezigheid van de exploitant/beheerder staat aangegeven.

3.6 Beheer van de sleutels

Welke procedure hanteert u in uw bedrijf voor de sleuteloverdracht tussen de beheerder en prostituee, zowel bij aanvang als einde van elke shift van maximaal 11 uren?

4. Veiligheid

Op welke wijze geeft u aan de prostituee dan wel aan de klant voorlichting met betrekking tot veiligheidsprocedures?

4.1 Preventie van bedreigende situaties

Wat doet u om onveilige situaties voor zowel prostituee als klant te voorkomen?

4.2 Acute bedreigende situaties

Omschrijf welke maatregelen er zijn getroffen om hulp te bieden aan een prostituee en/of klant die terecht komt in een acuut bedreigende situatie (wijze van alarmering en opvolging).

Omschrijf welke instructies prostituees en beheerder krijgen over wat zij moeten doen als zij zelf of een collega of klant in een bedreigende situatie terecht komt en hoe dit wordt vastgelegd.

Wanneer sprake is (geweest) van een bedreigende situatie dan dient hiervan steeds onverwijld een melding te worden gedaan; bij de politie bij acuut gevaar (en/of bij doen van aangifte) en tevens achteraf (binnen 72 uren bij afdeling VTH van de gemeente). Hoe waarborgt u dat deze melding ook daadwerkelijk plaatsvindt?

5. Overlast

Omschrijf welke maatregelen er getroffen worden ter voorkoming van overlast vanuit het bedrijf. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om verstoring van woon- en leefklimaat (bijvoorbeeld geluidsoverlast, aanstootgevend gedrag van de prostituee of bezoekers) en verstoring van de openbare orde.

6. Hygiëne

In uw bedrijf is de hygiënerichtlijn voor seksbedrijven van het Landelijk Centrum voor Hygiëne en Veiligheid van toepassing. De exploitant moet kunnen aantonen dat er volgens de hygiënerichtlijn wordt gewerkt en op welke wijze dit in de praktijk wordt uitgevoerd.

Omschrijf welk beleid u voert ten aanzien van de hygiëne in uw bedrijf en beschrijf daarbij (per onderdeel) op welke wijze u voldoet aan de diverse eisen die in voornoemde hygiënerichtlijn zijn opgenomen. Uit het bedrijfsplan moet blijken welke afspraken zijn gemaakt met de prostituees over het naleven van de richtlijn. Daarbij dient derhalve ook te worden benoemd wie voor de uitvoering van de diverse aspecten de verantwoordelijkheid draagt.

7. Gezondheid en zelfbeschikkingsrecht van de prostituee en gezondheid van de klant

In artikel 3:15 van de APVG is bepaald dat de exploitant ook maatregelen dient te treffen ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees alsmede ter bescherming van de gezondheid van de klanten. Omschrijf uw beleid ten aanzien van de gezondheid van klanten en prostituees en het zelfbeschikkingsrecht van prostituees.

7.1 Zelfredzaamheid en gezondheid prostituee

Omschrijf welke maatregelen u neemt om in uw bedrijf de zelfredzaamheid en gezondheid van prostituees te waarborgen. Denk daarbij onder andere aan de volgende zaken:

