

Raadsvoorstel



Onderwerp **Decembercirculaire gemeentefonds 2020**
Steller/telnr. Jaap Tel/ 7326 Bijlagen 0

| | | |
|--------------------------------|--|----------------|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk | |
| Portefeuillehouder | De Rook | Raadscommissie |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA | |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de uitname van € 203.000,-- in 2020 in verband met 'Mobiliteitshulpmiddelen' bij de jaarrekening 2020 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- II. de uitname van € 60.000,-- in 2020 in verband met 'Centrale voorziening BRP' te verrekenen met de algemene middelen;
- III. de uitname van € 52.000,-- in 2020 in verband met 'MijnOverheid en DigiD' te verrekenen met de algemene middelen;
- IV. de uitname van € 34.000,-- in 2020 in verband met 'Generieke digitale infrastructuur' te verrekenen met de algemene middelen;
- V. de ontvangst van € 4.000,-- in 2020 in verband met Logisch ontwerp GBA te verrekenen met de algemene middelen;
- VI. de ontvangst van € 1.700.000,-- in 2021 in verband met 'Brede aanpak dak- en thuisloosheid' te verrekenen met programma Welzijn, gezondheid en zorg en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
- VII. de ontvangst van € 21.000,-- in 2020 in verband met 'Aanpak discriminatie' bij de jaarrekening 2020 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- VIII. de ontvangst van € 12.000,-- in 2020 in verband met 'Impactanalyse Leefbaarheid en veiligheid' te verrekenen met de algemene middelen;
- IX. de uitname van € 5.000,-- in 2020 in verband met 'Maatschappelijke opvang' bij de jaarrekening 2020 te

Samenvatting

Woensdag 16 december 2020 is de [decembercirculaire gemeentefonds 2020](#) verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds. De circulaire laat een voordeel van 12,0 miljoen euro ten opzichte van de begroting 2020 zien. Het resultaat gemeentefonds is daarmee 3,1 miljoen euro hoger dan eerder gemeld bij voortgangsrapportage 2020-II. Voor een deel (2,8 miljoen euro) wordt dit veroorzaakt door taakmutaties die we in 2020 niet meer in de begroting kunnen verwerken. Het resterende voordeel van 302 duizend euro ontstaat door gewijzigde aantallen maatstaven en bijstelling van de uitkeringsfactor in 2018 en 2020.

Bij de decembercirculaire 2020 is een derde coronacompensatiepakket verstrekt: we ontvangen 2,8 miljoen euro in 2020 en 11,2 miljoen euro in 2021. Daarnaast zijn er 5 taakmutaties en 7 wijzigingen in integratie-, suppletie-, en decentralisatieuitkeringen.

- betrekken bij de resultaatbepaling en bestemming en de uitname van € 27.000,-- vanaf 2021 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
- X. de ontvangst van € 203.000,-- in 2020 in verband met 'Vrouwenopvang' te betrekken bij de resultaatbepaling en bestemming bij de jaarrekening 2020 en de en de uitname van 3.000,-- euro vanaf 2021 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XI. de ontvangst van € 1.000,-- in 2021 en € 2.000,-- vanaf 2022 in verband met 'Inburgering' te verrekenen met de algemene middelen;
 - XII. de uitname van € 55.000,-- in 2020 en € 95.000,-- vanaf 2021 in verband 'Nacalculatie suppletie IUSD' te verrekenen met de algemene middelen;
 - XIII. de ontvangen coronacompensatie van € 1.248.000,-- in 2020 in verband met 'Aanvullend pakket re-integratiekosten' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020 en de ontvangst van € 2.869.000,-- in 2021 voor € 1.569.000,-- te verrekenen met programma Werk en inkomen en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XIV. de ontvangen coronacompensatie van € 1.532.000,-- in 2021 in verband met 'Impuls re-integratie' te verrekenen met het programma Werk en inkomen en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XV. de ontvangen coronacompensatie van € 336.000,-- in 2020 in verband met 'Gemeentelijk schuldenbeleid' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020 en de ontvangst van € 686.000,-- in 2021 te verrekenen met programma Werk en inkomen en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XVI. de ontvangen coronacompensatie van € 118.000,-- in 2020 in verband met 'Bijzondere bijstand' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020 en de ontvangst van € 240.000,-- in 2021 te verrekenen met programma Werk en inkomen en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XVII. de ontvangen coronacompensatie van € 243.000,-- in 2020 in verband met 'Continuïteit van zorg COVID-19' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020;
 - XVIII. de ontvangen coronacompensatie van € 66.000,-- in 2020 in verband met 'Compensatie van quarantainekosten' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020;
 - XIX. de ontvangen coronacompensatie van € 3.634.000,-- in 2021 in verband met "Cultuurmiddelen" te verrekenen met programma 'Cultuur' en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XX. de ontvangen coronacompensatie van € 549.000,-- in 2020 in verband met 'Crisisdienstverlening' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020 en de ontvangst van € 1.987.000,-- in 2021 te verrekenen met programma Werk en inkomen en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XXI. de ontvangen coronacompensatie van € 270.000,-- in 2021 in verband met 'Extra kosten Tweede Kamerverkiezingen' te verrekenen met programma Dienstverlening en de begroting 2021 overeenkomstig te wijzigen;
 - XXII. de ontvangen coronacompensatie van € 232.000,-- in 2020 in verband met 'Beschermd wonen' te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020;

Aanleiding en doel

Woensdag 16 december 2020 is de decembercirculaire gemeentefonds 2020 verschenen. In de circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds. De wijzigingen betreffen vijf taakmutaties en twaalf wijzigingen in de omvang van integratie-, suppletie- en decentralisatie-uitkeringen. Daarnaast wordt er een bedrag van 14 miljoen euro verstrekt uit het derde pakket coronacompensatie.

Voor 2020 bedraagt het voordeel 12,0 miljoen euro ten opzichte van raming van de begroting 2020. Het resultaat gemeentefonds is in de decembercirculaire 2020 daarmee 3,1 miljoen euro hoger dan eerder gemeld bij voortgangsrapportage 2020-II. Voor het grootste deel (2,8 miljoen euro) wordt dit veroorzaakt door taakmutaties die we in 2020 niet meer in de begroting kunnen verwerken.

Kader

De algemene uitkering is de belangrijkste inkomstenbron van gemeenten. De verdeling van de algemene uitkering is gebaseerd op de Financiële-Verhoudingswet. Door middel van circulaire informeert het Rijk de gemeenten over de ontwikkeling van de omvang en verdeling van het gemeentefonds.

Argumenten en afwegingen

N.v.t.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.

