

Onderwerp Vaststelling regionale inkoopstrategie Beschermd  
Wonen 2023 t/m 2025


Steller Marloes Edelenbos

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 06-55420203

Ons kenmerk 580246-2021

Datum 08-12-2021 Uw brief van

Uw kenmerk - 

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief van 13 oktober jl. met kenmerk 483459-2021, informeerden wij u over het proces rondom de totstandkoming van de regionale inkoopstrategie Beschermd Wonen 2023 ev. Deze inkoopstrategie is opgesteld ten behoeve van de inkoopprocedure Beschermd Wonen vanaf 2023. In de voorliggende brief informeren wij u, zoals toegezegd, over het vervolg de inkoopstrategie en de inkoopprocedure.

In de vorige brief zijn de inhoudelijke overwegingen en het proces tot op heden reeds uitgebreider aan de orde geweest. In deze brief beperken wij ons daarom tot een beknopte achtergrondschets met betrekking tot de inkoopstrategie en het inkoopmodel. Daaropvolgend beschrijven wij de sindsdien in het proces doorlopen stappen; de uitwerking van de onderzochte beheersmaatregelen en de definitieve besluitvorming. Wij sluiten af met een inkijk in het vervolg van de voorbereidingen van de inkoopprocedure die leiden tot het inkooptraject Beschermd Wonen voor de jaren 2023 tot en met 2025.

### **Inkoopstrategie**

De Groninger gemeenten werken sinds 2020 in gezamenlijkheid aan de voorbereiding van de inkoop van Beschermd Wonen vanaf 2023 tot en met 2025. Uiterlijk 1 april 2022 moeten hiervoor de inkoopdocumenten worden gepubliceerd. Dit heeft geleid tot een regionale inkoopstrategie. Hierin is, naast de belangrijkste grondslagen, ambities en ontwikkelingen, een onderzoek met uiteenzetting opgenomen ten aanzien van welke inkoopvorm het beste aansluit bij de fase waarin we ons nu met Beschermd Wonen bevinden. Wij hebben zorgvuldig onderzocht welke inkoopvorm het beste aansluit bij de fase waarin we ons nu met Beschermd Wonen bevinden, de ontwikkelingen (landelijk, regionaal en lokaal) die we zien en de ambities die we daarbij hebben.

Volgvel 1

Bij het opstellen van de inkoopstrategie zijn belangrijke ambities als de transformatie van ‘beschermd wonen naar beschermd thuis’, een zo evenwichtig mogelijke spreiding van voorzieningen, de beschikbaarheid en continuïteit van voldoende op de vraag afgestemd aanbod en de gewenste flexibiliteit, meegewogen. Daarbij constateren wij dat er een aantal ontwikkelingen van invloed zijn op de keuze voor een inkoopmodel. Dit gaat om onder meer de uitname van de Wlz, de decentralisatie van de Toegang, de uitwerking van het woonplaatsbeginsel, het landelijk verdeelmodel en recent gestarte pilots om het gebruik van intramurale zorg te verkorten of verminderen en meer kansen te bieden om zo thuis mogelijk te wonen met ambulante begeleiding.

### **Inkoopmodel 2023 tot en met 2025**

Op basis van ons onderzoek concluderen wij dat voor de periode 2023 tot en met 2025 het starten van een nieuwe Open House procedure het best passend is. Gezien de vele ontwikkelingen, de gezamenlijke inkoop en fase waarin we ons bevinden in de transformatie is flexibiliteit nog van groot belang; de stap naar een andere vorm van inkoop, zoals die voor andere onderdelen van het sociaal domein recent is gezet in de gemeente Groningen, komt voor Beschermd Wonen daarmee te vroeg. Met de keuze voor Open House borgen we voor de komende jaren voldoende en passend aanbod van Beschermd Wonen voor de gemeente Groningen en de regio. Naast het borgen van continuïteit van zorg is het voordeel van Open House vooral dat we tussentijds, gedurende de looptijd van de overeenkomst, flexibiliteit behouden om de gewenste transformatie verder vorm te geven.

