

Onderwerp      Decembercirculaire gemeentefonds 2019

Steller/telnr.    Jaap Tel/ 73 26    Bijlagen 0



## Classificatie

|                                |  |                |     |
|--------------------------------|--|----------------|-----|
|                                | <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk                   |                |     |
| Portefeuillehouder             | De Rook  | Raadscommissie | F&V |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand      Jaar    2019 |                |     |
|                                | LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA            |                |     |

## Voorgesteld raadsbesluit

## De raad besluit:

- I. de uitname van € 34.000,-- voor de 'Basisregistratie personen' te verrekenen met de algemene middelen;
- II. de ontvangst van € 2.000,-- voor de 'Gemeentelijke basisadministratie' te verrekenen met de algemene middelen;
- III. de bijdrage van € 202.000,-- die in 2019 wordt ontvangen vanuit de decentralisatie-uitkering 'Klimaatmiddelen transitievisie warmte' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- IV. de bijdrage van € 74.000,-- die in 2019 wordt ontvangen vanuit de decentralisatie-uitkering 'Klimaatmiddelen energieloket' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- V. de bijdrage van € 410.000,-- die in 2019 wordt ontvangen vanuit de decentralisatie-uitkering 'Klimaatmiddelen wijkaanpak' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- VI. de bijdrage van € 30.000,-- die in 2019 wordt ontvangen vanuit de decentralisatie-uitkering 'Impuls regionale samenwerking GGZ' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- VII. de extra bijdrage van € 6.000,-- vanaf 2020 vanuit de decentralisatie-uitkering 'Brede regeling Combinatiefuncties/buurtsportcoaches' te verrekenen met het programma Sport en bewegen en de begroting 2020 overeenkomstig te wijzigen;
- VIII. de bijdrage van € 2.393.000,-- in 2019 vanuit de decentralisatie uitkering 'Sociale en emotionele ondersteuning gezondheidsgevolgen GGZ' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- IX. de bijdrage van € 328.000,-- in 2019 vanuit de decentralisatie-uitkering 'NL DIGIbeter innovatiebudget' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en bestemming;
- X. de bijdrage van € 71.000,-- in 2019 vanuit de decentralisatie-uitkering 'Raadsondersteuning Groningen' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- XI. de bijdrage van € 30.000,-- in 2019 vanuit de decentralisatie-uitkering 'Veilige steden' bij de jaarrekening 2019 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- XII. de bijdrage van € 2.000,-- in 2019 vanuit de decentralisatie-uitkering 'Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen' te verrekenen met de algemene middelen;
- XIII. de bijdrage van € 35.000,-- in 2018 vanuit de IUSD Jeugd te verrekenen met de algemene middelen.

## Samenvatting

Dinsdag 17 december 2019 is de [december circulaire gemeentefonds 2019](#) verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds. De decembercirculaire laat een nadeel van 2,99 miljoen euro zien ten opzichte van de begroting 2019. In de afgelopen voortgangsrapportage gingen we nog uit van een nadeel van 3,44 miljoen euro. Het nadeel is hiermee 450 duizend euro lager (voordeliger) geworden.

Er zijn twee beperkte taakmutaties en negen mutaties in decentralisatie- en integratieuitkeringen. Daarnaast is informatie ontvangen over de ontwikkeling van diverse maatstaven. Door de opwaartse ontwikkeling van een tweetal maatstaven in het sociaal domein, 'medicijngebruik met drempel' en 'ouders met langdurig psychisch medicijngebruik', is de uitkeringsfactor fors negatief bijgesteld. De hoogte van de algemene uitkering blijft 'macro' gelijk. Ter compensatie van een mogelijk nadeel valt de verdeelreserve vrij voor de jaren 2017, 2018 en 2019.

B&amp;W-besluit d.d.: 28-01-2020

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

## Aanleiding en doel

Dinsdag 17 december 2019 is de december circulaire gemeentefonds 2019 verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds. Daarnaast is informatie ontvangen over de ontwikkeling van diverse maatstaven. Door de opwaartse volume ontwikkeling van een tweetal maatstaven in het sociaal domein, 'medicijngebruik met drempel' en 'ouders met langdurig psychisch medicijngebruik', is de uitkeringsfactor fors negatief bijgesteld. (De hoogte van de algemene uitkering blijft 'macro' gelijk). Ter compensatie van een mogelijk nadeel valt de verdeelreserve vrij voor de jaren 2017, 2018 en 2019. Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

## Kader

De algemene uitkering is de belangrijkste inkomstenbron van gemeenten. De verdeling van de algemene uitkering is gebaseerd op de Financiële-Verhoudingswet. Door middel van circulaire informeert het Rijk de gemeenten over de ontwikkeling van de omvang en verdeling van het gemeentefonds.