Financiële consequenties

Binnen het gemeentefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de gemeenten via maatstaven, zoals het inwonertal en de oppervlakte van een gemeente, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor. Die drie zijn aan wijzigingen onderhevig.

| Toelichting resultaat gemeentefonds 2020 | Dec. Circ. | Sept.Circ. | Vershil |
|---|------------|------------|---------|
| Concernresultaat gemeentefonds (sept.cc. 2020) | 12.041 | 8.731 | |
| - compensatie meerkosten verkiezingen | | 200 | |
| Concernresultaat gemeentefonds bij VGR2020-II | 12.041 | 8.931 | +3.110 |
| Te verrekenen bij jaarrekening 2020: | | | |
| 1. Mobiliteitshulpmiddelen (nacalculatie) | 203 | | |
| 7. Aanpak discriminatie | -21 | | |
| 9. Maatschappelijke opvang | 5 | | |
| 10. Vrouwenopvang | -203 | | |
| Te verrekenen coronacompensatie: | | | |
| 13. Aanvullend pakket re-integratiekosten | -1.248 | | |
| 14. Gemeentelijk schuldenbeleid | -336 | | |
| 14. Bijzondere bijstand | -118 | | |
| 15. Continuïteit van zorg COVID-19 | -243 | | |
| 16. Compensatie quarantainekosten | -66 | | |
| 18. Crisisdienstverlening | -549 | | |
| 20. Beschermd wonen | -232 | | |
| | -2.808 | | -2.808 |
| Vrij besteedbaar concernresultaat gemeentefonds | 9.233 | 8.931 | 302 |

Het concernresultaat verbetert met 302 duizend euro ten opzichte van de voortgangsrapportage 2020-II. Dit wordt veroorzaakt door actualisatie van maatstaven maar vooral door een hogere uitkeringsfactor in 2018 en 2020. Door nieuwe definitieve gegevens over de belastingcapaciteit 2018 stijgt de uitkeringsfactor met 1 punt naar 1,493. De uitkeringsfactor voor 2020 stijgt ten opzichte van de septembercirculaire 2020 met 2 punten naar 1,623 (vrijval verdeelreserve: +1 punt, bijstelling uitkeringsbasis: +1 punt).

Taakmutaties

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar.

| Taakmutaties (x 1.000 euro) | Programma | 2020 |
|---|--------------------------------|------|
| 1. Mobiliteitshulpmiddelen (nacalculatie) | 4. Welzijn, gezondheid en zorg | -203 |
| 2. Bijdrage centrale voorziening BRP | Algemene middelen | -60 |
| 3. Bijdrage MijnOverheid en DigiD | Algemene middelen | -52 |
| 4. Bijdrage GDI | Algemene middelen | -34 |
| 5. Logisch ontwerp GBA | Algemene middelen | 4 |
| Totaal | | 358 |

1. Mobiliteitshulpmiddelen voorzieningen (nacalculatie)

Op 1 januari 2020 is de hulpmiddelenzorg aan cliënten die in een Wlz-instelling wonen vereenvoudigd. Vanaf deze datum worden mobiliteitshulpmiddelen (zoals een rolstoel en een scootmobiel) voor alle cliënten in een Wlz-instelling verstrekt vanuit de Wlz en niet meer vanuit de Wmo 2015. Hiervoor zijn in de septembercirculaire 2019 middelen overgeheveld naar de Wlz. Daarbij zijn VWS en VNG overeengekomen dat op basis van realisatiegegevens nacalculatie plaatsvindt. Op basis van de realisatiegegevens over de eerste acht maanden van 2020 blijkt dat er 16,9 miljoen euro te weinig is overgeheveld vanuit het gemeentefonds naar de Wlz. De correctie vindt in deze circulaire alleen plaats voor 2020.

In de meicirculaire 2021 wordt de nacalculatie structureel verwerkt op basis van realisatiegegevens over de eerste negen maanden van 2020 aangevuld met een nog af te spreken ophoging voor onderhoudskosten. Voor Groningen bedraagt de uitname 203 duizend euro in 2020.

Voorstel:

We stellen voor om de uitname van 203 duizend euro te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden, betekent dit dat het wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

2. Bijdrage centrale voorziening BRP

Gemeenten maken gebruik van de centrale voorzieningen van de Basisregistratie Personen (BRP). Ten opzichte van de begroting en van de voorlopige staffelindeling is er in 2020 meer gebruik gemaakt van deze voorziening. Gemeenten dragen 1,532 miljoen euro bij in de meerkosten. Daarnaast is er een naheffing voor gemeenten van 2,925 miljoen euro voor het gemeentelijk gebruik van de BRP over 2019. Dit is zoals afgesproken met de VNG in 2020 verwerkt. Dit betekent voor Groningen een uitname van 60 duizend euro in 2020.

Voorstel:

We stellen voor om het nadeel van 60 duizend euro te verrekenen met de algemene middelen in 2020.

3. Bijdrage MijnOverheid en DigiD

Eind 2017 hebben de VNG en het Ministerie van BZK afgesproken dat de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid via de algemene uitkering uit het gemeentefonds verloopt. De VNG heeft gevraagd om de bestaande regeling voor 2018 ten aanzien van de bekostiging van DigiD en MijnOverheid voor de komende drie jaar te continueren, totdat de afgesproken evaluatie van het stelsel is afgerond. Op basis van de verstuurde facturen door Logius over 2020 komen de kosten voor gemeenten uit op 3,11 miljoen euro. Daarnaast dragen de gemeenten 40% bij in de kosten van de (gemeentelijke) belastingsamenwerkingen. In 2020 komt dit uit op 796 duizend euro. In beide bedragen zijn ook de eindafrekeningen van 2018 en 2019 verwerkt. Dit betekent voor Groningen een uitname van 52 duizend euro in 2020.

Voorstel: Voor de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid is de uitname uit het gemeentefonds bij de meicirculaire 2018 verrekend met de algemene middelen: er is geen budget waarmee kan worden verrekend. We stellen voor de mutatie van -52 duizend euro in 2020 te verrekenen met de algemene middelen.

4. Bijdrage GDI

In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen is afgesproken dat de doorbelasting van de niet-transactiegerichte voorzieningen in de generieke digitale infrastructuur (GDI) via een uitname uit de algemene uitkering van het gemeentefonds verloopt. Logius heeft de hoogte van de rekeningen voor de gemeenten bepaald op 2,471 miljoen euro in 2020. Bij dit uitname bedrag is ruimte ingebouwd voor onzekerheden zoals de exacte hoogte van de bijdrage vanwege volumegroei. Als de 2,471 miljoen euro in 2020 niet volledig nodig blijkt te zijn zal het restbedrag worden teruggeboekt naar het gemeentefonds.

Daarnaast is in het gebruikersoverleg BSN (Beheer Burgerservicenummer) met de VNG afgesproken dat vanaf 2020 het gemeentelijke gebruik voor de BSN wordt doorbelast via een uitname uit het gemeentefonds. Deze mutaties betekenen voor Groningen een uitname van 34 duizend euro in 2020.

Voorstel: Voor de doorbelasting van de GDI is de uitname uit het gemeentefonds verrekend met de algemene middelen. Ook de bijstelling van -34 duizend euro wordt daarom verrekend met de algemene middelen.

5. Logisch ontwerp GBA

Gemeenten hebben kosten moeten maken voor de gemeentelijke basisadministratie doordat het Logisch Ontwerp is

aangepast. Conform afspraken worden de kosten (300 duizend euro) vanwege de aanpassingen in het Logisch Ontwerp aan gemeenten via het gemeentefonds vergoed. Voor Groningen betreft deze vergoeding 4 duizend euro in 2020.

Voorstel: Mutaties onder de 15 duizend euro worden niet verrekend met de sector. Het voordeel van 4 duizend euro in 2020 komt ten gunste van de algemene middelen.

Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

Integratie- en decentralisatie uitkeringen zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst. De decembercirculaire 2020 leidt tot de volgende aanpassingen:

| Integratie- en decentralisatie uitkeringen (bedragen x 1.000) | Programma | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 6. Brede aanpak dak- en thuisloosheid | 4. Welzijn, gezondheid en zorg | | 1.700 | | | |
| 7. Aanpak discriminatie | 4. Welzijn, gezondheid en zorg | 21 | | | | |
| 8. Impactanalyse Leefbaarheid + veiligheid | Algemene middelen | 12 | | | | |
| 9. Maatschappelijke opvang | 4. Welzijn, gezondheid en zorg | -5 | -27 | -27 | -27 | -27 |
| 10. Vrouwenopvang | 4. Welzijn, gezondheid en zorg | 203 | -3 | -3 | -3 | -3 |
| 11. Inburgering | Algemene middelen | | 1 | 2 | 2 | 2 |
| 12. Nacalculatie suppletie IUSD | Algemene middelen | -55 | -95 | -95 | -95 | -95 |
| Totaal mutaties | | 176 | 1.576 | -123 | -123 | -123 |

6. Brede aanpak dak- en thuisloosheid

Het kabinet wil dak- en thuisloosheid zoveel mogelijk voorkomen en ervoor zorgen dat niemand op straat hoeft te slapen. Voor de aanpak van dak- en thuisloosheid stelt het kabinet een financiële impuls beschikbaar van in totaal 200 miljoen euro voor 2020 en 2021. Hiervan is bij de septembercirculaire reeds 154,5 miljoen euro verdeeld naar 21 centrumgemeenten en 312 regiogemeenten. De gemeente Groningen maakte geen onderdeel uit van de verdeling in september maar ontvangt, nu het resterende bedrag van 45,5 miljoen euro wordt verdeeld, bij de decembercirculaire 2020 een uitkering van 1,7 miljoen euro in 2021.

Voorstel: We stellen voor om het bedrag 1,7 miljoen euro in 2021 te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.

7. Aanpak discriminatie

Recente cijfers over (ervaren) discriminatie laten zien dat discriminatie naar herkomst veel voorkomt in Nederland. Het Ministerie van SZW spant zich ervoor in om discriminatie naar herkomst te voorkomen en het samenleven te bevorderen. Lokaal bestuur kan hier een belangrijke rol in vervullen. Daarom verstrekt het ministerie op aanvraag een decentralisatie-uitkering aan gemeenten met als doel het stimuleren van effectief maatschappelijk initiatief op lokaal niveau, ter voorkoming van discriminatie op grond van religie, levensovertuiging en ras (huidskleur, afkomst, nationale of etnische achtergrond) en het bevorderen van het samenleven. Per gemeente of gemeentelijk samenwerkingsverband is eenmalig 25 duizend euro (zonder aftrek BCF) beschikbaar. In 2020 ontvangt Groningen 21 duizend euro.

Voorstel: We stellen voor om het bedrag van 21 duizend euro in 2020 te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden betekent dit dat het wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

8. Impactanalyse Leefbaarheid en veiligheid

Vijftien gemeenten ontvangen in het kader van het interbestuurlijke programma Leefbaarheid en Veiligheid een bijdrage van in totaal 198 duizend euro voor het uitvoeren van een brede ex ante impactanalyse. Dit is ten behoeve van een integrale gebiedsgerichte aanpak van de leefbaarheid en veiligheid in een vernieuwingsgebied in hun gemeente. Groningen ontvangt 12 duizend euro in 2020.

Voorstel: De mutatie van 12 duizend euro in 2020 valt onder de grens van 15 duizend euro en wordt dus niet verrekend.

9. Maatschappelijke opvang

De verdeling van de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang voor 2020 is gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen (eenpersoonshuishoudens). De verdeling van Maatschappelijke opvang voor 2021 wijzigt ten opzichte van 2020 enkel vanwege de wijziging in centrumgemeente voor Vijfheerenlanden. Dit betekent een uitname van 5 duizend euro in 2020 en een uitname van 27 duizend euro vanaf 2021.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die we ontvangen in onze hoedanigheid als centrumgemeente worden de mutaties verrekend met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden, betekent dit dat het voor de jaarschijf 2020 wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

10. Vrouwenopvang

In de meicirculaire 2020 is aangekondigd dat vanaf 2020 structureel 1,5 miljoen euro wordt toegevoegd voor de kosten die voortkomen uit de stijging van het aantal slachtoffers dat contact legt met het Centrum Seksueel Geweld (CSG's). Daarnaast wordt 5 miljoen euro voor 2020 en 5 miljoen euro voor 2021 toegevoegd ter ondersteuning van gemeenten in het kader van schadelijke praktijken. Voor beide ophogingen geldt dat de middelen objectief verdeeld worden volgens de actuele maatstaven van de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. In deze circulaire vindt de verwerking plaats van de bedragen voor 2020. Naar verwachting vindt de verwerking voor 2021 en verder bij de meicirculaire 2021 plaats. De verdeling van de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang is voor 2020 ten opzichte van de septembercirculaire 2020 gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen (eenpersoonshuishoudens). We ontvangen 203 duizend euro in 2020, vanaf 2021 wordt de DU Vrouwenopvang verlaagd met 3 duizend euro.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die we ontvangen in onze hoedanigheid als centrumgemeente worden de mutaties verrekend met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden, betekent dit dat het voor de jaarschijf 2020 wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

11. Inburgering

In de meicirculaire 2020 bent u geïnformeerd dat de verdeling van de integratie-uitkering Inburgering bij deze circulaire vanaf uitkeringsjaar 2021 wordt geactualiseerd omdat nu van zowel het aantal inwoners als het aantal personen met een niet-westerse migratieachtergrond nieuwe gegevens voorhanden zijn. Voor Groningen betekent dit in 2021 een voordeel van 1 duizend euro, vanaf 2022 is het voordeel 2 duizend euro.

Voorstel: De mutatie van 1 duizend euro in 2021 en 2 duizend euro vanaf 2022 valt onder de grens van 15 duizend euro en wordt dus niet verrekend.

12. Nacalculatie suppletie-uitkering Overheveling IUSD

De suppletie-uitkering Overheveling integratie-uitkering sociaal domein (IUSD) geeft invulling aan de bestuurlijke afspraak dat de overheveling van de IUSD naar de algemene uitkering geen herverdeeffect (positief of negatief) mag hebben (zie meicirculaire 2018). Het effect van het gebruik van actuelere statistieken en van de aanpassing van de definitie van de maatstaf jongeren (van <20 jaar naar <18 jaar) werd via de suppletie-uitkering in 2019 ongedaan gemaakt. In 2020 en 2021 wordt door de suppletie-uitkering enkel het herverdeeffect ongedaan gemaakt dat voortkomt uit de genoemde definitiewijziging van de maatstaf jongeren (zie decembercirculaire 2018).

Zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2020 (paragraaf 2.4.3) zijn bij deze circulaire alle maatstaf-gegevens voor 2019 en 2020 bekend, zodat de beide uitkeringen definitief kunnen worden na gecalculeerd.

| | Deelprogramma | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--------------------------|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Suppletie uitkering IUSD | <i>Algemene middelen</i> | 40 | -95 | -95 | -95 | -95 | -95 |

Voorstel: De suppletie-uitkering beoogt herverdeeffecten als gevolg van gewijzigde maatstaven weg te nemen. Er is geen sprake van een taakmutatie en daarom verrekenen we dergelijke wijzigingen in de suppletie-uitkering met de algemene middelen. We stellen voor om het nadelige resultaat van de nacalculatie ten laste van de algemene middelen te laten vallen (2020: -55 duizend (incl. voordeel 2019), en in de jaren vanaf 2021: -95 duizend euro).

Corona compensatiepakket decembercirculaire 2020

| | Programma | 2020 | 2021 |
|--------------------------------------|---------------------------------------|-------------|-------------|
| 13a. Aanvullend pakket re-integratie | <i>1. Werk en inkomen</i> | 1.248 | 2.869 |
| 13b. Impuls re-integratie | <i>1. Werk en inkomen</i> | | 1.532 |
| 14a. Gemeentelijk schuldenbeleid | <i>1. Werk en inkomen</i> | 336 | 686 |
| 14b. Bijzondere bijstand | <i>1. Werk en inkomen</i> | 118 | 240 |
| 15. Continuïteit van zorg (COVID-19) | <i>4. Welzijn, gezondheid en zorg</i> | 243 | |
| 16. Compensatie quarantainekosten | <i>4. Welzijn, gezondheid en zorg</i> | 66 | |
| 17. Cultuurmiddelen | <i>6. Cultuur</i> | | 3.634 |
| 18. Crisisdienstverlening | <i>1. Werk en inkomen</i> | 549 | 1.987 |
| 19. Extra kosten verkiezingen | <i>11. Dienstverlening</i> | | 270 |
| 20. Beschermd wonen | <i>4. Welzijn, gezondheid en zorg</i> | 232 | |
| <i>Totaal mutaties</i> | | 2.792 | 11.218 |

13. Extra middelen voor re-integratie dienstverlening aan bijstandsgerechtigden

Als onderdeel van het steun- en herstelpakket stelt het kabinet in 2020 en 2021 extra middelen voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden (40 miljoen euro in 2020; 90 miljoen euro in 2021 incl. afdracht aan het BCF). Gemeenten ontvangen deze extra middelen zodat zij de reguliere dienstverlening op peil kunnen houden nu de instroom in de bijstand toeneemt. Daarnaast ontvangen gemeenten in 2021 een tijdelijk impuls voor re-integratie (50 miljoen euro incl. afdracht aan het BCF) die gemeenten in staat stelt om de dienstverlening aan mensen die nu als gevolg van de crisis de bijstand instromen te intensiveren. Persoonlijk contact is belangrijk om hen vanuit een uitkeringssituatie naar werk te begeleiden. Voor Groningen betekent dit een ontvangst van 1,248 miljoen euro in 2020 en 2,869 miljoen euro in 2021.

Voor het pakket Flankerend Beleid (Re-integratie én schuldhulpverlening) zijn ook voor 2022 middelen gereserveerd. Over de toekenning en precieze verdeling vindt nog het gesprek plaats. Hierover worden gemeenten in de loop van 2021 nader geïnformeerd.

Voorstel: We stellen voor om de ontvangst van 1,248 miljoen euro in 2020 te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020. Bij de begroting 2021 is voor 1,3 miljoen euro rekening gehouden met compensatie van het Rijk om de dienstverlening aan uitkeringsgerechtigden op peil te houden. Daarom stellen we voor 1,569 miljoen euro (2,869 miljoen euro - 1,3 miljoen euro) in 2021 te verrekenen met programma 1. 'Werk en inkomen'.

14. Extra middelen voor gemeentelijk schuldenbeleid en bijzondere bijstand

Als onderdeel van het steun- en herstelpakket stelt het kabinet in 2020 en 2021 extra middelen voor het gemeentelijk schuldenbeleid (15 miljoen euro in 2020; 30 miljoen euro in 2021) en de bijzondere bijstand (5 miljoen euro in 2020; 10 miljoen euro in 2021) beschikbaar, gelet op de voorziene toename van de armoede- en schuldenproblematiek. Deze extra middelen stellen gemeenten in staat om hun inwoners waar nodig van dichtbij te blijven ondersteunen. Voor Groningen betekent dit een ontvangst van 453 duizend euro in 2020 en 927 duizend euro in 2021.

Voorstel: We stellen voor om de ontvangst van 453 duizend euro in 2020 te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020 en de ontvangst van 1,569 miljoen euro in 2021 te verrekenen met het programma '1. Werk en inkomen'.

15. Continuïteit van zorg (COVID-19)

De VNG en het Rijk hebben in maart, kort na het uitbreken van de coronacrisis, afspraken gemaakt over het bieden van financiële zekerheid en ruimte aan zorgorganisaties en professionals binnen de Jeugdwet en Wmo 2015. De afspraken zijn gericht op het zo goed mogelijk organiseren van continuïteit van zorg voor cliënten en het borgen van het zorgstelsel voor de langere termijn.

Onderdeel van de afspraken met gemeenten is onder meer dat meerkosten als gevolg van de coronacrisis door het Rijk worden vergoed aan gemeenten. In mei heeft het kabinet de Kamer geïnformeerd over een compensatiepakket voor

medeoverheden waaronder een voorschot voor gemeenten van 144 miljoen euro voor de meerkosten en inhaalzorg van de jeugdzorg en Wmo 2015. Daarnaast is in opdracht van de Ministeries van VWS, FIN, BZK en de VNG een onderzoek naar de omvang van de totale meerkosten in het sociaal domein in 2020 uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek is de totale hoogte van de compensatie met betrekking tot de Jeugdwet en Wmo 2015 in het bestuurlijk overleg gezamenlijk vastgesteld op 170 miljoen euro. Dit betreft een afrondende afspraak voor meerkosten (inclusief mogelijke inhaalzorg) in het sociaal domein over 2020. Er vindt na afloop van 2020 dan ook geen nacalculatie meer plaats.

Het verleende voorschot wordt met de nu vastgestelde 170 miljoen euro aan compensatie verrekend. Er wordt dus 26 miljoen euro extra toegevoegd aan het al door gemeenten ontvangen voorschot van 144 miljoen euro. Van de aanvullende 26 miljoen euro wordt 5,6 miljoen euro toegevoegd aan de integratie-uitkering Beschermd Wonen (zie 20) en 20,4 miljoen aan de algemene uitkering Voor Groningen betekent dit een ontvangst van 243 duizend euro dat via de verdeelmaatstaven in 2020 wordt verdeeld.

Voorstel: we stellen voor om de ontvangst van 243 duizend euro in 2020 te betrekken bij de resultaatbepaling en -besteding bij de jaarrekening 2020.

16. Compensatie quarantainekosten

Met de motie Asscher c.s. heeft de Tweede Kamer gevraagd hoe mensen ondersteund kunnen worden als ze in quarantaine horen te gaan. Het kabinet heeft met gemeenten afgesproken dat zij een rol zullen vervullen bij het ondersteunen van mensen die in quarantaine moeten. Het gaat daarbij vooral om praktische ondersteuning en het continueren van zorg en ondersteuning vanuit de sociaaldomeinwetten voor die burgers die in quarantaine moeten en niet in staat zijn de problemen die daardoor kunnen ontstaan zelf of met hun netwerk op te lossen. Het gaat mogelijk om een groep die niet al in beeld is bij gemeenten. In de quarantainegids die onder andere via de GGD verspreid wordt, worden mensen naar de gemeente en het Rode Kruis verwezen als ze de hulp niet zelf georganiseerd krijgen. Met de VNG is afgesproken dat gemeenten hun vrijwilligersorganisaties en hun toegang/informatiepunten voorbereiden om de mensen in quarantaine die het niet zelf redden, deze ondersteuning te bieden. Dit vraagt ook een duidelijk vraagpunt en snelle handelwijze (binnen 1-3 werkdagen). Ter compensatie van mogelijke extra kosten wordt in 2020 eenmalig 4 miljoen euro toegevoegd. Voor Groningen bedraagt dit 66 duizend euro.

Voorstel: we stellen voor om de ontvangst van 66 duizend euro in 2020 te betrekken bij de resultaatbepaling en -besteding bij de jaarrekening 2020.

17. Cultuurmiddelen

In de Kamerbrief Uitwerking maatregelen tweede specifieke pakket voor de culturele en creatieve sector van 16 november jl. gaat de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in op de verdeling van de reeds eerder toegekende 49,7 miljoen euro ter ondersteuning van de lokale culturele infrastructuur. Veel van de culturele instellingen die door gemeenten worden ondersteund, komen door de coronacrisis in de problemen omdat activiteiten niet kunnen doorgaan en eigen inkomsten dalen. Met deze extra middelen worden gemeenten in staat gesteld om deze belangrijke instellingen te ondersteunen en zo de lokale culturele infrastructuur in stand te houden.

De verdeling van de middelen vindt plaats naar rato van de Iv3-uitgaven van 2019 aan cultuur. Daarmee is het bedrag dat gemeenten krijgen, gerelateerd aan de aanwezige culturele infrastructuur die door gemeenten wordt ondersteund. Gemeenten weten zelf het beste welke (type) culturele instellingen of voorzieningen moeten worden ondersteund. Het is daarom aan de gemeenten zelf om de middelen daar in te zetten waar de culturele infrastructuur van hun gemeente de steun het hardst nodig heeft. Groningen ontvangt 3,634 miljoen euro in 2021.

Voorstel: we stellen voor om het bedrag van 3,634 miljoen euro in 2021 te verrekenen met programma '6. Cultuur'.

18. Crisisdienstverlening (COVID 19)

Een deel van de middelen uit het steun- en herstellepakket ter ondersteuning van de economie wordt beschikbaar gesteld aan de 35 arbeidsmarktregio's. Groningen is hiervoor centrumgemeente. Het betreft aanvullende middelen voor gemeenten om werkloosheid te bestrijden. Alhoewel het crisispakket specifiek is samengesteld uit middelen voor afzonderlijke doelgroepen, hebben gemeenten beleids- en bestedingsvrijheid om naar eigen inzicht de middelen te besteden. Het Ministerie van SZW vervult hierbij een faciliterende rol.

De uitkering is samengesteld uit de volgende middelen ter ondersteuning van (een uitgebreide toelichting op de afzonderlijk beschikbare bedragen is opgenomen in de decembercirculaire 2020 vanaf pagina 27):

- De van werk(loosheid) naar werk dienstverlening (6,72 miljoen euro in 2020 en 10,08 miljoen euro in 2021). Groningen ontvangt 192 duizend euro in 2020 en 288 duizend euro in 2021;

- Het ondersteunen van zelfstandigen (0,96 miljoen euro in 2020). Groningen ontvangt 27 duizend euro;
- De coördinatie van de regionale aanpak van jeugdwerkloosheid (3,36 miljoen euro in 2020). Groningen ontvangt hiervan 96 duizend euro;
- Het bieden van nazorg aan kwetsbare schoolverlaters uit het mbo die afgelopen schooljaar (2020) zijn uitgestroomd (diplomering) (5 miljoen euro in 2020). Groningen ontvangt hiervoor 234 duizend euro;
- Het ondersteunen naar werk van kwetsbare schoolverlaters uit het mbo die afgelopen schooljaar (2020) zijn uitgestroomd (diplomering) (8,64 miljoen euro in 2021). Groningen ontvangt 404 duizend euro;
- Het vroegtijdig ondersteunen naar werk van kwetsbare mbo-studenten die komend schooljaar (2021) uitstromen (diplomering) (17,27 miljoen euro in 2021). Groningen ontvangt hiervan 808 duizend euro;
- Het ondersteunen naar werk van voortijdig schoolverlaters (uitval in schooljaar 2020/2021) (12,47 miljoen euro in 2021). Groningen ontvangt hiervan 486 duizend euro.

In totaliteit ontvangt Groningen in haar hoedanigheid als centrumgemeente 549 duizend euro in 2020 en 1,987 miljoen euro in 2021.

Voorstel: de uitkering voor Crisisdienstverlening COVID-19 ontvangen we in onze hoedanigheid als centrumgemeente. We stellen voor om het bedrag van 549 duizend euro in 2020 en 1,987 miljoen euro te verrekenen met het programma '1. Werk en inkomen'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden betekent dit dat het wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

19. Extra kosten Tweede Kamerverkiezing i.v.m. COVID-19

Het kabinet stelt een aanvullende compensatie van 26,9 miljoen ter beschikking aan gemeenten in verband met de maatregelen die vanwege COVID-19 aanvullend noodzakelijk zijn voor de Tweede Kamerverkiezing. Daarvan wordt 22 miljoen uitgekeerd via het gemeentefonds. Deze compensatie is bedoeld voor onder meer de extra organisatie, het inrichten van stemlokalen en instellen van stembureaus voor vervroegd stemmen, het drukken, opslaan en beveiligen van stembescheiden, de portokosten van briefstembescheiden, het instellen van afgiftepunten en van briefstembureaus. Dit bedrag wordt uitgekeerd in de vorm van een decentralisatie-uitkering op basis van het aantal kiesgerechtigden per gemeente. Groningen ontvangt 270 duizend euro in 2021.

Voorstel: we stellen voor om het bedrag van 270 duizend euro in 2021 te verrekenen met het programma '11. Dienstverlening'.

20. Beschermd wonen

Zoals aangegeven hebben Rijk en de VNG onder meer afgesproken dat meerkosten binnen de Jeugdwet en Wmo 2015 als gevolg van de coronacrisis door het Rijk worden vergoed aan gemeenten. Nadat er een voorschot voor compensatie van 144 miljoen euro is verleend aan gemeenten, is in opdracht van de Ministeries van VWS, FIN, BZK en de VNG een onderzoek naar de omvang van de totale meerkosten in het sociaal domein uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek is de totale hoogte van de compensatie met betrekking tot de Jeugdwet en Wmo 2015 in het bestuurlijk overleg gezamenlijk vastgesteld op 170 miljoen euro. Dit betreft een afrondende afspraak voor meerkosten (inclusief mogelijke inhaalzorg) in het sociaal domein over 2020. Er vindt na afloop van 2020 dan ook geen nacalculatie meer plaats.

Het verleende voorschot wordt met de nu vastgestelde 170 miljoen euro aan compensatie verrekend. Er wordt dus 26 miljoen extra toegevoegd aan het al door gemeenten ontvangen voorschot van 144 miljoen euro. Van de aanvullende 26 miljoen euro wordt 5,6 miljoen euro toegevoegd aan de integratie-uitkering Beschermd Wonen en 20,4 miljoen aan de algemene uitkering (zie 15). Voor Groningen betekent dit een ontvangst van 232 duizend euro.

Voorstel: De uitkering voor Beschermd wonen ontvangen we in onze hoedanigheid als centrumgemeente. We stellen voor om het compensatiebedrag Corona van 232 duizend euro daarom te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'. Omdat de begroting 2020 niet meer gewijzigd kan worden, betekent dit dat het wordt betrokken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2020.

Coronacompensatie, verwerking in circulaire op een later moment

Daarnaast bevat het aanvullend pakket compensatie medeoverheden december 2020 een aantal afspraken over 2020, 2021 en 2022 die nog niet in deze circulaire konden worden verwerkt. Over de verwerking van deze afspraken in de verdeling van het gemeentefonds zullen gemeenten in het eerste kwartaal van 2021 worden geïnformeerd. Het betreffen de volgende onderwerpen:

- **Inkomstenderving:** De verwachting is dat de inkomstenderving van gemeenten verder zal oplopen dan de in de brief van 31 augustus jl. genoemde gereserveerde 100 miljoen euro. Daarom heeft het kabinet besloten de reservering te verhogen met 150 miljoen euro tot in totaal 250 miljoen euro. Voor het bepalen van de definitieve compensatie van de inkomstenderving over 2020 van gemeenten blijft de afspraak gelden dat dit in 2021 gebeurt op basis van de vastgestelde jaarrekeningcijfers 2020;
- **Afvalinzameling:** Door de corona hebben gemeenten zowel extra kosten gemaakt als inkomsten gemist met betrekking tot afvalinzameling. In overleg met de VNG is besloten deze kosten ad 32 miljoen euro (incl. eventuele afdracht aan het BCF) voor 2020 te vergoeden;
- **Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK):** Het kabinet creëert een Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) voor huishoudens die door omstandigheden in ernstige financiële problemen dreigen te komen. Voor deze tijdelijke ondersteuning wordt het bestaande instrument van de bijzondere bijstand gebruikt. In totaal is een bedrag van maximaal 130 miljoen euro gereserveerd voor het eerste halfjaar van 2021. Voor het eerste kwartaal komt 65 miljoen euro beschikbaar. Aan het einde van het eerste kwartaal van 2021 zal op basis van de dan geldende situatie rondom maatregelen tegen het coronavirus de inzet voor het tweede kwartaal van 2021 worden gewogen. De afspraken over de beleidsinzet zullen, net als de lopende steunpakketten, gelden tot 1 juli 2021;
- **Perspectief Jeugd en jongeren:** Voor jongeren is het essentieel om elkaar fysiek te kunnen ontmoeten. Met een jeugdpakket van 58,5 miljoen euro wil het kabinet een gerichte (financiële) impuls aan gemeenten geven om samen met jongeren, lokale organisaties en evenementensector volledig coronaproof kleinschalige activiteiten te programmeren op het gebied van cultuur, sport en andere zinvolle vrijetijdsbesteding. Ook is met gemeenten afgesproken om met het geld extra inzet van jongerenwerkers in achterstandswijken met kwetsbare jongeren te organiseren. Zij kunnen gericht deze jongeren uit risicogroepen bereiken en passende hulp en ondersteuning bieden. Een deel van het jeugdpakket (3,5 miljoen euro) zet het kabinet in op laagdrempelige preventieve ondersteuning van jongeren op het gebied van mentale gezondheid. De middelen zullen deels (40 miljoen euro) via het gemeentefonds verdeeld worden;

Maatregelen die lopen via specifieke uitkeringen

Als laatste zijn in het aanvullend pakket medeoverheden december 2020 een aantal afspraken gemaakt over compensatie aan gemeenten die via een specifieke uitkering vanuit het vakdepartement lopen:

