

## AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

**Raadsvergadering:** 15 februari 2017

**Registratienummer:** TB Raad 6173488

**Agendapunt:** 15

**Onderwerp:** Artikel 12-rapport 2016

**Voorstel:** Voorgesteld wordt om geen bedenkingen in te dienen op het artikel 12-rapport 2016

### Toelichting:

#### Inleiding

Door uw raad is op 25 november 2015 besloten om een aanvullende uitkering op grond van artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet aan te vragen bij de Minister van Financiën en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) voor het jaar 2016.

Deze aanvraag was een vervolg op de aanvragen om een aanvullende uitkering voor de jaren 2014 en 2015. In de jaren 2014 en 2015 zijn diverse besluiten (o.a. vaststelling saneringsbegroting) genomen die er voor hebben gezorgd dat de begroting 2016 een overschot vertoonde en de meerjarenraming ruimte gaf om een passende eigen bijdrage in het tekort te leveren van € 400.000,00 per jaar gedurende een periode van 10 jaar. Aanleiding om toch nog een jaar aanvullende steun aan te vragen voor 2016 was het feit dat er teveel onzekerheden waren over de afdekking van incidentele financiële tegenvallers in relatie tot de beperkte weerstandscapaciteit van onze gemeente.

Wij hebben het artikel 12-rapport 2016 van de inspecteur artikel 12 van het Ministerie van BZK ontvangen. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om bedenkingen in te dienen op de inhoud van het rapport bij de beheerders van het gemeentefonds.

#### Rapport van de inspecteur

De inspecteur heeft haar rapport over 2016 uitgebracht.

De inspecteur komt in het rapport tot de volgende conclusies en adviezen.

- De inspecteur adviseert om een aanvullende uitkering 2016 te verstrekken van € 7.092.323,00.
- Met dit bedrag aan aanvullende steun 2016 is Ten Boer in staat als zelfstandige gemeente verder te gaan. Het zal Ten Boer - op basis van de huidige inzichten die zijn verwerkt in de begroting 2017 - gaan lukken om vanaf 2018 een positief begrotingssaldo te hebben van minimaal € 0,4 miljoen en daarmee de verlangde, passende bijdrage te leveren aan het afbouwen van de negatieve algemene reserve.
- Financiële tegenvallers moeten gelet op het oordeel over het weerstandsvermogen binnen de begroting kunnen worden opgevangen. Mocht dit onverhoopt toch niet het geval zijn dan wordt het voorstel gedaan de volgende gedragslijn te volgen: de financiële tegenvaller wordt ten laste gebracht van de negatieve algemene reserve onder de voorwaarde dat de dekking in het volgende jaar wordt gerealiseerd. De provincie Groningen kan hier als financieel toezichthouder op toezien. De nieuwe fusiegemeente wordt hierdoor niet geconfronteerd met de 'oude' tekorten van Ten Boer. Dit neemt niet weg dat Ten Boer in aanloop naar de herindeling per 1 januari

2019 met de fusiepartners kan overeenkomen dat het tekort mag oplopen. Dit zal het geval zijn bij besluiten met financiële consequenties die de nieuwe gemeente aangaan. Een in dit rapport genoemd voorbeeld betreft de beslissing om te investeren in de bouw van een nieuwe school annex kindcentrum.

#### Onze reactie op de inhoud van het rapport

Het afgelopen jaar hebben wij formeel vier keer overleg gehad met de inspecteur.

Dit overleg is gegaan over het goed in beeld brengen van mogelijke incidentele financiële mee- en tegenvallers. Daarnaast is de ontwikkeling van begroting 2016 en de meerjarenraming 2017 – 2020 onderwerp van bespreking geweest.

De mogelijke incidentele financiële mee- en tegenvallers zijn goed in beeld gebracht. Het grootste knelpunt was de grondexploitatie Dijkshorn. Dit knelpunt is opgelost en de voorziening tekorten grondexploitatie is aangepast en verwerkt in de rekening 2015. De overige knelpunten zijn wat kleiner van aard. Deze zullen wij aan u in beeld brengen in het voorstel 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2017 dat gepland staat voor behandeling in de raad van 29 maart 2017. Daarbij worden ook de incidentele dekkingsmiddelen in beeld gebracht. In het rapport dat nu voorligt, rekent de inspecteur met Ten Boer af tot en met het resultaat van de voorjaarsnota 2016. Ontwikkelingen na de voorjaarsnota 2016 zijn niet meer meegenomen in het rapport. Met de inspecteur is afgesproken dat Ten Boer “vrijgelaten” wordt na de voorjaarsnota 2016. Dit betekent dat wij vanaf dat moment onze eigen broek moeten ophouden en geen beroep meer kunnen doen op artikel 12 voor mogelijke tekorten. Daar staat tegenover dat de inspecteur ook niet meer terugkomt indien er sprake is van mogelijke voordelen. Op bovenstaande blijft wel het toezicht van de provincie staan.

Het rapport dat nu voorligt, geeft de zaken goed weer. Wij kunnen ons vinden in de opgenomen conclusies en voorstellen.

#### Besluitvorming in de raad

De procedure met betrekking tot een aanvraag artikel 12 is geregeld in de “Handleiding Artikel 12 Financiële Verhoudingswet”.

In artikel 2.2. van deze handleiding is bepaald dat de raad uiterlijk 2 maanden na het verschijnen van het rapport bedenkingen tegen de inhoud kan indienen bij de beheerders van het gemeentefonds.

Uw raad dient te besluiten of bedenkingen worden ingediend.

#### Reactie gemeente Groningen en Haren op het rapport

Wij hebben aan de gemeente Haren en de gemeente Groningen het rapport toegestuurd met de mogelijkheid om een reactie te geven op de inhoud van het rapport.

De gemeente Haren heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. De gemeente Groningen heeft ons laten weten zich te kunnen vinden in de conclusie van het rapport dat Ten Boer in staat is op eigen benen te staan. De gemeente Groningen heeft gevraagd om aandacht voor de kwetsbare financiële situatie als gevolg van risico's die benoemd zijn in het rapport in relatie tot het ontbreken van een voldoende omvang van de algemene reserve. In het voorstel 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2017 (raad 29 maart 2017) besteden wij hier aandacht aan.

#### Voorstel college

Wij stellen u voor om te besluiten geen bedenkingen in te dienen bij de beheerders van het gemeentefonds en dit aan de beheerders kenbaar te maken in afschrift aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen en de Raad voor de Financiële Verhoudingen.

Ten Boer, 31 januari 2017

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Ten Boer,

N.A. van de Nadort, voorzitter

J.C. de Groot, secretaris

**Bijlagen:**

**1. Bijgevoegd:**

Conceptbesluit

**2. Ter inzage:**

Rapport van de inspecteur

**Nr. 8** De raad van de gemeente Ten Boer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 januari 2017;

gelet op artikel 2.2 van de "Handleiding Artikel 12 Financiële Verhoudingswet";

**b e s l u i t :**

- geen bedenkingen in te dienen tegen de inhoud van het rapport artikel 12 voor het jaar 2016 van de inspecteur artikel 12 van het Ministerie van BZK;
- dit besluit toe te sturen aan de beheerder van het gemeentefonds in afschrift aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen en de Raad voor de Financiële Verhoudingen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ten Boer, gehouden op 15 februari 2017.

De raad voornoemd,

N.A.v.d.Nadort, voorzitter

R.S.Bosma , griffier