

Onderwerp Brandweezorg in samenhang en Regionaal  
Dekkingsplan Veiligheidsregio Groningen 2016 - 2020/  
advies zienswijze

Steller J. de Vegt

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 19 Bijlage(n) 3

Ons kenmerk 6000877

Datum 16-11-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over het verzoek van het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen u te consulteren over de notitie Brandweezorg in samenhang en het Regionaal Dekkingsplan 2016–2020. Wij adviseren u om over deze plannen van de Veiligheidsregio Groningen geen zienswijze in te dienen. Wel adviseren wij u om een tweetal punten - die te maken hebben met de uitwerking van deze plannen - kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen. Hieronder lichten wij ons advies toe.

Verder maken wij van de gelegenheid gebruik om u in deze brief te informeren over het onderdeel brandveiligheid in het jaarplan Integrale Veiligheid 2017 en het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2017 en de inzet van een buurtbrandweerman in de gemeente Groningen voor de periode van twee jaar.

U treft drie bijlagen aan: de brief van het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen aan de deelnemende gemeenten met als onderwerp 'Consulteren gemeenteraden met betrekking tot concept Regionaal Dekkingsplan 2016– 2020', de notitie Brandweezorg in samenhang en het Regionaal Dekkingsplan 2016–2020 Veiligheidsregio Groningen.

***Wettelijke regeling operationele prestaties***

De Wet veiligheidsregio's (artikel 14) geeft aan dat het bestuur van de veiligheidsregio één keer per vier jaar een regionaal beleidsplan vaststelt, waarin ook de operationele prestaties zijn beschreven. Het consulteren van gemeenteraden over het Regionaal Beleidsplan is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's (artikelen 14 lid 2a en 15 lid 3). Het regionaal dekkingsplan geeft de operationele prestaties weer. In het Algemeen Bestuur is afgesproken dat het Regionaal Dekkingsplan 2016–2020 van de Veiligheidsregio Groningen separaat ter besluitvorming zou worden voorgelegd. Daarom worden de gemeenteraden nu hierover geconsulteerd.

***Brandweezorg in samenhang***

Brandweezorg is veel meer dan de operationele prestaties die aan de hand van opkomsttijden worden gemeten. Vandaar dat de Veiligheidsregio Groningen naast het

Regionaal Dekkingsplan 2016–2020 een notitie met als titel 'Brandweezorg in samenhang' heeft opgesteld.

***Opkomsttijden in de regio Groningen***

Voor de opkomsttijden (bestaand uit alarmeringstijd, uitruktijd en rijtijd, zie notitie Brandweezorg in samenhang) bestaan landelijke tijdsnormen. De Veiligheidsregio Groningen voldoet in ongeveer 39% van de gevallen aan deze norm. In voorgaande jaren was dit vergelijkbaar. Landelijk is het gemiddelde 67%. Het lage percentage in de Veiligheidsregio Groningen wordt grotendeels veroorzaakt doordat de Veiligheidsregio Groningen in verhouding over veel brandweerposten beschikt met vrijwilligers en het landelijke karakter van de regio.

Zowel in de brief als in de bijgevoegde notitie van de Veiligheidsregio Groningen wordt toegelicht dat de regio niet met minder kazernes toe kan, dan daalt het percentage nog verder. Tegelijkertijd weegt uitbreiden met meer kazernes en/of meer vrijwilligers niet op tegen de investeringen die daarvoor nodig zouden zijn.

Daarnaast wordt betoogd dat aan de voorkant van de keten van brandveiligheid nog veel winst valt te boeken. Daarom stelt het bestuur van de Veiligheidsregio voor om in te blijven zetten op risicobeheersing en het risicoprofiel hierbij te betrekken.

Wij kunnen ons vinden in de besluiten die het Algemeen Bestuur op 8 juli 2016 heeft genomen over de notitie Brandweezorg in samenhang en het regionaal Dekkingsplan, te weten:

- het Regionaal Dekkingsplan (in concept) vast te stellen;
- de berekende opkomsttijden voor de kazernes te hanteren als referentie;
- te accepteren dat de normtijden uit het Besluit Veiligheidsregio's niet wordt gehaald;
- en in te blijven zetten op het optimaliseren van incidentbestrijding, het versterken van risicobeheersing en hierbij het risicoprofiel te betrekken.

Dat betekent dat wij geen aanleiding zien voor een zienswijze over de notitie Brandweezorg in samenhang en het Regionaal Dekkingsplan 2016–2020 van de Veiligheidsregio Groningen. Wij stellen u voor ons in deze lijn te steunen. Wij zullen uw visie kenbaar maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen.

***Opkomsttijden gemeente Groningen***

De brandweer is in de gemeente Groningen in ongeveer 65-70% van de gevallen binnen de norm aanwezig. Uit cijfers van 2012 (rapport Ter Plaatse van de Inspectie Veiligheid en Justitie) blijkt dat de opkomsttijd van beroepskazernes gemiddeld 81% is, de beide beroepskazernes in Groningen komen in 71% van de meldingen binnen de normtijd aan bij het incident.

Verder wordt uit die rapportage duidelijk dat de opkomsttijd in meer dan 10 regio's beter is dan die in Groningen. Deze vergelijking maakt dat wij vinden dat het streven naar de landelijk gemiddelde opkomsttijd van beroepskorpsen een aandachtspunt is voor het cluster Stad van de Veiligheidsregio Groningen is voor 2017 en de komende jaren.

#### ***Brandrisicoprofiel en risicogericht werken***

De Veiligheidsregio Groningen geeft aan meer in te willen zetten op risicogericht werken, zo blijkt ook uit de notitie Brandweezorg in samenhang. Doel hiervan is om de capaciteit in te zetten op de plekken waar het nodig is. Hiervoor wordt het brandrisicoprofiel ontwikkeld. Met dit model kan met behulp van beschikbare data (zoals opkomsttijden, leeftijd bewoners, type bebouwing, soort gebruik, risico's, rookmelderdichtheid, incidentstatistieken) worden bepaald waar de capaciteit en inzet nodig is om de brand- en vluchtveiligheid te vergroten. Op dit moment is dit brandrisicoprofiel voor de gemeente Groningen nog in ontwikkeling. De Veiligheidsregio Groningen geeft aan dat het risicoprofiel beschikbaar is in maart 2017.

Wij stellen u voor om aan het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen kenbaar te maken dat u er van uitgaat dat wij het risicoprofiel in het voorjaar van 2017 ontvangen met hierbij een advies over het inzetten van toezicht en/of voorlichting en de benadering van specifieke doelgroepen zoals in de notitie Brandweezorg in samenhang wordt gesuggereerd. Tevens wensen wij nader te worden geïnformeerd over de opkomsttijden en de mogelijke verbeterpunten voor de gemeente Groningen. Wij stellen u voor ons te steunen in deze twee verzoeken. Wij zullen uw visie kenbaar maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen.

#### ***Brandveiligheid in de jaarplannen 2017***

Vooruitlopend op het brandrisicoprofiel voor de gemeente Groningen heeft de Veiligheidsregio Groningen op basis van een korte analyse (gegevens over aantal branden, soort gebruiken en risico's) geconstateerd dat de binnenstad van Groningen (meer) aandacht behoeft. De Veiligheidsregio Groningen geeft aan dat er een verhoogd aantal branden is in de binnenstad van Groningen. In binnenstad zijn de effecten van branden groter: ontvluchting is moeilijker, branduitbreiding gaat gemakkelijker, groot aantal inwoners, veel bezoekers. Verder speelt een rol dat de binnenstad de huiskamer van de gemeente Groningen is en mogelijk verlies van monumentaal beeld.

Op basis hiervan stellen we voor om in 2017 de inzet voor brandveiligheid meer te richten op de binnenstad en de omliggende buurten en dit in het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2017 en het jaarplan 2017 van het cluster Stad van de Veiligheidsregio Groningen op te nemen. Het gaat om de gebieden binnen de blauwe lijn (rood en geel). Zie onderstaand kaartje.



### ***Binnenstad op orde voor brandveiligheid***

U heeft altijd aangegeven studenten/kamerverhuur als een belangrijke prioriteit te zien. Voor 2017 komt hier enige verandering in, doordat de prioriteit niet op een doelgroep wordt gelegd, maar op de binnenstad en omliggende buurten. In dit gebied wonen uiteraard veel studenten. In absolute aantallen nemen de controles op panden kamerverhuur af van 1150 naar 930. Dit betekent dat ongeveer 200 controles kamerverhuur minder worden uitgevoerd; dit betreft panden met minder dan 10 bewoners en met een minder risicovollere ligging en bouw. Bij deze panden verandert de tweejaarlijkse controlecyclus naar drie jaar.

Naast de brandveiligheidscontroles in de binnenstad en de buurten rondom de binnenstad, richt de Veiligheidsregio Groningen zich in 2017 ook op andere aspecten in die gebieden zoals vluchtmogelijkheden, bereikbaarheid voor hulpdiensten, dossiers op orde (samen met ons als gemeente). Daarnaast krijgt in de binnenstad het geven van voorlichting de nodige aandacht: gericht op diverse doelgroepen zoals studenten, horecaondernemers, bezoekers van de binnenstad en winkeliers. Verder ligt de nadruk bij oefeningen op het thema binnenstad: het op locatie oefenen en de beroepsmedewerkers bijscholen in de risico's en bestrijdingsmogelijkheden van branden in de binnenstad.

### ***Verdeling toezicht brandweer***

Het aantal controles bij bestaande bouw buiten de binnenstad daalt. Ook hiervoor geldt dat ze in een lagere risicocategorie vallen. De Veiligheidsregio bekijkt of het mogelijk is om op andere manieren controles uit te voeren. Bijvoorbeeld door het opzetten van zelfcontroles door de eigenaren en bewoners van (kamerverhuur)panden.

Onderstaande tabel geeft inzicht in de nieuwe verdeling van het toezicht op brandveiligheid. De stijgende inzet bij brandveilig leven en projecten komt vooral door de extra activiteiten in de binnenstad.

<b>Verdeling toezicht brandveiligheid gemeente Groningen</b>			
<b>2016 (6 FTE)</b>		<b>2017 (6,4 FTE)</b>	
38%	kamerverhuur	36%	kamerverhuur
31%	bestaande bouw	22%	bestaande bouw
19%	bouwcontroles (nieuwbouw)	22%	bouwcontroles (nieuwbouw)
10%	brandveilig leven en andere projecten	17%	brandveilig leven en andere projecten
2%	toezicht bij of voorafgaand op evenementen	3%	toezicht bij of voorafgaand op evenementen

Binnenkort, nog in november 2016, ontvangt u van ons een brief over het Jaarplan Integrale Veiligheid 2017 en uitvoeringsprogramma's. Het accent 'binnenstad op orde voor de brandveiligheid' is in het Uitvoeringsprogramma Handhaving en het Jaarplan Veiligheidsregio Groningen cluster Stad verwerkt.

#### **Pilot buurtbrandweezorg**

Binnen het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen is afgesproken om in de gebiedsgebonden brandweezorg 'de voorkant' van de (brand)veiligheidsketen meer aandacht te geven in het licht van de opkomsttijden van de repressieve dienst. Afgesproken is om in 2015/2016 met 3 pilots te starten. Eén in een bedrijfsmatige omgeving, één in de landelijke omgeving en één in een stedelijke omgeving.

Eén van de pilots is de aanstelling van een buurtbrandweerman in de gemeente Groningen. Een brandweerfunctionaris, die zichtbaar in buurt is, die de buurt(en) kent (en zelf gekend wordt) en op de hoogte is van de (brand)veiligheid en de lokale risicothema's. Deze pilot is voor de duur van twee jaar. De buurtbrandweerman regisseert, initieert of stimuleert lokale campagnes en maakt hierbij gebruik van bestaande (gemeentelijke) netwerken. Vanzelfsprekend hoort hierbij het bedienen van 'oude en nieuwe media' om de boodschap van (brand)veiligheid als een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en overheid uit te dragen. Wij zijn nog in gesprek met de Veiligheidsregio over het gebied of stadsdeel in onze gemeente waar de buurtbrandweerman aan de slag gaat.

De andere twee pilots betreffen de aanstelling van twee medewerkers in het kader van brandveilig ondernemen in de Eemshaven en de introductie van 'de buurtbrandweervrouw' in Vlagtwedde. Na twee jaar wordt geëvalueerd en bezien of het wenselijk is het concept van (lokaal) gebiedsgebonden brandweezorg verder uit te breiden in de Veiligheidsregio Groningen.

**Vervolg**

De notitie Brandweezorg in samenhang en het Regionaal Dekkingsplan 2016–2020 van de Veiligheidsregio Groningen zullen, na consultatie van alle gemeenteraden in de provincie Groningen, in het voorjaar van 2017 door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen definitief worden vastgesteld.

Wij vertrouwen erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,  
Peter Teesink



# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Aan de burgemeesters van de deelnemende gemeenten van de  
gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
T: 088 162 5000  
E: info@vrgroningen.nl  
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl  
W: www.brandweer.groningen.nl

<b>Datum</b>	1 september 2016	<b>Onze referentie</b>	Z/16/011035
<b>Aantal bijlagen</b>	2	<b>Uw referentie</b>	
<b>Behandeld door</b>	J.S. Haasjes	<b>Sector/dienst</b>	Operationele Ondersteuning
<b>Telefoon</b>	088 162 4713	<b>Team</b>	Expertise
<b>E-mail</b>	johan.haasjes@vrgroningen.nl		

**Onderwerp** Consulteren gemeenteraden met betrekking tot concept Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020

Aan de burgemeesters van de deelnemende gemeenten,

Artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio minimaal eens per vier jaar een beleidsplan vaststelt, waarin ook de operationele prestaties van de diensten zijn beschreven. Na consultatie van de gemeenteraden heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen het (multidisciplinaire) Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen op 15 april jl. definitief vastgesteld.

Het dekkingsplan brandweer - waarin de operationele prestaties van de brandweer zijn uitgewerkt - is op 8 juli jl. separaat ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur aangeboden. Het bestuur heeft op dat moment besloten het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 in concept vast te stellen en ter consultatie te verzenden naar de gemeenteraden in de Veiligheidsregio Groningen. Met dit schrijven geef ik uitvoering aan dit besluit.

