

Bestuursdienst



Afdeling
Steller J.H.M. Rake
Onderwerp voortgang sportaccommodatiebeleid

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 84 Bijlage(n) -

Ons kenmerk OS 12.2880791

Datum - 9 FEB 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

1. Inleiding

Op 30 september 2009 heeft u de sportvisie Meer ruimte voor Sport en Bewegen 2010-2020 vastgesteld. Met de uitvoering van de Sportvisie zijn we goed op weg. Op veel onderdelen zijn we bezig met nadere uitwerking, in overleg met betrokkenen. We informeren u met deze brief over de voortgang. De nadruk ligt hierbij op het accommodatiebeleid, maar we informeren u ook kort over een aantal andere punten.

2. Gezonde verenigingen in gezonde accommodaties

De kwaliteit van onze sportaccommodaties is de laatste jaren dankzij extra investeringen en een goede onderhoudsplanning sterk verbeterd. We hebben nieuwe kunstgrasvelden aangelegd, het Helperzwembad en zwembad de Parrel zijn grondig gerenoveerd, sporthal Vinkhuizen is opgeknapt en uitgebreid en van sportcentrum Karding zijn de installaties vernieuwd. Dat alles neemt niet weg dat er nog steeds enkele knelpunten zijn. Met een aantal maatregelen willen we deze knelpunten aanpakken en bovendien het stelsel van tarieven en subsidies verbeteren en uitbreiden.

2.1 Beleidsregels voor toewijzing van accommodaties

De capaciteit van onze accommodaties is in het algemeen voldoende om aan de vraag te kunnen voldoen. Maar op bepaalde tijden is in sommige accommodaties sprake van schaarste. De zwembaden en de ijsbanen zijn gedurende de hele week zeer goed bezet; het is bijna niet mogelijk aan nieuwe vraag tegemoet te komen. De sporthallen zijn van maandag t/m zaterdag zeer goed bezet, terwijl de bezetting op zondag minder is.



Bij de gymzalen zijn geen grote knelpunten in het recreatieve gebruik. Met de scholen zijn we in discussie over het aanbod van gymlokalen¹. Het aanbod van velden is voldoende, met uitzondering van het aantal hockeyvelden. De toewijzing van uren voor de sportaccommodaties is voornamelijk gebaseerd op de roosters van voorgaande jaren. Elke vereniging krijgt de uren toegewezen die ze al jaren heeft. Er is weinig tot geen ruimte voor nieuwe aanvragers.

Waar mogelijk willen we de bezetting van accommodaties optimaliseren. We gaan de volgende gebruikers op bepaalde momenten voorrang verlenen boven andere gebruikers: scholen, naschoolse opvang, de buurt, de moderne sportvereniging en talentopleidingen. Dit gaan we in fasen invoeren. Het automatiseren van toewijzing op basis van voorgaande jaren laten we los. Per 1 augustus 2012 geven we voorrang aan naschoolse activiteiten. Per 1 augustus 2013 geven we voorrang voor talentopleidingen. Per 1 augustus 2014 geven we voorrang voor de moderne vereniging

We doen regelmatig onderzoek naar de tevredenheid van klanten en constateren dat klanten meer tevreden zijn dan een aantal jaren geleden. De onderzoeken werden tot nu toe gehouden onder individuele bezoekers. We gaan voortaan ook de sportverenigingen vragen naar hun mening en voeren daarmee de motie van uw raad tijdens de behandeling van de begroting 2012 uit.

2.2 Debiteurenbeleid en vitale verenigingen

Een aantal verenigingen heeft achterstanden in het betalen van de huur. Verreweg de meeste verenigingen met betalingsachterstanden zijn voetbalverenigingen. Verenigingen met betalingsachterstanden werden de afgelopen maanden eerder aangemaand te betalen en de deurwaarder werd eerder ingeschakeld. Dit beleid heeft de afgelopen maanden geleid tot aanmerkelijk beter betaalgedrag van de verenigingen. Dit beleid willen we doorzetten. Overigens zullen verenigingen door de invoering van het seizoentarief, waarbij de huur via automatische incasso wordt geïnd, minder gauw betalingsachterstanden oplopen (zie bij 2.6.1).

2.3 Doorberekenen gebruikerslasten

Bijna alle buitensportverenigingen hebben eigen clubgebouwen en een deel heeft eigen kleedkamers. Een aantal verenigingen betaalt ten onrechte geen gebruikerslasten, zoals gas, water, elektriciteit en OZB. We willen de kosten voortaan in rekening brengen bij de verenigingen. Het kan voor sommige verenigingen tot gevolg hebben dat ze een fors bedrag moeten gaan betalen.

¹ De consequenties van de bezuiniging op het schoolzwemmen zijn hierin nog niet meegenomen.



Op dit moment hebben we nog niet voldoende zicht op de situatie per vereniging. Voordat we acties ondernemen richting verenigingen, brengen we eerst per sportpark en per vereniging de gegevens in beeld. We doen dat in overleg met de verenigingen. In mei 2012 hebben we het overzicht compleet. Per 1 augustus 2012 gaan we de gebruikerslasten doorberekenen. Als het voor een vereniging om een fors bedrag gaat, doen we de invoering gefaseerd.

2.4 Verhoging tarieven als gevolg van hogere OZB

De OZB-lasten voor de accommodaties stijgen in 2012 met € 143.000 als gevolg van sterk gestegen WOZ-waarden van een aantal accommodaties. We kunnen deze stijging alleen opvangen door een verhoging van de tarieven. De tarieven zullen met 3,1% extra moeten stijgen. Dat willen we invoeren per 1 augustus, de datum waarop elk jaar de sporttarieven worden aangepast.

2.5 Capaciteitsonderzoek en Kaders voor een sportieve inrichting.

In 2008 hebben we door het Mulier-instituut een onderzoek laten doen naar de capaciteit van de sportaccommodaties t/m 2030. Dit onderzoek willen we in 2012 opnieuw laten uitvoeren.

Het nieuwe Mulier-rapport betrekken we bij het opstellen van de Kaders voor een sportieve inrichting. Hierin leggen we vast hoe de sportief ingerichte openbare ruimte eruit ziet en hoe we sportieve functies met andere functies in de wijk willen combineren. Ook de parkvisies, die we voor een aantal sportparken al hebben ontwikkeld, krijgen hierin een plaats. In november 2012 presenteren we de visienota Kaders voor een sportieve inrichting.

Het urgentste accommodatieknelpunt op dit moment is het tekort aan hockeyvelden op sportpark Corpus Den Hoorn. Volgens de sportvisie is daar op korte termijn een vierde hockeyveld nodig..

Sinds het najaar van 2011 speelt op dit sportpark een nieuwe ontwikkeling. We zijn in overleg met FC Groningen bezig te onderzoeken of het mogelijk is op Corpus Den Hoorn alle trainingsfaciliteiten van FC Groningen te realiseren, dat wil zeggen voor de jeugd en de senioren. Op korte termijn zullen we u informeren over de haalbaarheid van de plannen van FC Groningen en de mogelijkheid van financiering van een vierde hockeyveld.

2.6 Verdere ontwikkeling tarieven- en subsidiestelsel

Met de nota Sturen en Vereenvoudigen werd in 2008 de basis gelegd voor een nieuw tarieven- en subsidiebeleid. Doel was meer te sturen met subsidies en het tarievenstelsel te vereenvoudigen. De nota onderscheidt twee onderdelen: de invoering van de basis- en jeugdsubsidie voor het huren van accommodaties en de invoering van nieuwe subsidies voor sportstimulering.



2.6.1 Basis- en jeugdsubsidie

We gaan het stelsel aanpassen om de uitvoering eenvoudiger en klantvriendelijker te maken. Vanaf het huidige seizoen komen we de verenigingen tegemoet door de basis- en jeugdsubsidie eerst te betalen en daarna de huurfactuur te versturen. Er loopt een proef met de invoering van een seizoentarief: voor het hele seizoen worden vooraf het tarief en de subsidie berekend. Na afloop van het seizoen vindt een correctie plaats als het gebruik meer afwijkt dan was afgesproken. Als de proef slaagt, willen we vanaf seizoen 2012-2013 het seizoentarief invoeren voor alle buitensportverenigingen en later voor alle verenigingen.

Tenslotte onderzoeken we of het praktisch uitvoerbaar is om netto huurbedragen in rekening te brengen (huur min subsidie).

Tot nu toe hanteren we voor de basis- en jeugdsubsidie alleen een aantal formele eisen. We willen nadere eisen gaan stellen in de vorm van een beleidsplan, gekwalificeerde trainers en gezonde financiën. De verenigingen hebben vanaf het begin aangegeven dat ze zich zorgen over maken over de uitvoerbaarheid.

