



Onderwerp Voortgang Herindeling

Steller K.H.S. van der Hoek

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 367 7876

Bijlage(n) -

Ons kenmerk 6004055

Datum 11-10-2016

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Deze brief is bedoeld om u nader te informeren over de vormgeving van het vervolgetraject herindeling zoals aangekondigd in onze brief van 9 september.

Nu het herindelingsontwerp (HOW) door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (GS) is vastgesteld, staat de periode tot begin 2017 in het teken van:

1. het indienen van zienswijzen door inwoners, betrokkenen en gemeenteraden;
2. het opstellen van een bestuursovereenkomst;
3. het opstellen van een personeelsconvenant.

Zienswijzen

Inwoners en betrokkenen

Ter informatie en ondersteuning bij het indienen van zienswijzen door inwoners en betrokkenen, zijn inloopbijeenkomsten georganiseerd. Voor Groningen en Haren zijn deze gehouden op respectievelijk 25 en 27 oktober. In Groningen verschenen 2 belangstellenden, en in Haren ca. 180. De bijeenkomst in Ten Boer vond plaats op 7 november. De 43 bezoekers stonden positief ten opzichte van de herindeling.

Via de website www.herindelingghbt.nl is de informatie voor het indienen van zienswijzen eveneens beschikbaar. De sluitingstermijn voor het bij GS indienen van zienswijzen door inwoners is 15 november a.s.

Gemeenteraad

In uw presidium is aan de orde geweest hoe om te gaan met het indienen van eventuele zienswijzen van uw raad. Uitkomst daarvan was dat ons college uw raad een voorstel voorlegt met een concepttekst zienswijze. De beraadslaging daarover zal plaatsvinden in de raadsvergadering van 30 november.

De sluitingstermijn voor het bij GS indienen van zienswijzen door uw raad is 13 december a.s.

Overlegstructuur uitwerking herindelingsontwerp

De uitwerking van het herindelingsontwerp is, zoals wij in onze vorige brief schreven, de verantwoordelijkheid van de bij de herindeling betrokken gemeenten.

Gemeentelijk Bestuurlijk Overleg (GBO)

In dit overleg van Groningen en Ten Boer wordt de uitwerking van het herindelingsontwerp besproken. Vanuit ons college participeren burgemeester Den Oudsten en wethouder Schroor. Vanuit Ten Boer zijn dat burgemeester Van de Nadort en wethouder Postma.

Haren en verbindingspersoon

De gemeenteraad van Haren heeft, zoals u ook bekend is, besloten de medewerking aan de herindeling te beëindigen. De provincie heeft daarom Mevrouw Marga Kool als verbindingspersoon aangesteld ter behartiging van de belangen van inwoners, organisaties en medewerkers van de gemeente Haren. Zij neemt op basis daarvan deel aan het Gemeentelijke Bestuurlijk Overleg.

Bestuursovereenkomst

De gesprekken in het bestuurlijke overleg over de uitwerking van het herindelingsontwerp gaan o.a. over een op te stellen bestuursovereenkomst.

Doel van de bestuursovereenkomst

Het doel is om in aansluiting op het Herindelingsontwerp afspraken te maken over het proces en de uitgangspunten waarbinnen de herindeling vorm krijgt.

Hoofdpijnen

De overeenkomst gaat in op de hoofdpijnen met een limitatief aantal onderwerpen, en is bedoeld als kaderstellend en richtinggevend document voor de uitwerking in de operationele fase in de jaren 2017 en 2018:

1. Het groene karakter en bijbehorende natuurwaarden in het gebied tussen de drie gemeenten;
2. De wijken, dorpen, kernen en buitengebieden in relatie tot identiteit, aantrekkelijkheid, veiligheid en leefbaarheid;
3. De sociale infrastructuur en de voor elke wijk, dorp en kern unieke gemeenschap en betrokkenheid;
4. Het voorzieningenniveau;
5. De gemeentelijke dienstverlening en (fysieke en digitale) nabijheid;
6. De nabijheid van bestuur en politiek;
7. Economie en bedrijvigheid;
8. Procesaanpak gemeentelijke lasten en heffingen;
9. Samengaan landelijk en stedelijke gebied in de nieuwe gemeente: gevolgen voor (politieke) cultuur, (ambtelijke) werkwijze en bedrijfsvoering in relatie tot (nieuwe) werkzaamheden mede voortkomend uit het agrarische- en -plattelandsgebied.

Vertrekpunt

Vertrekpunt voor de bestuursovereenkomst zijn de relevante zaken uit het rapport 'Verkenning gemeentelijke herindeling Groningen, Haren en Ten Boer' (rapport Apotheker); het HOW; de bijbehorende Verslagen Open Overleg en de opbrengst van de inwonersbijeenkomsten alsmede de dorpenvisies Ten Boer en de rapportages *Beterr Haren*. Verder is een lichte samenvoeging het uitgangspunt, het daarmee handhaven van naam en organisatie van de Gemeente Groningen, en de afronding van de herindeling per 1 januari 2019. Het vervolgproces op het herindelingsontwerp en de daarvoor benodigde afstemming en overleg vindt plaats op basis van gelijkwaardigheid. Daarbij hechten we waarde aan de inbreng van inwoners en andere belanghebbenden zoals deze onder andere zijn gedaan bij de inloopbijeenkomsten.

