

Onderwerp Voorgenomen gunning Aanpak Ring Zuid

Steller Jeroen Engels



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 83 31 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 5626424

Datum 15-04-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief van 17 februari jl. over het Wijzigingstracébesluit Aanpak Ring Zuid (ARZ) hebben wij aangekondigd dat de stuurgroep ARZ in april een besluit zou nemen over het moment van gunning van het project ARZ. Op basis van een zorgvuldige afweging heeft de stuurgroep op 6 april jl. besloten om Rijkswaterstaat te adviseren in te stemmen met het voornemen van gunning van het project Zuidelijke Ringweg Groningen fase 2 aan combinatie Herepoort i.o., onder voorwaarde dat het contract ontbonden kan worden als het Tracébesluit (TB) vernietigd wordt. Rijkswaterstaat heeft dit besluit op 14 april 2016 genomen.

Wij zijn verheugd u te kunnen melden dat het resultaat van de aanbestedingsprocedure positief is. In de eerste plaats liggen de aanbiedingen onder de plafondprijs. Daarmee wordt aan de afspraken die het Rijk, de provincie en de gemeente in de Realisatieovereenkomst hebben gemaakt over de financiële beheersing van het project. Bovendien zitten alle drie optimalisaties in de aanbiedingen, namelijk de Esperanto fietstunnel, de volledige aansluiting op de Europaweg en het groene Julianaplein. De optimalisaties kunnen daarmee binnen budget gerealiseerd worden. Dit onder voorbehoud dat er zich geen onevenredig grote tegenvallers voordoen tussen het moment van gunning, het herijkingsmoment en de waarborging van de planologische inpassing van deze optimalisaties.

In deze brief informeren wij u verder over de aanbestedingsprocedure, de uitkomsten van de aanbesteding en onze overwegingen om in te stemmen met gunning onder voorwaarden op het moment dat het TB nog niet onherroepelijk is.

Aanbesteding: proces en resultaat

Voor het project ARZ is een Europese aanbestedingsprocedure gevolgd. Het project wordt gerealiseerd via een Design & Construct-contract. Dit houdt in dat de opdrachtnemer het definitieve ontwerp opstelt en de werkzaamheden aan en rond de weg uitvoert. Op 19 december 2014 is de aanbestedingsprocedure aangekondigd.

Er hebben drie gegadigden meegedaan aan de aanbestedingsprocedure.

- Combinatie BAVO, bestaande uit KWS Infra BV, Van Hattum en Blankevoort BV en BAM Infra BV.
- Combinatie Strukton - Mobilis VOF i.o., bestaande uit Strukton Civiel Project BV en Mobilis BV.
- Combinatie Herepoort i.o., bestaande uit Max Bögl Nederland BV, Züblin Nederland BV, Oosterhof Holman Infra BV, Koninklijke Sjouke Dijkstra BV, Roelofs Wegenbouw BV en Jansma Drachten BV.

De aanbestedingsprocedure voor ARZ had de vorm van een concurrentiegerichte dialoog. Daarbij moeten de gegadigden in dialoog met de opdrachtgever een aantal plannen opleveren en uiteindelijk een bieding doen. De gegadigden moesten al tijdens de dialoofase onder andere een vormgevingsplan indienen voor het krijgen van een uitnodiging tot inschrijving (knock-out-criterium). Alle vormgevingsplannen zijn als meer dan voldoende beoordeeld. Na het indienen van de aanbiedingen heeft een beoordeling plaatsgevonden op basis van het principe Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI). Dit betekent een weging tussen prijs én kwaliteit. Voor ARZ zijn de EMVI-waardes voor kwaliteit opgebouwd uit de onderwerpen verkeershinder, risicomangement en duurzaamheid.

Uit de beoordeling blijkt dat combinatie combinatie Herepoort i.o. de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan.

Voorwaardelijk gunnen

De oorspronkelijke projectplanning was erop gericht dat het Tracébesluit (TB) op het moment van gunning onherroepelijk zou zijn. Deze planning is echter doorkruist vanwege de tussenuitspraak van de Raad van State op 16 september 2015 en het Wijzigingstracébesluit dat naar aanleiding hiervan op 17 februari 2016 is gepubliceerd. De finale uitspraak van de Raad van State is nu op zijn vroegst in de tweede week van mei 2016 te verwachten, en rekening houdend met enige uitloop bij Raad van State waarschijnlijk pas vlak voor de zomervakantie. Na een zorgvuldige afweging hebben de partijen besloten in te stemmen met voorwaardelijk opdragen. Het gunnen onder voorwaarde voorkomt onnodige vertraging en daarmee gepaard gaande extra kosten. Verder wordt hiermee het risico beperkt dat de voorbereiding bij de aannemer stil valt en dat ingewerkte mensen uit de aanbestedingsprocedure op andere projecten worden ingezet. Groot nadeel van uitstel zou bovendien zijn dat de uitvoeringsplanning moet worden aangepast en dat dit bijkomende effecten heeft. Zo schuift de realisatie van de Helperzoomtunnel, waarvan de omgevingsvergunning nu al onherroepelijk is, dan met een jaar op. Dit komt doordat een buitendienststelling van het spoor nodig is voor de uitvoering, en dat dit gedurende een jaar alleen mogelijk is, tijdens een lange vakantieperiode.

Herijkingsbesluit na een jaar

Het eerste jaar na gunning zal de opdrachtnemer (ON) gebruiken voor voorbereidende werkzaamheden, zoals het uitvoeren van onderzoeken, het opstellen van ontwerpen, het verleggen van kabels en leidingen, het aanvragen van vergunningen, het inrichten van werkerreinen en aanbrengen van voorbelastingen zoals bij de bus op- en afrit bij Hoogkerk.

De kapitaalintensieve bouwwerkzaamheden starten na deze periode. Ervaringen bij andere projecten wijzen uit dat in de voorbereidingsfase eventuele risico's aan het licht komen optreden dan wel vervallen. Om die reden is in de Realisatieovereenkomst tussen Rijk, provincie en gemeente een herijkingsmoment opgenomen aan het einde van deze voorbereidingsfase. In de overeenkomst met de opdrachtnemer is een afscheidsregeling opgenomen, voor het geval bij de herijking de optredende risico's het inzicht geven dat het project niet met voldoende zekerheid binnen budget gerealiseerd kan worden. Ook kan alsnog besloten worden één of meer optimalisaties niet uit te laten voeren. Mocht de aard en omvang van de consequenties van het herijkingsbesluit hiertoe aanleiding geven, dan zullen wij de gemeenteraad/provinciale staten hierover informeren.

Tot slot

Het gunningsbesluit is een afsluiting van een intensief en inspirerend aanbestedingsproces, dat ruim een jaar heeft geduurd. De werkelijke realisatie van het project Aanpak Ring Zuid is hiermee weer een stap dichterbij gekomen; een omvangrijk project dat bij draagt aan de verbetering van de bereikbaarheid van de stad en regio, de doorstroming van het verkeer, de ruimtelijke kwaliteit en de verkeersveiligheid.

Op het moment van gunning op 14 april 2016 is de zogenaamde Alcatel-termijn in gegaan. Dit is een periode van drie weken, waarin de andere gegadigden bezwaar kunnen maken tegen het gunningsbesluit. Pas daarna wordt de gunning definitief en kan over de prijs en de inhoud van de aanbieding worden gecommuniceerd. Wij zullen u hier zo spoedig als mogelijk hierover over informeren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink