



Afdeling **Stadstoezicht**
Onderwerp **Vergunningenbeleid Evenementen**
'Feesten in Balans II'

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 742
9700 AS Groningen

E-mailadres
milieudienst@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon **(050) 3671199** Bijlage(n) **1**

Ons kenmerk **MD 11.2799288**

Datum **22 DEC 2011** Uw brief van

Uw kenmerk

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Geachte heer, mevrouw,

In november 2010 heeft u de herziening van het vergunningenbeleid evenementen vastgesteld. De herziene nota 'Feesten in Balans II' is op 1 januari 2011 in werking getreden. Hiermee zijn de spelregels die gelden rond het organiseren van een evenement, zoals eindtijden en geluid, opnieuw vastgelegd. Wij hebben u toegezegd in januari 2012 een terugblik te geven hoe het evenementenseizoen 2011 is verlopen.

We doen dit aan de hand van de volgende onderwerpen:

1. Criteria uitzonderingsposities
2. Jaarkalender en dagentelling
3. Geluidsnorm, bastonen en klachten
4. Wet milieubeheer in relatie tot evenementen
5. Eindtijden
6. Circussen met wilde dieren
7. Communicatie en klachtafhandeling
8. Duurzaamheid
9. Klankbordgroep evenementen
10. Toegankelijkheid evenementen



1. Criteria uitzonderingsposities

In november 2010 heeft uw raad een motie aangenomen om in 'Feesten in Balans II' criteria te formuleren die het mogelijk maken om een evenement een uitzonderingspositie te verlenen, bijvoorbeeld voor de eindtijd van het evenement. Dit vanuit de gedachte dat het jammer zou zijn als bijvoorbeeld nieuwe initiatieven niet tot ontwikkeling kunnen komen door bestaande regels.

Wij hebben vijf criteria gesteld voor de beoordeling of een evenement in aanmerking kan komen voor een uitzonderingspositie, zoals het leveren van een bijdrage aan een kwalitatief hoogwaardig evenementenprogramma. Hierover bent u per brief van 3 februari 2011 (MD11.2513820) geïnformeerd.

Er is in 2011 geen verzoek gedaan om in aanmerking te komen voor een uitzonderingspositie.

2. Jaarkalender en dagentelling

Vanaf 2011 werken we met de evenementenjaarkalender. Dit geeft organisatoren van grote evenementen de mogelijkheid om met voorrang datum en locatie op de jaarkalender vast te leggen. Aanleiding hiervoor was dat in het verleden regelmatig een groot evenement met uitstraling voor de stad niet of zeer moeizaam terecht kon, omdat de meest gewilde locatie of dagen al bezet werden door relatief kleine evenementen.

De jaarkalender evenementen bevat goed. Ter informatie is de jaarkalender 2012 bijgevoegd. Wat betreft het aantal evenementen met versterkt geluid per jaar per locatie vermelden we het volgende.

Standaard is 12 dagen per locatie per jaar een evenement mogelijk. Voor de Grote Markt/Vismarkt is het 40 dagen per jaar. In het algemeen levert dit geen problemen op. Alleen voor de locatie Waagplein constateren we dat de vraag groter is. In de praktijk wordt vaak de oplossing gevonden in het evenement aanbieden zonder versterkt geluid. Hiermee kan in veel gevallen het evenement alsnog doorgaan.

Locatie	Geluidsnorm	Aantal keren per jaar	aantal evenementen in 2011
Grote Mark/Vismarkt	85 dB(A)	40 dagen per jaar, exclusief Mei- en Augustuskermis	40 + kermis
Overige locaties in de binnenstad	85 dB(A)	12 dagen per jaar	Waagplein: 22
Overige locaties buiten de diepenring	85 dB(A)	12 dagen per jaar	divers
Uitzonderingen:			
Ossenmarkt	85 dB(A)	Winterstad en kermis + evenementen met beperkt geluid	2 + kermis
Westerhaven	85 dB(A)	25 dagen per jaar	3
Ebbingekwartier CIBOGA	85 dB(A)	25 dagen per jaar	6
Damsterdiepplein	85 dB(A)	25 dagen per jaar	--

3. Geluidsnormen, bastonen en klachten

Groningen is een levendige evenementenstad. Bij de herziening van het vergunningenbeleid is dat ook steeds het uitgangspunt geweest. Een muziek-evenement moet mogelijk zijn. Van daar uit hebben we gezocht naar een nieuwe balans. Ons voorstel daarbij was om de geluidsnorm buiten de binnenstad te verlagen naar 70 dB(A). In afwijking van ons voorstel heeft uw raad besloten dat de geluidsnorm van 85 dB(A) voor de binnenstad en daarbuiten in stand blijft.



