



Onderwerp Voorrangsregeling continue standplaatsvergunning

Steller I. van Ierssel

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 28 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk 4663184

Datum 10-06-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met onze brief van 25 februari 2014 (ons kenmerk SB14.4197245) hebben wij uw raad geïnformeerd over ons voornemen om de huidige overdrachtsregeling voor continue standplaatshouders te verruimen. Wij hebben besloten een beperkte overdrachtsmogelijkheid voor de continue standplaatsvergunning mogelijk maken. Onderstaand informeren wij uw raad over ons besluit en de wijze waarop deze regeling tot stand is gekomen.

Beperkte overdrachtsregeling continue standplaatsvergunning

In deze regeling krijgen bepaalde familieleden van de standplaatshouder in een beperkt aantal situaties voorrang bij het verkrijgen van een vergunning voor de door de vergunninghouder ingenomen plek.

Het gaat hierbij om voorrang voor een kind, waaronder een schoonzoon of schoondochter, of echtgeno(o)te of geregistreerd partner van de standplaatshouder. De huidige beperkte voorrangsregeling wordt met name uitgebreid met die gevallen waarin de standplaatshouder tijdens de duur van de vergunning stopt met de werkzaamheden waarvoor de vergunning is verleend. Hieraan worden criteria verbonden.

Door deze wijziging van het standplaatsenbeleid 2014 wordt het voor huidige standplaatshouders mogelijk om hun familiebedrijf 'over te dragen' aan bepaalde familieleden en op die manier voort te zetten. In de bijlage vindt u ons besluit tot wijziging van het standplaatsenbeleid "Standplaatsen 2014".

Totstandkoming overdrachtsregeling

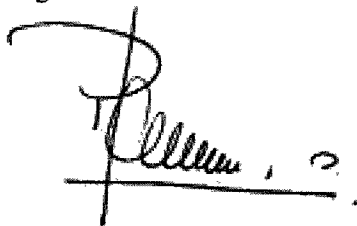
Op 28 april 2014 hebben wij alle continue standplaatshouders in de gemeente Groningen, alle ondernemers op de wachtlijst voor een continue standplaats in de gemeente Groningen en de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel uitgenodigd om een schriftelijke zienswijze in te dienen op de concept voorrangsregeling voor continue standplaatshouders. Hierop zijn vier zienswijzen ontvangen. In bijgaand eindverslag vindt u deze zienswijzen voorzien van ons commentaar.

Volgens enkele ingediende zienswijzen gaat de voorrangsregeling niet ver genoeg of is deze niet op een specifieke situatie van toepassing. Daarnaast is er een zienswijze ingediend waarbij opnieuw een onderdeel van het reeds vastgestelde beleid, verwoord in de nota Standplaatsen 2014, wordt bestreden, nl. het persoonlijk innemen van de standplaats. Het conceptbesluit tot wijziging van het standplaatsenbeleid heeft geen betrekking op dit onderdeel van het beleid. De binnengekomen reacties leiden niet tot een wijziging van de concept voorrangsregeling Standplaatsen. Wel hebben wij besloten om naar aanleiding van de zienswijzen een voorgestelde tekstuele wijziging in de nota, niet door te voeren.

De vaststelling van de voorrangsregeling continue standplaatsen heeft enige tijd op zich laten wachten. Wij hebben er voor gekozen om deze samen met de nota Standplaatsenbeleid Euroborg in procedure te brengen. De afstemming met onder andere FC Groningen over het Standplaatsenbeleid Euroborg heeft meer tijd gevergd dan wij van te voren hadden geanticipeerd. Wij hebben de indieners van de zienswijzen en de CVAH geïnformeerd over dit uitstel van onze besluitvorming. Dit uitstel heeft niet geleid tot problemen bij standplaatshouders.

Wij zullen de continue standplaatshouders en de Centrale Vereniging voor Ambulante handel informeren over deze verruiming van de overdrachtsregeling voor continue standplaatshouders.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Concept besluit tot wijziging van het standplaatsenbeleid "Standplaatsen 2014"

Eindverslag naar aanleiding van de ingediende zienswijzen

Het conceptbesluit tot wijziging van het standplaatsenbeleid "Standplaatsen 2014" is voor schriftelijke indiening van zienswijzen vrijgegeven vanaf 28 april 2014 tot en met 23 mei 2014, in totaal vier weken. In de voorgestelde wijziging van het beleid krijgen bepaalde familieleden van de standplaatshouder in een beperkt aantal situaties voorrang bij het verkrijgen van een vergunning voor de door de vergunninghouder ingenomen plek. Het gaat hierbij om voorrang voor een kind, waaronder een schoonzoon of schoondochter, of echtgeno(o)te of geregistreerd partner van de standplaatshouder. De huidige beperkte voorrangsregeling wordt met name uitgebreid met die gevallen waarin de standplaatshouder tijdens de duur van de vergunning stopt met de werkzaamheden waarvoor de vergunning is verleend. Hieraan worden criteria verbonden.