#### Onze operationele prestaties

Het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 maakt duidelijk dat Brandweer Groningen (theoretisch) in ongeveer 39% van de gevallen voldoet aan de in het Besluit veiligheidsregio's opgenomen normtijden (ervaring heeft aangetoond dat de praktijk iets gunstigere resultaten laat zien). De Inspectie Veiligheid en Justitie deed in 2013 een soortgelijke constatering in het Rapport Ter Plaatse. Volgens de inspectie voldoen we in 43% van de gevallen aan de normtijden. Relatief laag ten opzichte van het landelijke gemiddelde van 67%, maar vanwege het landelijke karakter en het relatief grote aantal posten waar met vrijwilligers wordt gewerkt een realistische prestatie. Een prestatie overigens die niet afwijkt van die in voorgaande jaren en waarvan het Algemeen Bestuur al eerder heeft vastgesteld dat het een alleszins verantwoorde situatie betreft<sup>1</sup>.

Deze uitkomsten maken tegelijkertijd duidelijk dat we redelijkerwijs niet met minder kazernes toe kunnen dan het huidige aantal. Theoretisch gezien zouden de prestaties nog wel 'opgekrikt' kunnen worden door nieuwe kazernes bij te bouwen, extra vrijwilligers te werven of met (meer) beroeps te gaan werken. De voor een nieuwe post benodigde investeringen zijn afgezet tegen de frequentie van het aantal overschrijdingen over het algemeen echter niet verantwoord. Bovendien is het vaak onmogelijk door onvoldoende vrijwilligerspotentieel. We zullen dus moeten accepteren dat de normtijden in een flink aantal gevallen niet worden behaald.

---

<sup>1</sup> Bij vaststelling van de vorige dekkingsplannen in 2005 en 2011 is een vergelijkbare situatie gepresenteerd en zijn de realistische opkomsttijden eveneens bestuurlijk geaccordeerd.

**Verantwoorde brandweezorg is (veel) meer**


Verantwoorde brandweezorg is echter (veel) meer dan de operationele prestaties. Daar waar investeringen in nieuwe kazernes vaak niet verantwoord of onmogelijk zijn, is aan de voorkant van de veiligheidsketen nog veel winst te behalen. Door – onder het motto 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade' – juist daarop in te zetten is een verantwoorde brandweezorg te realiseren.

De notitie Brandweezorg in samenhang beschrijft dat we onze brandweezorg steeds meer risicogericht - met het brandrisicoprofiel als basis voor onze werkzaamheden - en samenhangend willen organiseren, waarbij we dus ook – en steeds meer - activiteiten ontplooiën aan de voorkant van de veiligheidsketen. We besteden bovendien aandacht aan specifieke doelgroepen en thema's, zoals ouderen, studenten en verminderd zelfredzamen en de industriële activiteiten in bijvoorbeeld Delfzijl en de Eemshaven. Een beweging die we al bij de start van Veiligheidsregio Groningen in 2014 hebben ingezet en die we de komende jaren willen voortzetten en verstevigen. Het Algemeen Bestuur heeft deze koers op 8 juli jl. nogmaals onderschreven.

Bijgevoegd vindt u het concept Regionaal Dekkingsplan 2016 – 2020 en de notitie Brandweezorg in samenhang. Ik verzoek u met uw raad in overleg te treden en uw raad te verzoeken zijn zienswijze kenbaar te maken omtrent beide documenten en met name de daarin beschreven koers. Omdat wij veel waarde hechten aan een goede verbinding met de gemeenteraden, zijn wij uiteraard bereid een nadere toelichting te verzorgen ten aanzien van de brandweezorg in onze regio. Uw clustercommandant zal op korte termijn met u bespreken in hoeverre daar binnen uw raad behoefte aan bestaat en hoe dit gestalte kan krijgen.

Graag ontvang ik de reactie van uw raad uiterlijk 16 december a.s. De ontvangen zienswijzen zullen vervolgens worden meegenomen in de definitieve besluitvorming over het dekkingsplan in het eerste kwartaal van 2017.

Namens het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,



André van de Nadort  
Portefeuillehouder Brandweer



Vergadering 8 juli 2016

## Brandweezorg in samenhang

De operationele prestaties van de brandweer worden door de wetgever gemeten aan de hand van de zogenaamde opkomsttijden. Deze prestaties worden weergegeven in een dekkingsplan dat – als onderdeel van het beleidsplan veiligheidsregio – minimaal eens per vier jaar door het bestuur wordt vastgesteld. In voorliggende notitie wordt om te beginnen aandacht besteed aan de huidige operationele prestaties van de brandweer. Tevens wordt de beweging beschreven die we met de brandweezorg in de regio Groningen al hebben ingezet en die we de komende jaren willen voortzetten en verstevigen.

### 1 Wettelijke bepalingen

Artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio minimaal eens per vier jaar een beleidsplan vaststelt, waarin ook de operationele prestaties van de diensten zijn beschreven. Het dekkingsplan is een weergave van de operationele prestaties van de brandweer. Bij vaststelling van het beleidsplan op 15 april jl. is aangegeven dat het dekkingsplan separaat ter besluitvorming zou worden voorgelegd.

Art. 3.2.1 van het Besluit veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio de volgende tijdsnormen hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden:

Type gebouw / functie	Max. opkomsttijd
Winkels met gesloten constructie, wonen boven winkels en celfuncties	5 minuten
Portiekwoningen / portieklats en wonen verminderd zelfredzamen	6 minuten
Overige woon- en winkelfuncties, gezondheidszorg, onderwijs, logies	8 minuten
Kantoor, industrie, sportbijeenkomst en overige gebruiksfuncties	10 minuten
Gemotiveerde afwijkingen	18 minuten

Figuur 1: De huidige objectgebonden normtijden

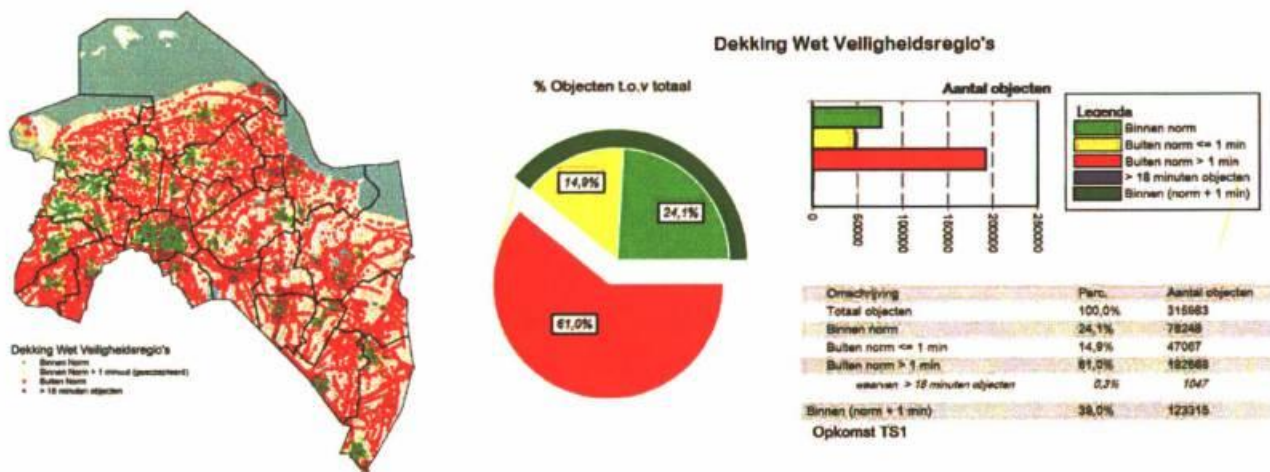
De wetgever biedt het bestuur enige ruimte om af te wijken van de normtijden. Indien het bestuur voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdsnormen, moeten de keuze van de locatie en de mate van de afwijking expliciet worden gemotiveerd.

### 2 Onze operationele prestaties

In 2005 is het dekkingsplan van Brandweer Groningen geactualiseerd en vastgesteld. In 2011 is dit plan – in verband met de komst van de Wet veiligheidsregio's – in identieke vorm hernieuwd vastgesteld. Het plan werd op dat moment beschouwd als een '0-meting' van de in de nieuwe wet opgenomen opkomsttijden.

Vanwege de hiervoor genoemde wettelijke bepalingen is recentelijk het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 opgesteld. Dit dekkingsplan – bij deze notitie gevoegd – gaat uit van de 39 kazernes die de regio op dit moment<sup>1</sup> telt. Verder zijn in het dekkingsplan ook nieuwe inzichten verwerkt, zoals realistische rijnsnelheden. De in het dekkingsplan berekende opkomsttijden van Brandweer Groningen zijn naast de normtijden gelegd. In onderstaande figuren worden de operationele prestaties weergegeven.

<sup>1</sup> Momenteel hebben we nog de beschikking over 40 kazernes. Recentelijk is echter besloten de kazernes van Usquert en Uithuizermeeden samen te voegen en een nieuwe kazerne te bouwen in Uithuizen. In afwachting van deze nieuwbouw wordt op korte termijn een tijdelijke locatie in Uithuizen betrokken. Deze tijdelijke uitrukpost is naar verwachting rond de zomer operationeel, waarmee het aantal kazernes op 39 uitkomt.



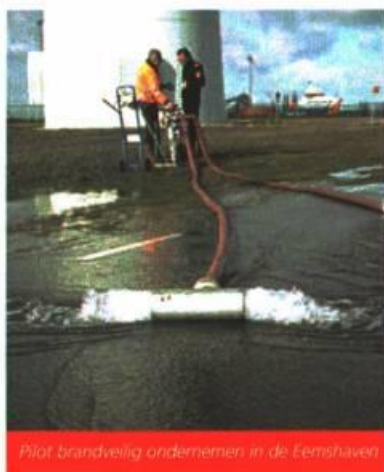
Figuur 2: Onze operationele prestaties zoals opgenomen in het Dekkingsplan 2016 - 2020

Bovenstaande figuren uit het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 maken duidelijk dat Brandweer Groningen in ongeveer 39% van de gevallen voldoet aan de normtijden<sup>2</sup>. De Inspectie Veiligheid en Justitie deed in 2013 een soortgelijke constatering in het Rapport Ter Plaatse. Volgens de inspectie voldoen we in 43% van de gevallen aan de normtijden. Relatief laag ten opzichte van het landelijke gemiddelde van 67%, maar vanwege het landelijke karakter en het relatief grote aantal vrijwilligers een realistische prestatie.

Deze uitkomsten maken tegelijkertijd duidelijk dat we redelijkerwijs niet met minder kazernes toe kunnen dan het huidige aantal. Theoretisch gezien zouden de prestaties nog wel 'opgekrikt' kunnen worden door nieuwe kazernes bij te bouwen, extra vrijwilligers te werven of met (meer) beroeps te gaan werken. De voor een nieuwe post benodigde investeringen zijn afgezet tegen de frequentie van het aantal overschrijdingen over het algemeen echter niet verantwoord. Bovendien is het vaak onmogelijk door onvoldoende vrijwilligerspotentieel. We zullen dus moeten accepteren dat de normtijden in een flink aantal gevallen niet worden behaald.

### 3 Verantwoorde brandweezorg is (veel) meer

Brandweezorg is echter meer dan de operationele prestaties. Daar waar investeringen in nieuwe kazernes vaak niet verantwoord of onmogelijk zijn, is aan de voorkant van de veiligheidsketen nog veel winst te behalen. Door – onder het motto 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade' – juist daarop in te zetten is een verantwoorde brandweezorg te realiseren.



In 2012 werd met die gedachte in het achterhoofd de visie Brandweer Groningen over Morgen vastgesteld. Deze visie diende als basis voor de nieuwe organisatie die in 2014 van start ging en sloot aan bij de landelijke visie Brandweer Over Morgen. Belangrijke pijlers: aandacht voor de voorkant van de veiligheidsketen en slimme repressie. In het Organisatieplan Brandweer en Crisisbeheersing werd Risicobeheersing, o.a. via Brandveilig Leven & Ondernemen, dan ook stevig gepositioneerd naast Incidentbestrijding.

In het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 wordt het belang van deze beweging met een aantal aanbevelingen nogmaals onderstreept:

- Onderzoek op welke wijze de opkomsttijden van de brandweer geoptimaliseerd kunnen worden door aanpassingen in bemensing of paraatheid.

<sup>2</sup> Ervaring heeft aangetoond dat de praktijk iets gunstigere resultaten laat zien.

- Neem preventieve maatregelen, zoals in de ambitie al is genoemd bij de vorming van de Veiligheidsregio, in de gebieden waar de dekking van de brandweezorg niet optimaal is.
- Onderzoek op welke wijze de denkrichtingen van het landelijke project RemBrand<sup>3</sup> ingevoerd kunnen worden.

De afgelopen tijd zijn er al concrete activiteiten ontplooid om onze risicobeheersing verder te versterken en onze incidentbestrijding te optimaliseren. Denk aan:

- Pilot brandveilig ondernemen in de Eemshaven
- Brandveiligheidschecks van woningen
- Publiekscampagne 'Drie minuten is niks'
- Aanstelling van de buurtbrandweervrouw in Vlagtwedde
- Convenant 'Geen nood bij Brand' met zorggroep Meander, cluster MPV en cluster Zuid
- Oefenen in de wijk (met de brandweer in gesprek): Hoogezand, Slochteren, De Marne
- Rookmelderproject via WMO (ouderen en rookmelderdichtheid), cluster Oldambt
- Voorlichting op basisscholen op diverse plaatsen in de regio
- Ontwikkeling productencatalogus Brandveilig Leven
- Handhavings Uitvoeringsplannen voor niet-woningen (HUP)
- Pilot met de paraatheidsmonitor op negen posten in de regio

#### 4 Verantwoorde brandweezorg is bewuste keuzes maken

We willen steeds meer en beter onderbouwde keuzes maken welke 'gereedschappen' we gebruiken om een verantwoorde brandweezorg te leveren. We kiezen – in lijn met de landelijke visie 'Risicogericht werken' – afhankelijk van de risico's in een bepaald gebied voor maatregelen aan de voorkant of de achterkant van de veiligheidsketen of een combinatie daarvan. Deze maatregelen zijn dus niet in de hele regio hetzelfde, maar worden ingegeven door het brandrisicoprofiel in een bepaald gebied. Onderstaande figuur geeft onze brandweezorg in samenhang weer.



Brandveiligheidschecks van woningen



Publiekscampagne 'Drie minuten is niks'



Aanstelling van de buurtbrandweervrouw in Vlagtwedde



Rookmelderproject via WMO (ouderen en rookmelderdichtheid), cluster Oldambt



Oefenen in de wijk (met de brandweer in gesprek): Hoogezand, Slochteren, De Marne



Pilot met de paraatheidsmonitor op negen posten in de regio

<sup>3</sup> Zie paragraaf 6 voor een nadere toelichting.



Figuur 3: Brandweezorg in samenhang

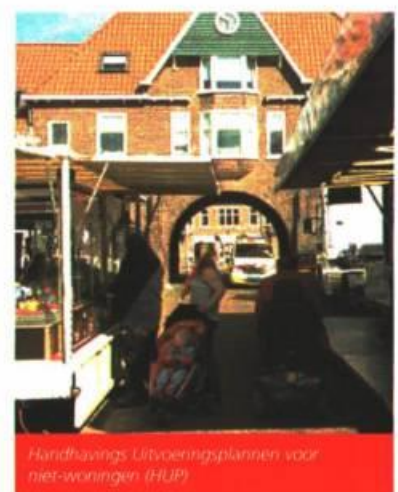
## 5 Het brandrisicoprofiel als basis voor onze keuzes

Bovenstaande figuur maakt duidelijk dat het brandrisicoprofiel de basis is van onze activiteiten. Het begrip brandrisicoprofiel laat zich definiëren als het profiel van een verzorgingsgebied waarin de factoren die de brandveiligheid bepalen op een goed afgewogen manier worden verwerkt, zodat een beeld (prioriteit) van de risico's ontstaat. Op basis van die risico's kunnen bewust keuzes worden gemaakt over de te ontplooiën activiteiten aan de voorkant en/of achterkant van de veiligheidsketen.

Benadrukt moet worden dat het brandrisicoprofiel niet iets statisch is. Het is onderdeel van een cyclisch proces van het in kaart brengen van objecten in een gebied, het differentiëren van risico's, het meten van de effecten van de gekozen interventies en het betrekken van kennis uit onderzoeken. Vervolgens begint de cyclus weer opnieuw. Daardoor ontstaat gaandeweg een steeds verfijnder beeld van de risico's in ons verzorgingsgebied en van de effecten van onze maatregelen. Onderstaande figuur geeft dit proces overzichtelijk weer.



Figuur 4: Het brandrisicoprofiel als cyclisch proces



## 6 De toekomst: brandveiligheid als coproductie

Op 12 juni 2015 heeft het Veiligheidsberaad ingestemd met de resultaten van het project RemBrand. Dit project beschouwde de hele keten van brandveiligheid en zocht naar het antwoord op de vraag: waar kunnen we op het gebied van brandveiligheid nu écht iets veranderen?

Het rapport 'RemBrand, Brandveiligheid is coproductie' stelt om te beginnen een andere benadering van de opkomsttijden voor, namelijk gebiedsgebonden in plaats van objectgebonden. Bovendien is er een bandbreedte voor de opkomsttijden gedefinieerd.

Risiconiveau	Overheersend karakter van het gebied	Minuten
1	Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)	4 - 10
	Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)	
	Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter	
2	Woningen	7 - 13
	Gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	
3	Verspreid liggende woningen	12 - 18
	Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	

Figuur 5: De door het project RemBrand voorgestelde gebiedsgebonden opkomsttijden

Tijd is bij brand uiteraard essentieel. De tijd tussen ontvangst van de melding en het ter plaatse zijn moet zo kort mogelijk zijn. Het optimaliseren van de incidentbestrijding is en blijft dus van belang.

Tegelijkertijd is het minstens zo belangrijk alles in het werk te stellen om brand te voorkomen en te beperken. Om te beginnen kunnen – daar waar in een gebied de opkomsttijden aan de bovenkant van de bandbreedte liggen – concrete maatregelen aan de voorkant van de veiligheidsketen worden genomen om een verantwoord brandveiligheidsniveau te creëren. Een voorbeeld daarvan is het verkleinen van de ontdekkingstijd van branden, bijvoorbeeld met behulp van rookmelders. Daarnaast is het verstandig om – los van onze operationele prestaties in een bepaald geografisch gebied – gericht te investeren in specifieke doelgroepen in de samenleving die een belangrijke rol kunnen spelen bij het verbeteren van de brandveiligheid.

Het project RemBrand verbindt risicobeheersing en incidentbestrijding en biedt veiligheidsregio's een pakket aan maatregelen die samen een verbetering van de brandveiligheid opleveren. Veel spelers hebben daarin een rol en kunnen een bijdrage leveren aan een brandveiliger samenleving. Deze spelers zijn in beeld gebracht en onderzocht is hoe verschillende partijen samen met de brandweer brandveiligheid kunnen verbeteren. Dat is coproductie en juist daar kan – zo toont het rapport aan – het verschil worden gemaakt.



Momenteel is de koepel met de minister in gesprek over de manier waarop deze nieuwe benadering van de brandweezorg in de wetgeving kan worden verankerd. Geconstateerd moet worden dat de uitkomsten van het project RemBrand in ieder geval naadloos aansluiten bij de visie Brandweer Groningen over Morgen. De beschreven denkrichtingen bieden een prima houvast voor de verdere ontwikkeling van de brandweezorg in de regio Groningen. We zullen de uitkomsten van het project RemBrand dan ook nadrukkelijk betrekken bij het verder optimaliseren van onze incidentbestrijding en het versterken van onze risicobeheersing. Bena-drukt moet worden dat dat geen 'wiskunde' is; het doel is balans en samenhang in de veiligheidsketen te brengen. We gaan dit de komende periode met een casus verder zichtbaar maken.

## **7 Het besluitvormingsproces**

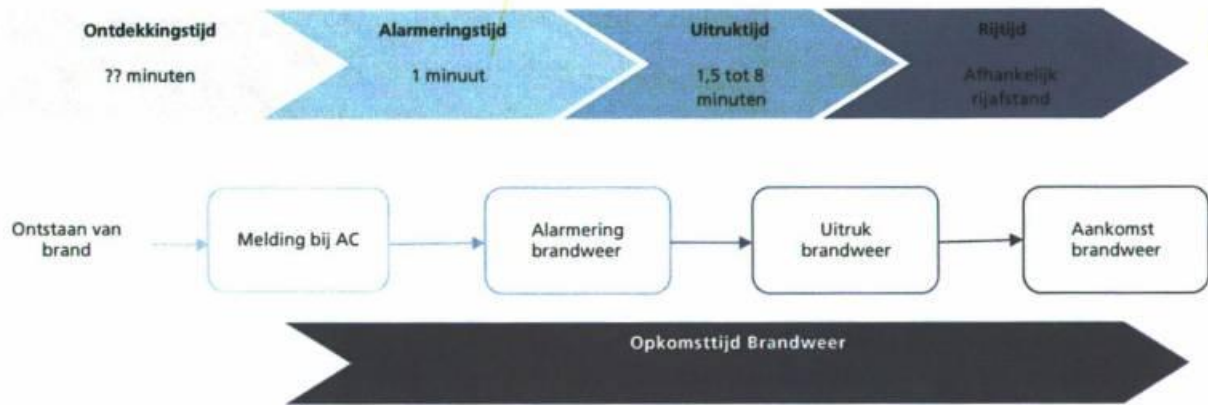
Het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 wordt op 8 juli a.s. ter vaststelling in concept aangeboden aan het algemeen bestuur. Conform artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's worden de gemeenteraden – en onze buurregio's Fryslân en Drenthe – vervolgens uitgenodigd er hun zienswijze over te geven. Uiteraard zijn wij dan bereid een toelichting te verzorgen voor de gemeenteraden. De ontvangen reacties worden vervolgens verwerkt, waarna het dekkingsplan definitief kan worden vastgesteld.

**Voorgesteld wordt dat het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besluit:**

- 1. Het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 in concept vast te stellen en ter consultatie te verzenden naar de gemeenteraden in de Veiligheidsregio Groningen en naar de veiligheidsregio's Fryslân en Drenthe.**
- 2. De berekende opkomsttijden voor de kazernes te hanteren als na te streven referentie, waarbij er vanzelfsprekend voortdurend naar wordt gestreefd zo snel mogelijk ter plaatse te zijn.**
- 3. Te accepteren dat de 'normtijden' uit het Besluit veiligheidsregio's in veel gevallen niet worden gehaald.**
- 4. Aanvullend in te blijven zetten op het versterken van risicobeheersing en het optimaliseren van incidentbestrijding en daar de gegevens uit het brandrisicoprofiel nadrukkelijk bij te betrekken, evenals de denkrichtingen van het project RemBrand.**

## Bijlage: Opkomsttijd

Onderstaande afbeelding maakt duidelijk hoe de opkomsttijd van de brandweer is opgebouwd.





**Falck**

## **Regionaal Dekkingsplan 2016 – 2020**

### **Veiligheidsregio Groningen**

Opdrachtgever  
Veiligheidsregio Groningen  
Sontweg 10  
9723 AT Groningen

Opdrachtnemer  
Falck  
Hoogbloklansweg 24  
4205NE Gorinchem (NL)

Kenmerk: 16.00292  
Opgesteld door: M. Schuurmans/ B.A.  
van den Poll

Versie: 1 juni 2016 definitief



# Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
<b>2 Wet- en regelgeving .....</b>	<b>3</b>
2.1 Wetgeving.....	3
2.2 RemBrand .....	4
2.3 Opkomsttijd.....	4
2.4 Dekking .....	6
<b>3 Aanpak en resultaat Dekkingsplan .....</b>	<b>7</b>
3.1 Aanpak .....	7
3.2 Resultaat.....	8
3.2.1 Operationele grenzen.....	8
3.2.2 Dekking door eerste (snelste) tankautospuit.....	9
3.2.3 Weegfactor van de Stad Groningen in de regio.....	10
3.2.4 Beschikbaarheid tweede tankautospuit.....	12
3.2.5 Grootschalige brandweerinzet en restdekking .....	13
<b>4 Aanpak en resultaat RemBrand .....</b>	<b>14</b>
4.1 Aanpak .....	14
4.1.1 RemBrand .....	14
4.1.2 Gevolgen van RemBrand op Dekkingsplan .....	15
4.2 Resultaat.....	16
4.2.1 Dekking bij hantering streefwaarden RemBrand .....	16
4.2.2 Dekking met maximale waarden RemBrand .....	17
<b>5 Conclusies en aanbevelingen.....</b>	<b>18</b>
5.1 Conclusies .....	18
5.2 Aanbevelingen .....	19
<b>6 Bijlage: kaartmateriaal in groot formaat.....</b>	<b>20</b>

## Inleiding

De Veiligheidsregio Groningen moet op basis van de Wet Veiligheidsregio's onder meer de beschikking hebben over een dekkingsplan dat minimaal eens per vier jaar wordt geactualiseerd. Het meest recente dekkingsplan dateert van 2005, nadat het voor het laatst in 2011 door het bestuur van de veiligheidsregio is herbevestigd.

Binnen de Veiligheidsregio Groningen wordt met het project Incidentbestrijding 2.0 (IB 2.0) richting gegeven aan een efficiënte repressieve organisatie die klaar is voor de opdrachten en uitdagingen in de komende tien jaar.

Om invulling te geven aan de wettelijke verplichting, maar daarnaast het project IB 2.0 niet bij voorbaat te belasten met een vanuit het dekkingsplan gedetailleerde beschrijving van de mogelijke inrichting van de organisatie, is gekozen om dit dekkingsplan eerst te beperken tot de brandweezorg, te leveren door de zogenaamde basiseenheden, de tankautosputten.

In opdracht van de Veiligheidsregio Groningen heeft Falck het regionaal dekkingsplan geactualiseerd voor de komende vier jaar, op basis van de hierboven beschreven scope: de zorg geleverd door tankautosputten met een bemensing van 6 man. In dit dekkingsplan wordt uitgegaan van de situatie met 39 brandweerposten in verband met de naderende samenvoeging van de brandweerposten Usquert en Uithuizermeeden in Uithuizen.

Dit rapport bestaat uit twee delen. Het eerste deel beschrijft het regionaal dekkingsplan, gebaseerd op de huidige wetgeving rondom opkomsttijden van de brandweer. Het tweede deel beschrijft de dekking als er rekening gehouden zou worden met de voorstellen vanuit het project RemBrand om gebiedsgericht in plaats van objectgericht te gaan werken, en met bandbreedtes van opkomsttijden. Beide delen bestaan uit een beschrijving van de aanpak en het resultaat.

## 2 Wet- en regelgeving

In dit hoofdstuk is het wettelijk kader van het regionaal dekkingsplan toegelicht. Dit wettelijk kader is gevormd door de Wet Veiligheidsregio's en het bijbehorende Besluit Veiligheidsregio's. Naast de wetgeving wordt in dit hoofdstuk de opkomsttijd van de brandweer beschreven en wordt deze nader toegelicht.

### 2.1 Wetgeving

#### **Wet Veiligheidsregio's**

Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's stelt dat het bestuur van een veiligheidsregio minimaal eens per 4 jaar een beleidsplan vaststelt. In dit artikel is tevens de minimale inhoud van dit beleidsplan vastgesteld. Hierin is onder andere genoemd dat de beoogde operationele prestaties van de diensten van de Veiligheidsregio beschreven dienen te worden. Het dekkingsplan is een weergave van de beoogde prestaties van de brandweerorganisatie van de Veiligheidsregio Groningen. In Groningen is voor het laatst in 2011 een dekkingsplan vastgesteld. In de Strategische Koers van de Veiligheidsregio Groningen is in 2015 een geactualiseerd dekkingsplan in het vooruitzicht gesteld. Met het Regionaal Dekkingsplan 2016-2020 wordt hieraan voldaan.

Artikel 18 van de Wet Veiligheidsregio's stelt dat er krachtens een algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden opgesteld over de opkomsttijd van de brandweer. Het Besluit Veiligheidsregio's geeft hier invulling aan.

#### **Besluit Veiligheidsregio's**

Het Besluit Veiligheidsregio's geeft onder andere een invulling aan de eisen van de brandweezorg zoals bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's.