Omdat geluidsklachten veelal worden veroorzaakt door bastonen zijn we in 2011 gaan werken met een dB(C) norm, naast de geldende dB(A) norm. In de dB(C) waarde kunnen de bastonen beter gemeten worden en gereguleerd. Uitgaande van 85dB(A) is daarnaast een norm van 100 dB(C) voorlopig vastgesteld. Bij deze geluidsnormen is een muziekevenement goed mogelijk in de stad. Voor muziekevenementen waarbij bastonen nadrukkelijk aanwezig zijn, zoals dance-events, kan excessieve hinder voorkomen worden. Doelstelling was een dB(C) te formuleren waarmee organisatoren uit de voeten kunnen en bewoners minder hinder ervaren.

In 2011 hebben we ervaring opgedaan met het meten van bastonen in een dB(C) norm. In 2012 gaan we hier mee verder en gaan we ook de dB(C) norm toepassen tijdens muziekevenementen op de Drafbaan. Omdat de Drafbaan onder het regime van de Wet milieubeheer valt, was op de Drafbaan in 2011 de dB(C) norm nog niet van toepassing. Op dit moment wordt de milieuvergunning van de Drafbaan geactualiseerd en zal naar verwachting de dB(C) norm ook hier vanaf 1 juni 2012 gelden. Wij vinden dit een goede ontwikkeling. Zo vond op 4 september 2011 het evenement Dance in the Park plaats. Bij dit evenement zijn ruim 60 klachten binnengekomen, waarvan 45 over het geluid van de bastonen. Met de actualisatie van de milieuvergunning van de Draf- en Renbaan zal in de toekomst ook op deze locatie de dB(C) gaan gelden. Planning is dat de actualisatie van de milieuvergunning in de 1^e helft van 2012 wordt afgerond, zodat we voor de start van het evenementenseizoen 2012 ook hier met de dB(C) norm kunnen werken. Na afloop van het evenementenseizoen 2012 stellen we de hoogte van de dB(C) definitief vast.

Bij het bovenstaande realiseren we ons dat er bewoners zijn die geluidsoverlast ondervinden van evenementen. We beseffen ook dat het volledig tegengaan van geluidsoverlast bij evenementen niet realistisch is. We willen immers dat Groningen een bruisende evenementenstad blijft.

4. Wet Milieubeheer in relatie tot evenementenbeleid

Zoals hierboven al aangegeven, speelt de Wet milieubeheer (Wm) een rol bij evenementen op de Drafbaan. Ook in andere Wm-inrichtingen worden soms evenementen gehouden. Het vergunningenbeleid evenementen in 'Feesten in Balans II' is op dit moment nog helemaal gericht op evenementen in de openbare ruimte.



Op dit moment brengen we in kaart bij welke Wm- evenementen we het vergunningenbeleid evenementen van 'Feesten in Balans' kunnen toepassen met als doel een zo helder en eenduidig mogelijk beleid.

5. Eindtijden evenementen

Vanaf 1 januari 2011 geldt op zondag tot en woensdag voor geluid bij evenementen de eindtijd 23.00 uur buiten de diepenring en 00.00 uur in de binnenstad en een aantal aangewezen locaties daarbuiten. Onder het oude beleid was de eindtijd een uur later. Hiermee komen we aan wensen van bewoners tegemoet en evenementenorganisatoren geven aan dat dit in de praktijk weinig problemen oplevert voor het organiseren van een evenement.

6. Circussen en wilde dieren

Op grond van het vergunningenbeleid evenementen zijn er jaarlijks twee grote circussen in Groningen toegestaan. In de raad van 30 maart 2011 heeft u een motie van de Partij voor de Dieren aangenomen om een voorkeursbeleid te ontwikkelen voor circussen zonder wilde dieren.

Uit onderzoek blijkt dat het op dit moment niet mogelijk is om een voorkeur bestuursrechtelijk vast te leggen. De Gezondheids- en welzijnswet voor dieren regelt namelijk uitputtend het welzijn van dieren. De gemeente komt niet de bevoegdheid toe om via gemeentelijk beleid de wet aan te vullen. Gelet hierop is het weigeren van een evenementenvergunning in het belang van het welzijn van dieren onrechtmatig. Los daarvan zal bij evenementenaanvragen wel altijd een openbare orde en veiligheidstoets worden gedaan. Op dit moment kan daarom het uitspreken van een voorkeur voor een circus zonder wilde dieren er niet toe leiden dat een evenementenvergunning voor een circus met wilde dieren wordt geweigerd.