- **Zwembaden en ijsbanen:** Op basis van nader onderzoek stelt het kabinet voor de exploitanten van zwembaden en ijsbanen via een specifieke uitkering aan gemeenten 100 miljoen beschikbaar. Deze regeling wordt in nauw overleg met de sector nader uitgewerkt;
- **Verlenging steun aan sportverenigingen:** Op 27 oktober jl. heeft het kabinet laten weten dat met het oog op de aanscherping van de coronamaatregelen, die de sport hard treffen, het sport-specifieke pakket is aangepast en opnieuw is opengesteld voor de periode van 1 oktober t/m 31 december, met een uitvoering die erop is gericht om de nieuw ontstane financiële schade van amateursportverenigingen te compenseren. Hiervoor wordt 60 miljoen euro ingezet;
- **Toezicht en Handhaving:** Om toezicht- en handavingsorganisaties te ondersteunen stelt het kabinet 60 miljoen euro voor tijdelijke coronabaten beschikbaar aan gemeenten. Hiermee kunnen ongeveer 3.800 voltijds fte extra tijdelijke coronabaten in het toezicht en de handhaving gecreëerd worden;
- **Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo):** Eind september heeft het kabinet vanwege de invoering van de landelijke corona-maatregelen besloten de invoering van de beperkte vermogenstoets in de Tozo uit te stellen tot 1 april 2021. Tozo 3 loopt daarmee van 1 oktober 2020 tot 1 april 2021 en bevat geen wijzigingen ten opzichte van Tozo 2. Per 1 januari 2021 ondersteunt het kabinet daarnaast waar nodig zelfstandig ondernemers om zich voor te bereiden op een nieuwe toekomst.

Maatregelen 2021

De afspraken met betrekking tot de reële compensatie van de extra uitgaven en van de inkomstenderving zullen voor de reeds in kaart gebrachte dossiers ook in ieder geval in het eerste kwartaal van 2021 gelden. Voor de periode na het eerste kwartaal 2021 zal tijdig met de medeoverheden overlegd worden met betrekking tot de reële compensatie. Op sommige terreinen zijn al meer specifieke afspraken voor 2021 gemaakt. Zo is ten aanzien van de extra kosten van GGD-en en veiligheidsregio's voor geheel 2021 volledige compensatie afgesproken op basis van declaratie van de daadwerkelijke uitgaven.

Voor de extra kosten voortkomend uit de Tijdelijke Wet COVID-19 onder andere op het gebied van Toezicht en Handhaving is besloten dat de kosten in 2021 worden vergoed. Voor de meerkosten Jeugdwet en Wmo 2021 is afgesproken de afspraken tussen Rijk en VNG te verlengen tot 1 januari 2022.

Overige mededelingen/ ontwikkelingen

Herijking verdeling gemeentefonds

Op 7 december jl. hebben de fondsbeheerders de Tweede Kamer per brief geïnformeerd over het vervolgproces van de herijking van de verdeling van het gemeentefonds. De fondsbeheerders hebben besloten de besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds aan het volgend kabinet te laten. Dit betekent dat de invoering van de nieuwe verdeling opschuift naar 1 januari 2023. Reden hiervoor is de huidige financiële positie van gemeenten en de nog lopende gesprekken met gemeenten over onder andere de toereikendheid van de financiering van de jeugdzorg. Het is van belang dat er helderheid is over de financiële afspraken met, en positie van gemeenten alvorens tot de invoering van het nieuwe verdeelmodel over te gaan. Dit, opdat hiermee bij de wijze van invoering rekening kan worden gehouden.

Hoewel dit kabinet geen besluit meer zal nemen over de invoering van het herijkte verdeelmodel, achten de fondsbeheerders het wel van belang het onderzoek af te ronden. Dit om gemeenten en de VNG de mogelijkheid te geven zich voor te bereiden op de inbreng bij de formatie. De fondsbeheerders zijn van mening dat de nieuwe verdeelmodellen een verbetering zijn ten opzichte van de huidige verdeling: ze zijn eenvoudig, beter uitlegbaar en sluiten goed aan bij de kosten die gemeenten maken.

Het integrale verdeelvoorstel is meer dan alleen een optelsom van de uitgevoerde onderzoeken in het sociale en klassieke domein. Om tot een definitieve verdeling te komen moet nog een aantal afwegingen worden gemaakt. Met de VNG is afgesproken voorafgaand aan de consultatie van gemeenten, de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) om advies te vragen. Deze adviesaanvraag zal het Ministerie van BZK in januari indienen en ter informatie aan de Tweede Kamer sturen. De voorlopige uitkomsten van de verdeling zullen tegelijk met de adviesaanvraag aan de ROB worden gepubliceerd. De adviesaanvraag heeft betrekking op enkele keuzes bij de totstandkoming van de verdeling, niet op individuele uitkomsten van gemeenten. Na ontvangst van het advies van de ROB - naar verwachting eind februari, begin maart - start de consultatie van gemeenten.

Evaluatie normeringssystematiek

De evaluatie van de normeringssystematiek is, ter voorbereiding op de volgende kabinetsperiode, naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd. Het evaluatierapport is opgesteld door een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), het Ministerie van Financiën en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De voorstellen in het rapport zijn erop gericht om met name de stabiliteit van de normeringssystematiek van het gemeentefonds en provinciefonds en de hieruit voortkomende accresontwikkeling te verbeteren. In de evaluatie zijn, naast de huidige systematiek, drie alternatieven uitgewerkt. Deze zijn: het herinvoeren van een behoedzaamheidsreserve, het bevriezen of vertragen van het accres en een vaste volumeafpraak bij het regeerakkoord. De huidige systematiek geldt als de meest actuele variant; bij de overige varianten is in toenemende mate sprake van meer stabiliteit ten koste van actualiteit.

In de ambtelijke werkgroep is geen eenduidige voorkeur uitgesproken voor één van de beleidsvarianten. Het is uiteindelijk een politiek-bestuurlijke keuze hoe in de volgende kabinetsperiode het belang van een stabiele accresontwikkeling wordt afgewogen tegenover een actuele aansluiting van het accres op de rijksuitgaven. Richting de komende kabinetsperiode zullen de fondsbeheerders met de VNG en het IPO verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld brengen ten opzichte van de bevroren stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022. Ook zal de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies worden gevraagd over de toekomst van het accres. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

Stand van zaken onderzoek structurele kosten jeugdzorg

In de meicirculaire 2020 bent u geïnformeerd over het onderzoek dat het kabinet met de VNG laat uitvoeren naar of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben voor de uitvoering van de Jeugdwet (vanaf 2022). Het onderzoeksbureau AEF heeft het onderzoek inmiddels afgerond en het eindrapport is naar de Tweede Kamer verstuurd. De resultaten van het onderzoek dienen als inbreng van de komende kabinetsformatie.

