

Onderwerp **Wijziging beleid marginale zelfstandigen per 2014 (ter informatie)**

Steller **D.E. van Duin**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 67 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk **SZ 13.4039560**

Datum **9 DEC 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Het college heeft onlangs het beleid over marginale zelfstandigen gewijzigd. De regels rondom de inkomstenverwerking zijn vereenvoudigd. Daarnaast hebben we de criteria voor toelating tot de regeling scherper geformuleerd, zodat we alleen die mensen in de regeling houden die er echt in thuishoren. In deze brief vertellen we u kort wat er per 1 januari 2014 verandert.

Marginale zelfstandigen

De Wet werk en bijstand (WWB) staat eigenlijk niet toe dat bijstandsgerechtigden als zelfstandige werken en daarmee een zeker bescheiden inkomen verwerven. Uitzondering hierop zijn de zogenoemde 'marginale zelfstandigen'. Marginale zelfstandigen zijn bijstandsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die uit eigen beweging 'freelancewerk' zijn gaan doen. Activiteiten zijn bijvoorbeeld: oppassen op een buurkind, kunstschilderen, of het verkopen van spullen via een webshop. Marginale zelfstandigen hebben geen perspectief op betaald werk. Hun bezigheden voorzien hoofdzakelijk in een (maatschappelijke) tijdsbesteding. Groningen heeft ongeveer 250 marginale zelfstandigen. Het beleid is nader beschreven in het *WWB-beleid marginale zelfstandigen Gemeente Groningen*. Het college wil marginale zelfstandigen de ruimte blijven bieden. Daarom wordt het *WWB-beleid marginale zelfstandigen Gemeente Groningen* vervangen door nieuwe beleidsregels, de *Beleidsregels marginale zelfstandigen 2014*.

Snellere procedure inkomstenverwerking

Wel is het van belang dat we ons beleid zo inrichten dat er geen onnodige druk wordt gelegd op de gemeentelijke organisatie. Bij marginale zelfstandigen moeten we de inkomsten op jaarbasis vaststellen. Meestal geven zij maandelijks een schatting door van hun inkomsten. Na afloop van het boekjaar doen ze belastingaangifte en leveren vervolgens hun jaarcijfers

bij ons in. Pas dan kunnen we het recht op uitkering definitief vaststellen. Soms ontdekken we dus pas ruim een jaar later dat iemand te veel bijstand heeft gekregen.

Dit proces willen we bespoedigen. Daarom veranderen we vanaf 1 januari 2014 de regels. Zo moeten alle marginale zelfstandigen voor 1 april aangifte doen, zodat we hun jaarcijfers sneller kunnen verwerken. We willen ook geen uitstel meer geven voor het inleveren van de jaarcijfers, tenzij er iets heel uitzonderlijks aan de hand is. Ook willen we het boetebeleid consequenter dan nu inzetten voor marginale zelfstandigen die hun jaarcijfers pas inleveren als wij, na ettelijke aanmaningen, de uitkering al hebben teruggevorderd. We willen in die specifieke situatie een boete van € 150 opleggen. De *Beleidsregels Terugvordering WWB, IOAW en IOAZ 2013* worden hierop aangepast.

Regeling alleen voor de eigenlijke doelgroep

De regeling blijft openstaan voor bijstandsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die activiteiten hebben van geringe omvang met netto-inkomsten die in principe niet hoger zijn dan 40% van de bijstandsnorm. We hebben inmiddels wel gezien dat er mensen gebruikmaken van de regeling die er eigenlijk niet in horen. Zo zijn er marginale zelfstandigen met sterk commercieel-getinte activiteiten, zoals kappers en glazenwassers. Deze mensen moeten in staat worden geacht om deze werkzaamheden ook in dienstverband te verrichten. Als we ze toch laten deelnemen aan de regeling, zou dat er toe leiden dat zij via een omweg niet hoeven te voldoen aan de verplichting om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen. Ook hebben we mensen in de regeling die niet in staat zijn een deugdelijke boekhouding bij te houden, zelfs niet met hulp van derden. Dat past niet bij het gegeven dat marginale zelfstandigen, los van alle bijzondere omstandigheden, 'zelfstandigen' zijn die zoiets horen te kunnen.

