


Onderwerp Vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld 2022-2023  
wensen en bedenkingen  
Steller S. Boxman

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 0629638605      Bijlage(n) 0      Ons kenmerk 554389-2022  
Datum 26-10-2022      Uw brief van      Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Op 26 september 2022 heeft de staatssecretaris het vaststellingsbesluit voor de gaswinning uit het Groningenveld voor het komende gasjaar gepubliceerd. Via deze brief informeren we u over het feit dat we als college gebruikmaken van de mogelijkheid om (pro-forma) beroep tegen dit besluit aan te tekenen en hiervoor Gedeputeerde Staten gemandateerd hebben. We maken u erop attent dat, mede omdat we namens uw raad een zienswijze hebben ingediend, u de mogelijkheid heeft om wensen en bedenkingen aan te geven. In verband met de geldende beroepstermijn ontvangen wij deze graag voor 31 oktober 2022.

### **Inhoud vaststellingsbesluit**

Van 1 oktober 2022 tot 1 oktober 2023 mag door NAM in een qua temperatuur gemiddeld jaar 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> uit het Groningenveld worden gewonnen, waarbij het uitgangspunt blijft 'niet meer winnen dan nodig'. In dit gasjaar zal er een beperkte gaswinning zijn om productielocaties operationeel te houden. Dit wordt ook wel de waakvlam genoemd. Alleen in uitzonderlijke situaties, zoals verstoringen in het gassysteem, technische storingen, uitval van een laagcalorische gasopslag of zeer koude omstandigheden, mag een beperkt aanvullend beroep op het Groningenveld worden gedaan.

Concreet betekent deze waakvlam dat er 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> uit het Groningenveld gewonnen zal worden. Hiervoor worden tot en met maart 2023 elf productielocaties ingezet. In alle waarschijnlijkheid zijn er vanaf april 2023 nog vijf productielocaties nodig. De netbeheerder Gasunie Transport Services (GTS) concludeert in het aanvullend advies van 16 september 2022 dat, onder een aantal randvoorwaarden, dit

Volgvel 1

winningsniveau en deze capaciteit voldoende zijn om de leveringszekerheid te borgen ondanks de vertraagde oplevering van de stikstofinstallatie in Zuidbroek.

De staatssecretaris blijft bij de sluiting van het Groningenveld in 2023. De definitieve sluitingsdatum hangt af van een aantal onzekerheden. Ten eerste hangt het af van de gasleveringen aan Europa als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Daarnaast hangt het af van het functioneren van de nieuwe stikstofinstallatie in Zuidbroek, het functioneren van de gasopslag Grijpskerk als laagcalorische gasopslag en de voortgang van de afbouw van de vraag naar laagcalorisch gas. De inzet van de staatssecretaris is 2023 echter, dit kan door onzekerheden verschuiven naar 2024.

### **Analyse van het vaststellingsbesluit**

We hebben in regionaal verband het besluit van de staatssecretaris geanalyseerd en gelegd naast de regionaal ingediende zienswijze van juli 2022. We komen tot de conclusie dat de staatssecretaris op een aantal onderdelen tegemoet komt aan de punten uit onze zienswijze. In onze zienswijze hebben we ook aangegeven dat een aanvullende Seismische Dreigings- en Risicoanalyse (SDRA) nodig is wanneer de staatssecretaris de hoogte van de gaswinning op 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> wil vaststellen. De staatssecretaris heeft eerder nog geen aanvullende SDRA laten opstellen. Echter, na ambtelijk en bestuurlijk overleg heeft de staatssecretaris laten weten bereid te zijn een SDRA voor 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> uit te vragen.

Bij brief van 17 oktober 2022 heeft de staatssecretaris aan de Tweede Kamer laten weten dat hij een aanvullende SDRA, die hoort bij een winning van 2,8 miljard Nm<sup>3</sup>, uitvraagt bij TNO. De resultaten betreft hij bij het versterkingsprogramma.

