

Afdeling Onderwijs & Jeugd
Steller E van der Hoek
Onderwerp Vernieuwde aanpak problematische jeugdgroepen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 85 Bijlage(n) -

Ons kenmerk OS 12.3027255

Datum **12 APR 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de Vernieuwde aanpak Problematische jeugdgroepen in Groningen. In 2010 heeft het onderzoek van uw rekenkamercommissie 'Brug tussen beleid en praktijk' aangetoond dat de Paraataanpak functioneerde naar tevredenheid van de samenwerkende partijen. Daarbij werd ook geconcludeerd dat de aanpak enige aanscherping in doelgroep en opzet behoeft. Dit hebben wij opgepakt en in de Vernieuwde aanpak Problematische Jeugdgroepen geborgd. De Vernieuwde aanpak is voor u ter visie gelegd. In de uitgangspunten is opgenomen de goede ervaringen van de Paraataanpak te behouden en nieuwe ontwikkelingen in de aanpak te verwerken.

Daarnaast heeft het ministerie het actieprogramma Problematische Jeugdgroepen benoemd tot een van de belangrijkste prioriteiten. Daaronder valt de versterkte regievoering op de problematische jeugdgroepen door de gemeente. Dit heeft tevens geleid tot wijzigingen in de shortlist methodiek. Deze wordt gebruikt door de politie om jeugdgroepen in beeld te brengen en landelijk te monitoren.

Ook de invoering van de lokale verwijsindex Zorg voor Jeugd Groningen (2010) speelt mee in de noodzaak tot verbetering van de aanpak Problematische Jeugdgroepen. Door deze ontwikkeling is het 12+ netwerk (ZAR) opgegaan in Zorg voor Jeugd Groningen. En is de screening van Paraatjongeren om privacyredenen komen te vervallen.

Huidige stand van zaken

In het lokale veiligheidsbeeld 2011 zijn er op het moment van de meting (sept 2011) 12 hinderlijke jeugdgroepen in Groningen. De groei van het aantal groepen, van 8 groepen in 2010 naar 12 groepen in 2011 kan te maken hebben met het opdoen van ervaringen in het werken met de



shortlistmethodiek. Maar ook met het feit dat de meting een momentopname is. Inmiddels zorgt de werkervaring met deze methodiek ervoor dat op ieder moment op wijkniveau een shortlist gemaakt kan worden. Hierdoor ontstaat een continu proces waardoor snel en gericht op een groep kan worden ingezet. Er zijn in de gemeente Groningen géén overlastgevende of criminele groepen gesignaleerd.

Verbeteringen in de Vernieuwde aanpak Problematische Jeugdgroepen

De voorliggende 'Vernieuwde aanpak' is gebaseerd op goede ervaringen uit de 'Paraataanpak' en verbeterd op de volgende punten:

1. Er is een wijkgerichte en methodische aanpak die gebruik maakt van een database aan maatregelen (www.wegwijzerjeugdenveiligheid.nl) en de inzet van de civil society. Dit betreft het zoeken en inzetten van invloedrijke mensen in de omgeving van de jongere.
2. De doelgroep is gedefinieerd en gericht op jongeren van 8-23 jaar. Indien de leeftijd van jongeren hoger of lager is, maar zij wel duidelijk onderdeel uitmaken van de groep, dan worden ze meegenomen in de aanpak.
3. De aanpak is gekoppeld aan het reeds bestaande Meldpunt Overlast en Zorg (MOZ jeugdoverleg), dat in frequentie kan worden opgeschaald of afgeschaald. Na afschaling kan de groep preventief worden gevolgd via het reguliere MOZ-jeugdoverleg.
4. De regievoering voor hinderlijke en overlastgevende groepen ligt bij de gemeente. Indien het een criminele groep betreft ligt de opsporings verantwoordelijkheid bij het OM. In het MOZ-jeugdoverleg neemt de politie dan het initiatief.
5. Samenwerkingsafspraken zijn geborgd via het protocol MOZ
6. Voor de individuele hulp aan kind en gezin wordt een verbinding gelegd met de lokale (en daarmee ook landelijke) verwijzindex Zorg voor Jeugd Groningen (backoffice CJG).
7. De stadsbrede inzet aan capaciteit en prioriteiten wordt afgewogen in de kerngroep problematische jeugdgroepen. In de kerngroep zitten beleids- en uitvoeringsverantwoordelijken van de Politie, MJD en de gemeente. Deze heeft de taak de burgemeester te informeren en eventuele problemen te benoemen, zodat die kunnen worden besproken in de Lokale Driehoek.
8. De shortlist van de politie wordt afgestemd met de MJD zodat wordt gewerkt met een gedeelde namenlijst.
9. De aanpak is afgestemd in de verbinding en samenwerking met het veiligheidshuis