Artikel 3.1.2 van het Besluit Veiligheidsregio's stelt dat een basisbrandweereenheid bestaat uit één bevelvoerder, één chauffeur en twee ploegen van twee manschappen. Een veiligheidsregio mag een andere samenstelling van de basisbrandweereenheid vaststellen (art. 3.1.5), mits een gelijkwaardig niveau van brandweezorg behouden blijft en dit niet ten koste gaat van de gezondheid en veiligheid van het brandweerpersoneel. De Veiligheidsregio Groningen werkt op dit moment met de standaard basisbrandweereenheid van zes personen zoals deze in artikel 3.1.2 van het Besluit Veiligheidsregio's is genoemd.

Op het gebied van opkomsttijden van de brandweer gelden landelijk de volgende tijdnormen (aan de hand van artikel 3.2.1):

- a) Vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
- b) Zes minuten bij portiekwoningen, portieklats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
- c) Acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
- d) Tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.

Een bestuur van een veiligheidsregio mag voor bepaalde locaties van deze normtijden afwijken, mits de keuze van de locatie en de mate van afwijking wordt onderbouwd. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.

De Veiligheidsregio Groningen werkt op dit moment met de opkomsttijden zoals deze zijn vastgelegd in het Besluit Veiligheidsregio's en heeft geen afwijkende tijden vastgesteld.

## 2.2 RemBrand

Het optreden van de brandweer wordt nu beoordeeld op basis van de opkomsttijd. Ondanks het feit dat dit een meetbare indicator is, is het een nauwe definitie van brandweertzorg; er zijn immers nog meer factoren die een rol spelen. In opdracht van het Veiligheidsberaad (VB) heeft Brandweer Nederland daarom een alternatieve manier gezocht om de kwaliteit van het brandweeroptreden te kunnen beoordelen.

Het resulterende rapport, 'Rembrand, Brandveiligheid is coproductie', is op 12 juni 2015 in het VB behandeld en geaccordeerd. Het rapport stelt een meer integrale benadering van brandweertzorg voor en biedt veiligheidsregio's een pakket aan maatregelen die samen een verbetering van de brandveiligheid kunnen opleveren. Daarnaast zijn er aanbevelingen opgenomen die gericht zijn aan diverse betrokken partijen. Het VB heeft het rapport aangeboden aan diverse ministeries. De minister van Veiligheid en Justitie heeft het VB in november 2015 verzocht om het voorstel voor gebiedsgerichte opkomsttijden nader te onderbouwen met data, om zo de meerwaarde ten opzichte van de huidige opkomsttijden in objectieve zin aan te tonen. In een brief<sup>1</sup> aan het VB geeft hij aan dat een aantal ministeries niet instemt met de in het rapport voorgestelde maatregelen.

Op 15 april jl. is RemBrand toegelicht in de vergadering van de Raad van Brandweercommandanten (RBC). Daarin is aangegeven dat de aanbevelingen uit het Project RemBrand in zeven projecten<sup>2</sup> zullen worden uitgewerkt. De verdere besluitvorming rondom dit traject, waaronder de integratie van RemBrand in wetgeving, is nog onduidelijk. De inzichten van RemBrand kunnen echter wel als kader gebruikt worden om de brandweertzorg in veiligheidsregio's te verbeteren. In paragraaf 4.1.1. wordt hier dieper op ingegaan.

## 2.3 Opkomsttijd

In het Besluit Veiligheidsregio's is de opkomsttijd van de brandweer vastgelegd per objectfunctie. De opkomsttijd van de brandweer is opgebouwd uit een aantal componenten die in meerdere of mindere mate beïnvloedbaar zijn door de veiligheidsregio. De opkomsttijd van de brandweer bestaat uit de alarmeringstijd, de uitruktijd en de rijtijd. Hieraan vooraf gaat de ontdekkingstijd.

- **Ontdekkingstijd.** Dit begint bij het ontstaan van de brand en eindigt bij het moment wanneer een persoon of een automatisch systeem de brand ontdekt

---

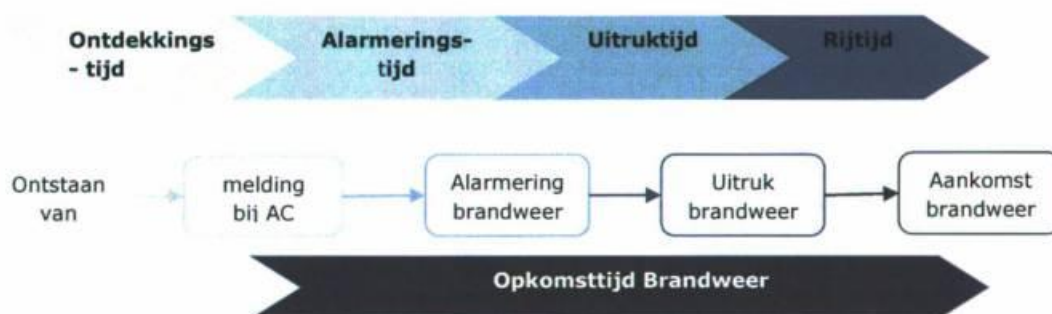
<sup>1</sup> Brief "Reactie op rapport RemBrand en aanbieding rapport Inzicht in presterend vermogen veiligheidsregio's", van de Minister van V&J van 25 november 2015, nr. 702267

<sup>2</sup> De zeven projecten zijn: rookmelders, meubilair, gebiedsgerichte opkomsttijden en brandrisicoprofielen, versterken van de rol van gemeenten bij integrale aanpak brandveiligheid, onderbrengen brandveiligheid in het technisch onderwijs, veiligheidscheck voor woningen en bevorderen van kennisontwikkeling.

heeft en er een melding wordt gedaan bij de alarmcentrale. Deze tijd kan verschillen van enkele seconden tot uren. De repressieve brandweerorganisatie heeft hier geen directe invloed op. De ontdekkingstijd kan verkort worden door bijvoorbeeld rookmelders en brandmeldinstallaties.

- **Alarmeringstijd.** De tijd die de alarmcentrale nodig heeft om een brandmelding van een persoon of systeem te verwerken. Dit eindigt bij het alarmeren van de brandweer. Deze tijd varieert van enkele seconden tot ongeveer twee minuten. In dit rapport wordt de landelijk algemeen geaccepteerde en na te streven tijd van één minuut gehanteerd. De brandweer heeft geen invloed op deze tijd. Deze tijd is beïnvloedbaar door de alarmcentrale.
- **Uitruktijd.** De tijd die de brandweerlieden nodig hebben om, nadat de pagers zijn gegaan, aangekleed in het voertuig te stappen en weg te rijden. Dit eindigt als de brandweerwagen volgens afspraken bemenst de brandweerpost uitrolt. Bij een beroepsorganisatie is deze tijd ongeveer twee minuten. Bij een vrijwillige organisatie verschilt dit per brandweerpost en varieert het van ongeveer drie tot acht minuten, aangezien de vrijwilligers vanuit huis en/ of werk moeten vertrekken. De brandweerorganisatie heeft hier invloed op door met gekazerneerde bemensing te werken of door vrijwilligers proberen te werven die nog meer in de nabijheid van de brandweerpost wonen en werken.
- **Rijtijd.** De tijd die nodig is om van de brandweerpost bij de plaats incident te arriveren. Dit eindigt wanneer het voertuig bij het meldingsadres is gearriveerd en kan aanvangen met de incidentbestrijding. De brandweerorganisatie heeft weinig invloed op deze tijd.
- **Opkomsttijd.** De optelsom van alarmeringstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De brandweerorganisatie heeft enkel een directe invloed op de uitruktijd. De alarmeringstijd en de rijtijd zijn vaste gegevens voor de brandweerorganisatie. Des te lager de uitruktijd des te sneller de opkomsttijd vanuit elke brandweerpost. Het aantal brandweerposten is hierin ook van belang.

Hieronder is de voorgaande opsomming grafisch weergegeven.



Figuur 1. Opkomsttijd brandweer

## **2.4 Dekking**

De opkomsttijd van de brandweer bepaalt het dekkingspercentage van een veiligheidsregio. Het dekkingspercentage geeft aan bij hoeveel procent van de objecten de brandweer binnen de gestelde norm aanwezig kan zijn. Een dekkingspercentage van 80% betekent bijvoorbeeld dat de brandweer bij 80% van de objecten binnen de vastgestelde norm aanwezig kan zijn. Hierbij wordt altijd de opkomsttijd van de eerste (snelste) tankautospuiter aangehouden.

In dit rapport wordt het dekkingspercentage berekend met een generieke alarmeringstijd van 1 minuut. Voor de uitruktijd van de brandweerposten is gerekend met een gemiddelde uitruktijd per brandweerpost zoals door de Veiligheidsregio Groningen is vastgesteld aan de hand van de beschikbare gerealiseerde uitruktijden uit het verleden (2012 t/m 2014). De rijtijd is berekend door het softwaresysteem waarmee de verschillende berekeningen zijn gedaan. Dit systeem houdt rekening met de bevoegdheden van de brandweer wanneer zij met zwaailicht en sirene ("prio 1") rijden en de hogere snelheden die hiermee gepaard gaan. Daarnaast houdt het systeem er rekening mee dat op wegen in de stad met veel haakse bochten en gemiddeld veel verkeer de gemiddelde rijnsnelheden lager liggen dan de toegestane snelheid op die weg en dat op landelijke wegen, snelwegen en autowegen de snelheid juist substantieel hoger kan liggen.

## **3 Aanpak en resultaat Dekkingsplan**

### **3.1 Aanpak**

Voor de ontwikkeling van het Regionaal Dekkingsplan 2016-2020 is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Uitrustingsgegevens van de brandweer van de jaren 2012-2104
- Geografische informatie (kaartmateriaal)
- Het brandrisicoprofiel van de Veiligheidsregio Groningen
- Het regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio Groningen

Met behulp van de uitrustingsgegevens en de actuele geografische informatie is een actueel dekkingsplan opgesteld, rekening houdend met de beschikbare risicoprofielen. Het actuele brandrisicoprofiel en het regionaal risicoprofiel van de VR Groningen zijn gebruikt om een beeld te krijgen van de beschikbare slagkracht, zoals de twee compagnieën in het kader van Grootchalig Brandweeroptreden (GBO), en om een indruk te krijgen van specifieke risico's in bepaalde gebieden waar afwijkende maatregelen zouden kunnen gelden ten opzichte van de rest van de regio. Op basis hiervan is geconcludeerd dat er op dat vlak in de context van het dekkingsplan geen bijzonderheden zijn.

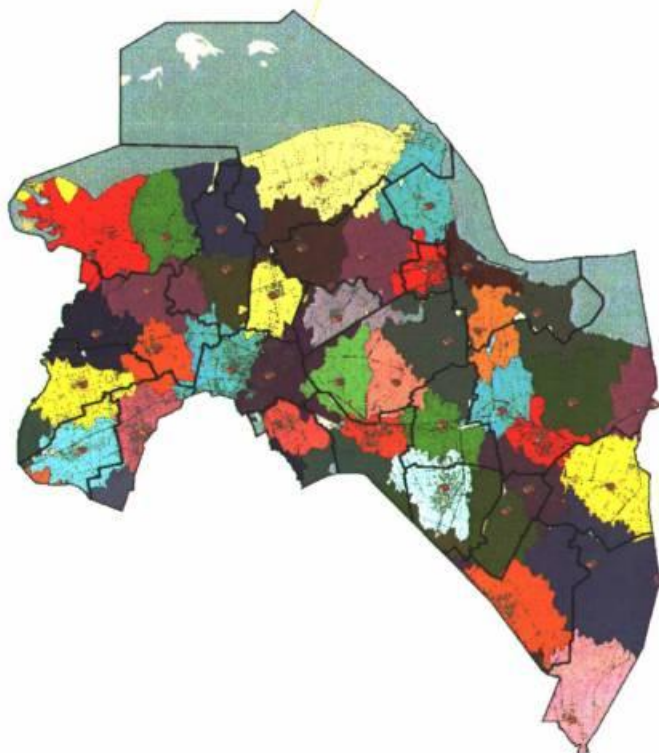
Het regionaal dekkingsplan bestaat uit drie lagen:

1. De gerealiseerde dekking door de eerste (snelste) tankautosputten;
2. De snelheid waarmee een tweede tankautospuut beschikbaar is bij gelijktijdige alarmering;
3. Benodigde slagkracht bij GBO en een bijbehorende restdekking.

Deze lagen gezamenlijk geven een dekkingspercentage en een beoordeling van de slagkracht van de brandweerorganisatie. Het dekkingspercentage is de mate waarin de brandweer voldoet aan de wettelijk gevraagde prestaties. De slagkracht is de mate waarin de brandweer in staat is om snel en adequaat op te schalen bij escalatie van incidenten.

## 3.2 Resultaat

### 3.2.1 Operationele grenzen



In figuur 2 hiernaast zijn de operationele grenzen aangegeven voor de Veiligheidsregio Groningen. De operationele grenzen geven aan welke brandweerpost uitrukt in welk geografisch gebied. Dit gebied heet het 'verzorgingsgebied' en is per brandweerpost in kleuren weergegeven. De zwarte lijnen zijn de gemeentegrenzen en elke brandweerpost is weergegeven als een "huisje". Deze kaart zegt nog niets over het behalen van de tijdsnormen uit het Besluit Veiligheidsregio's.

Deze kaart is in groter formaat opgenomen in de bijlage bij dit document.