## Argumenten en afwegingen

## Maatschappelijk draagvlak en participatie

## Financiële consequenties

De decembercirculaire 2019 is de derde gemeentefonds circulaire van 2019. In de circulaire zijn een aantal mutaties opgenomen die betrekking hebben op de jaarschijf 2019. Gezien het late tijdstip waarop deze informatie verschijnt is het niet meer mogelijk deze mutaties in 2019 te verrekenen met de inhoudelijke programma's. Hiervan stellen we voor dit te betrekken bij de resultaatbepaling en bestemming bij de jaarrekening 2019.

In voorliggend voorstel wordt verder ingegaan op de verschillende taakmutaties en mutaties in integratie- en decentralisatie uitkeringen en de verrekening hiervan met de verschillende programma's. Ons beleid is dat specifieke toevoegingen en kortingen worden doorgegeven aan de desbetreffende programma's. In principe worden bedragen onder de 15 duizend euro niet verrekend, behalve wanneer het gaat om raad gerelateerde budgetten of middelen die de gemeente Groningen in haar hoedanigheid van centrumgemeente ontvangt voor de regio of samenwerkingsverbanden.

| Toelichting resultaat gemeentefonds 2019                             | Dec. Circ.   | Sept. Circ. | Vershil |
|--|--------------|-------------|---------|
| Concernresultaat gemeentefonds decembercirculaire 2019               | 548          | -3.440      | +3.988  |
| <b>Te verrekenen in 2020</b>   |              |             |         |
| - <i>Klimaatmiddelen transitievisie warmte</i>                       | 202          |             |         |
| - <i>Klimaatmiddelen energieloket</i>                                | 74           |             |         |
| - <i>Klimaatmiddelen wijkaanpak</i>                                  | 410          |             |         |
| - <i>Impuls regionale samenwerking GGZ</i>                           | 30           |             |         |
| - <i>Sociale en emotionele ondersteuning gezondheidsgevolgen GGZ</i> | 2.393        |             |         |
| - <i>NL DIGIbeter innovatiebudget</i>                                | 328          |             |         |
| - <i>Raadsondersteuning Groningen</i>                                | 71           |             |         |
| - <i>Veilige steden</i>  | 30           |             |         |
|  | <u>3.538</u> |             |         |
| Vrij besteedbaar concernresultaat gemeentefonds                      | -2.990       | -3.440      | 450     |

De actualisatie van de maatstaven en de decembercirculaire 2019 betekent ten opzichte van het verwachte vrij besteedbare resultaat van de septembercirculaire een verbetering met 450 duizend euro. Dit wordt hierna toegelicht:

#### Actualisatie sociale maatstaven

In de decembercirculaire 2019 zijn een tweetal maatstaven fors bijgesteld. Het betreft 'medicijngebruik met drempel' en 'ouders met langdurig psychisch medicijngebruik'. Voor beide maatstaven nemen de aantallen fors toe. Ontwikkeling van deze maatstaven is voor Groningen zo'n 2,6 miljoen euro voordelig. Omdat de totale omvang van de algemene uitkering niet stijgt wordt de uitkeringsfactor 11 punten verlaagd. Dit betekent voor Groningen een nadeel van 2,9 miljoen euro. Door de actualisatie van de maatstaven is ook de IUSD (integratie uitkering Sociaal Domein) geactualiseerd. Voor Groningen is dit een voordeel van 358 duizend euro. Per saldo leidt de actualisatie van de sociale maatstaven tot een resultaat van 0,1 miljoen euro voordelig.

#### Actualisatie fysieke maatstaven

Actualisatie van de fysieke maatstaven ten opzichte van de septembercirculaire betekent een nadeel van zo'n 0,4 miljoen euro. Dit wordt met name veroorzaakt door een hogere (OZB) belastingcapaciteit.