Met deze aanpak neemt de gemeente de verantwoordelijkheid voor de ketenregie op de problematische jeugdgroepen. De aanpak heeft ook een preventief aspect. De persoonsgerichte aanpak op jongeren in de groep zal hen doen beseffen dat ze snel gezien worden. Dit zou hen kunnen behoeden om hun pad in criminele richting te vervolgen. Wat nog expliciet gezegd moet



worden is dat *niet iedere groep jongeren een probleemgroep* (hinderlijk, overlastgevend of crimineel) is.

Hoe ziet de nieuwe aanpak eruit?

De jeugdgroepen worden gevolgd in het *Jeugdoverleg* dat gekoppeld is aan het overleg Meldpunt Overlast en Zorg (MOZ-overleg). Bekeken wordt of er op basis van de shortlist van de politie overlastgroepen in de basiseenheid (BE) zijn. Als er overlastgroepen zijn wordt het MOZ jeugdoverleg opgeschaald naar een 2-wekelijks overleg. Daarin worden de volgende stappen doorlopen:

1. Samenwerken in het MOZ jeugdoverleg
2. Probleemanalyse
3. Ontwikkelen plan van aanpak op domein-, groeps- en individueelniveau.
4. Uitvoeren plan van aanpak/maatregelen
5. Evaluatie van de aanpak en het resultaat
6. Borging

Indien meer partijen betrokken zijn bij de problematiek van een groep (bv. VNN, Accare, Onderwijs, SKSG etc.) dan worden deze op afroep gevraagd aan te sluiten bij het overleg. Als een groep beheersbaar is wordt het overleg weer afgeschaald naar het MOZ jeugdoverleg eens in de zes weken. De beheersbaarheid wordt besproken en afgewogen in het MOZ jeugdoverleg.

Proces

Het proces is ontwikkeld vanuit een kerngroep met daarin politie, MJD en gemeente. Een student pedagogiek en tevens jeugdjongerenwerker in de Stad heeft het onderzoek uitgevoerd. Daarnaast is van begin af aan een klankbordgroep geformeerd met externe partijen die aan het begin en einde van iedere fase (inventarisatie, aanpak, implementatie) bijeen komen en input geven. Met het streven te komen tot een gedragen aanpak waar iedereen mee uit de voeten kan, kwamen de organisaties in een proactieve en zeer betrokken stand. Dit heeft geleid tot de voorliggende aanpak. Inmiddels heeft het ministerie interesse in de Groningse aanpak. Alsook andere gemeenten die reeds te maken kregen met een criminele jeugdgroep.

Implementatiefase

Het vervolgtraject is de implementatiefase. Deze betreft het informeren van medewerkers van de betrokken instellingen over de vernieuwde aanpak. Het zal zich richten op het delen van kennis over onder andere de methodieken uit de databank, deskundigheidbevordering in vergadertechnieken en het monitoren van acties en maatregelen. Daarnaast wordt ingezet op het opdoen van ervaringen aan de hand van deze nieuwe werkwijze.



Medio 2013 houden we een tussenevaluatie op de 'Vernieuwde aanpak Problematische Jeugdgroepen'. Deze tussenevaluatie zal zich richten op het meten van de resultaten op de negen genoemde verbeterpunten. Dit is tevens het moment dat de uitkomsten van het wijkgericht werken alsook de reorganisatie van politietaken definitief in de aanpak worden verwerkt. Tevens kunnen eventuele onvolkomenheden worden weggewerkt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys