

Bestuursdienst



Afdeling **Zorg, Welzijn en Integratie**  
Onderwerp **Uitvoeringsplan programma regionaal kompas Onder Dak 2013**

**Bezoekadres**  
Europaweg 8

**Postadres**  
Postbus 268  
9700 AG Groningen

**E-mailadres**  
harm.brouwer@groningen.nl

**Website**  
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 62 69 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 12.3368228

Datum **1 5 NOV 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Elk jaar ontvangt u van ons het jaarplan voor Maatschappelijke Opvang, Verslavingszorg en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg, ondergebracht in het programma Regionaal Kompas "Onder Dak" ter kennisgeving. U ontvangt hierbij onze plannen voor 2013.

## **1. Inleiding**

In december 2008 heeft uw raad het Programma Regionaal Kompas "Onder Dak" vastgesteld. Ons Kompas is in nauw overleg met alle uitvoerende partijen en met de regiogemeenten tot stand gekomen. Er bleek zowel bij uitvoerende partijen als bij onze regiogemeenten een grote mate van overeenstemming over hoofdlijnen en wijze van aanpak. Op kleinere schaal zijn we er ook in geslaagd de visie van de cliënten zelf te horen. Ook zij hebben bijgedragen aan het tot stand komen van het Programma. In het Kompas zijn de inhoudelijke kaders vastgesteld voor de aanpak tot en met 2013. De decentralisatie uitkering Maatschappelijke Opvang, Verslavingszorg en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg van het Rijk loopt tot eind 2013. Voor de periode na 2013 zullen nieuwe afspraken tussen het Rijk en de centrumgemeenten moeten worden gemaakt.

Per jaar stelt u de financiële kaders voor de uitvoering van het programma vast. Dit is op 9 november in uw Begrotingsraad gebeurd. De financiering van het programma bestaat uit een mix van de decentralisatie-uitkering, veiligheidsgelden en eigen gemeentelijke middelen. Voor 2013 zijn de financiële kaders op €14.334.000 gesteld.



2013 is het laatste jaar van het programma Onder Dak. Gezamenlijk met de regiogemeenten, de uitvoeringsinstellingen en met een vertegenwoordiging van cliënten is veel werk gemaakt van het maken van een nieuw inhoudelijk kader voor de nieuwe programmaperiode. Om deze reden is afgezien van een uitgebreid uitvoeringsplan 2013. We zullen zoveel mogelijk het beleid van 2012 voortzetten hier en daar aangevuld met enige nieuwe beleidsaccenten.

## 2. Resultaten 2012

### Curatieve voorzieningen:

Vroeger dan andere jaren beschikten we over de eerste cijfers van de daklozenmonitor van het vorige jaar.

*Tabel 1. De ontwikkeling van het aantal geregistreerde daklozen in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Groningen in de periode 2003-2011*

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Feitelijk daklozen	657	655	577	627	644	665	687	679	741
Residentieel daklozen	135	151	178	180	154	149	163	162	153
<b>Totaal daklozen</b>	<b>767</b>	<b>764</b>	<b>718</b>	<b>762</b>	<b>767</b>	<b>783</b>	<b>807</b>	<b>801</b>	<b>852</b>

Uit deze cijfers blijkt dat we voor het eerst ruim boven de 800 daklozen uit komen terwijl ons hoofddoel in het programma onder dak is dat we het aantal beneden 800 houden. De onderzoekers zijn momenteel op zoek naar de mogelijke oorzaken. Tegelijkertijd met de stijging van het aantal daklozen wordt bijvoorbeeld een daling van het aantal overnachtingen gesignaleerd. We beschouwen de groei als een waarschuwing dat de gevolgen van de recessie ook zichtbaar worden in het aantal daklozen. Voor eventuele maatregelen is het echter nog te vroeg omdat het totale beeld nog onvoldoende is.

In 2011 is het laatste stukje Ommelanderhuis ondergebracht bij de AWBZ en is deze voorziening hierbij een intramurale voorziening geworden die niet meer uit het Maatschappelijke Opvang (MO) budget wordt betaald. Uiteraard bevindt de voorziening zich nog volledig binnen de keten van ondersteuners (Bing, GKB, Werkpro, MJD e.a.) in de stad en vormt als zodanig wel onderdeel van ons programma.

Crisisopvang den Eikelaar is in een nieuw pand terecht gekomen. De bewoners bezitten hier meer zelfstandigheid en kunnen beter begeleid worden naar opnieuw zelfstandig wonen. De centrumgemeente heeft onderzoek gedaan naar de samenloop van middelen MO en ex-AWBZ OB



psychosociaal<sup>1</sup>. De afspraak is dat de crisisopvang jaarlijks extra MO middelen krijgt om intern een goede begeleiding te kunnen garanderen. Bij uitplaatsing uit de voorziening zijn afspraken gemaakt dat de regio's de begeleidingsverantwoordelijkheid na terugkeer op zich zullen nemen.