Communicatie

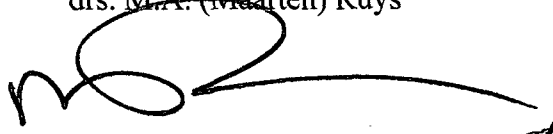
Rond de jaarwisseling krijgen alle marginale zelfstandigen een brief waarin staat wat er voor hen vanaf 1 januari 2014 verandert. Mensen van wie we denken dat zij niet langer in de regeling thuishoren, worden uitgenodigd voor een gesprek. Bij het intrekken van de toestemming kijken we altijd per individueel geval of een afbouwperiode nodig is.

Wij hopen dat wij u voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

BELEIDSREGELS MARGINALE ZELFSTANDIGEN 2014

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(SZ 13.000000000);

HEEFT BESLOTEN:

de Beleidsregels marginale zelfstandigen 2014 vast te stellen.

Artikel 1 Reikwijdte van deze beleidsregels

1. De artikelen 2 tot en met 6 van deze beleidsregels hebben betrekking op marginale zelfstandigen zoals gedefinieerd in artikel 2 van deze beleidsregels.
2. Op belanghebbenden die behoren tot de personenkring als bedoeld in artikel 2 eerste lid Bbz zijn de regels uit het Bbz 2004 van toepassing. Daarnaast gelden voor deze belanghebbenden de verordeningen die op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) zijn vastgesteld, en de beleidsregels die zijn vastgesteld met betrekking tot de WWB, behoudens en voor zover deze naar strekking niet op deze belanghebbenden van toepassing kunnen worden geacht.
3. Een belanghebbende die zelfstandige activiteiten verricht maar niet behoort tot de kring van personen als bedoeld in het eerste en tweede lid, kan toestemming krijgen om deze activiteiten tijdelijk te blijven voortzetten met behoud van zijn bijstandsuitkering als deze activiteiten werken aan werk niet in de weg staan.
4. De inkomsten van een belanghebbende in het derde lid worden voor 100% als middel voor de WWB in aanmerking genomen en met de uitkering verrekend in de maand waarin ze zijn ontvangen. Kosten die op deze inkomsten betrekking hebben, kunnen hierop niet in mindering worden gebracht. Deze kosten komen hierdoor voor rekening van belanghebbende. Voor een eventuele belastingaanslag in verband met deze inkomsten kan naderhand algemene bijstand worden verleend.

Artikel 2 Definitie marginale zelfstandige

1. Een marginale zelfstandige is een bijstandsgerechtigde die zelfstandige, productieve activiteiten van geringe omvang verricht die bescheiden inkomsten opleveren en die voor zijn eigen rekening en risico worden uitgevoerd. Voorwaarde is dat belanghebbende een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft vanwege oorzaken als sociaal-culturele achtergronden, het ontbreken van opleiding, het gebrek aan ervaring met het werken in loondienst, of de lange werkloosheidsduur. Kenmerkend voor de activiteiten is dat deze naar verwachting ook op termijn, niet zullen leiden tot voldoende inkomsten om zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud te kunnen voorzien.
2. Belanghebbende moet daadwerkelijk activiteiten verrichten als marginale zelfstandige.
3. De zelfstandige activiteiten bedragen minder uren dan het aantal genoemd in artikel 3.6 van de Wet inkomstenbelasting 2001.
4. In de regel bedragen de bescheiden inkomsten zoals bedoeld in het eerste lid, na aftrek van de kosten die hierop betrekking hebben, per maand niet meer dan 40% van de toepasselijke bijstandsnorm, inclusief toeslag en vakantiegeld. Op grond van bijzondere omstandigheden kan hiervan worden afgeweken.
5. Een belanghebbende die voor 1 januari 2014 als marginale zelfstandige werd aangemerkt maar niet voldoet aan de bepalingen in het eerste tot en met het vierde lid, krijgt de gelegenheid om zijn activiteiten af te bouwen. De duur van de afbouwperiode wordt door het college bepaald. Bij het vaststellen van de duur van de afbouwtermijn wordt rekening gehouden met de aard van de activiteiten. Gedurende de afbouwperiode gelden voor wat betreft de verantwoording van deze activiteiten en de vaststelling van het recht op bijstand de artikelen 3, 4 en 5 van deze beleidsregels

Artikel 3 Wijze van verrekening inkomsten gedurende het kalenderjaar

1. Belanghebbende geeft zijn (te verwachten) inkomsten en kosten maandelijks door aan het college. Daar waar mogelijk wordt bij aanvang van het jaar of tijdens het jaar een schatting dan wel nadere schatting gemaakt van een vast maandelijks bedrag aan netto inkomsten.

