

Onderwerp Uitvoering Prostitutiebeleid

Steller Hans van den Biggelaar

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 367 1067

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5978771

Datum 16-11-2016

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 30 maart 2016 heeft u in uw raadsvergadering het Prostitutiebeleid vastgesteld. In de commissievergadering Financiën en Veiligheid van 23 maart 2016 en in de raadsvergadering heeft de burgemeester u toegezegd met een uitvoeringsplan te komen waarin we uitleggen hoe de handhaving is georganiseerd en hoe we het zicht op de illegale branche kunnen krijgen. In deze brief geven wij uitleg over ons handhavingsprogramma.

De geplande activiteiten als gevolg van het vastgestelde Prostitutiebeleid worden jaarlijks beschreven in het Uitvoeringsprogramma Handhaving Gemeente Groningen, naast de andere activiteiten van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Dat zal ook in 2017 gebeuren. Het toezicht richt zich enerzijds op de vergunde branche, waar we inzetten op het verbeteren van de kwaliteit van de prostitutiebedrijven en daardoor op het beschermen van de positie en gezondheid van de prostituees en de volksgezondheid. Anderzijds zetten we in de niet vergunde branche, in op het tegen gaan van uitbuiting, mensenhandel en overtredingen van de APVG. Hiervoor was in 2016 ongeveer 1 fte beschikbaar. De intentie is om deze capaciteit ook voor 2017 te reserveren.

Hieronder worden voor 2017 de diverse geplande toezicht activiteiten nader beschreven. De urenverdeling staat in de bijlage.

1. Nieuw beleid, administratieve controles

Voor eind 2016 moeten de exploitanten een beheersplan indienen. De beoordeling zal tot eind 2016 tijd van de toezichthouders vragen, omdat zij de plannen beoordelen op de handhaafbaarheid. In 2017 zal toezicht worden uitgevoerd op de maximale werktijden. Het toezicht op de leeftijd en de aanwezigheid van beheerders kan gecombineerd worden met het reguliere toezicht. Andere eisen uit het nieuwe beleid zullen om specifieke vormen van toezicht vragen, bijvoorbeeld administratieve controles. Bij het toezicht spelen we in op de exacte invullingen van de eisen, zoals verwoord gaat worden in de beheersplannen.

2. *Niet vergunde prostitutie inrichtingen*

Door de aanscherping van de regels in de vergunde branche is een toename in de niet-vergunde branche te verwachten. Het kan daarbij gaan om diverse locaties, zoals woningen, hotels, cardates en massagesalons. Daarom wordt het toezicht hierop geïntensiveerd vergeleken met de afgelopen jaren.

Deze vorm van toezicht is tijdrovend. Voorafgaand aan een toezicht avond, wordt het actuele aanbod op (vooral) internet geanalyseerd. Daarbij wordt geselecteerd op aanbod waarbij een indicatie van dwang aanwezig is. Na het maken van een afspraak (als potentiële klant) wordt de locatie pas bekend en kan het toezicht daadwerkelijk worden uitgevoerd. Dergelijke controles worden wekelijks uitgevoerd, waarbij globaal één locatie per avond kan worden gecontroleerd. Hierbij wordt samengewerkt met de politie. De afgelopen periode treffen we wekelijks nieuwe situaties van illegale prostitutie aan.

Op dit moment wordt het aanbod handmatig beoordeeld. We onderzoeken of dit efficiënter kan met slimme internet technologieën. De verwachte winst zit daarbij vooral in het inzicht dat ontstaat in het totale aanbod van illegale prostitutie. Door dit inzicht en de betere selectie kan de kwaliteit van het toezicht worden verhoogd. Het aantal relevante, verdachte locaties zal hierdoor toenemen.

3. *Algemeen toezicht (surveilleren) in vergunde prostitutie inrichtingen*

Het aantal geconstateerde overtredingen in de vergunde branche is de laatste jaren gering en had in de meeste gevallen betrekking op inrichtingseisen. Daarom willen we hier in 2017 minder uren aan besteden. Algemene surveillance in het gebied blijft echter van belang voor de bekendheid in/met de branche. Deze controles worden in principe samen met de politie uitgevoerd. De politie concentreert zich hierbij op het toezicht op de legale status en op het signaleren van mensenhandel. De gemeentelijke toezichthouders concentreren zich op de APVG-eisen, zoals inrichtingseisen, de aanwezigheid van beheerders en afdoende mogelijkheden voor alarmering.

4. *Hygiënecheck en vergunningsvoorwaarden vergunde prostitutie inrichtingen in samenwerking met GGD*

Bedrijven met een nieuwe of vernieuwde vergunning (globaal 20 - 25 per jaar) worden bezocht door de GGD samen met de gemeentelijke toezichthouder. Daarbij wordt een hygiënecheck uitgevoerd en de inrichtingseisen gecontroleerd, aangevuld met een controle op de aanwezigheid van een voor arbeid geldige verblijfstitel.

5. *Intake*

Een intake is verplicht voor alle werkzame prostituees in Groningen. Vanwege de invoering van het nieuwe beleid was in 2016 sprake van intake gesprekken met alle op de Nieuwstad werkzame prostituees. In 2017 zal alleen sprake zijn van gesprekken met mensen die voor het eerst in Groningen komen werken. Als hierdoor de openingstijden van het spreekuur beperkt worden kan de inzet ook verminderen. Door de realisatie van een spreekuur op de tippelzone zal de capaciteit in 2017 op het zelfde niveau moeten blijven, of zelfs verhoogd moeten worden als we op meerdere locaties een spreekuur aanbieden.

6. *Tippelzone*

Tot nu toe voert de politie het toezicht op de tippelzone uit. Het gewenste gemeentelijk toezicht moet komende tijd worden vastgesteld, maar is op dit moment nog onbekend. Hiervoor zijn nog geen uren gereserveerd.

7. *Landelijke acties*

Het thema en daardoor de relevantie en de benodigde inzet wisselt. Op deze manier is afgelopen jaren aandacht besteed aan cardates en escort in hotels.

8. *Handhaving*

Binnen de aangegeven uren is enige ruimte voor het handhavend optreden naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. De afhandeling van grotere aantallen overtredingen kan ten koste gaan van de toezichtcapaciteit. De aanpak van geconstateerde overtredingen zal conform het handhavingsprotocol zijn.

In de bijlage is aangegeven welke uren nodig zijn voor het uitvoeren van de taken. Uitvoering van het programma 2016 is mogelijk gemaakt door de tijdelijke verschuiving van capaciteit van milieutoezicht, de verminderde inzet op het toezicht op de inrichtingseisen van de Drank- en horecawet en de bijdrage van incidentele middelen. Dit zal ook in 2017 zo zijn. Een verdere intensivering van het prostitutietoezicht vraagt om structurele uitbreiding van de capaciteit. Bij extra capaciteit kan extra aandacht worden besteed aan algemeen toezicht en hygiëne checks en met name aan onderzoek van en toezicht op de niet vergunde branche.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Bijlage 1: Urenverdeling

Volgens het vastgestelde uitvoeringsprogramma is 1200 uur beschikbaar in 2016. Daarvan is 750 uur structureel en 450 incidenteel naar aanleiding van invoering van het nieuwe prostitutiebeleid. Binnen de begroting van VTH richten we ons op de inzet van 1350 uur in 2017. Deze capaciteit wordt verdeeld over vier toezichthouders prostitutie die dit werk combineren met het integrale toezicht op de horeca branche (zowel exploitatievergunning, Drank- en horecawet als milieuwetgeving).

Activiteit	uren
1. Nieuw beleid, administratieve controles	250
2. Niet vergunde prostitutie inrichtingen	500
3. Algemeen toezicht (surveilleren) in vergunde prostitutie inrichtingen	100
4. Hygiënecheck en vergunning voorwaarden vergunde prostitutie inrichtingen in samenwerking met GGD	50
5. Intake	250
6. Toppelzone	0
7. landelijke acties	50
8. handhaving	0
9. overig & overleg	150
	1350