- Het vaststellen van de mate van zelfredzaamheid van de prostituees in een eerste gesprek en vervolgens in volggesprekken met de prostituees. Geef een toelichting op de verhuurprocedure:
 - omschrijf hoe de zelfredzaamheid van de prostituee wordt beoordeeld en welke actie door de beheerder dan wel de exploitant zal worden ondernomen bij twijfel;
 - het eerste (verhuur)gesprek moet plaatsvinden met de prostituee zelf. Het is van belang voor zowel de exploitant als de prostituee dat een goede communicatie mogelijk is, onder andere als voorwaarde voor een goed verhuurgesprek. Dit betekent dat er een gesprek plaats moet kunnen vinden tussen exploitant en prostituee (NB. een vertaalcomputer voldoet niet aan het vereiste van het voeren van een gesprek). In welke talen worden de gesprekken gevoerd?
 - hoe wordt verslag gelegd van de gesprekken?
 - welke technische of organisatorische maatregelen neemt u om de privacygevoelige data van de gesprekken op te slaan?
 - hoe wordt na het eerste verhuurgesprek de zelfredzaamheid van de prostituee gecontroleerd? Waar (op welke signalen) wordt gelet? Hoe vaak worden volggesprekken gevoerd? Wat is de aanleiding voor het voeren van een volggesprek?
 - hoe zorgt u ervoor dat uw beheerder(s) in staat zijn om de zelfredzaamheid van de prostituees te toetsen en te blijven volgen?
 - hoe controleert u de kwaliteit van de uitvoering van de maatregelen om de zelfredzaamheid te waarborgen?
- De wijze waarop de prostituee kennis krijgt van de rechten die zij heeft en bijvoorbeeld de mogelijkheid om hulp te krijgen als de prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie.
- De maatregelen die u neemt om ervoor te zorgen dat de in het bedrijf werkzame prostituees niet worden verplicht tot het verrichten van seksuele handelingen tegen hun wil en/of tot het gebruik van drugs of tot het nuttigen van alcoholhoudende dranken.
- Geef aan hoe u de prostituee in de gelegenheid stelt om contact op te nemen met organisaties die van belang zijn voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de prostituee. Over welke hulpverleningsinstanties en op welke wijze wordt informatie aan de prostituee ter beschikking gesteld?
- Geef aan hoe geneeskundige zorg en voorlichting voor prostituees beschikbaar is met betrekking tot beroepsgerelateerde ziektes. Wanneer en op welke wijze is deze beschikbaar voor prostituees?
- Welke overige maatregelen treft u om de gezondheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituee te beschermen?
 - Beschrijf hierbij ten minste hoe de door u gehanteerde verhuurvoorwaarden en arbeidsomstandigheden de gezondheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituee

beschermen als het gaat om bijvoorbeeld werktijden, verhuurperioden, vakantie, niet werken bij ziekte of zwangerschap.

- Welke maatregelen treft u om te voorkomen dat de prostituee zich afhankelijk gaat voelen van de exploitant of beheerder?
 - Beschrijf welke maatregelen u neemt om te waarborgen dat in uw bedrijf een zakelijke relatie bestaat tussen personeel (inclusief exploitant) en huurster.
 - Indien de exploitant of beheerder nog andere diensten aanbiedt aan de prostituee dan de verhuur van de werkruimte: hoe voorkomt u dat de prostituee zich te afhankelijk van u of uw beheerder gaat voelen wanneer zij meerdere verplichtingen heeft aan u of uw beheerder?
- Kunnen prostituees dit bedrijfsplan inzien en is het beschikbaar in talen die zij beheersen?
- Ook kunt u verwijzen naar de maatregelen die u treft ten aanzien van de hygiënerichtlijn (paragraaf 6).

7.2. Zorgplicht

Signalen van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting moeten binnen 72 uren worden gemeld bij de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: afdeling VTH) van de gemeente.

Omschrijf wat u doet om te voorkomen dat er bij u prostituees werken die slachtoffer zijn van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting.

Welke actie onderneemt u wanneer u vermoedt dat een prostituee slachtoffer van mensenhandel is of van een andere vorm van dwang of uitbuiting?

7.3 Maatregelen ten aanzien van de gezondheid van de klant

Omschrijf hoe u zorgt dat de gezondheid van klanten voldoende is beschermd. Welke aandachtspunten hanteert u? Zijn er specifieke risico's of omstandigheden in uw bedrijf die deze maatregelen bepalen?