Er zijn: 4 reacties binnengekomen.

Volgens enkele ingediende zienswijzen gaat de voorrangsregeling niet ver genoeg of is deze niet op een specifieke situatie van toepassing. Daarnaast is er een zienswijze ingediend waarbij opnieuw een onderdeel van het reeds vastgestelde beleid, verwoord in de nota Standplaatsen 2014, wordt bestreden, nl. het persoonlijk innemen van de standplaats. Het conceptbesluit tot wijziging van het standplaatsenbeleid heeft geen betrekking op dit onderdeel van het beleid.

De binnengekomen reacties leiden niet tot een wijziging van de concept voorrangsregeling Standplaatsen. Wel stellen wij voor om naar aanleiding van de zienswijzen een voorgestelde tekstuele wijziging in de nota, niet door te voeren. De zienswijzen geven wij hieronder weer, voorzien van commentaar.

	reactie	commentaar
1.	1^{ste} inspreker/ standplaatshouder Grote Markt Standplaatshouder is blij met de beperkte voorrangsregeling maar begrijpt niet dat er sprake moet zijn van geregistreerd partnerschap. Inspreker heeft al 20 jaar een vaste partner waarmee hij samenwoont en -werkt. Inspreker vindt dat de regeling ook voor deze situaties moet gelden. Bij de warenmarkt hoeft er geen sprake te zijn van geregistreerd partnerschap.	De situatie van de warenmarkt is niet te vergelijken met die van de continue standplaatshouders. De vraag naar standplaatsvergunningen in de stad overtreft al jaren het aanbod. Bij de warenmarkt is dit niet het geval: daar is de vraag naar marktstandplaatsen al jaren kleiner dan het aanbod. Omdat de warenmarkt één beperkt gebied betreft, waar de continuïteit een

		<p>belangrijke bijdrage aan levert, is hier gekozen voor een ruimere overdrachtsregeling. Voor de standplaatshouders geldt de onderlinge afhankelijkheid voor de kwaliteit van het aanbod niet. Daarnaast is in de voorliggende regeling voorzien in een hardheidsclausule.</p>
2.	<p>2^{de} inspreker/M. Bleeker-Steenstra, secretaris van de Centrale vereniging voor de ambulante handel (CVAH) namens aangesloten standplaatshouders</p> <p>Er worden complimenten gegeven voor de aanpassing en hoe de overname, weliswaar onder voorwaarden, is geregeld. Daarnaast worden enkele aanvullingen voorgesteld, namelijk:</p> <p>In hoofdstuk 3 onder het kopje, <i>Het persoonlijk innemen van een standplaats</i> ontbreken de familieleden, <i>broer of zus</i>. Dit wil men graag in het standplaatsenbeleid terugzien.</p> <p>U geeft aan dat in hoofdstuk 3 onder het kopje, <i>Terrassen</i>, de 8^e alinea komt te vervallen. Echter wanneer deze alinea komt te vervallen, valt de belangrijkste specifieke afspraak met de desbetreffende ondernemers weg. Namelijk de toezegging dat hun situatie wordt meegenomen bij de uitwerking van de "visie binnenstad". Graag deze aanbeveling betrekken bij de vaststelling van het beleid.</p>	<p>Er is een beperkte voorrangsregeling voorgesteld. Er is bewust voor gekozen om voorrang te geven aan familieleden uit de <i>eerste</i> graad, dus echtgeno(o)t(e), geregistreerd partner, eigen kinderen of schoonzoon of schoondochter. Het is niet de bedoeling dat de voorrangsregeling wordt uitgebreid naar de tweede graad, nl. zus en broer. Op die manier dragen wij er zorg voor dat ook de nieuwkomers een plek kunnen verwerven. In schrijvende gevallen kan er een beroep gedaan worden op de hardheidsclausule.</p> <p>In het huidige beleid 'Standplaatsen 2014' staan de afspraken met betrekking tot de mobiliteitseis voor genoemde specifieke gevallen meerdere keren genoemd. Met ons voorstel om alinea 8 te laten vervallen, beoogden wij deze dubbeling op te lossen. Naar aanleiding van de zienswijze komen wij tot de conclusie dat het voor betrokken partijen van groot belang is dat de afspraken duidelijk staan</p>