#### Integratie- en decentralisatie uitkeringen

We ontvingen in de meicirculaire 2019 een uitkering voor gemaakte kosten voor maatschappelijke begeleiding in 2018. In de jaarrekening 2018 is al rekening gehouden met een opbrengst. De opbrengst in 2019 moet daarom nog worden verlaagd. Dit betreft een nadeel van 256 duizend euro.

#### Voorgaande jaren

Voor 2017 en 2018 ontstaat nog een voordelig resultaat van 1,0 miljoen euro. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de bijstelling van de (OZB) belastingcapaciteit in 2017 (0,4 miljoen euro) en het laten vrijvallen van de verdeelreserve van de jaren 2017 en 2018 (0,2 miljoen euro). Afrekening over 2017 en 2018 voor de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer geeft een voordelige bijstelling van 0,3 miljoen euro.

#### Taakmutaties

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar.

| Taakmutaties (x 1.000 euro)         | Programma         | 2019 |
|-------------------------------------|-------------------|------|
| 1. Basisregistratie personen        | Algemene middelen | -34  |
| 2. Gemeentelijke basisadministratie | Algemene middelen | 2    |
| Totaal mutaties                     |                   | -32  |

#### 1. Basisregistratie personen

Gemeenten maken gebruik van de centrale voorziening Basisregistratie Personen (BRP). Ten opzichte van de begroting en op grond van de voorlopige staffelindeling is er in 2018 meer gebruik gemaakt van deze voorziening. Gemeenten dragen hieraan 2,238 miljoen euro bij. Daarnaast is er een naheffing voor gemeenten van 0,486 miljoen euro voor het gemeentelijk gebruik van de BRP over 2018, wegens staffeloverschrijdingen van verschillende gemeenten lopende het jaar. Deze worden zoals afgesproken met de VNG in 2019 verwerkt. Voor Groningen bedraagt het nadeel 34 duizend euro.

*Voorstel: de mutatie van -34 duizend euro te verrekenen met de algemene middelen.*

## 2. Gemeentelijke basisadministratie

Gemeenten hebben meer kosten gemaakt voor de gemeentelijke basisadministratie doordat het Logisch Ontwerp is aangepast, dit geldt bijvoorbeeld voor de invoering van een nieuwe terugmeldvoorziening. Hiermee kunnen gebruikers van de BRP gemakkelijker twijfel aan de juistheid van een gegeven doorgeven aan de gemeente die de gegevens van haar inwoners moet bijhouden. Conform afspraken worden de kosten van 162 duizend euro vanwege de aanpassingen in het Logisch ontwerp aan gemeenten via het gemeentefonds vergoed. Voor Groningen bedraagt het voordeel 2 duizend euro.

*Voorstel: De mutatie van 2 duizend euro valt onder de grens van 15 duizend euro die we hanteren om mutaties wel of niet door te geven. We stellen daarom voor de 2 duizend euro vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.*

## Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

Integratie- en decentralisatie uitkeringen zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst. De decembercirculaire 2019 leidt tot de volgende aanpassingen:

| Integratie- en decentralisatieuitkeringen                      | Programma                                  | (bedragen x € 1.000) |       |      |      |      |
|--|--|----------------------|-------|------|------|------|
|  |  | 2018                 | 2019  | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. Klimaatmiddelen transitievisie warmte                       | 8. Wonen                                   |                      | 202   |      |      |      |
| 1. Klimaatmiddelen energieloket                                | 8. Wonen                                   |                      | 74    |      |      |      |
| 1. Klimaatmiddelen wijkaanpak                                  | 8. Wonen                                   |                      | 410   |      |      |      |
| 2. Impuls regionale samenw. GGZ                                | 1. Werk en inkomen                         |                      | 30    |      |      |      |
| 3. Combinatiefuncties / buurtspportcoaches                     | 5. Sport en bewegen                        |                      |       | 6    | 6    | 6    |
| 4. Sociale en emotionele ondersteuning gezondheidsgevolgen GGZ | 8. Wonen                                   |                      | 2.393 |      |      |      |
| 5. NL DIGIbeter innovatiebudget                                | 11. Dienstverlening                        |                      | 328   |      |      |      |
| 6. Raadsondersteuning Groningen                                | 12. College, raad en gebiedsgericht Werken |                      | 71    |      |      |      |
| 7. Veilige steden  | 4. Welzijn, gezondheid en zorg             |                      | 30    |      |      |      |
| 8. Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen                    | 13. Algemene middelen                      |                      | 2     |      |      |      |
| 9. IUSD Jeugd 2018   | 13. Algemene middelen                      | 35                   |       |      |      |      |
| Totaal mutaties  |  | 35                   | 3.540 | 6    | 6    | 6    |