2. Netto inkomsten in een bepaalde maand die hoger zijn dan de geldende bijstandsnorm inclusief toeslag en vakantiegeld, worden voor zover mogelijk in verrekening gebracht met de bijstand over resterende maanden in het lopende kalenderjaar.
3. Na afloop van het kalenderjaar worden bij de vaststelling van het recht op bijstand op grond van de bepaling in artikel 4, de netto inkomsten over het hele kalenderjaar in aanmerking genomen.

Artikel 4 Vaststellen recht op uitkering

1. Het recht op uitkering wordt na afloop van het kalenderjaar definitief vastgesteld op basis van de belastingaangifte en de verlies- en winstrekening.
2. Als de definitieve belastingaanslag afwijkt van de voorlopige belastingaanslag, dan moet belanghebbende binnen twee weken na ontvangst ervan een kopie van de definitieve aanslag bij de dienst inleveren. Naar aanleiding hiervan wordt het recht op uitkering opnieuw beoordeeld en vastgesteld.

Artikel 5 Aanvullende verplichtingen

In aanvulling op de verplichtingen op grond van de WWB dient belanghebbende:

- a. belastingaangifte te doen vóór 1 april van het jaar volgende op het kalenderjaar t waarin belanghebbende in aanmerking komt voor toepassing van deze beleidsregels;
- b. een kopie van de belastingaangifte en de verlies- en winstrekening in te leveren vóór 1 juli van jaar t+1;
- c. een deugdelijke administratie bij te houden van zijn activiteiten als zelfstandige in het kader van deze beleidsregels;
- d. de definitieve belastingaanslag in te leveren binnen twee weken na ontvangst ervan, als deze afwijkt van de belastingaangifte als bedoeld onder letter a van dit lid;
- e. binnen twee weken na het einde van het kalenderjaar te melden of hij gedurende het kalenderjaar geen activiteiten als zelfstandige in het kader van deze beleidsregels heeft verricht.

Artikel 6 Intrekking toestemming

Als een belanghebbende niet voldoet aan de verplichtingen van deze regeling kan het college toepassing van deze regeling bij besluit intrekken.

Artikel 7 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2014.
2. Het WWB-beleid marginale zelfstandigen Gemeente Groningen vastgesteld bij collegebesluit van 20 december 2011 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2014.

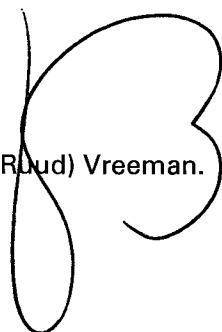
Artikel 8 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: "Beleidsregels marginale zelfstandigen 2014'.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van 17 december 2013.

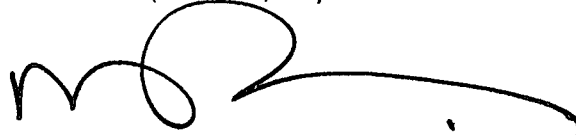
De burgemeester,

dr. R.L. (Rud) Vreeman.



De secretaris,

drs. M.A. (Maarten) Ruys.



ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Reikwijdte van deze beleidsregels

Eerste lid:

Op grond van de jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) kan het college in bepaalde gevallen anders dan in het kader van het BBZ 2004 een bijstandsuitkering verstrekken aan een belanghebbende die zelfstandige activiteiten verricht. Voorwaarde is dat die werkzaamheden niet van een meer dan bescheiden omvang zijn en niet gericht zijn op het (op termijn) wel zelfstandig kunnen voorzien in de kosten van het bestaan (zie ook CRvB 18-09-2012, nr. 11/3764 WWB). Men spreekt in dit verband ook wel van 'marginale zelfstandigen'. Op deze zelfstandigen zijn de artikelen 2 tot en met 6 van deze beleidsregels van toepassing.