We nemen de signalen van de verenigingen ter harte. We gaan bekijken of het uitvoerbaar is nadere eisen te stellen aan alle 200 verenigingen die gemeentelijke accommodaties huren. De uitvoerbaarheid is voor ons een belangrijk punt. We willen geen eisen stellen die niet realistisch zijn voor sportverenigingen. Dat past in ons vrijwilligersbeleid, dat als kernbegrippen kent: uitnodigend, ondersteunend, stimulerend en waardierend. In december 2012 leggen we u een voorstel voor over het al dan niet invoeren van nadere subsidievoorwaarden.

2.6.2 Subsidies voor sportstimulering en vitaliteit sportverenigingen

Tweede onderdeel is de introductie van een nieuwe subsidie voor sportstimulering. De nota Sturen en Vereenvoudigen (2008) noemde dit "innovatiesubsidie". De subsidie vervangt de volgende bestaande subsidieregelingen: clubgebouwen en sportmaterialen, sportstimulering, kleinere evenementen, verenigingsondersteuning".

De middelen die nu voor genoemde subsidieregelingen in de begroting zijn opgenomen, zetten we in voor de nieuwe regeling. Aanvragen moeten voldoen aan drie hoofdeisen:

- het moet gaan om een project, het moet dus tijdelijk zijn;
- de vereniging zoekt samenwerking met andere partners
- het moet gaan om vernieuwende initiatieven.

De innovatiesubsidie is in feite een subsidie voor de "moderne sportvereniging" (Sportvisie). In het najaar van 2012 komen we met het Plan voor de moderne sportvereniging. Op basis daarvan gaan we het subsidiebeleid nader uitwerken, dat we per 1 januari 2014 willen invoeren.



Tenslotte kondigde de nota Sturen en Vereenvoudigen een subsidie aan voor bevordering van sportdeelname van mensen met een beperking. We gaan na in hoeverre hiervoor een aparte subsidievorm nodig is. De ontwikkelingen rond de decentralisatie van WMO en AWBZ willen we hierbij betrekken. Ook deze subsidie voeren we zonodig per 1 januari 2014 in.

We willen samen met de KNVB en de voetbalverenigingen de vitaliteit van verenigingen verbeteren. We ontwikkelen een vitaliteitsmeetlat, waarmee we de verenigingen op een aantal punten gaan doorlichten: financiën, sportiviteit, communicatie, beleid, organisatie en maatschappelijke betrokkenheid.

Als verenigingen niet aan minimumeisen voldoen, kunnen we ondersteuning bieden om de vereniging weer gezond te maken. Conclusie kan ook zijn dat een vereniging geen bestaansrecht meer heeft. In dat geval kunnen we bijvoorbeeld druk uitoefenen om te gaan samenwerken.

In juni 2012 komen we met een voorstel. De meetlat willen we daarna uitbreiden tot een meetlat voor alle sportverenigingen. De meetlat zal ook een belangrijk instrument zijn om te komen tot moderne verenigingen. Dat zijn immers verenigingen die op de eerste plaats vitaal moeten zijn en bovendien hun vleugels willen uitslaan door samenwerking te zoeken.

3. Blik op de toekomst

We werken aan een aantal ontwikkelingen voor de verdere uitbouw van de sport in Groningen.

In september 2011 heeft u in de raadscommissie Onderwijs en Welzijn kennis kunnen nemen van onze ideeën over topsport en het Olympisch Plan.

Speerpunt van ons topsportbeleid wordt talentontwikkeling. We zijn in overleg met betrokkenen uit het veld bezig een discussienota Topsport op te stellen, die we in maart 2012 aan u aanbieden.

In december 2012 komen we met een definitief voorstel. We zullen u op de hoogte houden van de ontwikkelingen rond het Olympisch Plan.

In overleg met schooldirecteuren, vakleerkrachten en andere betrokkenen werken we aan een discussienota over het bewegingsonderwijs. In het voorjaar van 2012 leggen we die aan u voor. Eind 2012 komen we met een definitief voorstel.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Bijlage: overzicht voorstellen voor de raad in 2012

Discussienota topsport	maart
Discussienota bewegingsonderwijs	april
Plan voor vitale voetbalverenigingen	juni
Vierde hockeyveld/velden FC Groningen Corpus den Hoorn	medio 2012
Kaders voor een sportieve inrichting	november
Plan voor de moderne sportvereniging	november
Nadere subsidievoorwaarden invoeren?	december
Definitieve nota topsport	december
Definitieve nota bewegingsonderwijs	december