Bij Open House is er ruimte voor nieuwe toetreding door aanbieders. Dit brengt het risico op volumegroei en daarmee kostenstijging met zich mee. Er zijn diverse maatregelen waarmee we dit risico kunnen beheersen. Het college heeft daarom op 12 oktober jl., in zijn hoedanigheid als centrumgemeente, de regionale inkoopstrategie en daarmee de keuze voor Open House voorlopig vastgesteld, onder voorwaarde van de uitwerking van beheersmaatregelen.

### **Onderzoek beheersmogelijkheden**

In oktober 2021 zijn vervolgens de beheersmaatregelen die mogelijk ingezet kunnen worden onderzocht en uitgewerkt op uitvoerbaarheid en wenselijkheid. Er zijn verschillende typen beheersmogelijkheden uitgewerkt

Op basis van de uitwerking is er vervolgens een onderscheid gemaakt tussen maatregelen die direct meegenomen worden bij het opstellen van de inkoopdocumenten en een aantal maatregelen waarvoor nadere uitwerking nog noodzakelijk is. Ten aanzien van de laatste categorie is het binnen de Open House inkoopsystematiek mogelijk in een later stadium aanvullend actie te ondernemen, wanneer de situatie hier aanleiding toe geeft. De uitwerking bevat tevens een juridische toets en risicoanalyse. Hierbij is het goed op te merken dat er een zorgvuldige afweging is gemaakt tussen de inhoud en het bereik van de maatregel en de mogelijke administratieve lasten voor aanbieders.

Wij zetten onder andere beheersmaatregelen in op het gebied van:

*Criteria en voorwaarden met betrekking tot de toetreding tot de overeenkomst*

De Open House geeft ons de mogelijkheid voor aanbieders om toe te treden tot de overeenkomst wanneer zij voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen en/of

Volgvel 2

minimumeisen. Wanneer het initiële toetredingsmoment resulteert in voldoende aanbod passend bij de ondersteuningsvraag, dan benutten wij de mogelijkheid gedurende de looptijd van de overeenkomst enkel middels zogenoemde nadere opdrachten aanvullend aanbod te contracteren.

#### *Versterken van de kwaliteit van zorg*

In de komende inkoopprocedure sluiten we aan bij de bestaande eisen en breiden deze uit met landelijke standaarden ten aanzien van bijvoorbeeld het kwaliteitskader en cliëntvertegenwoordiging. Ook wordt de omgeving nadrukkelijker onderdeel van de vormgeving van de zorg, door de impact van de omgeving beter in kaart te brengen en adequate communicatie willen we nog meer toewerken naar succesvolle plaatsing en duurzame uitstroom in de samenleving.

#### *Versterken positie Toegang*

Eenzijds willen we hiermee bijdragen aan het zo optimaal mogelijk inzetten van passende ondersteuning voor onze inwoners en gezamenlijk werken aan afschaling richting zelfstandig wonen en de inzet van meer ambulante vormen van ondersteuning. Anderzijds willen we zo effectief mogelijk sturen op de inzet van deze ondersteuning. Het verstevigen en faciliteren van de Toegang levert daarmee een grote bijdrage aan het beschikbaar houden van de schaarse voorzieningen voor de inwoners die hier het meeste baat bij hebben. We zetten de komende periode in op de positionering en versterking van de Toegang en geven hier tevens vorm aan in de inkoopprocedure.

Op basis van de uitgewerkte beheersmogelijkheden en acties concluderen wij dat deze in voldoende mate de geschetste risico's beheersen. De Open House kan ons, in combinatie met de voorgestelde beheersmogelijkheden, zowel ondersteunen bij het bereiken van onze ambities en gewenste ontwikkelingen op het gebied van transformatie en het borgen van de beschikbaarheid als het minimaliseren van de mogelijke risico's voor de jaren 2023 tot en met 2025.

#### **Definitieve besluitvorming**

De uitwerking van de beheersmogelijkheden en acties is integraal onderdeel geworden van de definitieve inkoopstrategie. Vervolgens is de regionale inkoopstrategie ter besluitvorming aangeboden aan het college in zijn rol als centrumgemeente aangeboden. Hieraan voorafgaand hebben bestuurders van de deelnemende gemeenten uit de regio ingestemd met de regionale inkoopstrategie. Het college heeft de regionale inkoopstrategie Beschermd Wonen 2023 ev. definitief vastgesteld op 7 december 2021.

#### **Vervolg proces inkoop**

Parallel aan de besluitvormingsroute, zijn de afgelopen maanden uitgebreide voorbereidingen getroffen voor de nieuwe inkoopprocedure. Hieronder volgt een uiteenzetting van een aantal van de voornaamste activiteiten:

- Op 16 november 2021 heeft een *marktconsultatie* plaatsgevonden, waarbij aanbieders zowel schriftelijk als mondeling nadrukkelijk zijn uitgenodigd hun visie en mening te delen met de gemeenten. Het eerste onderdeel van de marktconsultatie was een presentatie waarin de ambitie van de gemeenten kenbaar is gemaakt, en een toelichting en bespreking van de voorgenomen wijzigingen, aanscherpingen en aandachtspunten. Daarna is in verschillende

deelsessies ruimte geboden aan aanbieders om in gesprek te gaan over diverse onderwerpen zoals bijvoorbeeld flexibel vormgeven van de zorg en ondersteuning, samenwerking met de decentrale toegangen en het verstevigen van de kwaliteit.

- Bureau Significant is bereid gevonden het *kostprijsonderzoek* uit te voeren. Het kostprijsonderzoek bevat onder meer een uitvraag naar bepalende kostprijs-elementen (conform de AMvB Reële Prijs) bij een selectie van aanbieders die een afspiegeling is van de huidige contractpartners. Daarnaast wordt uit diverse bronnen en op verschillende wijzen informatie vergaard om te komen tot een advies over reële tarieven in aansluiting op onze eisen en voorwaarden en de branche.
- Begin november heeft een gesprek plaatsgevonden met *ervaringsdeskundigen* (cliënten, ex-cliënten en betrokkenen bij inwoners in BW). Zij zijn specifiek bevraagd op hun behoeften en visie ten aanzien van BW en de best passende manier om deze waar mogelijk te verweven in zowel de inkoopdocumenten als te contracteren producten.

De opbrengsten van de marktconsultatie, het kostprijsonderzoek en de gesprekken met ervaringsdeskundigen zullen wij verwerken bij het opstellen van de inkoopdocumenten. Wij gebruiken de periode tot 1 april 2022 om de inkoopprocedure verder voor te bereiden.

De inkoopprocedure start formeel uiterlijk op 1 april 2022. Na de publicatie van de inkoopdocumenten is er gelegenheid tot het stellen van vragen door de aanbieders. Deze worden vervolgens, afhankelijk van de behoefte, beantwoord in één of meerdere Nota van Inlichtingen. Zonder ophoud kunnen aanbieders zich vervolgens inschrijven en wordt de mogelijkheid tot inschrijven gesloten. Vervolgens gaan wij over tot het beoordelen van de inschrijvingen en ronden wij dit af door het bekendmaken van het voornemen tot gunnen. Wij verwachten deze stappen uiterlijk half juli 2022 af te ronden (voor de start van de zomervakantie).

Na de zomer worden de overeenkomsten opgemaakt en ter ondertekening aangeboden. De ingangsdatum van de overeenkomst is 1 januari 2023 en heeft een looptijd van drie jaar, tot en met 2025.

### **Tot slot**

Wij zijn tevreden met de uitkomsten en de zorgvuldigheid van het doorlopen proces en hebben er vertrouwen in dat wij op basis van de gemaakte keuzes recht doen aan het borgen en verder door ontwikkelen van de best passende hulp en ondersteuning voor onze inwoners.

Volgvel 4

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*