#### Operationele Grenzen

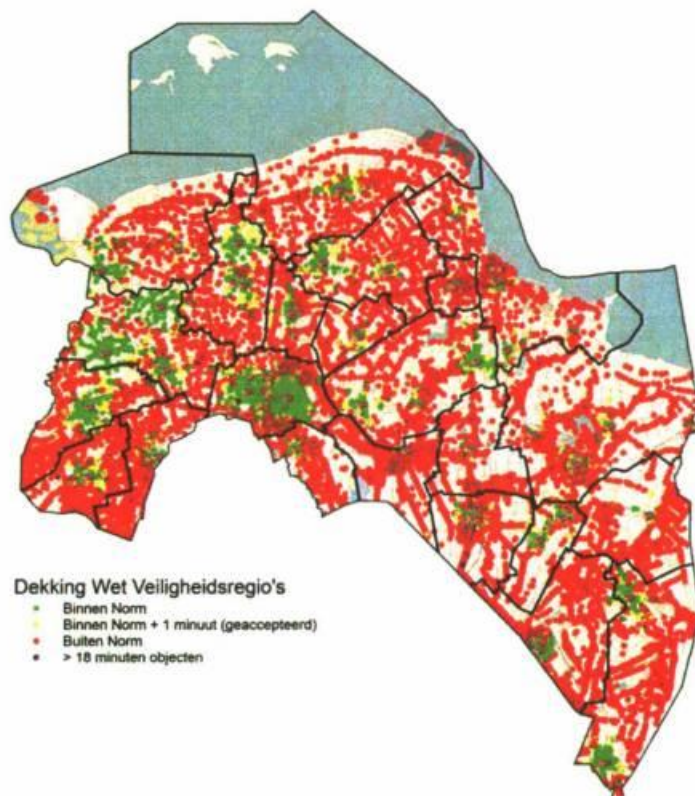
Appingedam	Hoogezand-Sappemeer	Uithuizen	_int (DR) 2e Exloermond
Bad Nieuweschans	Leek	Veendam	_int (DR) Annen
Baflo	Loppersum	Vlagtwedde	_int (DR) Eelde
Bedum	Marum	Wagenborg	_int (DR) Gasselternijveen
Bellingwolde	Middelstum	Wehe den Hoorn	_int (DR) Gieteren
Bierum	Nieuwe Pekela	Winschoten	_int (DR) Zuidlaren
Delfzijl	Oldehove	Winsum	_int (FR) Anjum
Finsterwolde	Oude Pekela	Woldendorp	_int (FR) Buitenpost
Gripskerk	Scheemda	Zoutkamp	_int (FR) Haulerwijk
Groningen Sontweg	Siddeburen	Zuidbroek	_int (FR) Surhuisterveen
Groningen Vinkhuizen	Stochteren	Zuidhorn	_int (FR) Ureterp
Grootegast	Stadskanaal		_int (DE) Heede
Haren	Ten Boer		_int (DE) Rheda/Ems
Harkstede	Ter Apel		_int (DE) Rutenbroek

Figuur 2. Operationele grenzen



### 3.2.2 Dekking door eerste (snelste) tankautospuiter

De eerste tankautospuiter is de tankautospuiter die het eerst wordt gealarmeerd en die dus ook als eerste ter plaatse is. Volgens de normen van de Wet Veiligheidsregio's ziet de dekking door de eerste tankautospuiter er in de Veiligheidsregio Groningen uit zoals weergegeven in figuur 3 hieronder. Met kleurcodering is weergegeven in hoeverre de wettelijke opkomsttijd door de eerste tankautospuiter gemiddeld gehaald wordt. De bijdrage van bedrijfsbrandweren is hierin niet meegerekend aangezien deze niet "buiten de poorten" uitrukken, deze bedrijfsbrandweren hebben geen invloed op het dekkingspercentage van de regio. Een grotere kaart is opgenomen in de bijlage.

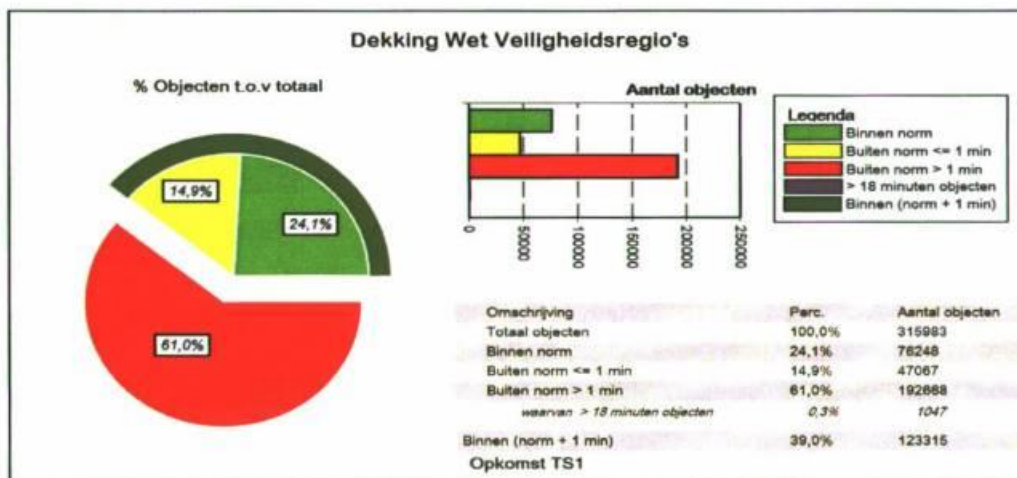


Figuur 3. Dekking eerste TS

Nadere duiding van de weergave in figuur 3 is opgenomen in tabel 1. Hierin is de dekking uitgesplitst naar aantallen objecten in de regio, het percentage objecten dat binnen de norm te bereiken is en het percentage objecten dat te bereiken is met 1 of met meer minuten overschrijding van de wettelijke opkomsttijden volgens de Wet Veiligheidsregio's.

Hieruit blijkt dat bijna 24% van de objecten binnen de Veiligheidsregio Groningen door de eerste tankautospuiter te bereiken is binnen de norm. Nog eens 15% van de objecten is met een minuut marge (norm + 1) te bereiken. 61% van de objecten in de regio is niet binnen de norm te bereiken en zal gemiddeld met een overschrijding van minimaal een minuut worden bereikt.

In 2005 waren de prestaties naar waarschijnlijkheid vergelijkbaar. Dit is moeilijk te staven, aangezien er nog geen volledige registratie van daadwerkelijke prestaties beschikbaar was in die jaren. In 2005 is er gerekend met theoretische uitruktijden in plaats van met historische gegevens. Aan de hand van o.a. de CBS-cijfers over de prestaties van de brandweer in de veiligheidsregio's, is te zien dat Groningen een "langzame regio" is.

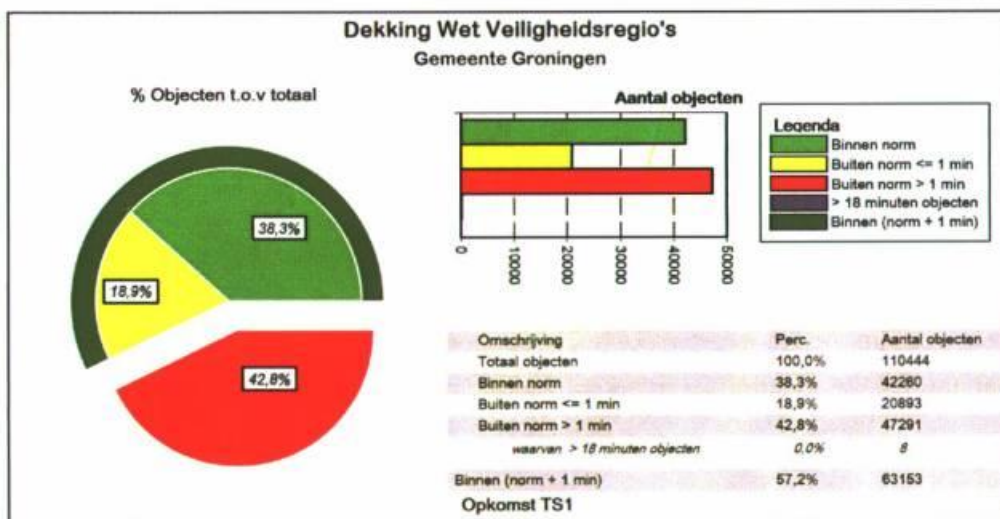


Tabel 1. Dekkingsgrafiek Veiligheidsregio Groningen conform Besluit Veiligheidsregio's

Op het eerste gezicht duiden de gegevens op een onvoldoende dekking van de regio, maar die conclusie kan niet op basis van deze data alleen worden getrokken. Het hangt er vanaf welke soort objecten slechter bereikbaar zijn, welke preventieve voorzieningen daar getroffen zijn en hoe snel een tweede tankautospuiter ter plaatse kan zijn in geval van een incident. Ook de (bestuurlijke) keuzes in de wenselijkheid van de beschikbaarheid van brandweerposten in dunbevolkte gebieden wegen hierin mee.

### 3.2.3 Weegfactor van de Stad Groningen in de regio

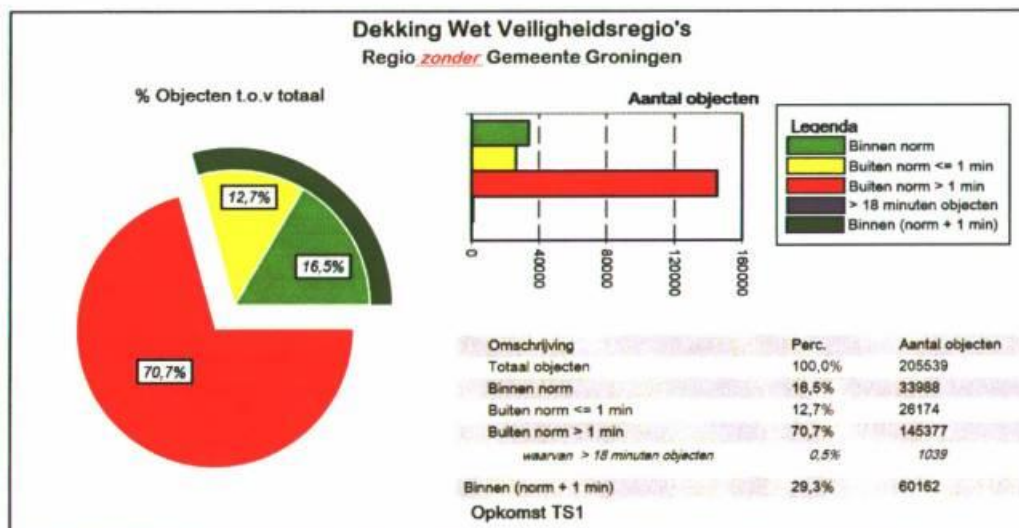
De Veiligheidsregio Groningen wordt gekenmerkt door de grote stadskern in de gemeente Groningen en door landelijk gebied met kleinere woonkernen. In deze stadskern zijn de enige twee beroepsposten gesitueerd met een gegarandeerd lage uitruktijd. Het totaalbeeld van de dekking in de regio wordt gevormd door zowel gemiddelde opkomsttijden in een stedelijk gebied als in een landelijk gebied. Door deze twee soorten gebieden los van elkaar te beschouwen, kan de dekking in de stad vergeleken worden met de dekking buiten de stad. In tabel 2 is de gemiddelde opkomst van de eerste tankautospuiter binnen de Gemeente Groningen weergegeven.



Tabel 2. Dekkingsgrafiek eerste TS Gemeente Groningen conform Besluit Veiligheidsregio's

In tabel 2 is te zien dat ruim 38% van de objecten binnen de gemeente Groningen binnen de normtijd te halen is. Als er een marge van 1 minuut wordt gegeven, is dit percentage ruim 57%. De dekking in de gemeente Groningen ligt hiermee veel hoger dan het regionaal gemiddelde en beïnvloedt het regionaal gemiddelde daarmee positief.

In tabel 3 is de gemiddelde opkomst van de eerste tankautospuiter in de regio zonder de gemeente Groningen weergegeven. Hier zien we het tegenovergestelde: de gemiddelde opkomsttijden liggen hier lager dan het regionaal gemiddelde. Concluderend: als men de gemeente Groningen buiten beschouwing laat, wordt voor ruim 70% van de objecten de norm voor gemiddelde opkomsttijden niet gehaald.



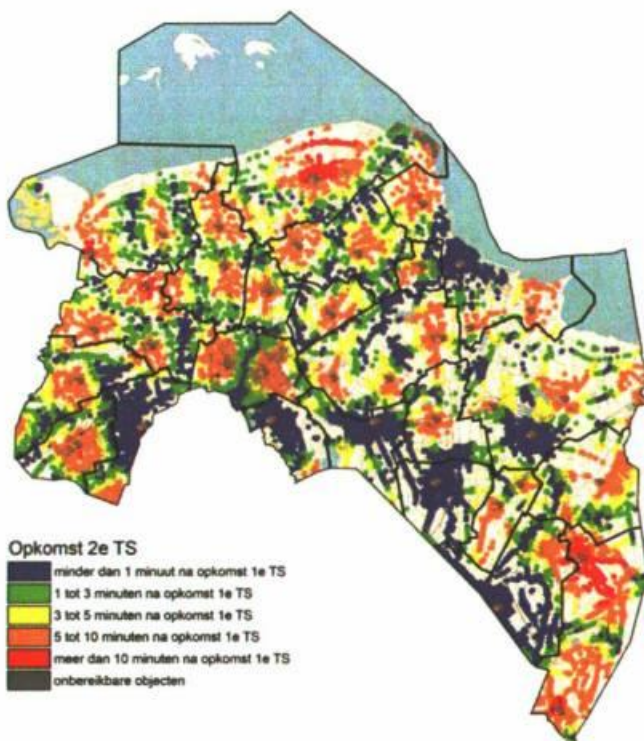
Tabel 3. Dekkingsgrafiek eerste TS Regio Groningen zonder gemeente Groningen conform Besluit Veiligheidsregio's

### 3.2.4 Beschikbaarheid tweede tankautospuut

De snelheid waarmee een tweede TS ter plaatse is zegt iets over de onmiddellijke slagkracht van een organisatie. Bij incidenten met slachtoffers bijvoorbeeld is het belangrijk dat de tweede TS snel ter plaatse is zodat de eerste eenheid zich kan concentreren op de redding van slachtoffers. In onderstaande afbeelding is weergegeven hoe lang het bij gelijktijdige alarmering duurt voordat de tweede eenheid ter plaatse is na de eerste eenheid. Een aantal brandweerposten heeft de beschikking over twee tankautospuiten. Hierdoor is rondom de deze brandweerposten de tweede TS ook heel snel ter plaatse. Dit betreft de volgende brandweerposten:

- Hoogezand-Sappemeer
- Haren
- Veendam
- Stadskanaal
- Winschoten
- Delfzijl
- Leek

De tweede TS van de brandweerpost Sontweg in Groningen is niet opgenomen in de lijst aangezien dit voertuig in de standaardsituatie "buiten dienst" staat bij de alarmcentrale. Dit voertuig wordt in dienst gezet op het moment dat de eerste TS al buiten de deur is voor bijvoorbeeld herbezetting. Het kan dus niet voorkomen dat deze TS gelijktijdig gealarmeerd wordt met de eerste TS van de Sontweg (uitzonderlijke gevallen uitgesloten).



Figuur 4. Opkomsttijd 2e tankautospuut

Op een aantal plaatsen in de regio zijn er gebieden waar het langer dan 10 minuten duurt voordat de tweede TS arriveert. Dit zijn de gebieden waar de brandweerposten ver uit elkaar liggen. De eerste TS is in dat gebied juist snel ter plaatse. In vergelijking met de dekking van de eerste tankautospuut is te zien dat daar waar de tijdsnormen niet gehaald worden, wel snel na de eerste TS een tweede TS beschikbaar is bij gelijktijdige alarmering. Binnen de Veiligheidsregio Groningen is in de procedures opgenomen dat in alle gebieden waar de opkomsttijd langer dan 12 minuten is altijd gelijktijdig twee tankautospuiten opgeroepen worden voor gebouwbranden.

Voor de (toekomstige) brandweerpost in Uithuizen is nu gerekend met één beschikbare TS. Wanneer hier twee TS-en komen te staan (waarvan bijvoorbeeld één voor industriële brandbestrijding is ingericht) kleurt het gebied rondom deze brandweerpost ook blauw in plaats van rood in figuur 4.

Met de combinatie van de opkomsttijden van de eerste en de tweede tankautospuiter zijn twee van de drie lagen van het dekkingsplan ingevuld. De derde laag van het dekkingsplan wordt gevormd door de benodigde slagkracht bij grootschalige brandweerinzet en een bijbehorende restdekking.

### **3.2.5 Grootschalige brandweerinzet en restdekking**

De Veiligheidsregio Groningen beschikt van oudsher over vier brandweerpelotons voor incidenten in de eigen regio, waarvan er maximaal twee (inclusief ondersteunende eenheden) als een brandweercompagnie voor interregionale bijstand mogen worden uitgezonden. Daarnaast is er tijdens de inzet van deze pelotons voldoende materieel en personeel nodig om een de restdekking in de eigen regio te regelen. Onderdeel van een brandweerpeloton zijn vier TS-en. Indien de slagkracht tot die van een standaardcompagnie is geformeerd, bestaat deze uit totaal negen TS-en, inclusief één extra TS ter ondersteuning.

In 2012 is de Visie Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) opgesteld. Hierin is het standaardconcept van brandweercompagnieën losgelaten en wordt gewerkt met pelotons die zijn toegerust op een specialistische taak. Deze visie wordt op dit moment landelijk uitgerold en ook Veiligheidsregio Groningen volgt deze ontwikkelingen. Op dit moment werkt Veiligheidsregio Groningen nog met de "oude" voorbereide brandweercompagnieën, waarmee de regio ook voldoende slagkracht in huis heeft om te voldoen aan de nieuwe visie.

De Veiligheidsregio Groningen kan maximaal de slagkracht van twee brandweercompagnieën inzetten, bestaande uit elk negen TS-en. De Veiligheidsregio Groningen heeft de beschikking over minimaal 46 repressieve<sup>3</sup> TS-en. Bij een maximale inzet zijn er dus nog minimaal 28 tankautospuiten om de restdekking te garanderen. De brandweerpelotons zijn al voorbereid in het Geïntegreerd Meldkamersysteem en de TS-en zijn zo gekozen dat ze verspreid over de regio worden opgeroepen. Hierdoor blijft de restdekking binnen elk gebied in Groningen zo efficiënt mogelijk geborgd. Gezien de uitzonderlijke situatie die optreedt bij compagniesinzetten is dit acceptabel te noemen. Door bemensing van TS-en te kazerneren en een herverdeling te maken van het materieel is de restdekking van de Veiligheidsregio Groningen verder te borgen.

---

<sup>3</sup> Naast de (parate) repressieve TS-en beschikt de Veiligheidsregio Groningen ook over een beperkt aantal niet-repressieve TS-en bedoeld voor opleiding, oefenen, jeugdbrandweer of als reserve.

## 4 Aanpak en resultaat RemBrand

### 4.1 Aanpak

In paragraaf 2.1 is het project RemBrand al kort geïntroduceerd. In deze alinea wordt dieper ingegaan op het project zelf en de mogelijke veranderingen in het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Groningen als de aanbevolen denkwijze uit het project RemBrand wordt toegepast.

#### 4.1.1 RemBrand

Brandveiligheid is een brede maatschappelijke verantwoordelijkheid die niet exclusief aan de brandweer valt toe te bedelen. Niet alleen het blussen, maar ook het voorkomen, beperken en het verkorten van de ontdekkingstijd spelen een rol. Bij de invoering van de Wet Veiligheidsregio's is wel de ambitie uitgesproken dat de hele veiligheidsketen een rol moet spelen bij het vergroten van de kwaliteit van brandweezorg, maar er wordt maar één operationele factor benoemd voor het meten ervan: opkomsttijden van de brandweer.

Sinds 2013 is, eerst door TNO en daarna via Brandweer Nederland, in opdracht van het Veiligheidsberaad (VB) onderzoek gedaan naar het verbeteren van brandweezorg vanuit de gehele keten. Uitgangspunt hierbij was de veronderstelling dat de verbetering van preventieve veiligheidsmaatregelen ter voorkoming of snelle detectie van brand complementair is aan het verkorten van de opkomsttijden van de brandweer. In het verlengde hiervan zou men genoeg kunnen nemen met een hogere opkomsttijd van de brandweer als er op andere delen in de keten meer wordt geïnvesteerd. In het rapport, waarmee het VB inmiddels heeft ingestemd, wordt gepleit voor flexibele opkomsttijden van de brandweer. Deze kunnen worden vastgesteld mede aan de hand van de kwaliteit van overige factoren in de veiligheidsketen. Men zou dan overgaan op het vaststellen van gebiedsgerichte opkomsttijden in plaats van de momenteel gehanteerde objectgerichte opkomsttijden. Voor de Veiligheidsregio Groningen geeft dit richting aan het traject om, in goede samenhang tussen incidentbestrijding en risicobeheersing, te komen tot een pakket van maatregelen waarmee de Veiligheidsregio Groningen naar minimaal de in RemBrand genoemde streefwaarden toe kan werken. Ook als de wetgeving uiteindelijk niet aangepast wordt conform de adviezen uit RemBrand, zou deze ontwikkeling niet in strijd zijn met de vigerende wetgeving.

De Veiligheidsregio Groningen is reeds begonnen met maatregelen ter voorkoming van brand en de gevolgen van brand. Vanuit o.a. de visie 'Brandweer Groningen Over Morgen' wordt door risicobeheersing een programma uitgevoerd dat de volgende zaken omvat:

- Brandveilig Leven en Brandveilig Ondernemen;
- De productencatalogus;
- buurtgerichte brandweezorg en aandacht naar de 18 minuten gebieden.

De bedoeling is dat de activiteiten rondom het voorkomen en beperken van de gevolgen van brand uitgebreid worden.

#### 4.1.2 Gevolgen van RemBrand op Dekkingsplan

In de huidige wet- en regelgeving is al opgenomen dat regio's met een juiste onderbouwing mogen afwijken van de wettelijk vastgestelde normen voor aanrijtijden van objecten. In dit regionaal dekkingsplan is aangegeven dat de dekking niet alleen afhangt van de aanrijtijd van de eerste tankautospuiter, maar ook van de snelheid waarmee de tweede ter plaatse kan zijn en de benodigde slagkracht bij grootschalige brandweerinzet en een bijbehorende restdekking. De dekking van brandweerszorg in een verzorgingsgebied is dus niet direct gerelateerd aan snelheid van voertuigen.

Het rapport RemBrand gaat nog een stap verder. Daarin wordt gepleit voor een gebiedsgerichte aanpak voor opkomsttijden van de brandweer. Afhankelijk van een overheersend karakter en risiconiveau van een gebied (afhankelijk van de dichtheid van de bevolking, aanwezigheid industrie, verspreiding en soort gebouwen en zelfredzaamheid bevolking) kan een bandbreedte worden aangewezen waarbinnen de eerste tankautospuiter ter plaatse moet zijn in geval van een incident. RemBrand doet hiervoor de volgende suggestie:

Risiconiveau	Overheersend karakter van het gebied	Minuten
1	Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)	4 - 10
	Gebouwen voor slapende niet-zelfredzamen personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)	
	Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	
2	Woningen	7 - 13
	Gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	
3	Verspreid liggende woningen	12 - 18
	Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	

Tabel 4. Bandbreedte RemBrand

Hierbij is genoemd dat de brandweer zich moet richten op het behalen van de streefwaarden, zijnde de gemiddelde tijden per risiconiveau. De individuele Veiligheidsregio kan zelf een afweging maken hoe de gebiedsindeling is en welke normtijden hierbij horen. Dit dient te allen tijde gemotiveerd te gebeuren.

Om een beeld te geven van het effect van de normtijden genoemd in RemBrand is er voor de Veiligheidsregio Groningen een grove berekening gemaakt. Deze berekeningen geven een richting aan wanneer RemBrand verder wordt geïmplementeerd. Er is nog niet gekeken naar de mogelijke extra inspanningen die er op preventief gebied moeten gebeuren. Voor deze eerste berekeningen zijn er 3 soorten gebieden gedefinieerd met hieraan gekoppeld een streefwaarde en een maximale waarde van de opkomsttijd.

Risiconiveau	Overheersend karakter van het gebied	Streefwaarde	Maximale waarde
1	Binnenstedelijk gebied (Groningen, Delfzijl, Winschoten, Appingedam)	7	10
2	Bebouwd gebied	10	13
3	Landelijk gebied	15	18

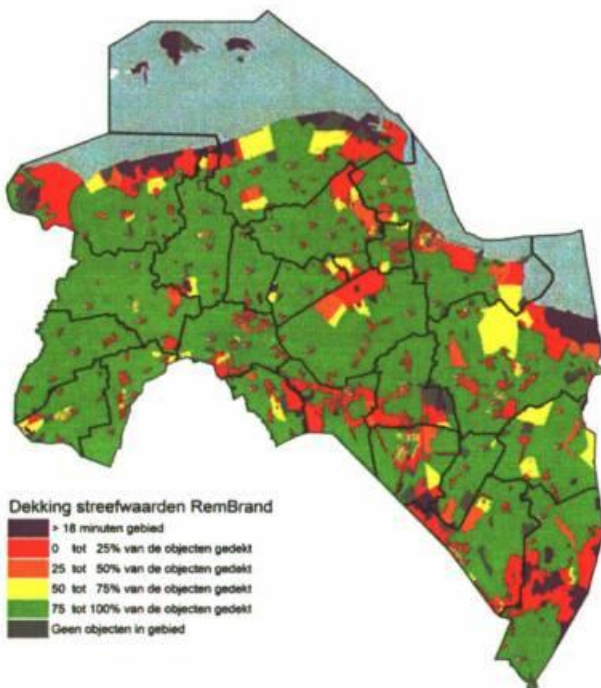
Tabel 5. Hypothetische bandbreedtes RemBrand per risicogebied in de Veiligheidsregio Groningen

## 4.2 Resultaat

In deze paragraaf worden de consequenties doorgerekend met een bandbreedte voor de aanrijtijden met een gebiedsgeoriënteerde benadering, in plaats van een objectgeoriënteerde benadering voor brandweezorg, zoals nu het geval is.

Paragraaf 4.2.1. bevat een uitwerking van de dekking bij de hantering van de streefwaarden zoals genoemd in tabel 3. Paragraaf 4.2.2. bevat een uitwerking van de dekking bij de hantering van de maximale waarden zoals genoemd in tabel 3.

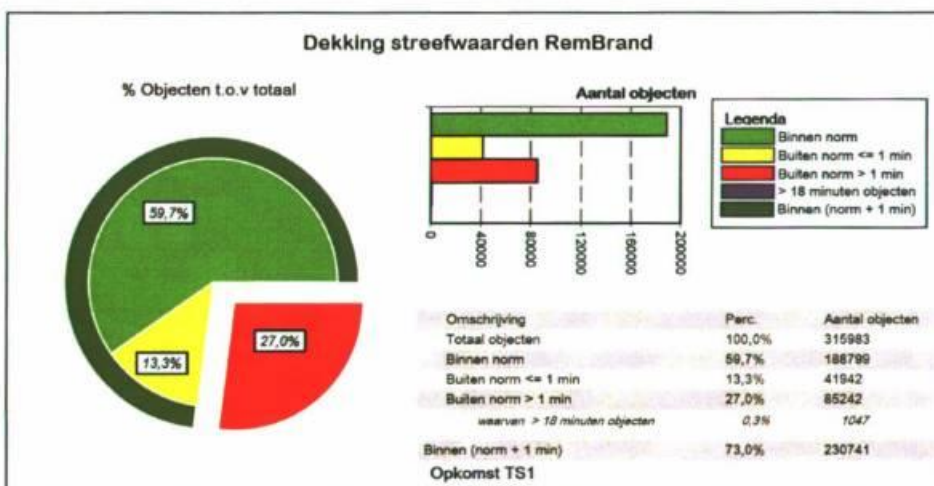
### 4.2.1 Dekking bij hantering streefwaarden RemBrand



Figuur 5 bevat de dekking van de eerste tankautospuiter bij de hantering van de streefwaarden. De vlakverdeling in plaats van de puntsgewijze verdeling in vergelijking met figuur 1 geeft aan dat er opkomstgebieden worden gehanteerd in plaats van objecten. De hogere dekkingsgraad is te wijten aan het feit dat de hier gehanteerde opkomsttijden minder streng zijn dan de wettelijke opkomsttijden.

De dekkingsgrafiek in tabel 6 geeft nadere duiding aan de kleuren die in de figuur te zien zijn. In dit geval is in bijna 60% van de gevallen de tankautospuiter binnen de norm ter plaatse. Als men een minuut marge hanteert, is men zelfs in bijna 75% van de gevallen op tijd ter plaatse. De rest is meer dan een minuut na de streefwaarde ter plaatse.

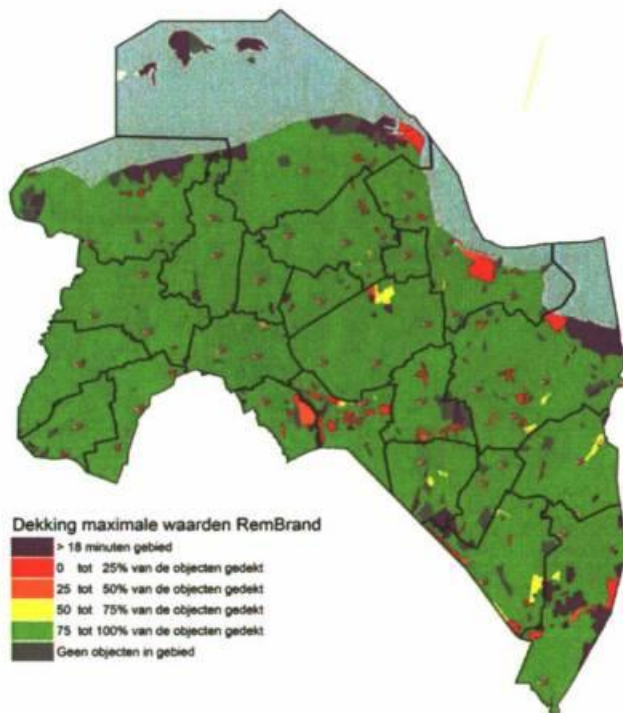
Figuur 5. Dekking streefwaarden RemBrand



Tabel 6. Dekkingsgrafiek streefwaarden RemBrand



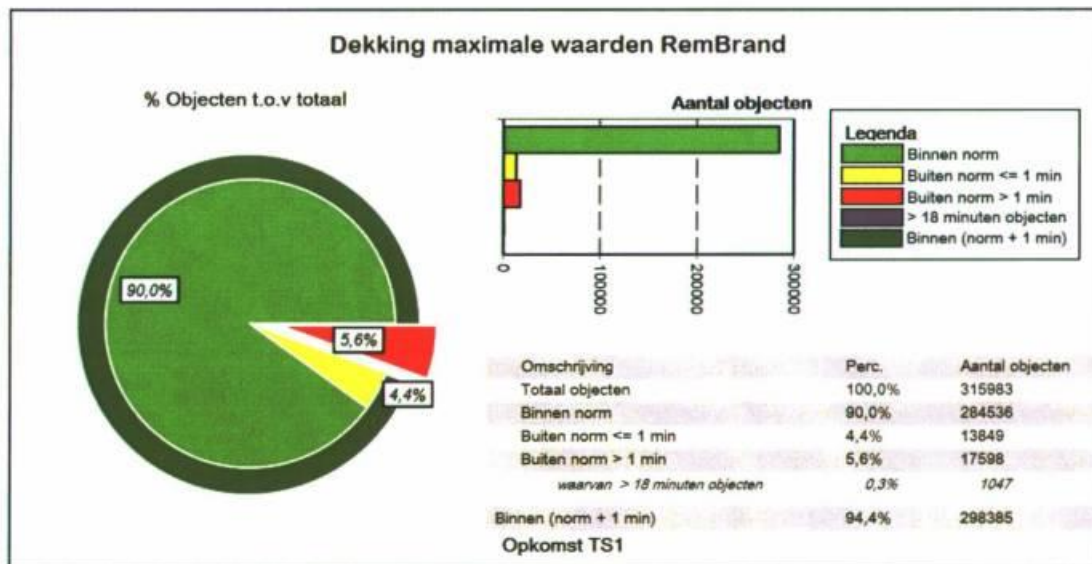
## 4.2.2 Dekking met maximale waarden RemBrand



Als men de maximale bandbreedte zou hanteren, zou het resultaat zijn als weergegeven in figuur 6:

In tabel 7 hieronder is te zien dat de dekkingsgraad nu 90% is. Ondanks dat zijn er nog steeds gebieden waarbij de brandweer er meer dan 18 minuten over doet om ze te bereiken (de donkerpaarse gebieden). Een dekkingspercentage van 100% is met de huidige brandweerposten en bemensing nooit mogelijk, aangezien er altijd gebieden met meer dan 18 minuten opkomsttijd zijn.

Figuur 6. Dekking maximale waarden RemBrand



Tabel 7. Dekkingsgrafiek maximale waarden RemBrand

In figuur 5 en 6 is te zien dat er zelfs met toepassing van (de maximale waarden van) RemBrand nog 2 prominente gebieden zijn waar de opkomsttijd hoger dan 18 minuten is, namelijk de Eemshaven en rondom Sellingen. De in 2.4 beschreven wijze van berekenen is en blijft een theoretische benadering. Analyse van de werkelijke opkomsttijden in 2015 en 2016 (tot april) van spoedeisende incidenten in die gebieden geeft aan dat de brandweer daar nog steeds 2 tot 4 minuten onder blijft. De situatie in de Eemshaven is specifiek beschouwd en toegelicht in het rapport 'Toets: naar een adequate invulling van brandweezorg in de Eemshaven' van het IFV (januari 2016).

## 5 Conclusies en aanbevelingen

### 5.1 Conclusies

Met de bepaling van de dekking in een situatie met 39 brandweerposten, in combinatie met de tijden van de tweede tankautospuiter en de benodigde slagkracht bij grootschalige brandweerinzet en een bijbehorende restdekking, is het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Groningen met het Regionaal Dekkingsplan 2016-2020 geactualiseerd voor de komende vier jaar. Hiermee is vormgegeven aan een belangrijk onderdeel van het beleidsplan (zoals beschreven in de Wet Veiligheidsregio's).

De dekking van de eerste tankautospuiter voldoet in de toekomstige situatie met 39 brandweerposten niet aan de wettelijke normtijden, aangezien ongeveer 60% van de eerste tankautosputters niet binnen de norm +1 minuut ter plaatse kan zijn. Deze lacune in de brandweezorg wordt deels gecompenseerd doordat de brandweer in gebieden met een opkomsttijd van 12 minuten of hoger twee TS-en gelijktijdig laat alarmeren. Deze zijn dan wel buiten de normtijd aanwezig, maar wel snel na elkaar waardoor extra slagkracht de langzame opkomsttijd deels compenseert.

Een klein deel van de objecten binnen de regio ligt op meer dan 18 minuten aanrijtijd vanaf een brandweerpost. Dit zijn veelal landelijke gebieden met een relatief lage incidentfrequentie en een lage bevolkingsdichtheid. De opkomsttijden in die gebieden kunnen verbeterd worden door bijvoorbeeld brandweerposten bij te bouwen of door de paraatheidsvorm te veranderen van vrije instroom naar kazernering. Erg voor de hand liggen deze richtingen doorgaans niet, de bij deze gebieden typerende lage incidentfrequentie en lage bewoningsdichtheid (= beschikbaarheid vrijwilligers) beperken de mogelijkheden. Ook kan gedacht worden over het werven van vrijwilligers die dicht bij een brandweerpost wonen. Het voert buiten de scope van dit dekkingsplan om dieper in te gaan op maatregelen om de opkomsttijden van de brandweer te verbeteren. De effectiviteit van maatregelen moet echter afgewogen worden tegen de investeringen voor de invoering ervan, ook gezien het landelijke karakter van de gebieden waar de dekking relatief gering is. Hiermee hangt ook de beschikbaarheid van vrijwilligers in die gebieden samen.

Vooruitlopend op de verdere ontwikkelingen rondom het project RemBrand zijn prognoses gemaakt voor de dekking van de brandweezorg in gebieden in plaats van objecten. Hiertoe is een grove gebiedsindeling op risiconiveaus gemaakt voor de Veiligheidsregio Groningen. Dit representeert de oplossingsrichting, maar dient verder onderzocht te worden. Met de gekozen gebiedsindeling zijn berekeningen uitgevoerd volgens de streefwaarden en de maximale waarden van de opkomsttijd volgens RemBrand. De hogere opkomsttijden en de gebiedsgerichte benadering zorgen ervoor dat de dekkingspercentages aanzienlijk verbeteren.

Uitgaande van de huidige repressieve organisatie hoort zowel in de huidige situatie (met als referentie de normtijden uit het Besluit Veiligheidsregio's) als ook vanuit het perspectief van RemBrand hier een extra inspanning op het gebied van preventie en risicobeheersing bij. Wanneer de repressieve organisatie wordt uitgebreid is de daar bovenop te leveren prestatie op het gebied van preventie en risicobeheersing kleiner. Wanneer de repressieve organisatie wordt beperkt is de te leveren inspanning voor preventie en risicobeheersing niet haalbaar.

## **5.2 Aanbevelingen**

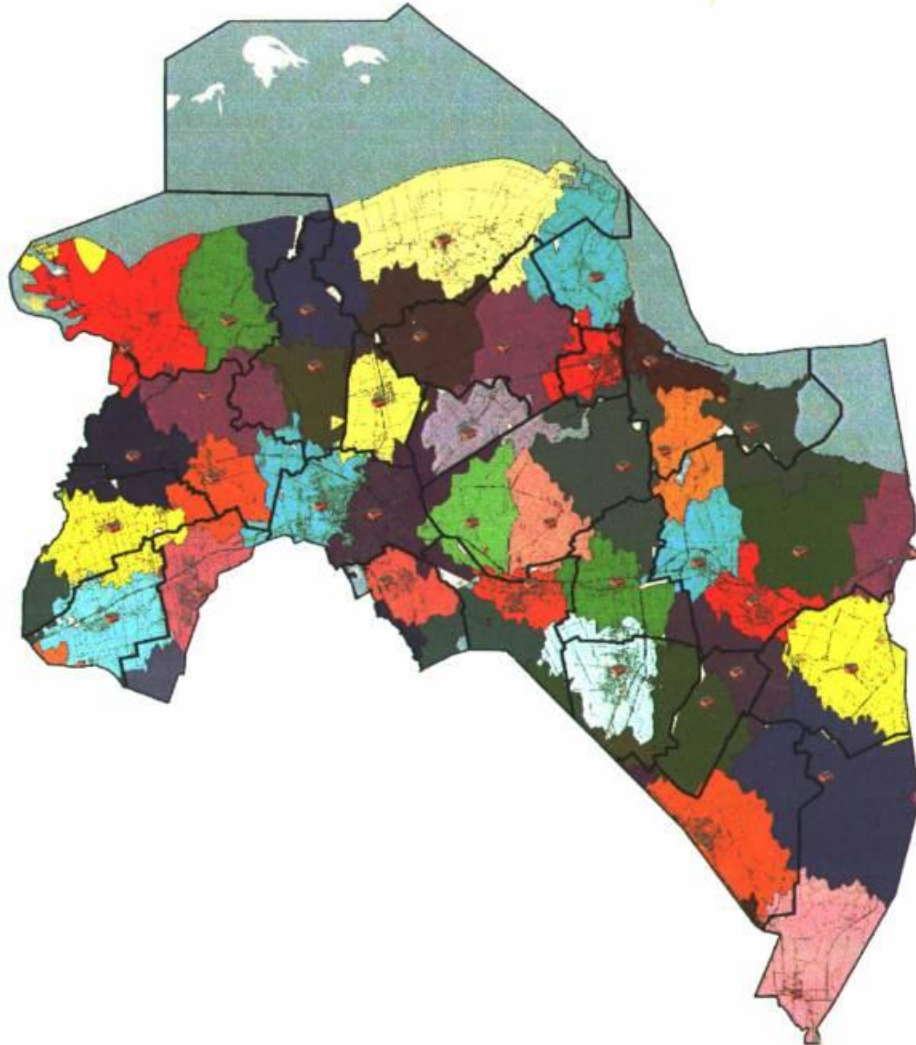
Op basis van de bovenstaande conclusies wordt er naar aanleiding van het Regionaal Dekkingsplan 2016-2010 van de Veiligheidsregio Groningen het volgende aanbevolen:

- Onderzoek op welke wijze de opkomsttijden van de brandweer geoptimaliseerd kunnen worden door aanpassingen in bemensing of paraatheid. (kazerneringen, werven vrijwilligers, variabele voertuigbezetting, ander materieel, etc.);
- Onderzoek op welke wijze de denkrichtingen van het project RemBrand ingevoerd kunnen worden;
- Neem preventieve maatregelen, zoals in de ambitie al is genoemd bij de vorming van de Veiligheidsregio, in de gebieden waar de dekking van de brandweezorg niet optimaal is.




























Deze aanbevelingen kunnen een plek krijgen in de vervolgprojecten in het kader van Incidentbestrijding 2.0.

## 6 Bijlage: kaartmateriaal in groot formaat

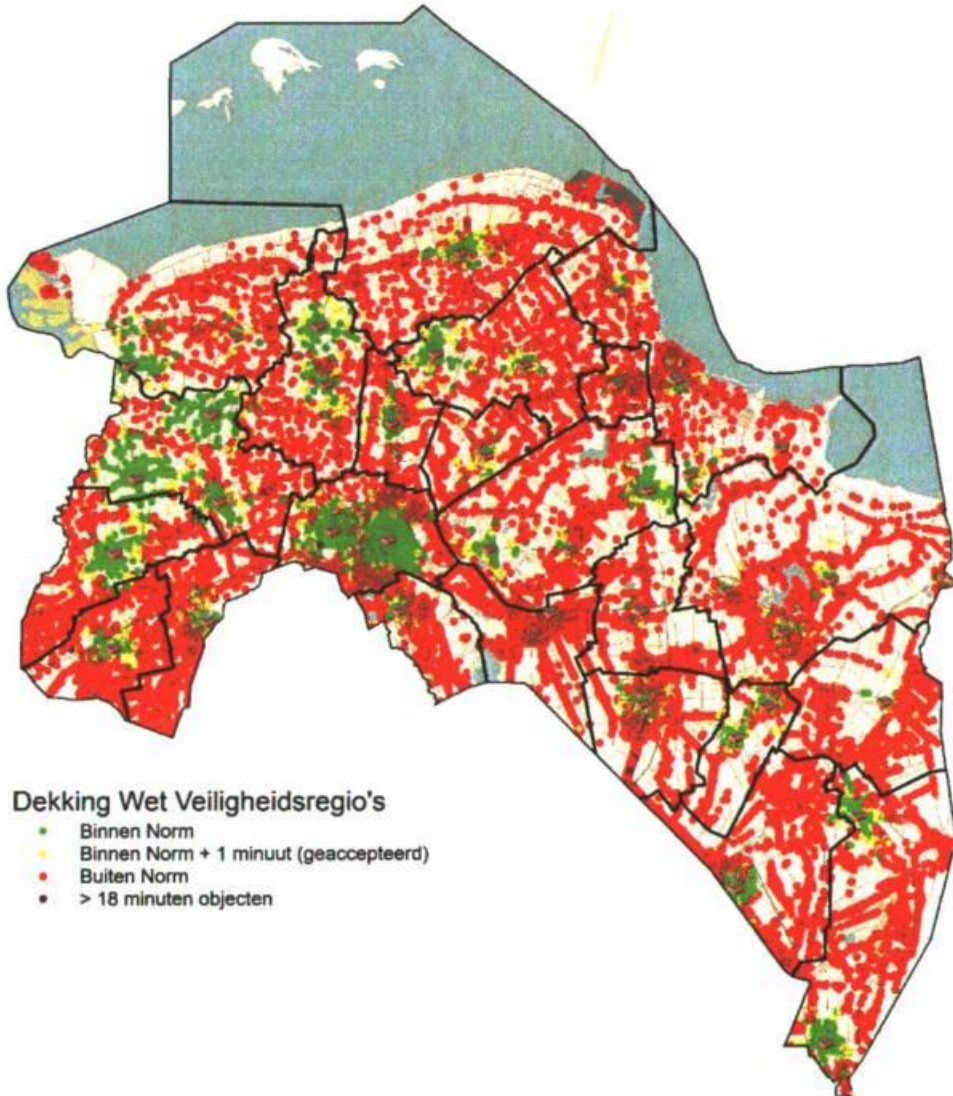
### 6.1 Operationele grenzen



#### Operationele Grenzen

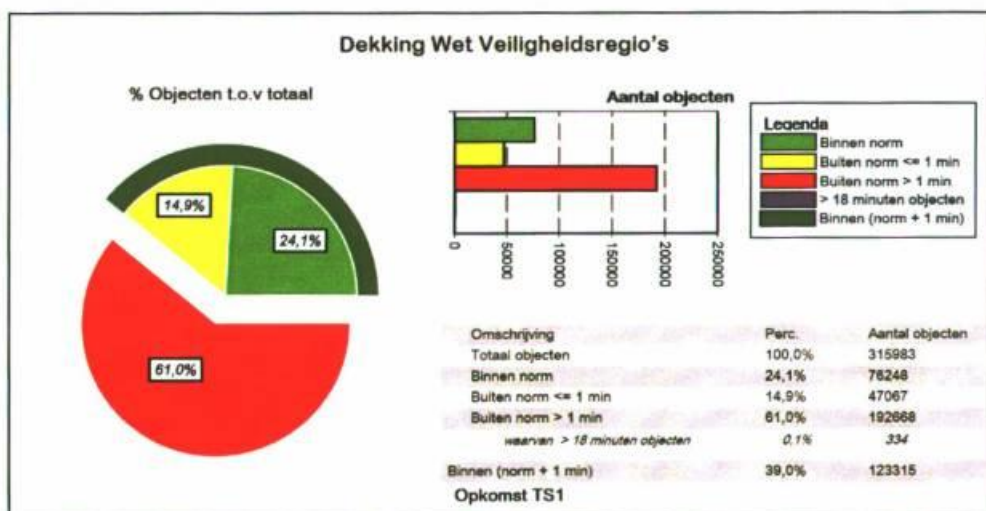
 Appingedam	 Hoogezand-Sappemeer	 Uithuizen	 _int (DR) 2e Exloermond
 Bad Nieuweschans	 Leek	 Veendam	 _int (DR) Annen
 Bafo	 Loppersum	 Vlagtwedde	 _int (DR) Eelde
 Bedum	 Marum	 Wagenborg	 _int (DR) Gasselternijveen
 Bellingwolde	 Middelstum	 Wehe den Hoorn	 _int (DR) Gieten
 Bierum	 Nieuwe Pekela	 Winschoten	 _int (DR) Zuidlaren
 Delfzijl	 Oldehove	 Winsum	 _int (FR) Anjum
 Finsterwolde	 Oude Pekela	 Woldendorp	 _int (FR) Buitenpost
 Grijskerk	 Scheemda	 Zoutkamp	 _int (FR) Haulerwijk
 Groningen Sontweg	 Siddeburen	 Zuidbroek	 _int (FR) Surhuistervveen
 Groningen Vinkhuizen	 Slochteren	 Zuidhorn	 _int (FR) Ureterp
 Grootegast	 Stadskanaal		 _int (DE) Heede
 Haren	 Ten Boer		 _int (DE) Rhede/Ems
 Harkstede	 Ter Apel		 _int (DE) Rutenbroek

## 6.2 Dekking Wet Veiligheidsregio's

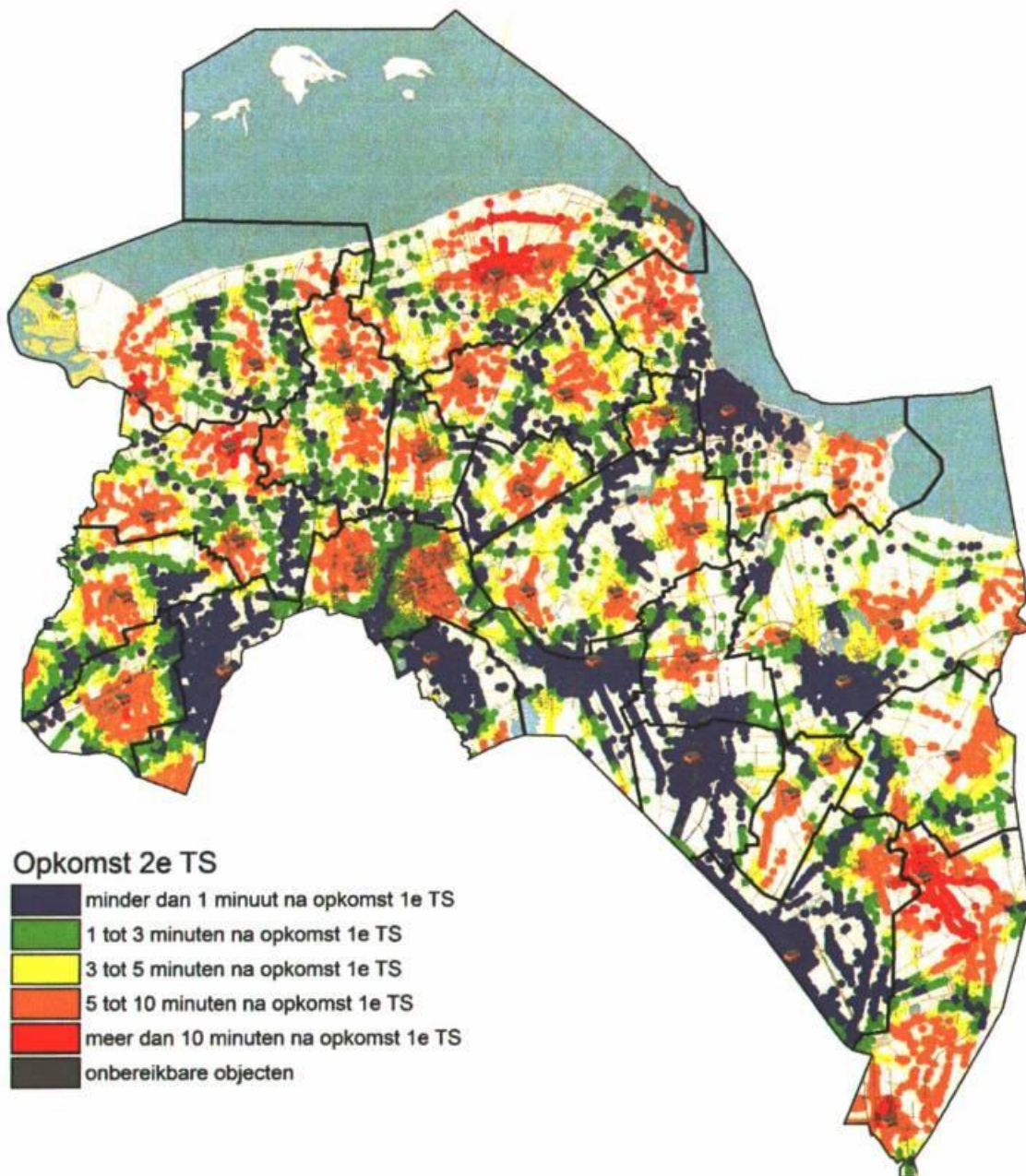


Dekking Wet Veiligheidsregio's

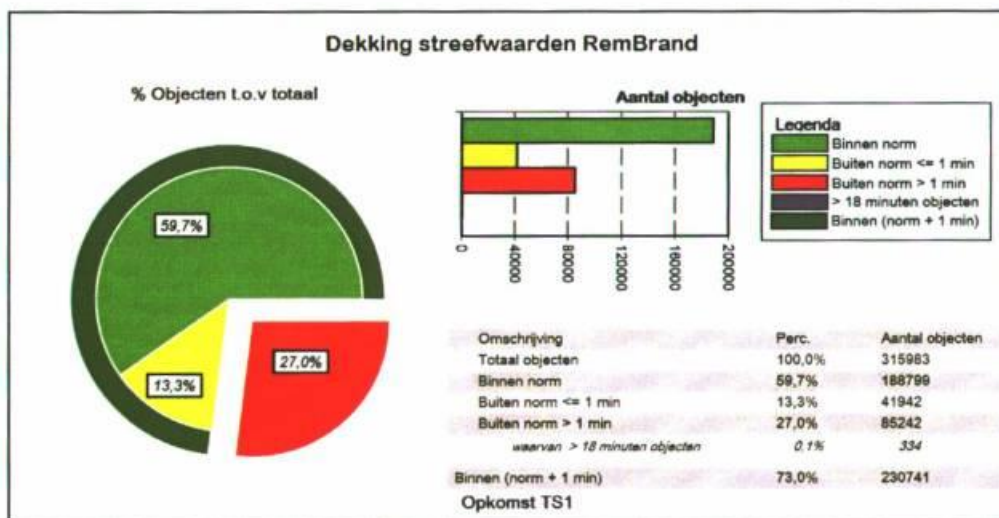
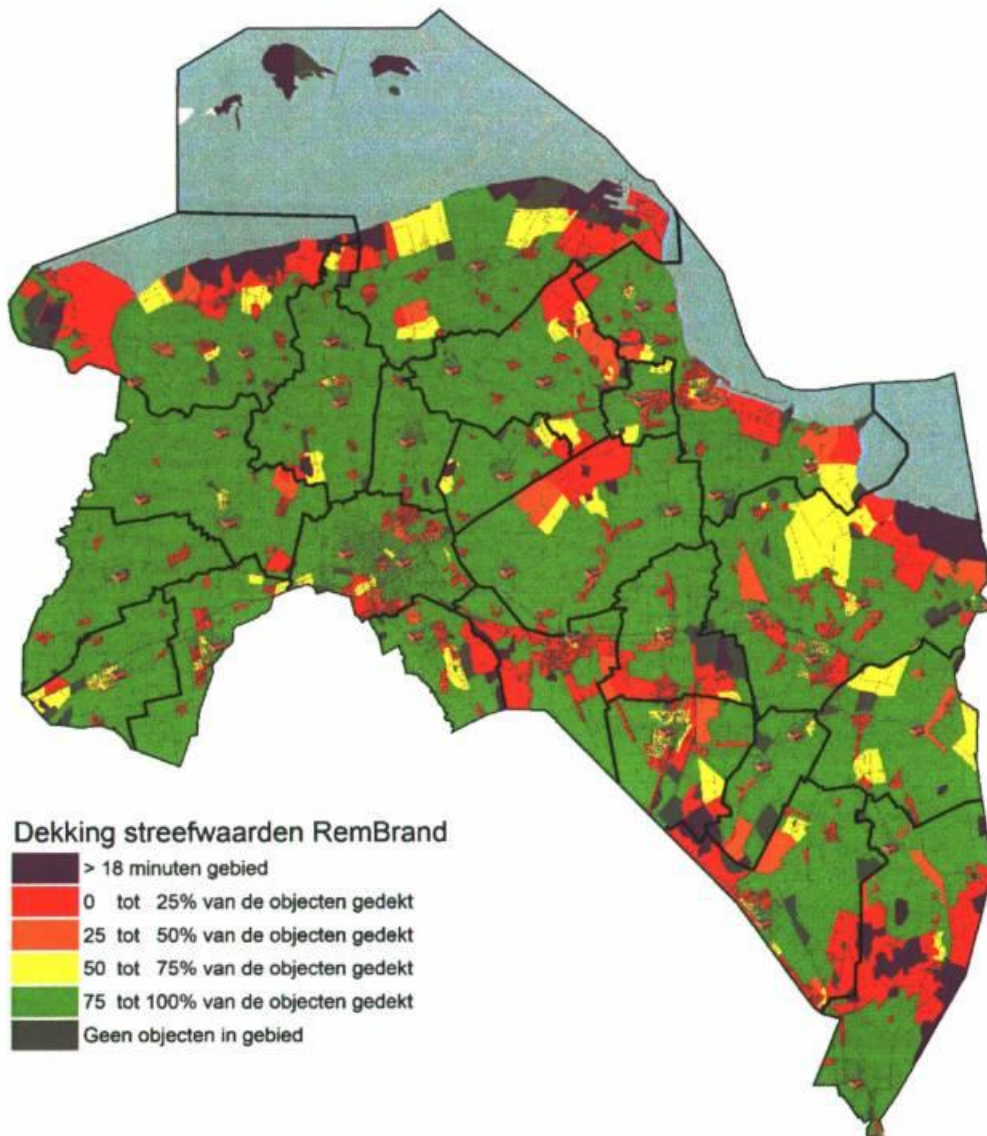
- Binnen Norm
- Binnen Norm + 1 minuut (geaccepteerd)
- Buiten Norm
- > 18 minuten objecten



### 6.3 Beschikbaarheid tweede tankautospuut



## 6.4 Dekking streefwaarden RemBrand



## 6.5 Dekking maximale waarden RemBrand

