

Bestuursdienst

Afdeling **Beleid**
Steller **W.A. Ravenshorst**
Onderwerp **Visie zicht op uitvoering werken naar vermogen**



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 07 Bijlage(n)

Ons kenmerk SZ 12.3008533

Datum **2 8 MRT 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 1 januari 2013 treedt naar verwachting de Wet werken naar vermogen in werking. Deze wet heeft een voorgeschiedenis. In aanvulling op het raadsvoorstel "Visie zicht op uitvoering werken naar vermogen" willen we u daarom een aantal zaken separaat onder de aandacht brengen.

Al een aantal jaren wordt gekeken naar een herijking van de sociale werkvoorziening en andere regelingen aan 'de onderkant van de arbeidsmarkt'. De gedachte hierbij was dat de (geringe) verschillen in doelstellingen en doelgroepen de verschillen in regelingen niet langer rechtvaardigen. Wij hebben altijd positief gestaan tegenover de invoering van één wet waarin de ondersteuning wordt geregeld van mensen die om wat voor reden dan ook een grote afstand tot werk hebben. Dat mensen daarbij zoveel mogelijk bij reguliere bedrijven aan de slag zijn, onderschrijven wij ook.

Vóór en tegen de Wet werken naar vermogen

Toch hebben we in 2011 vanwege deze wet tegen het bestuursakkoord tussen VNG en kabinet gestemd. Daarvoor hebben we twee redenen. In de eerste plaats vinden we de financiële kaders waarbinnen we de wet uit moeten voeren, volstrekt onvoldoende. Met veel minder geld moeten we grotere groepen werkzoekenden ondersteuning bieden. In de tweede plaats vinden we dat mensen die bij bedrijven aan het werk zijn, minimaal het minimumloon moeten verdienen.

Op verschillende manieren verzetten we ons tegen de kaders waarbinnen we onze opdracht moeten uitvoeren. Via de (commissie Werk en Inkomen van de) VNG lobbyen we bij de staatssecretaris en de leden van de Tweede Kamer voor extra middelen. Tegen de bezuinigingen op de Wsw hebben we eerder al samen met andere gemeenten juridische stappen ondernomen.



Tegelijkertijd moeten we straks een wet uitvoeren. Ook bij een eventuele verzachting van bezuinigingen en maatregelen staan we voor de opgave om samen met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties te zorgen dat met minder middelen meer mensen meedoen. Dat betekent ook dat we gebruik moeten maken van de middelen die ons wél ter beschikking staan. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om loondispensatie. Er zit wat ons betreft niets anders op dan hier mee aan de slag te gaan. Het alternatief is dat mensen met een beperking met nog minder inkomen thuis zitten.

Zicht op uitvoering: goede dienstverlening voor wie het nodig heeft

In de visie "Zicht op uitvoering" geven we als gemeente aan hoe we op een Groninger manier binnen de gegeven kaders uitvoering willen geven aan de ondersteuning van Stadjsers. We doen dat door:

- Ons nadrukkelijker te richten op de vraag van bedrijven en hierin één Groninger aanpak te ontwikkelen
- Een groot aantal Wsw-ers (300 tot 400) extra te detacheren bij reguliere bedrijven
- De ondersteuning vooral te richten op degenen die mogelijkheden hebben om hun arbeidsvermogen te ontwikkelen, maar het niet zelf kunnen.
- De mogelijkheden van mensen optimaal te benutten. Als het niet door werk kan, dan door het leveren van een maatschappelijke bijdrage. Uitgangspunt daarbij is dat we kijken naar wat mensen kunnen, niet naar wat hen beperkt.
- Een nieuwe uitvoeringsstructuur te bouwen met iederz en SOZawe als basis.
- Door preventie het beroep op bijstand te verminderen.

Loondispensatie

Ten aanzien van de loondispensatie nog het volgende. Bij de inzet van het instrument gaat het om een zogenoemde kan-bepaling. De gemeente kan ervoor kiezen om zelf of op basis van een verzoek van een burger, vast te stellen of iemand tot de doelgroep voor loondispensatie behoort. Feitelijk is de ruimte echter beperkt. We hebben immers nauwelijks andere instrumenten om mensen met een beperking -het gaat bijvoorbeeld om mensen die anders gebruik zouden maken van de Wsw en/of de Wajong- bij bedrijven aan de slag te krijgen. Wanneer we het instrument niet inzetten, ontnemen we mensen daarmee een belangrijke mogelijkheid om aan het werk te gaan en om een hoger inkomen te verwerven dan hun uitkering. Daarnaast levert het ons (extra) tekorten op in ons bijstandsbudget: als andere gemeenten het instrument wel inzetten, daalt het gemiddelde bedrag per uitkering.

De wet biedt wel enige ruimte bij het inzetten van het instrument loonwaarde.

We kunnen als gemeente:

- 1) optimaal gebruik maken van de mogelijkheden die de wet biedt om het inkomen aan te vullen tot het minimumloon. Zo heeft de gemeente de bevoegdheid om het inkomen van iemand die vijf jaar werkt met loondispensatie aan te vullen tot 100% minimumloon, mits iemand vijf jaar bij dezelfde werkgever werkt en geen zicht heeft op verbetering van de loonwaarde.
- 2) optimaal inzetten op de ontwikkeling van de loonwaarde van mensen. Hoe hoger de loonwaarde, hoe hoger het verschil tussen inkomen en uitkering.

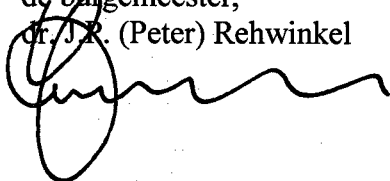
Bij de uitwerking zullen we beide mogelijkheden maximaal benutten.

Proces

Tenslotte nog een opmerking over het proces. In de brief van 5 januari 2012 over de decentralisaties hebben we aangegeven dat de keuzenota Wet werken naar vermogen in juni in de raad zou komen en een aanvraag herstructureringsfonds Wsw (transitieplan) in april/mei. Met de voorliggende visie hebben we ervoor gekozen om eerst de keuzenota aan uw raad aan te bieden en vervolgens op basis daarvan de aanvraag herstructureringsfonds op te stellen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.R. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

