

**Voorstel aan** : Gemeenteraad van 25 februari 2013  
**Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 12 februari 2013  
**Nummer** : 8  
**Onderwerp** : Vaststelling Kadernota bestemmingsplan Buitengebied gemeente Haren  
**Bijlage(n)** : 1. Kadernota ([www.haren.nl](http://www.haren.nl))  
2. Nota inspraak en overleg Kadernota ([www.haren.nl](http://www.haren.nl))  
3. Concept raadsbesluit

**Samenvatting** : De Kadernota bestemmingsplan Buitengebied nadert het moment van vaststelling. De Kadernota heeft in de zomer van 2012 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn inspraakreacties ingediend. De reacties zijn in bijgaande Nota inspraak en overleg voorzien van commentaar. Voorgesteld wordt om de Kadernota vast te stellen met in acht-neming van de wijzigingsvoorstellen uit de Nota inspraak en overleg en te starten met het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan.

**Voorgestelde beslissing** : 1. De Kadernota vaststellen met in achtneming van de voorgestelde aanpassingen in de Nota inspraak- en overleg;  
2. De gevolgde procedure met betrekking tot de Nota inspraak en overleg en de inventarisatiekaart te beschouwen als inspraak in het kader van de Inspraakverordening;  
3. Overgaan tot het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan.

## **Inleiding**

In de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om bestemmingsplannen tijdig te actualiseren. In de wet staat vermeld dat er een financiële sanctie staat op verouderde bestemmingsplannen, dat wil zeggen ouder dan tien jaar. Het gevolg van deze wetswijziging is dat de gemeente geen leges meer kan heffen voor vergunningen die op basis van verouderde bestemmingsplannen verleend worden. Een van de grootste bestemmingsplannen die geactualiseerd wordt, is het bestemmingsplan Buitengebied. Het nu nog geldende bestemmingsplan uit 1990 zal hierbij worden herzien. De planning is om het nieuwe bestemmingsplan voor 1 juli door uw raad te laten vaststellen.

In verband met de ouderdom van het geldende bestemmingsplan Buitengebied is besloten om voorafgaand aan het nieuwe bestemmingsplan het algemene beleid voor het buitengebied te formuleren in de vorm van een Kadernota. Deze Kadernota dient beschouwd te worden als een actueel beleidskader en fungeert als onderbouwing voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast zal de Kadernota dienen als toetsingskader voor alle ontwikkelingen in het buitengebied, die nu nog niet zijn voorzien.

Ter voorbereiding van de Kadernota, hebben wij in de raadsvergadering op 24 mei 2011 een informatieve bijeenkomst gehouden om actuele thema's te verkennen en te bediscussiëren. Deze avond, die werd begeleid door het stedenbouwkundig adviesbureau BügelHajema zijn aan de hand van stellingen standpunten bepaald en richtingen aangegeven voor de Kadernota.

Aansluitend is het proces gestart voor het opstellen van de Kadernota. Het ontwerp van de Kadernota is besproken met leden van de daartoe ingestelde klankbordgroep en heeft vervolgens ter inzage gelegen in de periode van vrijdag 15 juni tot en met donderdag 26 juli 2012. De inspraak en overlegfase heeft geleid tot aanpassingen van de Kadernota. Eveneens zijn er ten opzichte van het ontwerp diverse ambtshalve wijzigingen opgenomen. Deze hadden vooral betrekking op de structuur van de nota en op enkele tekstuele verbeteringen en aanvullingen.

## **Inhoud Kadernota**

De Kadernota is een belangrijke bouwsteen voor de actualisatie van het nieuwe bestemmingsplan. De Kadernota bevat een visie voor het landelijke gebied van Haren voor de komende 10 jaar. De Kadernota vormt tevens het bredere beleidskader voor het ruimtelijke beleid in het buitengebied. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor verwachte alledaagse ontwikkelingen dan wel uitbreidingen van bestaande functies. Het bestemmingsplan biedt geen ruimte voor op zich zelfstaande nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Juist voor deze ontwikkelingen biedt de Kadernota het toetsingskader. Mocht een initiatief passen in de lijn van de Kadernota dan kan hiervoor een zelfstandige ruimtelijke procedure worden gestart zoals een postzegelbestemmingsplan.

De Kadernota bevat het overkoepelende beleid voor het buitengebied, zet de hoofdlijnen uit en biedt handreikingen voor allerlei ontwikkelingen in het buitengebied. De Kadernota staat niet op zichzelf maar is een schakel in een reeks aan beleidsstukken en producten. De Kadernota bouwt voort op beleidsuitgangspunten die al zijn geformuleerd, zowel vanuit de provincie Groningen als vanuit de gemeente zelf. Het Provinciaal omgevingsplan 2009-2013 en het Landschapsontwikkelingsplan Haren zijn hiervoor belangrijke bouwstenen. De Kadernota heeft een ontwikkelingsgericht karakter maar bevat tevens randvoorwaarden om de bestaande waarden in het buitengebied te behouden en te versterken. In hoofdstuk 7 zijn de uitgangspunten voor het bestemmingsplanbeleid aangegeven. Deze zullen nader worden vertaald in de regels en toelichting van het bestemmingsplan.

## **Opbouw Kadernota**

De Kadernota start met een beschrijving van de wijze van uitvoering en handhaving. Handhaving speelt een belangrijke rol als het gaat om de koppeling tussen beleid en praktijk. De geformuleerde beleidskeuzen zijn gebaseerd op het uitgangspunt dat de gemeente streeft naar 'een duurzame ruimtelijke kwaliteit'. Dit betekent dat ontwikkelingen dienen bij te dragen aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. In hoofdstuk 1 en 2 komt onder meer de uitvoering van deze beleidskeuzen aan bod. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 het vigerend beleid, voorzover relevant voor het buitengebied, aan de orde.

In hoofdstuk 4 komt vervolgens de gebiedsanalyse aan bod. In betreffend hoofdstuk wordt de ontstaansgeschiedenis en de huidige situatie beschreven. Behalve een beeld van de bestaande situatie is het ook goed om te weten welke trends en ontwikkelingen zich afspelen in het buitengebied (hoofdstuk 5). Met een duidelijk beeld van de bestaande situatie en de te verwachten ontwikkelingen heeft de gemeente in deze Kadernota een visie en kaders voor ontwikkelingen neergelegd voor de drie verschillende deelgebieden: de Drentsche Aa, de Hondsrug en de Hunzelaagte (hoofdstuk 6). Op de landschapskaart achter in deze nota zijn de drie gebieden weergegeven. Het Paterswoldsemeer en directe omgeving zijn een belangrijk onderdeel van het gebied van de Drentsche Aa. In de gebiedsbeschrijving is het Paterswoldsemeer dan ook opgenomen. De problematiek, de ontwikkelingen en de complexiteit van vele belangen rond het meer vragen echter specifieke afwegingen op een ander schaal- en detailniveau. Het deel is dan ook buiten het plangebied van deze Kadernota (en het bestemmingsplan buitengebied) gelaten. De Kadernota geeft vanuit deze visies uitgangspunten voor het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan (hoofdstukken 7 en 8). In hoofdstuk 8 is voor nieuwe ontwikkelingen aangegeven welke uitgangspunten er gelden voor de beeldkwaliteit (en landschappelijke inpassing). In hoofdstuk 9 wordt ingegaan op die functies in het buitengebied die door hun ontwikkelingsmogelijkheden mogelijke consequenties op de natuurlijke omgeving hebben. Hiervoor zijn de natuurwaarden in en rond de gemeente Haren in beeld gebracht aan de hand van een uitgebreide bureaustudie.

## **Argumenten**

### **Ontwikkelingen in het buitengebied vragen om een ander actueel ruimtelijk kader**

Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied uit 1990 zijn er diverse veranderingen geweest die vragen om een actualisatie van het ruimtelijk beleid. Dit blijkt onder andere uit het provinciaal omgevingsplan en diverse sectorale plannen van de gemeente.

### **Nieuw ruimtelijk beleid vraagt om een ontwikkelingsgericht karakter**

De gemeente streeft naar een landelijk gebied waar het goed wonen en werken is, waar de plattelandseconomie voldoende perspectief heeft op een duurzaam voortbestaan en waar de landschappelijke kwaliteiten zo hoog zijn dat het gebied ook voor de langere termijn een belangrijke aantrekkingskracht ontwikkelt. De Kadernota is hiervoor een instrument waarmee de economische vitaliteit, landschappelijke kwaliteit en duurzaamheid van het landelijke gebied gestalte kan krijgen.

### **Slagvaardiger werken**

Wanneer de uitgangspunten van de Kadernota zijn vastgelegd kunnen nieuwe ideeën en initiatieven getoetst worden zodat in de dagelijkse praktijk slagvaardig en ontwikkelingsgericht kan worden gewerkt. Bij toetsing van initiatieven is vooraf helder waarmee rekening gehouden kan worden.

### **Flexibiliteit**

Wanneer uiteindelijk het bestemmingsplan Buitengebied is vastgesteld, behoudt de Kadernota zijn functie. Indien er nieuwe inzichten ontstaan is bijstelling van de Kadernota in beleidsmatig opzicht mogelijk.

### **Kadernota is geen Structuurvisie**

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking is getreden verplicht gemeenten om een structuurvisie vast te stellen. De Kadernota betreft geen structuurvisie in de zin van de Wro. Indien er op korte of langere termijn besloten wordt om een structuurvisie op te stellen dan kan de Kadernota beschouwd worden als een bouwsteen.