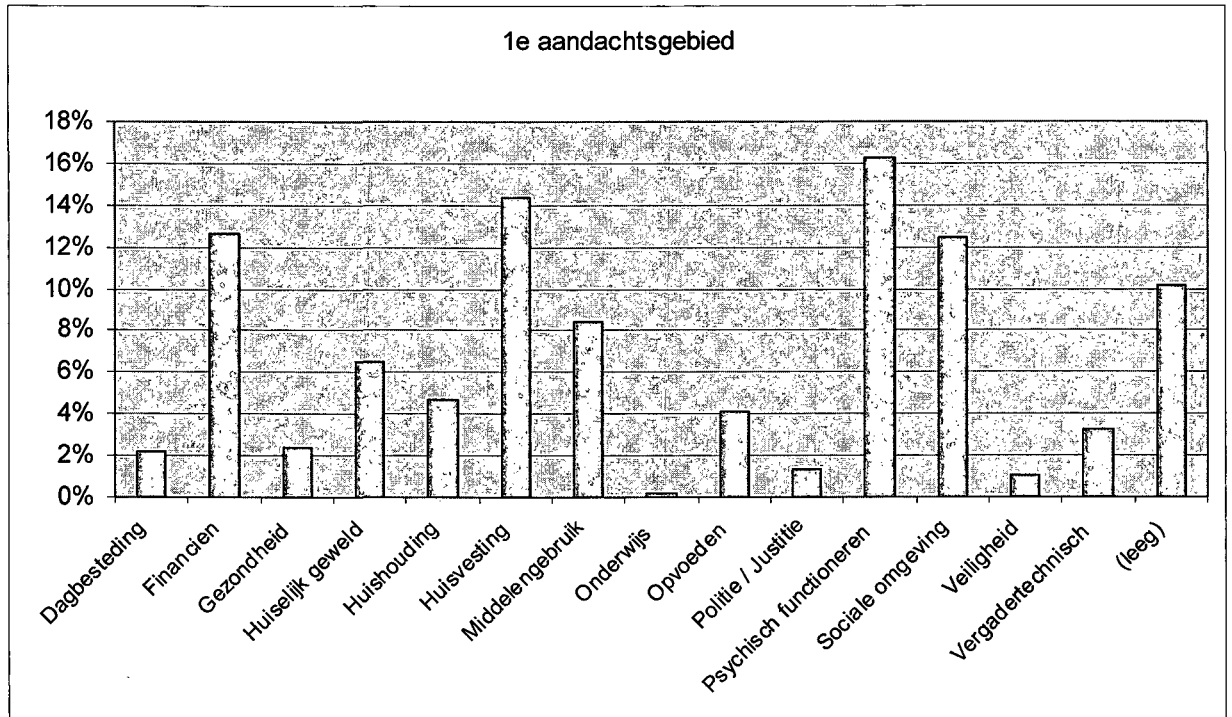
#### **Preventie en nazorg:**

In 2011 is het ons voor het eerst gelukt om uit ons registratiesysteem NOIS een overzicht te krijgen van het aantal trajecten/personen die in de OGGz netwerken zijn besproken. Hier volgt het (ruwe) overzicht van het aantal actieve dossiers in 2011.

Gemeente	
Appingedam	74
Bedum	19
Bellingwedde	16
Buiten provincie	6
de Marne	93
Delfzijl	173
Eemsmond	69
Friesland	3
Groningen	803
Grootegast	69
Haren	72
Hoogezand- Sappemeer	740
Leek	90
Loppersum	64
Marum	58
Menterwolde	27
Oldambt	122
Pekela	50
Slochteren	143
Stadskanaal	78
Ten Boer	28
Veendam	121
Vlagtwedde	63
Winsum	45
Zuidhorn	78
zvwvp	1
(leeg)	98
Eindtotaal	3203

<sup>1</sup> Hierdoor doen mensen met psychosociale problemen vaker een beroep op door de gemeente gefinancierde voorzieningen. Daarom heeft de gemeente om de financiële gevolgen van deze maatregel te compenseren geld overgeheveld gekregen van het rijk. In 2010 is door het rijk de grondslag psychosociale problematiek geschrapt in de AWBZ.

Ook is een eerste inventarisatie gemaakt van de probleemvelden van de cliënten.



Uit de rapportages van de regio's komt naar voren dat er steeds meer middelen worden ingezet voor de coördinatie van de netwerken. Dit ondanks het ingezette beleid om de OGGz kleiner te maken en meer nadruk op eigen kracht en omgeving te leggen. De hoofdreden die wordt genoemd door de regio's is de taak die de OGGz er vorig jaar bij heeft gekregen ook de casuïstiek huiselijk geweld mee te nemen. Dit onderdeel neemt een toenemende hoeveelheid tijd van de netwerken in beslag ondanks dat een groot gedeelte van de casuïstiek strikt genomen niet onder de OGGz valt (geen meervoudige problematiek en geen zorgmijder).

In diverse gemeenten wordt met Eigen Kracht methodieken gewerkt. Hoogezand/Sappemeer heeft al meerdere evaluaties van de effecten laten doen. In zijn algemeenheid zijn de resultaten hoopgevend te noemen. De aanpak is niet even succesvol voor elke doelgroep. Daarnaast vergt het koersen op Eigen Kracht grote veranderingen van de competenties in het hulpverleningsveld. Hier is nog veel aandacht voor nodig.