8. Bijzonderheden over het bedrijf of wijze van bedrijfsvoering

Indien u nog aanvullingen heeft of wilt aangeven op welke wijze uw bedrijf zich onderscheidt van andere bedrijven, kunt u dat hier vermelden.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen moeten in ieder geval bij het bedrijfsplan worden ingeleverd:

9.1 Voorbeeld huurovereenkomst

9.2 Huisregels

- Huisregels die gelden voor de prostituee in een voor haar begrijpelijke taal.
- Huisregels die gelden voor de prostituee en de klant en die zichtbaar worden opgehangen in de werkruimten in verschillende talen. Deze huisregels hebben onder andere betrekking op het weigeren van klanten of handelingen door prostituees; geen drugs- en of alcoholgebruik in de seksinrichting; gebruik van condooms e.d., telefoonnummers.

9.3 Formulieren voor eerste gesprek/vervolggesprek

9.4 Voorbeeld checklist (journaal) die wordt gebruikt bij de dagelijkse rondes en/of wijze van verslaglegging hiervan

9.5 Indien van toepassing: samenwerkingsovereenkomst bij gebruik gemeenschappelijke kantoorruimte en/of beheerder

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Groningen op 28 juni 2016.

Nadere regels intakegesprek prostitutie gemeente Groningen.

In artikel 3.13 van de APV is vastgelegd dat het verboden is om zonder een voorafgaand intakegesprek met het bevoegd gezag als prostituee werkzaam te zijn in de gemeente Groningen.

In deze nadere regel wordt het verloop van intakeproces beschreven.

1. De prostituee dient zich, indien zij als zelfstandig ondernemer gaat werken, voorafgaand aan het intakegesprek ingeschreven te hebben bij de Kamer van Koophandel.
2. De prostituee kan elke werkdag van 14 uur tot 16 uur telefonisch een afspraak maken voor een intakegesprek. Dit kan op telefoonnummer 050-3674000. Indien telefoneren lastig is, dan kan op vrijdagmiddag, tussen 14.00 uur en 16.00 uur, een afspraak voor een intakegesprek gemaakt worden aan de balie van de GGD aan het Hanzeplein.
3. De prostituee dient het intakegesprek persoonlijk te voeren.
4. De intakegesprekken vinden plaats op dinsdagmiddag tussen 13.00 uur en 15.00 uur en op donderdagmiddag tussen 14.00 uur en 16.00 uur. De gesprekken vinden plaats in het gebouw van de gemeente aan het Harm Buitenplein.
5. Het intakegesprek vindt plaats met een gemeentelijk toezichthouder prostitutie en een verpleegkundige van de GGD. Het gesprek heeft een formeel en een informeel deel. Het formele deel wordt gedaan door de toezichthouder en de verpleegkundige en richt zich op controle van de formele vereisten als bedoeld in artikel 3.13, lid 4 en 5 (inschrijving KvK en BRP, leeftijd, papieren, enz.). Het informele deel van het gesprek wordt met alleen de verpleegkundige van de GGD gevoerd. Daarbij komen vooral de zorgaspecten en de hulpverleningsmogelijkheden aan de orde. Tijdens beide gesprekken zal gelet worden op signalen van mensenhandel.
6. Mogelijke signalen van mensenhandel worden doorgegeven aan de ketenregisseur mensenhandel.
7. Het bewijs van het intakegesprek ("het pasje") zal uiterlijk één week na het intakegesprek af te halen zijn aan het Harm Buitenplein, een half uur voorafgaand aan het spreekuur voor de intakegesprekken.
8. Op grond van de criteria genoemd in artikel 3.13, lid 4 en 5 van de APVG kan besloten worden geen bewijs van het intakegesprek te verstrekken. De prostituee mag dan niet in Groningen werken. Op basis van onderstaande criteria zal het bewijs van intake geweigerd worden:
 - de prostituee is nog geen 21 jaar
 - de prostituee voldoet niet aan de relevante bepalingen, gesteld bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet Arbeid Vreemdelingen;
 - de prostituee heeft valse persoonsgegevens opgegeven en/of beschikt niet over geldige identiteitspapieren;
 - er zijn concrete aanwijzingen dat de prostituee slachtoffer is van mensenhandel;

- de prostituee is onvoldoende zelfredzaam;
- de prostituee heeft zich niet ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en/of de Basis Registratie Personen;

En het bewijs kan geweigerd worden indien de prostituee in de voorgaande zes maanden aangifte heeft gedaan van mensenhandel.

9. Op het bewijs van het intakegesprek (het "pasje") staat een pasnummer, een foto van de prostituee, de datum van afgifte, de datum waarop de geldigheid van het bewijs afloopt en het logo van de gemeente Groningen.
10. De uitgegeven pasnummers worden geregistreerd bij de GGD.
11. Het bewijs van het intakegesprek is 24 maanden geldig.
12. Indien een prostituee gedurende die 24 maanden een nieuw paspoort of ander ID-bewijs krijgt, is zij verplicht die wijziging door te geven aan de gemeente. Dit kan tijdens de spreekuren voor de intakegesprekken.
13. De gemeentelijk toezichthouders en exploitanten van prostitutiebedrijven kunnen bij de GGD navragen of een bepaald pasnummer inderdaad is uitgegeven door de gemeente.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Groningen op 28 juni 2016.

Handhavingsprotocol seksbedrijven gemeente Groningen, juni 2016¹

A. Vergunning seksbedrijf

	Overtreding	Toezichthouder	Burgemeester	Overige instanties
1	Art. 3:3, lid 1 Inrichting /exploitant komt niet voor vergunning in aanmerking.	1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester Verzoeken exploitatie direct te beëindigen (vrijwillige sluiting). 2 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit dat bestuursdwang zal worden toegepast indien de exploitatie niet wordt beëindigd voor bepaalde datum. Actie 2: Toepassen bestuursdwang = sluiting indien na "fatale datum" opnieuw wordt geconstateerd.	politie kennisgeven ketenregisseur mensenhandel kennisgeven kennisgeving aan politie
2	Art. 3:3, lid 1 Inrichting /exploitant komt in beginsel voor vergunning in aanmerking. (voor nieuwe vergunning, verlenging en overname)	1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester Verzoek exploitatie direct te beëindigen (vrijwillige sluiting totdat op in te dienen vergunningaanvraag is beslist). 2 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 3 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing dat exploitatie moet worden beëindigd en eerst vergunning moet worden aangevraagd (termijn stellen). Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit dat bestuursdwang zal worden toegepast indien de exploitatie niet wordt beëindigd voor bepaalde datum. Actie 3: Toepassen bestuursdwang = sluiting indien na "fatale datum" opnieuw wordt geconstateerd, tot op aanvraag is beslist	politie kennisgeven ketenregisseur mensenhandel kennisgeven kennisgeving aan politie kennisgeving aan politie

¹ In geval van ernstige feiten en/of in geval van spoedeisendheid kan besloten worden om één of meerdere van de vermelde stappen in het handavingsproces over te slaan.

	Overtreding	Toezi chthouder	Burgemeester	Overige instanties
3	Art 3:7, lid 2 (afschrift) vergunning niet (zichtbaar) aanwezig is in de sexinrichting en/of aan buitenzijde is niet zichtbaar dat het bedrijf over een vergunning beschikt.	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 3 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing dat exploitatie moet worden beëindigd en eerst vergunning moet worden aangevraagd (termijn stellen). Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit last onder angsom Actie 3: Verbeuren dwangsom	politie kennisgeven kennisgeving aan politie kennisgeving aan politie
4	Art. 3:8, lid 1, onder a Vergunning is verleend op basis van onjuiste gegevens en bescheiden.	Rapportage t.b.v. burgemeester.	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning	politie kennisgeven ketenregisseur mensenhandel kennisgeven
5	Art. 3:9 Wijzigingen zijn niet zo spoedig mogelijk doorgegeven	1 ^e constatering Rapportage t.b.v. burgemeester. Vervolgactie: exploitatie zonder vergunning.	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning op grond van artikel 3.8 APVG 2009	politie kennisgeven