Klankbordgroep en besluitvorming

Via de klankbordgroep willen wij graag met u van gedachten wisselen over uw opvattingen, aandachtspunten en onderwerpen die voor u van belang zijn in de op te stellen bestuursovereenkomst. Vervolgens worden de resultaten zo nodig vastgesteld in ons college, en zo nodig doorgeleid voor besluitvorming in uw raad.

Planning

Naar verwachting zal rond februari 2017 bovenstaande aanpak geleid hebben tot een concept bestuursovereenkomst.

Convenant P&O

Bij een herindeling gaan alle rechten en plichten van de medewerkers over naar de nieuwe gemeente. Omdat in het herindelingsontwerp sprake is van de figuur 'lichte samenvoeging' beperkt zich dit tot de op te heffen gemeenten, zijnde de gemeenten Haren en Ten Boer. Ook dit is een gespreksonderwerp in het Gemeentelijke Bestuurlijk Overleg.

Afspraken over personeel en organisatie

Het is wenselijk uit oogpunt van zorgvuldigheid voor ál het personeel van de betrokken gemeenten om de afspraken over personeel en organisatie vast te leggen, zodat deze tijdig gecommuniceerd kunnen worden naar de medewerkers. Daarom staat de essentie van de afspraken in het herindelingsontwerp:

- per herindelingsdatum wordt iedere medewerker die in vaste dienst is van de gemeente Haren of van de gemeente Ten Boer geplaatst bij de gemeente Groningen;
- over de nadere uitwerking hiervan alsmede het proces en de procedure van de plaatsing van het personeel betrokken bij de herindeling, maken de gemeenten afspraken met de (Bijzonder)Georganiseerde Overleggen.
- de afspraken worden vastgelegd in een sociaal statuut;
- in de periode tot definitieve besluitvorming over herindeling wordt voor de medewerkers van de gemeente Ten Boer, Haren en Groningen een 'open arbeidsmarkt' ingesteld waar vacatures worden uitgewisseld, teneinde deze (tijdelijk) in te vullen met de beschikbare capaciteit, ter voorkoming van personele fricties en externe inhuur. Hierover wordt overleg gevoerd met de ondernemingsraden;

- indien besluitvorming over herindeling ertoe leidt dat de open arbeidsmarkt niet kan worden voortgezet, worden over de uitfasering van de samenwerking en de kosten van ontvlechting afspraken gemaakt die de gemeenten nu niet binden.

Aan bovenstaande passage uit het herindelingsontwerp wordt een nadere invulling geven in een convenant P&O, in afstemming met de betrokken ondernemingsraden. Afronding wordt voorzien begin 2017. Vervolgens wordt dit in overleg met het Georganiseerd Overleg uitgewerkt in een sociaal statuut.

Bij de nadere invulling van het convenant wordt rekening gehouden met de keuze van de gemeente Haren om al dan niet deel te nemen aan de open arbeidsmarkt tussen de gemeenten Groningen en Ten Boer. Als de gemeente Haren besluit daaraan deel te nemen, kunnen de medewerkers van de gemeente Haren gebruik maken van deze mogelijkheden, vastgelegd in het convenant P&O. Indien de gemeente Haren daartoe besluit maar landelijke besluitvorming ertoe leidt dat Haren buiten de herindeling valt, dan stopt de open arbeidsmarkt voor hen. De daaruit ontstane kosten en effecten worden op dat moment geïnventariseerd en van een passende oplossing voorzien.

Tot besluit

Uitdrukkelijke wens is dat Groningen en Ten Boer bekend zijn met de opvattingen van Haren over alle onderwerpen die gedurende het proces ter tafel komen, zodat deze in het belang van alle betrokkenen hun weerslag kunnen vinden in o.a. de bestuursovereenkomst en het convenant P&O.

Idealiter besluit de gemeente Haren op korte termijn weer zelf tot participatie in het traject over te gaan. Haren wordt daarom geïnformeerd over de geplande bestuurlijke overleggen, en krijgt daarom tevens een afschrift van deze brief.

Zoals wij in onze eerdere brief schreven, willen wij uw raad niet alleen bij het door de wet arhi verplichte, formele proces betrekken, maar nadrukkelijk ook bij de andere hierboven genoemde zaken.

Daarom blijven wij uw raad tussentijds informeren, in het presidium, de klankbordgroep en schriftelijk, zodra de actuele situatie daartoe aanleiding geeft.

Op deze wijze blijft u in de gelegenheid uw opmerkingen en adviezen aan ons mee te geven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink