


Onderwerp Verlenging overeenkomst GON
Ter informatie
Steller Maarten Boxem

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	7899	Bijlage(n)	Ons kenmerk	363491-2022
Datum	31-8-2022	Uw brief van	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

Sinds 1 januari 2019 werkt de gemeente binnen de Wmo met het gebiedsondersteuningsnetwerk (GON). Hierbij zijn er vaste budgetten toegekend aan vier hoofdaanbieders waarmee ze per gebied uitvoering geven aan individuele en groepsgerichte begeleiding (Wmo), kortdurend verblijf (Wmo) en sociale activering (Participatiewet). Met elk van deze aanbieders is een separaat contract gesloten, waarbij de eerste contractperiode van 4 jaar afloopt op 31-12-2022. Er is daarbij een mogelijkheid opgenomen in het contract om twee keer met 2 jaar te verlengen.

Op 28 juni jongstleden hebben wij besloten gebruik te maken van de eerste contractuele verlengingsoptie. Daarmee zijn de overeenkomsten verlengd met een looptijd van twee jaar (2023 en 2024). Via deze brief willen wij u informeren over de achtergrond hiervan.

Aanleiding

Bij de inkoop van de individuele en groepsgerichte begeleiding, het kortdurend verblijf en de sociale activering in 2018 is er bewust gekozen voor een andere opzet. Aanleiding hiervoor was dat we zagen dat de transformatie van de ondersteuning onvoldoende op gang kwam en de beschikbare middelen overschreden werden door een continue stijging van het aantal indicaties voor maatwerkvoorzieningen.

De gekozen opzet verschilde van de vorige opzet op de volgende onderdelen:

- Er is opdracht gegeven aan aanbieders om de ondersteuning te transformeren. Dit betekent dat zoveel mogelijk maatwerk omgezet moet worden in algemene voorzieningen. Ook moeten de aanbieders zoveel mogelijk gebruik maken van de pareltjes en andere algemene voorzieningen in hun gebied. Denk bij dit

Volgvel 1

laatste aan bewonersinitiatieven, buurtcentra, culturele instellingen en sportverenigingen.

- Er is gekozen voor lumpsum financiering als vorm van bekostiging, in plaats van de P x Q-systematiek. Dat betekent dat er sprake was van een vast budget per gebied. Dit budget wordt ieder jaar kleiner, waardoor de opdrachtgevers gedwongen worden om te sturen op onder andere de kostenbeheersing.
- De opdracht om samen te werken met partners in hun gebied, zoals WIJ Groningen en gebiedsteams.
- Verbinding tussen de uitvoering van de Participatiewet en de Wmo.

Positieve resultaten aanleiding tot verlenging

Op 4 juni 2020 is uw raad via een collegebrief geïnformeerd over de uitkomst van de tussentijdse evaluatie van het GON. In de collegebrief aan de raad is gedetailleerd ingegaan op de geboekte resultaten per GON-aanbieder in hun gebied en de ontwikkelingen in het algemeen. We zien dat de positieve ontwikkelingen die we tijdens de evaluatie in 2020 constateerden zich hebben doorgezet. Dit vormde dan ook de aanleiding om over te gaan tot verlenging van de overeenkomsten.

De belangrijkste bereikte resultaten willen we hier kort nog benoemen:

- Meer inzet op de transformatie: het doel was om meer in te zetten op lichtere vormen van ondersteuning waar mogelijk en ook groepsgericht (collectief) waar mogelijk. Met daarmee een betere aansluiting op de ondersteuningsbehoefte van de inwoner. We zien dan ook een toename in deze vormen van ondersteuning, zoals algemene voorzieningen. Dit zijn voorzieningen waar inwoners op een laagdrempelige manier gebruik van kunnen maken, dichtbij huis.
- De gebiedsgerichte werkwijze draagt bij aan een versteviging van de samenwerking met bestaande voorzieningen in de gebieden (o.a. “de pareltjes”, DIG 050 en de Oude Bieb). Maar ook met bewonersinitiatieven, sportverenigingen, gebieds- en WIJ-teams en andere aanbieders.
- Voor de inwoners betekende de nieuwe opzet in de meeste gevallen het behoud van hun vaste aanbieder. Voor de gemeente betekende het dat we voortaan met 4 gecontracteerde partijen (inmiddels, per 1-1-2022, met 5 partijen na contractering van het gebied Haren) te maken hebben. In de oude situatie waren dat er meer dan 100. Hierdoor is het makkelijker om te sturen op de overeenkomst en nemen de hoofdaanbieders een rol in van strategisch overlegpartner.
- Doordat de aanbieders fungeren als strategisch overlegpartner, denken ze ook mee in de realisatie van de transformatie en de inzet op preventie. Voorbeelden hiervan zijn het voorkomen van eenzaamheid en een betere gezondheid.



Impressie van algemene voorziening van GON-aanbieder Ben in de Buurt

Al deze resultaten en bewegingen zorgen ervoor dat we bereiken wat we met de nieuwe opzet beoogden. Inwoners ontvangen ondersteuning in hun leefomgeving wat aansluit op hun behoeften. Daarnaast zien we dat de samenredzaamheid wordt vergroot. Het CEO (cliëntervaringsonderzoek) laat dan ook een positief beeld zien vanuit de bewoners met betrekking tot de overgang naar de nieuwe opzet en de kwaliteit van de ondersteuning. Tot slot, mede daardoor, blijven we binnen de gestelde financiële kaders.

Financiële gevolgen verlenging

Met het verlengen van de overeenkomsten zijn er ook de nieuwe gebiedsbudgetten (per aanbieder) vastgesteld die behoren bij de verlengingsjaren 2023 en 2024. Bureau HHM heeft onderzoek gedaan naar de hoogte van de lumpsum. Dit heeft geleid tot een paar bijstellingen zodat we beter aansluiten bij de landelijk verplichte richtlijnen.

Daarmee zijn de volgende budgetten (inclusief sociale activering) per GON-gebied vastgesteld:

Gon Groningen	2023	2024	2025	2026
GON Centrum	€ 4.927.000	€ 5.116.000	€ 5.304.000	€ 5.480.000
GON Oost	€ 2.621.000	€ 2.722.000	€ 2.822.000	€ 2.915.000
GON West	€ 4.249.000	€ 4.412.000	€ 4.574.000	€ 4.726.000
GON Zuid	€ 2.814.000	€ 2.922.000	€ 3.030.000	€ 3.130.000
Totaal	€ 14.611.000	€ 15.172.000	€ 15.730.000	€ 16.251.000

Het totale GON-budget is lager dan waar we in ons meerjarenbeeld vanuit zijn gegaan. Dat komt omdat de verlengingsafspraken nog gaande waren en er geen rekening gehouden kon worden met het nieuwe kostprijsonderzoek.

GON Groningen	2023	2024
(Positief) knelpunt februari 2022	€ 10.000	€ 176.000
(Positief) knelpunt juni 2022	€ 475.000	€ 410.000
Verbetering t.a.v. het MJB	€ 465.000	€ 234.000

Het meerjarenbeeld verbetert dus iets. Dit betrekken we bij de begrotingsvoorbereiding 2023.

Vervolg

Door onderzoek te doen naar de reële prijs voor de uitvoering van de opdracht gedurende de verlengingsjaren 2023 en 2024, zijn alle GON-aanbidders akkoord gegaan met de verlenging van de overeenkomst. De komende jaren hopen we met de GON-aanbidders verder in te kunnen zetten op de transformatie, waarbij we extra aandacht schenken aan de verdere verbinding met sport en kunst en cultuur.

Volgvel 3

Via deze weg willen we u uitnodigen voor werkbezoeken aan de GON hoofdaanbieders. Deze staan gepland voor 27 oktober.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.