Wijziging Financiële-verhoudingswet

Begin 2020 is het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Financiële-verhoudingswet voorgelegd ter consultatie aan onder andere de VNG, het IPO en de Algemene Rekenkamer. Onderdeel daarvan is de vraag welk uitkeringstype past bij het oppakken van gezamenlijke opgaven. Samen met de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst werkt de Minister van BZK aan een aanpassing van het zogenaamde 'uitkeringsstelsel', mede vanwege de bevindingen van de Algemene Rekenkamer over de toepassing van de 'decentralisatie-uitkering'. De reacties van de koepels en de bevindingen van de Algemene Rekenkamer over de toepassing van de decentralisatie-uitkering vormden aanleiding om het wetsvoorstel op enkele punten nader te doordenken. De Minister heeft bij de begrotingsbehandeling 2021 toegezegd het wetsvoorstel komend voorjaar aan de Tweede Kamer te zenden. Het pakket dat begin 2020 ter consultatie is voorgelegd, omvatte ook de wetswijziging die nodig is voor de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. Dit onderdeel verloopt inmiddels via het wetsvoorstel rekenkamers.

Onderzoek financiële positie gemeenten

In de septembercirculaire 2020 bent u geïnformeerd over het onderzoek dat wordt gedaan naar mogelijke doorwerking van de financiële positie op het voorzieningenniveau en de kwaliteit van gemeentelijke dienstverlening en uitvoering. Dit onderzoek omvat naast een kwantitatieve analyse van de financiën van alle gemeenten, diepte-interviews bij gemeenten en een kwalitatieve verdieping bij veertig gemeenten over de financiële keuzes die zij maken als er financiële druk ontstaat. Het onderzoek wordt in februari 2021 afgerond.

Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg

Vanaf 2021 zullen middelen aan de algemene uitkering worden toegevoegd voor de uitvoering van het wetsvoorstel 'Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg (PHB JGZ)'. Het gaat om een bedrag van jaarlijks 5,3 miljoen euro. In 2021 betreft de toevoeging 2,65 miljoen euro, omdat het wetsvoorstel naar verwachting op 1 juli 2021 in werking treedt. Om een gezonde ontwikkeling van het ongeboren kind te bevorderen en het ontstaan van gezondheids- en ontwikkelingsrisico's voor het kind te beperken, is het van belang hulp en ondersteuning al tijdens de zwangerschap te bieden. Met dit wetsvoorstel krijgen gemeenten de taak om een prenataal huisbezoek aan te bieden aan zwangere vrouwen en/of gezinnen in een kwetsbare situatie in hun gemeente. De gemeente moet deze taak op grond van de wet opdragen aan dezelfde organisatie die voor de gemeente de JGZ uitvoert. Informatie over de verdeling van de middelen volgt uiterlijk in de meicirculaire 2021.

Rijksvaccinatieprogramma

Het gemeentefonds wordt vanaf 2021 structureel opgehoogd ten behoeve van de uitvoering van de Meningokokken (MenACWY)-vaccinatie voor 14-jarigen, die met ingang van 1 januari 2021 wordt overgedragen aan de gemeenten. De daarmee gemoeide middelen worden naar verwachting bij de meicirculaire 2021 toegevoegd aan de eerder overgehevelde middelen voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma.

Amendement Bergkamp: Toegang Wlz voor jeugdigen met psychische stoornis

In de septembercirculaire 2020 bent u geïnformeerd over het amendement Bergkamp c.s.. Dit amendement regelt dat ook jeugdigen met een psychische stoornis toegang kunnen krijgen tot de Wlz op een nader te bepalen tijdstip als:

- de jeugdigen voldoen aan de zorginhoudelijke criteria van de Wlz;
- indien de effecten van deze overheveling in kaart zijn gebracht en deze geen belemmering vormen voor een zorgvuldige uitvoering.

Parallel aan de publicatie van deze circulaire stuurt de Staatssecretaris van VWS een brief aan de Tweede Kamer over de aanvullende informatie die door hem het afgelopen halfjaar is verkregen. Het gaat hierbij om de uitvoeringstoetsen van Centrum Indicatiestelling Zorg, Nederlandse Zorgautoriteit en Zorg-verzekeraars Nederland en de gesprekken met een achttal jeugdregio's. De brief geeft inzicht in de stappen die nodig zijn om de toegang van jeugdigen met een psychische stoornis tot de Wlz mogelijk te maken.

| Begrotingswijziging 2021 | | | | | | | | | |
|-------------------------------------|---|-------------------------------|-----|---------------|---------------|-----------------------|-----------|-------------|--------------------|
| Effecten decembercirculaire | | | | | | | | | |
| Betrokken directie(s) | | | | | | | | | |
| Naam voorstel | Effecten decembercirculaire | | | | | | | | |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | | | | | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | I/S | | | | | | | | |
| Soort wijziging | Exploitatie | | | | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | | | | | | Bedragen x 1.000 euro | | | |
| Deelprogramma | Programma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo voor res. mut. | Toev.res. | Onttr. res. | Saldo na res. mut. |
| 01.1 Werk en activering | 01. Werk en Inkomen | Dir. Werk en Participatie | I | 1.987 | | -1.987 | | | -1.987 |
| 01.1 Werk en activering | 01. Werk en Inkomen | Dir. Werk en Participatie | I | 3.101 | | -3.101 | | | -3.101 |
| 01.2 Inkomen en armoedeverlichting | 01. Werk en Inkomen | Dir. Inkomensdienstverlening | I | 240 | | -240 | | | -240 |
| 01.2 Inkomen en armoedeverlichting | 01. Werk en Inkomen | Dir. Inkomensdienstverlening | I | 686 | | -686 | | | -686 |
| 04.2 Passende ondersteuning en zorg | 04. Welzijn, gezondheid en zorg | Dir. Maatschappelijke Ontw. | I | 1.700 | | -1.700 | | | -1.700 |
| 04.2 Passende ondersteuning en zorg | 04. Welzijn, gezondheid en zorg | Dir. Maatschappelijke Ontw. | S | -30 | | 30 | | | 30 |
| 06.1 Culturele infrastructuur | 06. Cultuur | Dir. Maatschappelijke Ontw. | I | 3.634 | | -3.634 | | | -3.634 |
| 11.1 Publieke dienstverlening | 11. Dienstverlening | Dir. Publieke Dienstverlening | I | 270 | | -270 | | | -270 |
| 13.1 Algem. ink. & post onvoorzien | 13. Algemene inkomsten en post onvoorzien | Treasury en Concernposten | I | | 11.618 | 11.618 | | | 11.618 |
| 13.1 Algem. ink. & post onvoorzien | 13. Algemene inkomsten en post onvoorzien | Treasury en Concernposten | S | | -30 | -30 | | | -30 |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | 11.588 | 11.588 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

Bovenstaande financiële effecten zullen worden meegenomen bij de jaarrekening 2020, de 1e voortgangsrapportage 2021 en het financieel meerjarenbeeld 2022-2025.

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.