### **Bestemmingsplanherzieningen**

De Kadernota heeft geen status als rechtsreeks juridisch bindend plan. Het blijft noodzakelijk om voor plannen die met het nieuwe beleid stroken maar die in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan een bestemmingsplanherziening door de raad te laten vaststellen. Op deze manier kunnen nieuwe ontwikkelingen door middel van postzegelbestemmingsplannen gerealiseerd worden.

### **Nota inspraak en overleg**

Zoals hiervoor is aangegeven, heeft het ontwerp van de Kadernota in de zomer van 2012 6 weken ter inzage gelegen. De bewoners van het buitengebied zijn via de websites [www.haren.nl](http://www.haren.nl) en [www.buitengebiedharen.nl](http://www.buitengebiedharen.nl) evenals via de gemeentelijke nieuwspagina in het Harener Weekblad geïnformeerd over de Kadernota, de functiekaart, over de wijze van inspraak en hoe men kon reageren. Gedurende de periode van terinzagelegging hebben veel belangstellenden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om informatie te verkrijgen over de Kadernota en het nieuwe bestemmingsplan. Er zijn 4 overlegreacties van onder andere de provincie Groningen en het Waterschap Hunze en Aa's ontvangen. Daarnaast zijn in totaal 13 inspraakreacties ontvangen. Naar aanleiding van deze inspraak- en overlegreacties is bijgaande Nota inspraak en overleg opgesteld waarin de reacties zijn beoordeeld en door ons zijn voorzien van commentaar. Op enkele punten stellen wij voor de Kadernota aan te passen dan wel aan te vullen. Voor alle opmerkingen en aanpassingen verwijzen wij u naar de Nota inspraak en overleg.

Tijdens de inspraak zijn drie reacties ingediend die vanwege hun concreetheid aangemerkt kunnen worden als principeverzoek voor het wijzigen van het bestemmingsplan (dit zijn de reacties F, G en K). Deze reacties kunnen geen directe doorvertaling krijgen naar de Kadernota en zullen apart door ons worden beoordeeld in de voorbereiding van het nieuwe bestemmingsplan.

### **Vervolgaanpak**

Indien uw raad instemt met de wijzigingsvoorstellen uit de Nota inspraak en overleg en met de Kadernota zal aansluitend het ontwerp-bestemmingsplan worden opgesteld. De werkzaamheden voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied zijn inmiddels in gang gezet. Alle functies in het gebied zijn geïnventariseerd en op kaart gezet. Deze inventarisatie- of functiekaart heeft recentelijk ter inzage gelegen.

Op basis van de gemeentelijke Inspraakverordening dienen belangstellenden en belanghebbenden betrokken te worden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In de bestemmingsplanprocedure is het gebruikelijk om hiervoor een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. In dit geval stellen wij voor om de inspraakprocedure voor de Kadernota en de functiekaarten te beschouwen als inspraak in het kader van de Inspraakverordening.

Het ontwerp-bestemmingsplan zal zes weken ter inzage worden gelegd voorafgaand aan de vaststelling door uw raad. De ingediende zienswijzen zullen worden beoordeeld en aan uw raad worden voorgelegd bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

**Plan-m.e.r.**

Momenteel wordt er ook gewerkt aan een plan-m.e.r. voor het Buitengebied. M.e.r. betekent Milieu-EffectRapportage. Deze stap is noodzakelijk omdat het bestemmingsplan het kader biedt voor mogelijke MER-beoordelingsplichtige activiteiten. De plan-m.e.r. is bedoeld om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan de verwachte milieueffecten die van belang zijn voor de besluitvorming, in beeld te brengen.

Daarnaast zal een zogenaamde Passende beoordeling deel uitmaken van de plan-m.e.r. Deze beoordeling dient uitgevoerd te worden indien mogelijk significante effecten kunnen optreden op Natura2000gebieden, te weten, het Drentse A en het Zuidlaardermeergebied. Op dit moment ligt de notitie "Reikwijdte en Detailniveau m.e.r. bestemmingsplan Buitengebied Haren" ter inzage. Deze notitie is de eerste formele stap in het proces om te komen tot een plan-m.e.r. Het ontwerp van de plan-m.e.r. zal gelijktijdig met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. De vaststelling van de plan-m.e.r. is gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan.

**Voorstel**

1. De Kadernota bestemmingsplan Buitengebied vaststellen met in achtneming van de voorgestelde aanpassingen in de Nota inspraak- en overleg;
2. De gevolgde procedure met betrekking tot de Nota inspraak en overleg en de inventarisatiekaart te beschouwen als inspraak in het kader van de Inspraakverordening;
3. Overgaan tot het opstellen van het ontwerp-bestemmingsplan.

Haren, 29 januari 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

J.H. Bats,  
burgemeester