Tweede lid:

Een belanghebbende die werkzaamheden als zelfstandige verricht van meer dan bescheiden omvang, kan alleen in aanmerking komen voor een bijstandsuitkering op grond van het Bijstandsbesluit zelfstandigen 2004 (Bbz 2004). Het Bbz 2004 is bijvoorbeeld van toepassing op belanghebbenden met een bijstandsuitkering die zich willen voorbereiden op het zelfstandig ondernemerschap. Er gelden verschillende criteria. Zo moet een belanghebbende voldoen aan het *urencriterium*, bedoeld in artikel 3.6 van de Wet inkomstenbelasting 2001. Dat wil zeggen dat hij per jaar minimaal 1225 uur tijd in zijn onderneming steekt. De bedoeling is dat belanghebbende uiteindelijk met zijn onderneming in zijn eigen onderhoud kan voorzien. De onderneming moet dus levensvatbaar zijn.

Derde en vierde lid:

Het gaat hier bijvoorbeeld om een pas-afgestudeerde die een vertaalopdracht krijgt. Ook gastouders en alfarhulpen vallen onder deze groep. Met beroepskosten wordt geen rekening gehouden. Formeel biedt de WWB geen ruimte voor deze groep. Men moet ofwel marginaal zelfstandige zijn, ofwel voldoen aan de voorwaarden van het Bbz 2004. Toch is het wenselijk om belanghebbenden die geen werk in loondienst kunnen vinden en via het doen van, bijvoorbeeld, vertaalopdrachten toch kunnen bijdragen in de kosten van hun levensonderhoud, daarin te stimuleren. Er kan bij deze groep echter geen sprake zijn van langdurige, structurele inkomsten uit zelfstandigheid. Daarom wordt toestemming alleen tijdelijk gegeven. Door de kosten volledig voor rekening van belanghebbende te laten zijn, bevorderen we dat belanghebbende ofwel zo snel mogelijk in loondienst aan het werk gaat, ofwel zoekt naar mogelijkheden om met zijn zelfstandige activiteiten helemaal uit de bijstand te geraken, al dan niet via het Bbz 2004.

Artikel 2 Definitie marginale zelfstandige

Eerste lid:

Volgens jurisprudentie van de CRvB kan een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en anders dan op basis van het Bbz 2004, werkzaamheden (blijven) verrichten als zelfstandige met behoud van een bijstandsuitkering. Algemene voorwaarde is dat die werkzaamheden van een bescheiden omvang zijn en niet zijn gericht op het (op termijn) wel zelfstandig kunnen voorzien in de kosten van het bestaan. Het criterium dat we in het eerste lid hanteren is afkomstig uit de Verzamelbrief van 18 februari 2003. De staatssecretaris heeft het volgende toegevoegd aan het criterium: 'Uit de bovenstaande definitie blijkt dat activiteiten als zelfstandige die gericht zijn op het (op termijn) wel zelfstandig kunnen voorzien in de kosten van het bestaan niet worden gerekend tot marginale zelfstandige activiteiten van bescheiden aard. Om die reden worden gevestigde zelfstandigen, startende zelfstandigen en bijstandsgerechtigden die aangemerkt worden als pré-starters (...) niet als marginaal zelfstandige aangemerkt. Voor hen gelden de regels voor bijstandsverlening aan zelfstandigen.'

Bij de beoordeling of belanghebbende kan worden toegelaten tot de regeling gaat het niet alleen om belanghebbende zelf, maar ook om de aard van zijn activiteiten. De regeling is niet bedoeld voor een belanghebbende met activiteiten die eigenlijk onder gewoon ondernemerschap vallen maar die bij belanghebbende vanwege individuele redenen niet zullen leiden tot uitstroom uit de bijstand. Gedacht kan worden aan beroepen als schoonmaker, glazenwasser, kapper, klussenman of (markt)verkoper. Deze belanghebbenden moeten met

betrekking tot wat ze doen, in staat worden geacht om deze werkzaamheden ook in dienstbetrekking te kunnen verrichten. Een al te soepele toepassing van de regeling zou in feite ten aanzien van deze groep mensen leiden tot het ontduiken van de verplichting om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen.