### 1. Klimaatmiddelen transitievisie warmte, wijkaanpakken en energieloketten

In het Klimaatakkoord van juni 2019 is afgesproken dat het Rijk 150 miljoen euro ter beschikking stelt aan gemeenten voor de periode 2019 tot en met 2021. De nadruk bij deze middelen ligt op de ondersteuning van de decentrale overheden bij het realiseren van de Regionale Energie Strategieën (RES) en op de ondersteuning van gemeenten bij de Transitievisies Warmte.

Voor het opstellen van de Transitievisie Warmte ontvangen alle gemeenten een bijdrage van 202 duizend euro. Deze bijdrage is bedoeld voor het uiterlijk in 2021 opstellen van Transitievisies Warmte door alle gemeenten zoals opgenomen in het Klimaatakkoord van juni 2019 en beoogt dat alle gemeenten een goede start kunnen maken met de uitvoering van het Klimaatakkoord.

Daarnaast is vanuit de klimaatmiddelen 12,4 miljoen euro beschikbaar gesteld om bewoners en particuliere gebouw eigenaren de komende periode goed te informeren met name door middel van energieloketten.

Voor Groningen betekent dit een bijdrage van 74 duizend euro.

Tenslotte wordt er 14,3 miljoen euro aan gemeenten beschikbaar gesteld om een start te maken met het opstellen van uitvoeringsplannen op wijkniveau. Deze middelen worden grotendeels toegekend aan de 27 proeftuinen aardgasvrije wijken. Voor Groningen betekent dit een ontvangst van 410 duizend euro.

*Voorstel:*

*De ontvangst van 202 duizend euro voor de het opstellen van Transitievisies, de ontvangst van 74 duizend euro voor de Energieloketten en de ontvangst van 410 duizend euro voor de wijkaanpak wordt verrekend met programma '8. Wonen'.*

2. Verlenging impuls regionale Samenwerking GGZ

**In totaal ontvangen 31 arbeidsmarktregio's elk 30 duizend euro voor de verlening van de impuls regionale samenwerking GGZ. In 2017 hebben 31 arbeidsmarktregio's door het indienen van een samenwerkingsplan gebruik gemaakt van de regeling Financiële impuls Bevordering arbeidsparticipatie mensen met psychische aandoeningen - Stimulering regionale samenwerking GGZ en Werk & Inkomen.** Uitvoering van deze twee jaar omvattende samenwerkingsplannen werd via een decentralisatie-uitkering door het Ministerie van SZW gefaciliteerd. De periode van uitvoering loopt nu ten einde. Op verzoek van de betrokken landelijke koepelorganisaties is door de Staatssecretaris van SZW en de Staatssecretaris van VWS gezamenlijk besloten om de ondersteuning van de regionale samenwerking van GGZ en Werk & Inkomen met 1 jaar te verlengen. Borging van die samenwerking is het doel.

*Voorstel: De mutatie van 30 duizend voor de verlenging impuls regionale Samenwerking GGZ wordt verrekend met programma '1. Werk en inkomen'.*

3. Brede regeling Combinatiefuncties/buurtsportcoaches

Recent zijn de afspraken van de Brede Regeling Combinatiefuncties aangepast en verstevigd. Daarmee wordt de zekerheid van de Rijksbijdrage aan buurtsportcoaches voor gemeenten vergroot. Deze verstevigde afspraken treden in werking vanaf 1 januari 2020 en zullen lopen tot en met 31 december 2022. Het beschikbare Rijksbudget is 75,2 mln. per jaar. De regeling is aangepast naar aanleiding van de constatering van de Algemene Rekenkamer, dat de middelen niet beleids- en bestedingsvrij werden verstrekt. Met de aangebrachte wijzigingen wordt de beleids- en bestedingsvrijheid van de regeling nu verstevigd. De gemeente Groningen ontvangt in 2020 tot en met 2022 959 duizend euro per jaar. Meerjarig is in onze begroting al rekening gehouden met een ontvangst van 953 duizend euro.