### **Conclusie**

We hebben ons besluit om (pro-forma) beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit in nauw overleg met de regio genomen. De bestuurders binnen de regio hebben eveneens het voornemen om in beroep te gaan tegen dit besluit en indien noodzakelijk een voorlopige voorziening aan te vragen. Het pro-forma beroep en de eventuele voorlopige voorziening zal door Gedeputeerde Staten (GS) namens het college, de gemeenteraad en gemeente als rechtspersoon worden uitgevoerd.

### **Vervolg**

In regionaal verband is afgesteld dat GS namens de regio in (pro-forma) beroep gaat tegen het vaststellingsbesluit. Dit is eerder gebeurd in 2018 en dat beviel alle partijen destijds goed. Daarom is besloten om dit nu op dezelfde wijze te doen. Het beroep moet voor 11 november 2022 ingediend zijn en indien nodig wordt een voorlopige voorziening aangevraagd. GS doet dit mede namens onze gemeente, indien uw raad geen bedenkingen heeft.

#### *Pro-forma beroep en indien nodig voorlopige voorziening*

De inzet van het beroep is om de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid zorgvuldig en transparant inzichtelijk te krijgen. We willen daarom een aanvullende SDRA ontvangen die hoort bij een winning van 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> en we willen dat de staatssecretaris consequenties verbindt aan de uitkomsten ervan. Met andere woorden: dat de staatssecretaris alle gebouwen die uit de aanvullende SDRA rollen en nog niet in het versterkingsprogramma zitten, alsnog toevoegt aan het programma.

Hoewel de staatssecretaris in zijn brief aan de Tweede Kamer en de bijgevoegde beslisnota aangeeft dat hij de SDRA uitvraagt en eventuele gebouwen die hier als onveilig uitrollen aan het versterkingsprogramma toevoegt (voor zover zij nog niet opgenomen zijn), beschikken we er nog niet over. We weten ook niet hoe lang het zal duren voordat de resultaten bekend zijn. Het is van belang om de beroepsmogelijkheid niet te verliezen. Daarom wordt voorgesteld om pro-forma beroep in te stellen. Indien nodig, bijvoorbeeld wanneer blijkt dat de SDRA nog lang op zich laat wachten, kan later alsnog een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

De inzet van de voorlopige voorziening is dan dat de gaswinning, zolang de aanvullende SDRA niet door de regio ontvangen is en consequenties zijn verbonden aan het resultaat, overeenkomt met de SDRA die ligt onder de winning van 1,7 miljard Nm<sup>3</sup> (= zeven productieclusters).

Mocht de staatssecretaris vóór het moment dat beroep wordt ingesteld/een voorlopige voorziening wordt gevraagd een SDRA voor 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> publiceren en aangeven dat alle hieruit rollende gebouwen in het versterkingsprogramma worden opgenomen, dan kan worden afgezien van beroep/een voorlopige voorziening. Dit valt echter niet te verwachten voor het sluiten van de beroepstermijn op 11 november 2022. Door de toezegging van de staatssecretaris van 17 oktober 2022 wordt geadviseerd om op dit moment af te zien van de voorlopige voorziening, maar wordt wel geadviseerd om pro-forma beroep in te stellen zodat de beroepsmogelijkheid niet verloren gaat. Een voorlopige voorziening kan alsnog worden ingediend, indien de resultaten van de SDRA te lang op zich laten wachten.

Zodra de SDRA beschikbaar is gesteld, is geanalyseerd en de resultaten zijn verwerkt in het versterkingsprogramma, kan beroep, en een eventuele voorlopige voorziening, worden ingetrokken. Bij vragen kunt u telefonisch contact opnemen met Samantha Boxman, beleidsadviseur Versterken en Vernieuwen.

We vernemen graag voor 31 oktober uw eventuele wensen en bedenkingen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

loco-burgemeester,  
Mirjam Wijnja

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*