

Bestuursdienst



Telefoon (050) 367 85 25/ G. Boerema  
Onderwerp Verslag handhaving bouwregelgeving 2005-  
2008 en & handhavingsprogramma 2009

Aan de leden van de raad van de gemeente  
Groningen  
te  
GRONINGEN

<b>GRIFFIE</b>	
reg.nr.	gros. 1914109
ingek.	13 MEI 2009
class.	-20751
te beh. door:	QR
kople gez. aan:	

Datum 13 MEI 2009

Bijlage(n)

Ons RO08.1762707

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Graag willen wij u informeren over de resultaten van de handhaving bouwregelgeving 2005-2008 ('Handhaven met beleid') en het handhavingsprogramma bouwregelgeving 2009. Bovenstaande onderwerpen zijn in één nota gebundeld. Deze nota ligt ter inzage in de visietrommel.

U heeft de afgelopen tijd benadrukt dat het gewenst is om het toezicht en de handhaving op de bouwregelgeving te verbeteren. Zo hebt u ons college verzocht om de controle en handhaving van ondermeer Bouw- en Woningtoezicht (BWT) op een adequaat niveau te brengen (*motie controle en handhaving gemeente Groningen, juni 2008*). Bovendien heeft ons college besloten (*naar aanleiding van het initiatiefvoorstel SP, CDA & GroenLinks balansventilatie, juni 2008*) dat er meer aandacht moet worden besteed aan het binnenklimaat en de geluidsisolatie van woningen.

Verder zijn er ook landelijke ontwikkelingen om het toezicht op de bouwregeling te verbeteren. Het gaat hierbij om de introductie van het landelijke toezichtprotocol BWT. Dit landelijke toezichtprotocol voorziet in de door uw raad gewenste extra aandacht voor het binnenklimaat en de geluidsisolatie. Daarnaast willen we ook tijdens de bouwvergunningfase meer aandacht besteden aan het binnenklimaat en de geluidsisolatie. Hierover ontvangt u binnenkort de nota *Toetsen met beleid*.

Ook ons college hecht, net als u, grote waarde aan het toezicht én handhaving van de bouwregelgeving. Het consequent toepassen van de bouwregelgeving leidt tot duurzaam veilige bouwwerken waarin gezond gewoond of gewerkt kan worden. Daarnaast zorgt de consequente toepassing van de bouwregelgeving voor rechtvaardigheid; voor iedereen gelden dezelfde regels.

In het verslag van de handhaving bouwregelgeving 2005-2008 is beschreven wat voor toezicht en handhaving er de afgelopen jaren is geweest, welke prioriteiten er zijn gesteld en welke successen er zijn behaald. Daarnaast komen een aantal aanbevelingen

en ontwikkelingen naar voren die voor een groot deel zijn verwerkt in het handhavingsprogramma 2009. Hiermee geven we invulling aan uw *motie controle en handhaving gemeente Groningen*.

#### *Verslag van de handhaving bouwregelgeving 2005-2008*

Bij de wijziging van de Woningwet van 1 april 2007 is een verplichting opgenomen voor ons college om voortaan elk jaar een handhavingsbeleid betreffende de bouwregelgeving vast te stellen. Ook brengt ons college elk jaar over de uitvoering daarvan verslag uit aan de gemeenteraad. Deze wijziging heeft vooral tot doel de naleving, handhaving en handhaafbaarheid van de bouwregelgeving te verbeteren. De verplichting met betrekking tot het handhavingsbeleid gaat in per 1 april 2008. Het verslag aan de gemeenteraad dient voor het eerst per 1 april 2009 uitgebracht te worden.

Dit verslag is een eerste evaluatie van het handhavingsbeleidsplan "Handhaven met Beleid" dat uw raad op 13 juli 2004 heeft vastgesteld. Het betrof hier een pilot, die samen met het ministerie van VROM tot stand is gekomen. De periode die in de nu voorliggende nota wordt geëvalueerd, strekt zich uit over vier jaar, te weten van 1 januari 2005 tot 31 december 2008.

#### *Resultaten*

Het accent heeft bij de inspecties gelegen op bouw-, monumenten-, reclame- en sloopvergunningen. Verder is er ingezet op het afhandelen van illegale of gevaarlijke situaties die via reguliere inspecties zijn opgemerkt en op klachten van burgers, bedrijven of instellingen. Daarnaast is ingegaan op politieke kwesties of opdrachten die via het ministerie van VROM binnenkomen, zoals onder andere de controle van platte daken en balkons.

De handhaving is voor een belangrijk deel gericht op de binnenstad, de beschermde stadsgezichten en monumentale panden. In deze gebieden is het aantal stilleggingen van bouwwerkzaamheden, met de daaraan gekoppelde dwangsommen, de laatste jaren fors toegenomen.

Uit de evaluatie blijkt verder dat de in aanbouw zijnde bouwwerken frequenter zijn gecontroleerd. We merken dat hierdoor het nalevingsgedrag van de burger is verbeterd. Verder wordt het toezicht op een eenduidiger wijze uitgevoerd.