Als de gemeente eigenaar is van de locatie waarop het circus gepland is, kan het voorkeursbeleid doorwerken in de privaatrechtelijke huurovereenkomsten die worden afgesloten. Als voorbeeld kan de Drafbaan genoemd worden. Dat is bij uitstek de locatie voor een groot circus. Er is een visie op de ontwikkeling van de Drafbaan in ontwikkeling. Wij bekijken of uw voorkeur voor circussen zonder wilde dieren, daarin kan worden meegenomen.

Over dierenwelzijnsbeleid hebben wij u ook geïnformeerd in onze brief van 1 december 2011 (MD11.2821409)



7. Communicatie en klachtafhandeling

Veel informatie over evenementen is te vinden op de website van de gemeente. Mensen die een evenement willen organiseren kunnen hier een aanvraagformulier downloaden. Kleine evenementen kunnen digitaal gemeld worden. Voor organisatoren van grote evenementen is een handboek digitaal beschikbaar om het indienen van een evenementenaanvraag te vergemakkelijken.

De evenementenkalender is digitaal beschikbaar. Aanvankelijk hoorden we nog wel eens dat deze moeilijk te vinden was op de website. We hebben de website zo aangepast dat de evenementenkalender gemakkelijker te vinden is.

Wat klachten betreft lijkt 2011 een vergelijkbaar beeld op te leveren met 2010, waarbij opvalt dat verhoudingsgewijs veel klachten worden ingediend bij evenementen in buitenwijken.

De vakdirectie Stadstoezicht is sinds 1 juni 2011 operationeel. Tijdens een evenement is een medewerker van Stadstoezicht telefonisch bereikbaar bij klachten. Het aantal klachten is ook Klachten komen op 3 plekken binnen, bij de politie, het Meldpunt Overlast en bij Stadstoezicht. Stadstoezicht stelt zich tot taak om in 2012 de klachtafhandeling voor iedereen helder en duidelijk te laten verlopen. Ook hierbij kan de website van de gemeente Groningen een rol spelen. Wij zullen u hier in de loop van 2012 verder over informeren.

Verder hebben we in 2011 een aantal organisatoren van grote evenementen geïnformeerd over de klachten bij een evenement. In 2012 wordt bij alle grote evenementen de organisator standaard geïnformeerd of er klachten zijn geweest en over de afhandeling daarvan.

8. Duurzaamheid

Milieuzorg is een vast onderdeel geworden bij evenementenaanvragen. We vragen aan iedere organisator wat zij bij hun evenement doen op het gebied van milieuzorg met als doel afval en energiegebruik te beperken en groen te beschermen. Op dit moment is dat vanuit een vrijwillige basis. Daarnaast wordt nog onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om in Groningen bij grote evenementen een statiegeldsysteem in te voeren voor het gebruik van plastic bekertjes.

Landelijk gezien zijn er pilots gedraaid om tijdens festivals urine op te vangen van festivalbezoekers en te filteren op bruikbare stoffen voor het maken van kunstmest. Wij onderzoeken op dit moment of en in hoeverre we bij evenementen in Groningen gebruik kunnen maken van deze techniek.



9. Klankbordgroep evenementen

In 2011 hebben we een klankbordgroep evenementen ingesteld. In deze klankbordgroep zijn zowel bewoners als evenementenorganisatoren vertegenwoordigd. De klankbordgroep komt minimaal twee keer per jaar bijeen, voor het evenementenseizoen van start gaat en na afloop van het seizoen. Standpunten en ervaringen worden uitgewisseld, bijvoorbeeld over de evenementenkalender, de invoering van de dB(C) norm en klachtafhandeling. De instelling van de klankbordgroep wordt als positief ervaren. We gaan in 2012 dan ook door met de klankbordgroep evenementen.

10. Toegankelijkheid evenementen

Ook bij evenementen besteden we aandacht aan het participatiebeleid voor alle burgers met een beperking. We doen dit door organisatoren van evenementen te vragen rekening te houden met toegankelijkheid van het evenement voor specifieke doelgroepen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Jaarkalender 2012

Deze jaarkalender bevat de aanvragen voor grote evenementen.

datum	Locatie	evenement	Collectievestiviteitendag en of Evenementendag Poeleplein en Ellebogenbuurg
januari			
11 t/m 14 jan.	Ciboga en binnenstad	EUROSONIC/Noorderslag	12 en 13 januari Collectieve festiviteitendag