		weergegeven, zoals dit in alinea 8 is gedaan. Wij stellen dan ook voor de betreffende alinea te handhaven en ook de overige alinea's in stand te houden. Er wordt weliswaar meerdere keren melding gemaakt van de betreffende afspraken, maar voor alle partijen zijn deze afspraken op deze manier duidelijk en gedragen.
3.	<p>3^{de} inspreker/ mr. Ing. M.R.P. Ossentjuk van OK advocaten namens een standplaatshouder Vismarkt</p> <p>De standplaatshouder verkoopt ijs. Dat betekent dat hij volgens het beleid de standplaats niet persoonlijk hoeft in te nemen, waar andere standplaatshouders dit wel moeten. Er dienen volgens de inspreker dan ook andere normen te gelden bij de overdracht van één of meerdere verkooppunten. Het lijkt in de rede te liggen daarover op te nemen dat de standplaatshouder zal worden toegestaan zijn standplaatsen over te dragen op dezelfde wijze als hijzelf, met toestemming van de gemeente, deze standplaatsen ooit heeft verkregen.</p>	<p>Een standplaatshouder van ijs mag maximaal 4 plekken innemen. Hij kan deze niet allemaal persoonlijk innemen. Maar dit betekent niet dat er andere normen voor overdracht moeten gelden. De standplaatshouder die ijs verkoopt kan alleen <i>het totaal</i> van zijn standplaatsen in aanmerking laten komen voor de voorrangregeling. Anders zouden er te veel standplaatsen voor de verkoop van ijs komen. Deze standplaatshouder heeft zijn standplaats destijds verkregen doordat hij boven aan de wachtlijst stond. Met het nieuwe beleid is de wachtlijst afgeschaft per 1 juli 2014. In schrijvende gevallen kan een beroep gedaan worden op de hardheidsclausule.</p>
4.	<p>4^{de} inspreker/ mr. ing. M.R.P. Ossentjuk van OK advocaten namens een standplaatshouder Vismarkt</p> <p>Standplaatshouder kan zich vinden in de mogelijkheid die nu wordt geboden, om in bepaalde gevallen de standplaats over te kunnen dragen aan familieleden. In de visie van de standplaatshouder komt de dochter dan ook in aanmerking voor overname.</p> <p>Standplaatshouder heeft nog wel wat opmerkingen over de voorgestelde wijziging en de daarmee samenhangende onderdelen van het standplaatsenbeleid 2014.</p>	

<p>a. Standplaatshouder heeft bezwaar tegen het vasthouden van het persoonlijk innemen van de standplaats in het beleid. Er wordt op gewezen dat dit voor winkels en horeca ondernemingen anders is. Niet valt in te zien waarom dat voor een standplaatshouder anders is.</p> <p>b. Niet valt in te zien waarom de standplaatshouder geen personeel mag hebben dan wel werkzaamheden aan familieleden mag overdragen die feitelijk aanwezig zijn en de standplaatshouder adequaat vervangen.</p> <p>c. Het lijkt in de rede te liggen om de om de noodzaak van persoonlijke aanwezigheid wat af te zwakken. Dit aangezien een deel van de grondslagen voor de mogelijkheid tot overdracht ligt in het ouder dan wel ziek worden van de vergunninghouder. Daaraan is inherent dat de vergunninghouder die ouder of ziek wordt minder in staat zal zijn op de standplaats aanwezig te zijn.</p> <p>d. Persoonlijke betrokkenheid geeft voldoende garanties voor de uitgangspunten die de gemeente nastreeft. Bovendien valt persoonlijk aanwezigheid niet te handhaven.</p>	<p>Het onderdeel van het beleid m.b.t. het persoonlijk innemen van een standplaats is al besproken bij de behandeling van de conceptnota Standplaatsen 2014. Mr. ing. M.R.P. Ossentjuk heeft toen al namens inspreker een inspraakreactie op dit punt ingediend. De beleidsnota standplaatsen 2014 is reeds vastgesteld, ook op het onderdeel persoonlijk innemen. De zienswijze t.a.v. het onderdeel persoonlijk innemen kan daarom niet opnieuw worden behandeld.</p> <p>Zie antwoord bij a.</p> <p>Zie antwoord bij a. voor wat betreft het persoonlijk innemen van de standplaats. De voorrangregeling ziet op het definitief stoppen van de standplaatshouder en niet op het tijdelijk niet kunnen innemen van de standplaats door ziekte of ouderdom. Op grond van artikel 7 van de Algemene Verhuurvoorwaarden Standplaatsen gemeente Groningen 2014 kan bij ernstige ziekte of bijzondere omstandigheden om tijdelijke vervanging verzocht worden bij het college van burgemeester en wethouders.</p> <p>Zie antwoord bij a.</p>
--	--