#### *Mobiel toezicht*

De afgelopen maanden is er proefgedraaid met mobiel toezicht. Dat houdt in dat de werkdoSSIERS in de auto meegaan en dat alle toetsmomenten direct en ter plaatse in een laptop worden verwerkt. De huidige technologie is zover dat de ICT-systemen die op dit moment alleen op het kantoor kunnen worden gebruikt nu ook draadloos op een bouwlocatie werken. Constateringen worden op deze wijze direct in het betreffende ICT-systeem ingevoerd.

De eerste ervaringen uit deze pilot zijn zeer positief. Het aantal toezichtmomenten neemt door deze werkwijze toe. Het werk wordt veel effectiever uitgevoerd. Doordat de bouwinspecteurs veel meer buiten zijn, signaleren ze meer (illegale) zaken. Er zijn, anders dan nu het geval is, geen dubbele administratieve handelingen meer nodig en dat levert aanzienlijke tijdwinst op. Verder hebben de bouwinspecteurs veel minder reistijd. Ze krijgen door het mobiel toezicht meer grip op het bouwproces. Dit leidt tot een kwaliteitsimpuls voor het toezicht op de bouwplannen. Met de introductie van mobiel toezicht wordt het mogelijk om het landelijke toezichtprotocol BWT nog adequater uit te voeren. Deze pilot wordt gezien de positieve reacties voortgezet in 2009.

#### *Handhavingsprogramma 2009*

Naast de punten van het oude handhavingsprogramma 2005-2008 zal in het nieuwe handhavingsprogramma voor 2009 meer tijd worden besteed aan de volgende speerpunten:

- Handhaving wallenkanten;
- Handhavingestafette;
- Pilot Nieuwbouw levenswetenschappen Zernike;
- Pilot Binnenklimaat;
- Ontwikkeling standaard handhavingsrichtlijnen.

Naast de reguliere inspectietaken worden er in de stad drie wijken aangewezen waar op diverse onderdelen actief wordt opgespoord en gehandhaafd.

In Paddepoel zuidwest en Lewenborg zuidoost is een aantal straten die niet aan de BORG kwaliteitseisen voldoen. Om deze reden zijn deze straten opgenomen in het programma Stadsbeheer 2009. In de betreffende straten zijn de afgelopen jaren ook illegale bouwwerken (schuurtjes en schuttingen) geplaatst en is illegaal gemeentelijke grond in gebruik genomen. Om de pleinen up to date te maken is, naast investeringen in de openbare ruimte, ook capaciteit van Bouw- en Woningtoezicht noodzakelijk.

Handhaving vindt plaats op basis van de Woningwet (er mag niet zonder bouwvergunning gebouwd worden). Verder kan op basis van het grondeigendom (privaatrechtelijk) de clandestien in gebruik genomen gronden worden terug gevorderd. Overigens kan waarschijnlijk een substantieel gedeelte van de clandestien in gebruik genomen gronden, formeel in gebruik worden gegeven.

In Selwerd is een aantal dakkapellen clandestien geplaatst. Ook zijn er dakkapellen geplaatst die in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand. Er mag niet zonder bouwvergunning gebouwd worden en een bouwwerk mag niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Daarom zullen wij daar in 2009 op handhaven.

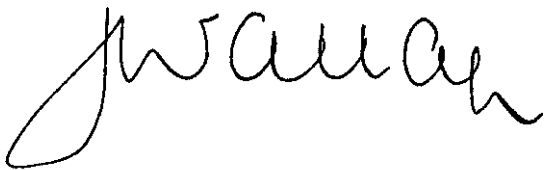
Daarnaast wordt er uitvoering gegeven aan de handhavingspilot Binnenstad. Dit is een pilot die als voorbereiding geldt voor de handhavingsdienst die bij de Milieudienst zal worden ondergebracht.

In het handhavingsprogramma 2009 zijn de onderdelen 'handhaving kamerverhuurpanden' en 'handhaving Bruilweering' niet opgenomen. Hierover informeren wij uw raad regelmatig.

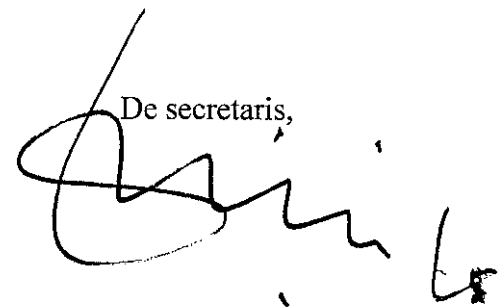
De reikwijdte van het handhavingsprogramma zal vanaf de invoering van de omgevingsvergunning, die nu voor 1 januari 2010 is gepland, groter worden. Er zal dan een integraal handhavingsprogramma met de Hulpverleningsdienst (Brandweer) en de Milieudienst komen.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders  
van Groningen,

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. W. A. A.', written in a cursive style.

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. J. J.', written in a cursive style.