*Voorstel: De mutatie van 6 duizend euro voor de brede regeling Combinatiefuncties/buurtsportcoaches wordt verrekend met programma '5. Sport en bewegen'.*

4. Sociale en emotionele ondersteuning gezondheidsgevolgen GGZ

Zeven gemeenten ontvangen in totaal 4,6 miljoen euro voor een periode van twee jaar voor sociale en emotionele ondersteuning gezondheidsgevolgen aardbeving. De gemeente Groningen ontvangt in 2019 een bijdrage van 2,393 miljoen euro.

*Voorstel: De mutatie van 2,393 miljoen euro voor Sociale en emotionele ondersteuning' wordt betrokken bij de resultaatbepaling en – bestemming bij de jaarrekening 2019. Voor een groot deel betreft het een ontvangst voor de GGD.*

#### 5. NL DIGIbeter innovatiebudget

Naar aanleiding van de Agenda Digitale Overheid: NL DIGIbeter stelt het Ministerie van BZK middelen beschikbaar voor innovatieve ideeën ten behoeve van integrale digitale overheidsdienstverlening aan burgers en ondernemers. Hiervoor konden alle Nederlandse overheidsorganisaties voorstellen indienen. Zes gemeenten ontvangen voor hun ingezonden projecten (waar zij regiepartij van zijn) een bijdrage. De gemeente Groningen ontvangt 328 duizend euro in 2019. De extra middelen zijn geormerkt voor twee innovatieprojecten binnen het programma Virtueel Groningen: Common Ground en Stem van Groningen (digitale democratie) is in mei 2019 een beroep gedaan op het innovatiefonds NL DIGIbeter van BZK. In de programmabegroting 2020 is hierop al geanticipeerd.

*Voorstel: De mutatie van 328 duizend voor NL DIGIbeter innovatiebudget wordt verrekend met programma '11. Dienstverlening'.*

#### 6. Raadsondersteuning Groningen

Zeven Groningse gemeenten ontvangen een bijdrage van in totaal 0,5 miljoen euro voor de ondersteuning van hun gemeenteraad. Deze middelen zijn vrij besteedbaar en er gelden geen bindende voorwaarden. Met het aardbevingsdossier bovenop de gebruikelijke dossiers kennen de raadsleden (parttimefunctie) in deze gemeenten een taakverzwaring. Daarbij is dit een turbulent dossier met vele ontwikkelingen om bij te houden voor de raadsleden. Ook de technische aspecten met betrekking tot de versterking van huizen vragen extra aandacht. De raden worden opdrachtgever van de uitvoeringsorganisatie die de versterkingsoperatie uitvoert. Om de gemeenteraden hierin te ondersteunen wordt een bijdrage aan de betreffende gemeenten uitgekeerd. Het bedrag betreft uitgesplitst 71 duizend euro per gemeente. Met dit bedrag is iedere gemeente in het aardbevingsgebied in staat extra capaciteit voor de ondersteuning van de gemeenteraad te realiseren. Te denken valt aan extra griffie ondersteuning. De opgave hangt hierbij niet af van de omvang van de gemeente, waardoor er voor gekozen is iedere gemeente een gelijk bedrag te geven. Gezien de bovenbeschreven piek in de belasting van de gemeenteraden is deze financiële bijdrage eenmalig in 2019.

*Voorstel: De mutatie van 71 duizend voor de raadsondersteuning Groningen wordt verrekend met programma '12. College, raad en gebiedsgericht Werken'.*

#### 7. Veilige steden

Op uitnodiging van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de G50 gemeenten om deel te nemen aan het programma Veilige Steden hebben 11 gemeenten positief gereageerd. Het programma heeft als doel om de sociale veiligheid van vrouwen in de publieke ruimte te vergroten door gemeenten te stimuleren om stappen te zetten of te continueren op dit onderwerp. De gemeente Groningen ontvangt in 2019 hiervoor 30 duizend euro.

*Voorstel: De mutatie van 30 duizend voor de sociale veiligheid van vrouwen worden verrekend met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

#### 8. Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen

Gemeenten ontvangen een vergoeding voor het handmatig tellen van stemmen en invoeren van uitslagen bij verkiezingen. De Minister van BZK heeft gemeenten bij de verkiezingen in 2019 niet toegestaan om uitslaggegevens digitaal over te dragen (van gemeenten naar hoofdstembureaus en van hoofdstembureaus naar het centraal stembureau), om discussies over de betrouwbaarheid van de uitslagberekening te voorkomen. Met de VNG is overeengekomen dat het Ministerie van BZK een vergoeding betaalt. De verdeling vindt plaats naar rato van het aantal gemeenten per kieskring en het aantal hoofdstembureaus per centraal stembureau. De gemeente Groningen ontvangt 2 duizend euro in 2019.

*Voorstel: De mutatie van 2 duizend euro valt onder de grens van 15 duizend euro die we hanteren om mutaties wel of niet door te geven. We stellen daarom voor de 2 duizend euro vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.*

## 9. IUSD Jeugd 2018

Op basis van gecorrigeerde aantallen basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0,3 en 1,2 uit 2015 is bij deze circulaire de objectieve verdeling van de IUSD Jeugd over 2018 aangepast. Het voordeel bedraagt 35 duizend euro.

*Voorstel: de mutatie van 35 duizend euro voor de integratie uitkering Jeugd 2018 vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.*

### Overige mededelingen/ ontwikkelingen

#### *Herijking verdeling gemeentefonds*

In de septembercirculaire 2019 bent u geïnformeerd over de stand van zaken van de herijking van de verdeling van het gemeentefonds en de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 10 september 2019. De afgelopen periode stond in het teken van het analyseren van de gegevens van de (ruim negentig) gemeenten die in de steekproef zitten. In de analyse worden verschillende verdeelvarianten uitgewerkt en besproken met de begeleidingscommissies en de stuurgroepen. Uitgangspunt voor het gesprek in de stuurgroepen en begeleidingscommissies over deze varianten is steeds het beoordelingskader zoals dat aan het begin van het herijkingstraject is vastgesteld.

Daarnaast hebben fondsbeheerders en VNG de afgelopen periode verder gesproken over de wijze waarop in de verdeling rekening wordt gehouden met de eigen inkomsten van gemeenten, het vaststellen van de omvang van de clusters, over het ingroeipad en over de manier waarop wordt omgegaan met gemeenten **die niet goed in het verdeelmodel passen ('uitschieters')**. Dit leidt in januari tot definitieve besluitvorming.

De afronding van de onderzoeken is gepland in januari 2020. De fondsbeheerders komen kort daarna met een voorstel voor aanpassing van de verdeling en zullen hierover zoals gebruikelijk advies vragen aan de VNG en de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB). Na advies van VNG en ROB zal de verdeling aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Tot dat moment zijn er nog twee bestuurlijke overleggen (eind januari en eind maart 2020). Om gemeenten tijdig van de nieuwe verdeling op de hoogte te brengen is de planning de nieuwe verdeling in de meicirculaire van 2020 te publiceren.

Meer informatie over de inhoud, de voortgang van de onderzoeken en over de samenstelling van stuurgroepen en begeleidingscommissie is te vinden op de [website](#) van de rijksoverheid. Daar zijn ook de verkorte versies van de plannen van aanpak en enkele tussenproducten gepubliceerd.

#### *Evaluatie normeringssystematiek*

Rondom de normeringssystematiek lopen twee trajecten. Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de systematiek. Deze evaluatie wordt eens in de vier jaar gezamenlijk door het kabinet, de VNG en het IPO uitgevoerd. De evaluatie heeft tot doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds en het provinciefonds aan te dragen voor het volgende kabinet. Naar verwachting is de nu lopende evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond, zodat de Studiegroep Begrotingsruimte en Studiegroep Interbestuurlijke en Financiële Verhoudingen deze kunnen meenemen in hun overwegingen. De werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Rijk, de VNG, het IPO en externe deskundigen rapporteert haar bevindingen in het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen.

Het kabinet herkent ook de problematiek die gemeenten in recente jaren ervaren als gevolg van schommelingen in het accres. Zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2019 is het kabinet hierover

met de VNG in gesprek. In dit traject zoeken het Rijk en de VNG naar mogelijkheden om op korte termijn - 2020 en 2021- schommelingen in het accres te dempen of te voorkomen. Over de voortgang van dit traject wordt de Tweede Kamer nog dit jaar middels een brief geïnformeerd. De budgettaire verwerking van een mogelijke uitkomst vindt plaats op de kortst mogelijke termijn: bij de Voorjaarsnota en in de meicirculaire 2020.

#### Overige consequenties

---

#### Vervolg

---

Bovenstaande financiële effecten zullen worden meegenomen bij de jaarrekening 2019 en de 1e voortgangsrapportage 2020.

#### Lange Termijn Agenda

---

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*