

Onderwerp Wet open overheid ambitieniveau Basis


Steller L. Visser

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 52 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 281334-2021

Datum 30-6-2021 Uw brief van

Uw kenmerk - 

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u over de Wet open overheid en het inzetten op ambitieniveau Basis t.a.v. actieve openbaarmaking.

De Wet open overheid (Woo) is een initiatiefwet uit 2012, die tot doel heeft om één transparante overheid en verantwoording van de overheden te bevorderen, door overheden te verplichten zo veel mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar en eenvoudig te ontsluiten is. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de wet aangenomen. De vervolgstap is dat de Eerste Kamer de Woo aanneemt. Het is daarbij de verwachting dat de Woo op 1 januari 2022 in werking zal treden.

Openbaarheid van informatie is een actueel onderwerp en is het van belang om als gemeente open en transparant te zijn. Open en transparant besturen draagt bij aan maatschappelijk draagvlak voor beleid, vertrouwen in de overheid en de goede werking van de lokale democratie. Door publiekelijk verantwoording af te leggen over besluiten en over de inzet van middelen, laat de gemeente zien dat ze burgers serieus neemt.

### **Kernpunten Wet open overheid**

De Woo bevat de volgende drie kernpunten:

1. actieve openbaarmaking van documenten in 11 informatiecategorieën
2. aanstellen Woo contactpersoon
3. informatiehuishouding op orde hebben en houden

Hieronder wordt per kernpunt een toelichting gegeven.

1. Actieve openbaarmaking 11 categorieën

De Woo verplicht de gemeente om documenten uit elf informatiecategorieën actief openbaar te maken (zie bijlage 1 voor de categorieën, toelichting en inwerkingtredingsdatum). Documenten die behoren tot de elf informatiecategorieën behoren binnen 14 dagen nadat ze de status 'definitief' hebben gekregen, op internet gepubliceerd te worden. Uit een in 2020 gehouden quick-scan is gebleken dat zes van de elf verplichte informatiecategorieën door de gemeente Groningen al (deels) actief gepubliceerd worden. Of dit helemaal volgens de voorschriften van de Woo is, zal nader onderzocht moeten worden. Maar de impact voor deze zes categorieën lijkt relatief klein. Voor de overige vijf categorieën zal dit meer inspanning vragen, maar gezien de gefaseerde invoering is de inschatting dat dit haalbaar moet zijn t.a.v. de inwerkingtredingsdatum.

Voor het publiceren van de documenten uit de informatiecategorieën moet de gemeente aansluiten op het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI), een centraal punt waar alle documenten beschikbaar worden gesteld.

2. Aanstellen Woo-contactpersoon

De gemeente wordt verplicht om één of meer contactpersonen aan te wijzen die vragen van burgers kunnen beantwoorden over de beschikbaarheid van overheidsinformatie. Dit om burgers (waaronder diegenen die niet digitaal vaardig zijn) wegwijs te maken in de overheidsinformatie. Het gaat hierbij om de behandeling van korte vragen. De verwachting is dat door de invoering van de Woo er meer informatieverzoeken moeten worden afgehandeld dan nu het geval is t.a.v. de Wob-verzoeken. Hierbij moet niet zozeer aan een functionaris worden gedacht maar mogelijk aan een rol die op verschillende plaatsen in de organisatie kan worden belegd.

3. Informatiehuishouding op orde

De verplichting om de informatiehuishouding op orde te brengen en het duurzaam toegankelijk maken en houden van documenten zijn niet nieuw. De Woo herhaalt het voorschrift uit de Archiefwet dat documenten in goede, geordende en toegankelijke staat gehouden en bewaard moeten worden. Door de informatiehuishouding op orde te brengen wordt de basis gelegd om efficiënt te kunnen publiceren en ook informatie die duurzaam bewaard moet worden te kunnen opslaan in een digitale archiefbewaarpplaats. Het op orde brengen van informatie is breder dan

eventuele achterstallige archivering. Er is een onlosmakelijk verband met het op orde hebben van de informatiehuishouding en het openbaar kunnen maken van documenten. De Toeslagenaffaire is hier een goed voorbeeld van. De gemeente heeft de laatste jaren ingezet op de verbetering van de informatiehuishouding. Door de Woo zal de gemeente versneld maatregelen moeten treffen om de duurzame toegankelijkheid te borgen en de informatie op orde te brengen.

### **Ambitieniveaus Wet open overheid**

Voor de implementatie van de Woo is het van belang om duidelijk te hebben op welk ambitieniveau de gemeente in zet. Hiermee wordt een uitgangspunt/basis gelegd voor het opstarten van het programma Wet open overheid binnen de gemeente. Er worden vanuit de VNG vier verschillende ambitieniveaus t.a.v actieve openbaarmaking onderscheiden:

Ambitieniveau	Toelichting
Beneden – basis	De gemeente voldoet niet aan de in de Wet open overheid gestelde eisen
Basis	De gemeente voldoet aan het wettelijk minimum voor wat betreft het openbaar maken van de overheidsstukken uit de elf categorieën opgenomen in artikel 3.3 van de Woo in de daartoe behorende fase.
Medium	De gemeente voldoet aan het wettelijk minimum, maar daarnaast maakt de gemeente al stukken in andere, niet in de wet genoemde categorieën openbaar of maakt zij binnen een categorie meer stukken openbaar dan wettelijk vereist of maakt zij stukken openbaar van categorieën waarvan de openbaarmaking nog niet verplicht is, aangezien de fase waarin deze categorie openbaar gemaakt dient te worden nog niet is aangebroken.
Plus	Alle stukken van de wettelijk vereiste categorieën, dan wel eventuele extra categorieën, zijn actief openbaar gemaakt. Er kunnen tevens stukken openbaar gemaakt zijn binnen een categorie waarvan dat niet wettelijk verplicht is. Deze categorieën vallen dus niet onder de Woo of andere wetgeving. Er kan bijvoorbeeld onderliggende informatie openbaar gemaakt worden, of informatie worden gedeeld die buiten de verplichte informatiecategorieën liggen.

De gemeente maakt al diverse informatie (uit zes van de elf informatiecategorieën) openbaar. Daarnaast is er de laatste jaren ingezet op de verbetering van de informatiehuishouding. Hoewel hiermee de startpositie van de gemeente Groningen gunstig is, zetten we vanwege de grote veranderopgave in op ambitieniveau Basis. Vanuit daar kan de gemeente (eventueel) doorgroeien naar hogere ambitieniveaus. De gefaseerde inwerkingtreding van de verplichte categorieën biedt de gemeente tijd en ruimte om aan de verplichtingen te voldoen.



Het Rijk stelt voor de uitvoering van de Woo middelen beschikbaar. Ten tijde van het schrijven van deze brief staan de exacte middelen en kosten nog niet vast.

Wij vertrouwen erop u in deze fase voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*