Februari

datum	Locatie	evenement	
		Geen grote evenementen aangemeld	

Maart

datum	Locatie	evenement	
16 maart	Grote Markt	Slotfestijn Warchild - Radio 538	

April

datum	Locatie	evenement	
6 april	Binnenstad	Bloemenjaarmarkt	
20/21 april	Draf- en renbaan Stadspark	Opties events Van Gelder	
20/21/22 april	Reitdiephaven	Zilt buitenlevenbeurs	
28 april	Binnenstad	Geen grote evenementen	
29/30 april	Diverse locaties	Nacht van Oranje en Koninginnedag	29 en 30 april Collectieve festiviteitendag en evenementendag

Mei

datum	Locatie	Evenement	
5 mei	Draf- en renbaan Stadspark	Bevrijdingsfestival	Collectieve festiviteitendag
10 t/m 20 mei	Grote Markt, Vismarkt, Ossenmarkt	Meikermis	
17 mei Hemelvaarts dag	Ciboga terrein	Nacht van Groningen (wedstrijdloop door binnenstad en randactiviteiten op het	

		terrein)	
17 mei	Draf- en renbaan Stadspark	Paardenkoers	
18 mei	Ciboga terrein	Pink Floyd Project	
27/28 mei Pinksteren	Draf- en renbaan Stadspark	Opties events Van Gelder	

Juni

datum	Locatie	Evenement	
1/2/3 juni	Gideonweg	Gideon festival	
3 juni	Grote Markt	Streetball Groningen	
4 t/m 17 juni	Draf- en renbaan Stadspark	Circus Sydney	
9 juni	Vismarkt	Nacht van Kunst en wetenschappen	
10 juni	Grote Markt en Vismarkt	Gas Terra Ladies Run Groningen	
16 juni – 1 juli	Binnenstad Draf- en renbaan Stadspark	EK Voetbal (hiervoor zijn 3 aanvragen binnen)	
16 juni	Cibogaterrein	Bonkers, reizend dance evenement	
23 juni	Draf- en renbaan Stadspark	Evangelisch muziek evenement	
30 juni	Hoornsemeer	Hoornsemeer Concert	

Juli

datum	locatie	Evenement	
1 juli	Draf- en renbaan Stadspark	Paardenkoers (sweepstakes)	
7 juli	Draf- en renbaan Stadspark	Grasbaanraces (FIM long track world championship 2011)	
7 juli	Kardingeplas	New Attraction	
10 juli	Kardingeplas	Mojo (kleinschalig)	
11 t/m 23 juli	Locatie nog onbeken	Lustrumfeest Albertus Magnus	
12/13/14 juli	Grote Markt, Vismarkt, Waagplein	Swingin Groningen	12 juli coll. Festiviteitendag 13/14 juli evenementendag

Augustus

datum	locatie	Evenement	
13 t/m	Binnenstad, diverse	KEI Week	15 augustus

17 aug.	locatie, Grote Markt, Vismarkt		collectieve festiviteitendag & evenementendag
18 aug.	Draf- en renbaan Stadspark	Optie Mojo (muziek evenement)	
16 t/m 26 aug.	Noorderplantsoen, diverse locatie, binnenstad	Noorderzon Festival	
23 t/m 28 aug.	Grote Markt, Vismarkt, Westerkade	Augustuskermis	
28 aug.	Binnenstad en Draf- en renbaan Stadspark	Groningens Ontzet	Collectieve festiviteitendag & evenementendag
28 aug.	Atletiekbaan Stadspark (start/finish)	Bommenberendloop	
31 aug.	Draf- en renbaan Stadspark	Rondje Noord	

September

datum	locatie	Evenement	
1 sept.	Draf- en renbaan Stadspark	Dance in the park	
2 sept.	Draf- en renbaan Stadspark	Reggae Feest	
21/22 sept.	Draf- en renbaan Stadspark	Helden van Amstellive	

Oktober

datum	locatie	Evenement	
5/6 okt.	Kardingeplas	Oktoberfest	
12/13 okt.	Draf- en renbaan Stadspark	Kick off tours Oktoberfest	
14 okt.	Vismarkt, Grote Markt, Herestraat, Hereweg, Westerkade, e.o.	4-mijl	
22 t/m 28 okt.	Draf- en renbaan Stadspark	Circus Belly Wien	

November

datum	locatie	Evenement	
3 nov.	Noorderplantsoen	Plantsoenloop	
17 nov.	Grote Markt	Intocht Sint Nicolaas	Marktverplaatsing Grote Markt

December

datum	locatie	Evenement	
december	Grote Markt/Waagplein	Wintermarkt	
31 dec		Oudejaarsavond	Collectieve festiviteitendag

Versie: 8 december 2011