Tweede lid:

Van een marginale zelfstandige wordt verwacht dat hij gedurende het kalenderjaar activiteiten verricht. Daarom sluiten we belanghebbenden uit die geen of verwaarloosbaar weinig activiteiten verrichten. We voorkomen zo onnodige administratieve werkzaamheden. In artikel 5, eerste lid onder e, is bepaald dat belanghebbende zich direct na het einde van het kalenderjaar meldt als hij in dat kalenderjaar inactief is geweest. Een belanghebbende die niet meer onder de regeling valt maar die wel weer voldoet aan de criteria, kan zich te allen tijde weer melden om in de regeling opgenomen te worden.

Derde lid:

De Belastingdienst verwacht van een zelfstandige die winst uit onderneming geniet, dat hij aan het urencriterium van 1225 uur per jaar voldoet. Bij een marginale zelfstandige die ook aan dit urencriterium voldoet, kan niet meer worden gesproken van activiteiten van geringe omvang.

Vierde lid:

Voor 'bescheiden inkomsten' geven we een nadere richtlijn. De netto inkomsten van een belanghebbende mogen in beginsel duurzaam per maand niet hoger zijn dan 40% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief toeslag en vakantiegeld. Op grond van bijzondere omstandigheden kan van deze eis worden afgeweken.

Vijfde lid:

Belanghebbende kan bijvoorbeeld contractuele verplichtingen voor langere duur zijn aangegaan, of nog over voorraden beschikken. In dat geval is soms tijd nodig om de activiteiten af te bouwen. Ook het moment waarop belanghebbende op de hoogte is gesteld van het feit dat hij niet meer als marginale zelfstandige wordt aangemerkt, kan van invloed zijn op de termijn.

Artikel 3 Wijze van verrekening inkomsten gedurende het kalenderjaar

Eerste lid:

De bepaling in het eerste lid is erop gericht te voorkomen dat belanghebbende gedurende het kalenderjaar te veel bijstand krijgt en na afloop bijstand moet terugbetalen. Daarom is het van groot belang dat hij inkomsten en kosten tijdig en goed doorgeeft. Het is niet de bedoeling dat hij te weinig bijstand krijgt. Soms is het nodig dat hij daarbij vooruit kijkt door het opgeven van een schatting van de netto inkomsten per maand. Een kunstschilder die in de loop van het kalenderjaar kosten voor verf en doeken heeft gemaakt van € 500 en die al in juli weet dat hij in november een betaling van € 3.000 zal krijgen voor een verkocht schilderij, kan redelijkerwijs begrijpen dat zijn netto inkomsten niet meer volledig kunnen worden verrekend met de uitkering in november en december. Daarom verwachten we dat hij al tijdig vóór november melding maakt van de verwachte netto inkomsten zodat deze inkomsten zoveel mogelijk nog tijdens het kalenderjaar met de maandelijkse bijstand kunnen worden verrekend.

Tweede lid

Op grond van artikel 45 van de WWB wordt de bijstand per kalendermaand vastgesteld. Op grond van artikel 18, eerste lid van de WWB kan het college besluiten om de bijstand over een andere periode dan een kalendermaand vast te stellen. Dit is aan de orde bij marginale zelfstandigen. Hun inkomsten kunnen immers pas definitief worden vastgesteld na afloop van het kalenderjaar, als alle kosten en baten bekend zijn en belanghebbende weet hoeveel belasting hij moet betalen. We willen de netto inkomsten van belanghebbende zo goed mogelijk tijdens het kalenderjaar verrekenen met de uitkering. Alleen zo kunnen we terugvorderingen en nabetalingen voorkomen. Daarom worden de netto inkomsten daar waar nodig verrekend met de uitkering over meerdere maanden. Bij een kunstschilder die in juli doorgeeft dat hij netto inkomsten heeft van € 2.500 worden deze verrekend met de uitkering van juli en de daarop volgende maanden.

Artikel 4 Vaststellen recht op uitkering

Eerste en tweede lid:

Bij het vaststellen van de hoogte van de totale netto inkomsten over het kalenderjaar, houden we rekening met de kosten die betrekking hebben op de ontvangen inkomsten. Daarbij sluiten wij aan bij de kosten en de inkomsten die bij de beoordeling van de inkomstenbelasting door de Belastingdienst worden vastgesteld. Omdat de definitieve belastingaanslag niet eerder dan aan het einde van het volgende jaar kan worden verwacht, wordt de bijstand in eerste instantie definitief vastgesteld op basis van de belastingaangifte. De ervaring leert dat de definitieve aanslag zelden afwijkt van de belastingaangifte. Als dat wel het geval is, heeft belanghebbende de verplichting om dit binnen twee weken te melden.

Het terugvorderingsbeleid van de gemeente Groningen is vastgelegd in de Beleidsregels Terugvordering WWB, IOAW en IOAZ 2013. In beginsel sluiten we voor marginale zelfstandigen aan bij dit beleid. Op een aantal punten wijken we af, omdat dat vanwege de aard en hoogte van de inkomsten passender is. We sluiten dan aan bij de terugvorderingsregels zoals die in het Bbz 2004 gelden. In artikel 10 van de Beleidsregels Terugvordering WWB, IOAW en IOAZ 2013 is dit nader uitgewerkt.

Artikel 5 Aanvullende verplichtingen

In dit artikel zijn de verplichtingen opgenomen die gelden voor marginale zelfstandigen en zelfstandigen als bedoeld onder artikel 2 lid 5, in aanvulling op de algemene verplichtingen verbonden aan een bijstandsuitkering. De belastingaangifte en (in sommige gevallen) de definitieve belastingaanslag en administratie zijn allen nodig om het recht op bijstand over het kalenderjaar te kunnen vaststellen. Het niet voldoen aan de verplichtingen is dus schending van de inlichtingenplicht (artikel 17 WWB). Sinds 1 januari 2013 zijn in de WWB boetebepalingen opgenomen. Een nadere uitwerking hiervan is gegeven in artikelen 10 en 21 van de Beleidsregels terugvordering WWB, IOAW en IOAZ 2013. Deze bepalingen zijn van toepassing.

Onder a en b:

Ook belanghebbenden die geen verplichting hebben tot het (nog langer) doen van belastingaangifte, moeten aangifte doen zolang zij onder de regeling vallen. Hiermee maken we rechtmatigheidscontrole achteraf mogelijk.

De Belastingdienst kan uitstel verlenen voor het doen van aangifte. We kiezen ervoor om zelfstandigen op wie deze beleidsregels van toepassing zijn, deze ruimte niet te geven. Bij een aangifte voor 1 april is de aanslag in de regel voor 1 juli in jaar t+1 bij belanghebbende bekend. We kunnen zo het recht op bijstand over het kalenderjaar in kwestie kort na deze datum vaststellen. Dat is efficiënt en dienstverlenend. Een uitzondering op deze regel wordt slechts in uitzonderlijke situaties gemaakt. Als belanghebbende een boekhouder in de arm heeft genomen en deze uitstel wenst, dan is het aan belanghebbende om een boekhouder te zoeken die de aangifte wel voor 1 april kan regelen. Bij uitzonderlijke situaties kan gedacht worden aan een belanghebbende die zelf de aangifte doet en die te maken heeft met familieomstandigheden zoals ernstige ziekte of overlijden van een gezinslid.

Onder c:

Belanghebbende hoeft zijn administratie (boekhouding, jaarcijfers) niet in te leveren samen met de belastingaangifte. We sluiten aan bij de gegevens zoals die in de aangifte en de aanslag staan. Wel moet hij een deugdelijke boekhouding bijhouden, zodat het college te allen tijden inzicht kan krijgen in zijn activiteiten, kosten en inkomsten voor zover dat nodig is om het recht op bijstand vast te stellen.

Onder d:

Zie artikel 4, tweede lid van deze beleidsregels.

Onder e:

Een belanghebbende die geen marginale activiteiten verricht, voldoet niet aan de voorwaarden voor de regeling (artikel 2, tweede lid). Om te voorkomen dat we onnodige administratieve handelingen verrichten, vragen we belanghebbenden om het binnen twee weken na het einde

van het kalenderjaar door te geven als zij gedurende het kalenderjaar geen activiteiten hebben verricht.