Uit de rapportage blijkt ook dat regio's steeds meer doen om huisuitzettingen te voorkomen en nieuwe huisvesting te verzorgen indien onverhoopt toch huisuitzetting heeft plaats gevonden. De indruk bestaat dat niet alle



corporaties hun verantwoordelijkheid nemen om het woonrecht ook voor deze groep te effectueren. Hiervoor is hernieuwde aandacht nodig.

Tenslotte is een steeds betere samenwerking tot stand gekomen op het Veiligheidshuis en het werkterrein nazorg ex-gedetineerden. In 2012 is een gezamenlijk plan op bestuurlijk niveau vastgesteld voor de provinciale aanpak van nazorg ex-gedetineerden. Ook zal eind dit jaar op landelijk voorschrift een overdracht plaats vinden van het Veiligheidshuis van het Openbaar Ministerie naar de zetelgemeente van de veiligheidsregio. Beide onderdelen behoeven in 2013 extra ambtelijke aandacht om de bestuurlijke afspraken meer handen en voeten te geven.

### **3. Speerpunten 2013:**

De gemeente Groningen voegde binnen het oude beleid €1.645.000 uit eigen middelen aan het programma Onder Dak toe. Vanwege de algemene financiële situatie van de gemeente Groningen is besloten dit bedrag voor 2013 met €500.000 te korten naar € 1.145.000. In 2013 zullen we de situatie daarna in oenschouw nemen. We willen desondanks het beleid 2012 in hoofdlijn voortzetten en een paar speerpunten hierbij benoemen.

#### **a. Groei OGGZ stutten met extra middelen uit budget huiselijk geweld**

De regio's zijn verantwoordelijk voor de inzet van de coördinatie. De werklust binnen de coördinatietaken stijgt overall ondanks de poging de OGGz te verkleinen. De intensieve aanpak voor casuïstiek huiselijk geweld is hier debet aan. Wij willen voorlopig extra middelen inzetten vanuit onze middelen huiselijk geweld om deze coördinatietaken casuïstiek huiselijk geweld beter uit te kunnen voeren. Voor 2013 gaat dat over €100.000 extra, verdeeld over de regio en geormerkt voor coördinatie OGGz.

#### **b. Overheveling laatste ex-AWBZ a €369.000 richting regiogemeenten.**

Zoals voorgenomen willen we het laatste restant OB psychosociaal overhevelen naar de regio's waardoor we toegroeien naar de normering van het gemeentefonds (de zogenoemde CEBEON normen). Zo kan er beter binnen de regio's regionaal en met couleur lokale beleidsinzet voor de OGGz doelgroep plaats vinden. Tevens hebben we voor 2013 de extra geormerkte bijdrage huiselijk geweld weergegeven ( zie speerpunt a)



**c. Handhaving van inzet op curatie vanwege stijging aantal daklozen.**

Hoewel we de afgelopen jaren de mogelijkheden hebben onderzocht om de curatieve inzet te verkleinen ten gunste van preventie en nazorg geven de recente cijfers van een stijging van het aantal daklozen in 2011 ons aanleiding nu nog niet in de opvangcapaciteit te gaan snijden. Wel willen onderzoeken welke bewegingen achter deze stijging schuil gaan en willen we specifieke onderdelen in de curatie tegen het licht houden op actualiteitswaarde van de voorzieningen.

**d. Extra inzet op participatie, activering en (vrijwilligers)werk.**

Terwijl de re-integratiemiddelen afnemen en er een voortdurende druk op de werkvoorzieningsschappen ligt blijft de behoefte aan dag invulling, zingeving en participatie groot. Vanwege de bezuiniging zullen we deze beleidsimpuls iets trager moeten ingaan dan we hadden gewild. Toch willen we hiervoor nog een bedrag van €100.000 ruimte vrij maken.

**e. Versterken van een gezamenlijk aanpak Eigen Kracht**

We willen de transitie op meer inzet Eigen Kracht en samen redzaamheid een extra impuls geven door op provinciaal niveau deze ontwikkeling verder aan te jagen. Dat willen we doen door het incidentele budget €100.000 beschikbaar te stellen voor een gezamenlijke ambitie Eigen Kracht in 2013

**f. Beperken vernieuwingsruimte**

Er is weinig ruimte voor het stimuleren van de vernieuwing. Wel reserveren wij een bedrag van 250.000 euro om de ontwikkeling van een aantal aanpakken te kunnen continueren.



#### 4 Tot slot

Ook in 2012 zijn we er in geslaagd in goed overleg tot een uitvoeringsplan 2013 te komen. Korting van €500.000 op het budget door Groningen heeft niet tot afname van de wil geleid om gezamenlijk een effectief programma uit te voeren. Het is onze uitdaging met minder middelen nog slagvaardiger te zijn. Voor 2013 zien we geen concrete knelpunten. Wij willen ook voor de komende jaren de allerzwaksten in de samenleving de bescherming blijven bieden die ze nodig hebben.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys