

Onderwerp Koersdocument visie inkoop jeugdhulp gemeente Groningen

Steller J. .H. .M. Brongers

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 06-31964575

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 18-06-2020

Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief aan uw raad van 27 november 2019 zegden wij toe om in mei 2020 met u in gesprek te gaan over de huidige inzichten en sturingsmogelijkheden bij de inkoop van de jeugdhulp vanaf 2022. Vanwege de Coronacrisis is de daarvoor geplande bijeenkomst helaas niet doorgedaan. Wij hebben u daarom toegezegd uw raad op hoofdlijnen schriftelijk mee te nemen in de stand van zaken met betrekking tot de inkoop jeugdhulp vanaf 2022. Dit doen wij middels voorliggende brief. Door versoepeling van de Corona maatregelen zullen wij op 17 juni alsnog een informatieve sessie met uw raad kunnen houden met betrekking tot de inkoop. Daarom zal, voor diegenen die de informatieve sessie hebben bezocht, deze brief een herhaling zijn.

Korte terugblik

Wij hebben u in mei 2019 middels een collegebrief geïnformeerd over de stand van zaken in de jeugdhulp en onze maatregelen om beter in control te komen op inhoud en uitgaven. In deze brief kondigden wij ook het nieuwe inkoopproces aan. In de collegebrief van november 2019 hebben wij u geïnformeerd over ons besluit om de nieuwe inkoop een jaar uit te stellen tot 2022, om de inhoudelijke afwegingen die nodig zijn beter te kunnen maken en uw raad beter bij dit denkproces te kunnen betrekken.

De Groninger gemeenten hebben op hoofdlijnen overeenstemming over de grote gemene deler: iedere gemeente wil regionaal blijven samenwerken op een deel van de inkoop van de jeugdhulp. Alle gemeenten willen meer eigen regie, betere aansluiting van de lokale opgaven op de uitvoering en als

gemeente zelf meer contact met de jeugdhulpaanbieders. Ook willen zij de RIGG als inkooporganisatie een structurele positie geven.

Medio 2019 is aan alle Groninger gemeenten een extern advies uitgebracht over de route voor de nieuwe inkoop van de jeugdhulp vanaf 2022. Hierbij is rekening gehouden met de bestuurlijke wensen van de Groninger gemeenten. Wij hebben u hierover uitgebreid geïnformeerd in onze brief van 27 november 2019. De kern van het advies was:

1. Het implementeren van een aantal zogenaamde ‘korte klappen’, interventies, die bijdragen aan meer lokale gemeentelijke grip en regie. Dit gebeurt regionaal;
2. Iedere gemeente doorloopt zelf een lokaal proces waarbij bepaald wordt welke problemen opgelost moeten worden, ambities en prioriteiten worden bepaald en de bij de gemeente passende oplossingen worden geformuleerd. In het verlengde hiervan moet duidelijk worden welke jeugdhulp gemeenten eventueel “zelf” willen inkopen en wat gezamenlijk ingekocht moet worden. Elk gemeente stelt hiervoor een document op en op 3 juli wordt de opbrengst besproken in een bestuurlijke conferentie.

De uitkomsten van deze bestuurlijke conferentie zijn input voor het bepalen van de meest passende vorm van inkoop van jeugdhulp en het bekostigingsmodel.

Dit advies over de inkoop is omgezet in een regionale uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp. Deze uitvoeringsagenda is het ‘spoorboekje’ voor het lokale proces en de analyse die nodig is voor afweging voor een passende inkoopvorm met ingang van 2022. Hierin is opgenomen wat lokaal en regionaal uitgewerkt moet worden, de bestuurlijke besluiten en afstemmingsmomenten die daarvoor nodig zijn, alsmede een tijdsplanning.

Lokaal proces

Aan de hand van de uitvoeringsagenda hebben wij lokaal een aantal ambities en doelen geformuleerd voor de komende jaren. Hiervoor hebben we ons jeugdhulpbeleid en de inkoop tegen het licht gehouden en goed nagedacht over wat wij vanuit onze rol belangrijk vinden in de jeugdhulp en welke uitdagingen wij zien in de jeugdhulp. Daarbij is ook uitgebreid naar de beschikbare data gekeken. In februari hebben wij, in een interne ronde, interviews gehouden, waarbij wij ook met Stichting WIJ Groningen hebben gesproken en een probleemverkenning hebben uitgevoerd.

Aan de hand van de interne gesprekken en de probleemverkenning hebben wij een vijftal ambities geformuleerd die bepalend zijn voor welke jeugdhulp we gaan inkopen en hoe we dat gaan doen. Wij hebben daarnaast een viertal leidende principes ontwikkeld. Dit zijn de waarden waarlangs we ons werk willen doen: beleid maken, inkopen, (subsidie)afspraken maken, sturen, administreren, monitoren, handhaven etc. Deze leidende principes drukken de

beweging uit die we als gemeente en samen met onze ketenpartners willen maken. We hebben de ambities, de omschrijving van het nu inclusief cijfermatige onderbouwing, de probleemanalyse, de maatschappelijke effecten die wij beogen en de leidende principes beschreven in een koersdocument. Dit koersdocument is ons ‘huiswerk’ voor de regio en de input van de gemeente Groningen voor de bestuurlijke conferentie over toekomst inkoop jeugdhulp op 3 juli as.

In de bijlage treft u een samenvatting aan van de ambities en de leidende principes. Mocht u het gehele koersdocument willen inzien, dan kunt u deze opvragen bij mevrouw D. Olthuis (debby.olthuis@groningen.nl).

Betrekken ketenpartners

De inhoudelijke ambities en de leidende principes hebben wij besproken met een selectie van onze belangrijke ketenpartners. In verband met de Corona crisis hebben we dit in een meer afgeslankte vorm moeten doen, dan in eerste instantie was gepland. Centrale vraag in deze gesprekken was of de ambities herkend worden en of de leidende principes helpend zijn bij het uitvoering geven aan de ambities in de praktijk. Daarnaast is per ambitie verder ingegaan op de positie en de mogelijkheden die de ketenpartners zelf zagen om de ambitie te realiseren. In grote lijnen onderschrijven de ketenpartners de ambities en de leidende principes. Veel vragen en aanvullingen kwamen vooral op de invulling en uitwerking hiervan. Hier willen we de komende maanden samen met de ketenpartners verder aan werken.

Wat betekent dit voor de inkoop jeugdhulp vanaf 2022?

Vanuit de ambities willen we met de wijze van inkoop in ieder geval het volgende bereiken:

- We willen de preventieve inzet meer in samenhang contracteren/subsidiëren.
- We willen dat ‘verblijf’ wordt vervangen door andere vormen van jeugdhulp (bij voorkeur ambulante) en in die gevallen dat verblijf toch noodzakelijk is, dat dit zo veel mogelijk plaatsvindt binnen gezinsvormen (denk hierbij aan pleeggezinnen en gezinshuizen).
- We willen een deel van de begeleiding door WIJ Groningen laten uitvoeren en de rest door strategische partners die verschillende disciplines leveren. We willen dit op wijk- of dorpsniveau laten functioneren, waarbij de hulp indicatieloos kan starten.
- We willen een goed samenspel van onderwijs en jeugdhulp, waarbij jeugdhulp en onderwijs(ondersteuning) goed op elkaar aansluiten, soepel tot stand komt en op school, thuis en in de vrije tijd kan worden geboden.
- We willen de overgang van 18- naar 18+ soepeler laten verlopen.

Voor de realisatie van de ambities uit het koersdocument is meer nodig dan alleen een passende inkoop vanuit de gemeente. Zo willen wij dat ketenpartners ons gaan helpen om onze ambities waar te maken. Daarom

willen wij inzetten op en investeren in samenwerking en partnerschap. Daarnaast spelen ook houding en gedrag van alle betrokken partijen en de bereidheid tot integraal werken een rol bij het behalen van de doelen.

Vervolgproces

Met het benoemen van de ambities en de leidende principes zijn we er nog niet. Per ambitie zullen wij uitwerken wat er voor nodig is om dit te realiseren, met betrekking tot de inkoop (het wat en het hoe) alsmede de wijze van organisatie en de afspraken met ketenpartners. In feite willen we opnieuw de puzzel gaan leggen uitgaande van alle goede stukken die we reeds hebben en daar waar nodig aangevuld met nieuwe. De komende periode zullen we dat proces starten per ambitie.

Bestuurlijk traject

Op 3 juli vindt er een bestuurlijke bijeenkomst plaats waarin de Groninger gemeenten aangeven wat hun wensen c.q. denkrichtingen zijn met betrekking tot de inkoop van de jeugdhulp vanaf 2022. Het koersdocument inkoop jeugdhulp zal voor ons dienen als input voor het bestuurlijk overleg op 3 juli. Vanuit de wensen die door de verschillende Groninger gemeenten worden aangegeven, zal in de periode juli tot september een extern inkoopadvies worden ingewonnen met daarbij tevens de gevolgen voor de opdrachtverstrekking aan de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG). Dit advies zal in september worden besproken tijdens een bestuurlijk overleg met alle Groninger gemeenten. In oktober/november zal vervolgens besluitvorming plaatsvinden binnen de afzonderlijke colleges.

Wij zullen u schriftelijk op de hoogte stellen van de uitkomsten van de bestuurlijke bijeenkomsten in juli en september. Daarnaast hebben wij u toegezegd uw raad twee keer per jaar meer te nemen in de ontwikkelingen binnen het sociaal domein. In het najaar zullen wij in het kader hiervan uw raad wederom, tijdens een informatieve sessie, meenemen in de stand van zaken met betrekking tot de inkoop jeugdhulp.

Wij gaan ervan uit u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.