Artikel 6 Intrekking toestemming

Belanghebbenden moeten zich houden aan de verplichtingen genoemd in artikel 5. Doen zij dit niet, dan kan het recht op bijstand niet worden vastgesteld. Het college heeft de mogelijkheid om een belanghebbende uit te sluiten die niet in staat blijkt te zijn om, bijvoorbeeld, een deugdelijke boekhouding bij te houden of zijn jaarcijfers tijdig in te leveren.

BESLUIT TOT WIJZIGING VAN DE BELEIDSREGELS TERUGVORDERING WWB, IOAW EN IOAZ 2013,

(SZ 13.0000000);

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN,

(SZ 13.0000000);

Gelet op artikel 7 van de Wet werk en bijstand en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende wijziging van de Beleidsregels Terugvordering WWB, IOAW en IOAZ 2013:

Artikel I Wijziging beleidsregels

A Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 10 Marginale zelfstandigen Bij terugvordering van bijstand van een marginale zelfstandige over een periode waarin naderhand op grond van het WWB-Beleid Marginale Zelfstandigen Gemeente Groningen de bijstand definitief wordt vastgesteld, gelden in afwijking van deze beleidsregels de volgende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bij de vaststelling van de hoogte van terugvordering wordt niet gebruteerd; • belanghebbende lost de vordering in een periode van maximaal vijf jaar af waarna de vordering komt te vervallen; • de termijn van vijf jaar geldt ook voor vorderingen die zijn ontstaan vóór 1 januari 2012; • <i>bij het bepalen van de draagkracht of aflossingscapaciteit wordt geen rekening gehouden met de aanwezigheid van vermogen.</i> 	<p>Artikel 10 Marginale zelfstandigen Bij terugvordering van bijstand van een marginale zelfstandige over een periode waarin naderhand op grond van het WWB-Beleid Marginale Zelfstandigen Gemeente Groningen de bijstand definitief wordt vastgesteld, gelden in afwijking van deze beleidsregels de volgende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bij de vaststelling van de hoogte van terugvordering wordt niet gebruteerd; • belanghebbende lost de vordering in een periode van maximaal vijf jaar af waarna de vordering komt te vervallen; • de termijn van vijf jaar geldt ook voor vorderingen die zijn ontstaan vóór 1 januari 2012;

B Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 21 Waarschuwing bij nulfraude Bij schending van de inlichtingenplicht wordt</p>	<p>Artikel 21 Nulfraude 1. Bij schending van de inlichtingenplicht</p>

<p>een schriftelijke waarschuwing gegeven indien deze schending niet heeft geleid tot een benadelingsbedrag en deze schending niet heeft plaatsgevonden binnen een periode van twee jaar te rekenen vanaf de datum waarop eerder aan de belanghebbende een zodanige waarschuwing is gegeven.</p>	<p>wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven indien deze schending niet heeft geleid tot een benadelingsbedrag en deze schending niet heeft plaatsgevonden binnen een periode van twee jaar te rekenen vanaf de datum waarop eerder aan de belanghebbende een zodanige waarschuwing is gegeven.</p> <p>2. In afwijking van het eerste lid wordt een boete opgelegd ter hoogte van het bedrag genoemd in artikel 2, derde lid van het Boetebesluit socialezekerheidswetten als belanghebbende de verplichting van artikel 5 onder b van de Beleidsregels marginale zelfstandigen 2014 niet nakomt.</p>
--	---

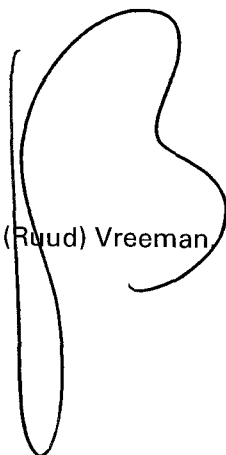
Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van 17 december 2013.

De burgemeester,

dr. R.L. (Ruud) Vreeman



De secretaris,

drs. M.A. (Maarten) Ruys.