B. Uitoefenen seksbedrijf B.1. Regels voor alle seksbedrijven

	Overtreding	Toezi chthouder	Burgemeester	Overige instanties
6	Art 3:11 In sexinrichting is iemand jonger dan 18 jaar (geweest)	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering binnen één jaar na 1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 3 maanden. Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning.	politie kennisgeven politie kennisgeven

	Overtreding	Toezichthouder	Burgemeester	Overige instanties
7	Art 3:12 Advertentie voor seksbedrijf voldoet niet aan voorwaarden	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering / Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 3 maanden.	politie kennisgeven

B. 2. Regels voor alle prostitutiebedrijven en prostituees

	Overtreding	Toezichthouder	Burgemeester	Overige instanties
8	Art 3:14, lid 2 onder a Prostituee is jonger dan 21 jaar (maatregel tegen exploitant)	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering (ander pand/zelfde exploitant) Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning. Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken overige vergunningen.	politie kennisgeven politie kennisgeven
9	Art 3:14, lid 2 onder b Prostituee heeft geen voor arbeid geldige verblijfstitel (maatregel tegen exploitant)	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering (ander pand/zelfde exploitant) Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning. Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken overige vergunningen.	ketenregisseur mensenhandel kennisgeven
10	Art 3:14, lid 2 onder c Prostituee heeft geen intake- gesprek gehad (maatregel tegen exploitant)	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering binnen één jaar na 1 ^e constatering	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 12 maanden. Actie 2:	politie kennisgeven politie kennisgeven

		Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning.	
11	Art. 3:16, lid 1 Prostitutie- inrichting is geopend zonder dat exploitant of beheerder aanwezig is	1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^o constatering binnen één jaar na 1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 3 ^o constatering binnen één jaar na 2 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 3 maanden. Actie3: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning.	Politie kennisgeven kennisgeven politie kennisgeven politie
12	Art 3:16, lid 2, sub a (werktijden)	1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^o constatering binnen één jaar na 1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 3 maanden. Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning.	politie kennisgeven
13	Art.3:16, lid 2, sub b t/m f o.a. Geen goede bedrijfsadministratie Controleurs en hulpverlening worden niet toegelaten Signalen van mensenhandel worden niet gemeld.	1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^o constatering binnen één jaar na 1 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 3 ^o constatering binnen één jaar na 2 ^o constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Schorsen vergunning voor 3 maanden. Actie3: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit Intrekken vergunning.	politie kennisgeven

C. Straatprostitutie

	Overtreding	Toezichthouder	Burgemeester	Overige instanties
14	Art. 3:17 Straatprostitutie anders dan door prostituee (die intake heeft gehad) in aangewezen gebied	1 ^e constatering: Bevel tot verwijderen op grond van artikel 3.18, lid 1 Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Geen actie	Indien niet wordt voldaan aan bevel: strafrechtelijke afhandeling door politie
15	Art. 3.18, lid 2 Overlast/hinder etc. op aangewezen weg	1 ^e constatering: Bevel tot verwijderen door politie of toezichthouder Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering: Bevel tot verwijderen Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Geen actie “gebiedsverbod” uitgevaardigd door burgemeester o.g.v. 3.18, lid 3 APVG	Indien niet wordt voldaan aan bevel: strafrechtelijke afhandeling door politie In strijd met het “gebiedsverbod” wordt afgehandeld ter zake 184 Sr. door politie
16	Art. 3:19 Anders dan als prostituee (na intake, zonder ontheffing) aanwezig zijn op door gemeente voor straatprostitutie aangewezen plek(ken) en tijd(en)	1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 2 ^e constatering binnen één jaar na 1 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester 3 ^e constatering binnen één jaar na 2 ^e constatering Rapport opmaken t.b.v. burgemeester	Actie 1: Schriftelijke waarschuwing Actie 2: Vooraankondiging Mogelijkheid tot zienswijze Besluit last onder dwangsom Actie 3: Verbeuren dwangsom	Na de schriftelijke waarschuwing bij elke volgende overtreding strafrechtelijke afhandeling door politie