	<p>e. Bovendien is inspreker van mening dat indien er sprake is van overname van een standplaats op basis van een van de genoemde situaties de overnemende ook alle verworven rechten van de standplaatshouder overneemt en dat dit voor de gemeente geen argument mag zijn om op dat moment voorwaarden van bijvoorbeeld inrichting, afmeting en dergelijke te gaan herzien.</p>	<p>De voorrangsregeling geeft slechts voorrang bij de procedure tot het verkrijgen van de standplaats. De gemeente kan nieuwe eisen stellen in overeenstemming met het beleid, zoals de eis van mobiliteit. Daarnaast moet de gemeente in kunnen spelen op veranderde omstandigheden zoals ruimtelijke ontwikkelingen en nieuw beleid. Er is geen sprake van het continueren van de vergunning en het huurcontract van de voorganger. Deze staan immers op naam. Het gaat om het verkrijgen van een nieuwe vergunning en huurcontract door een ander persoon.</p>
--	---	---

Jaar: 2015 Nummer: Besluit: College... 2015, nr. Gemeentebblad

BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET STANDPLAATSENBELEID "STANDPLAATSEN 2014"

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN,
(4663188)

Gelet op de artikelen 1.10 en 5.19 Van de Algemene Plaatselijke verordening Groningen 2009:

HEEFT BESLOTEN:

Vast te stellen de volgende wijziging van het standplaatsenbeleid "Standplaatsen 2014"

Artikel I Wijzigingen standplaatsenbeleid "Standplaatsen 2014"

Bij **Hoofdstuk 3 Wat zijn de kenmerken van een standplaats?** onder het kopje 'Het persoonlijk innemen van een standplaats' vervallen de vierde en de vijfde alinea en worden vervangen door:

In een beperkt aantal situaties krijgen bepaalde familieleden van de standplaatshouder voorrang bij het verkrijgen van een vergunning voor de door de vergunninghouder ingenomen plek als deze zijn werkzaamheden beëindigt. Er moet aan de hierna genoemde criteria zijn voldaan.

Het gaat hierbij om voorrang voor een kind, waaronder een schoonzoon of schoondochter, of echtgeno(o)te of geregistreerd partner van de standplaatshouder.

Het gaat hierbij om de volgende situaties;

- a. In het geval de standplaatshouder overlijdt tijdens de duur van de vergunning;
- b. In het geval de standplaatshouder voor 50% of meer arbeidsongeschikt wordt tijdens de duur van de standplaatsvergunning;
- c. In het geval de standplaatshouders tijdens de duur van de vergunning stopt met de werkzaamheden waarvoor de vergunning is verleend.

Een verzoek om gebruik te maken van de voorrangsregeling moet schriftelijk aan het College worden gedaan.

De arbeidsongeschiktheid moet door middel van een medisch rapport aan het College worden aangetoond.

In de situatie genoemd onder c moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

1. De standplaats moet minimaal vijf jaar achtereen zijn ingenomen door de standplaatshouder;

2. a. Het kind of echtgen(o)te of geregistreerde partner moet minimaal één jaar hebben meegewerkt in de kraam die op de standplaats wordt ingenomen of gedurende minimaal één jaar medevennoot/-eigenaar zijn geweest;
- b. Het gestelde onder a, dient bij het college te worden aangetoond door gegevens waaruit blijkt dat degene die in aanmerking wenst te komen voor de voorrangsregeling minimaal één jaar in loondienst heeft gewerkt bij de standplaatshouder of minimaal één jaar medevennoot/- eigenaar is van het bedrijf van de standplaatshouder.

Ter beoordeling van het college kan indien toepassing van de voorrangsregeling tot een onbillijkheid van overwegende aard leidt, worden afgeweken van bovenstaande voorrangsregeling.

Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van..... 2015.

De burgemeester,

De secretaris,

Peter den Oudsten

Peter Teesink