

AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

Raadsvergadering: 31 mei 2017

Registratienummer: TB17.6389286

Agendapunt: 11

Onderwerp: Jaarstukken 2016 – 2018 en AEF rapport Veiligheidsregio Groningen

Voorstel:

1. De zienswijze over de Jaarstukken 2016 – 2018 en het AEF rapport van de Veiligheidsregio Groningen vast te stellen;
2. het college te verzoeken het bestuur van de VRG daarvan in kennis te stellen.

Toelichting:

Van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) zijn de jaarstukken 2016 – 2018 ontvangen. Daarnaast heeft de VRG het AEF (Andersson, Elffers en Felix) toegezonden.

In dit raadsvoorstel doen wij u een voorstel om zienswijzen in te dienen op de toegezonden stukken.

In de vergadering van het AB VRG van 7 april j.l. zijn de gemeenten bij monde van de bestuurlijke vertegenwoordigers akkoord gegaan onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraden met de concept-besluiten over:

- de jaarstukken 2016;
- de actualisatie begroting 2017;
- de concept beleidsbegroting 2018.

De takenevaluatie (rapport AEF) is door het AB van de VRG voor kennisgeving aangenomen, waarbij is vastgesteld dat de aanbevelingen uit het rapport worden gebruikt voor de nieuwe strategische koers van de VRG, waarbij dit meegenomen wordt in de begroting voor 2019 en de meerjarenbegroting.

Jaarstukken 2016

De exploitatie 2016 geeft een positief resultaat van € 1.423.000,00.

De belangrijkste componenten die het resultaat bepalen zijn voordelen op kapitaallasten € 680.000,00, BTW € 739.000,00, huisvesting € 624.000,00 en GHOR € 512.000,00 en een nadeel op personeel gerelateerde kosten € 1.663.000,00.

Het AB van de VRG stelt in het conceptbesluit voor om het resultaat toe te voegen aan de bestemmingsreserve (inclusief reserve aanvullende demping) huisvesting een bedrag van € 824.000,00 en aan de algemene reserve € 599.000,00.

Actualisatie Begroting 2017

De benodigde extra bijdrage van onze gemeente bedraagt € 12.627,00.

Daarnaast hebben we geconstateerd dat de bijdrage in onze begroting 2017 voor de VRG is gebaseerd op ontwerp stukken van de VRG begroting 2017. Een bijstelling van € 23.581,00 is nodig.

Bovenstaande betekent dat onze begroting 2017 met een structureel bedrag van € 36.208,00 moet worden bijgesteld. Dit bedrag wordt opgenomen in de Perspectiefnota 2017.

De uitzetting (€ 767.719,00) binnen de begroting 2017 van de VRG ontstaat door extra lasten vanwege autonome ontwikkelingen op het gebied van Cao- en pensioenlasten en het Schoon en Veilig werken.

Concept-Beleidsbegroting 2018

De bijdrage van onze gemeente aan de VRG stijgt in 2018 met € 16.266,00 t.o.v. de geactualiseerde begroting 2017 van de VRG. De gemeentelijke bijdrage komt daarmee uit op € 409.028,00.

In de aanloop naar de begroting 2018 wordt de toename van de bijdrage van de gemeente Ten Boer aan de VRG als knelpunt gemeld.

Oorzaken van de uitzettingen binnen de begroting 2018 van de VRG zijn: onontkoombare autonome ontwikkelingen op het gebied van indexatie personele lasten, afspraken over Functioneel Leefijdsontslag, Schoon en Veilig werken, opleidingskosten en een tekort op de Gemeentelijke Kolom.

Als taakstellende structurele oplossing wordt door de VRG € 285.000, = gevonden in het verlagen van de formatie van 1 fte clustercommandant in de regio, en het structureel korten van de bijdrage GHOR met € 200.000, = door de niet ingevulde formatieruimte, evenals de ruimte in de begroting inzake materiële lasten te laten vervallen.

De extra kosten voor Schoon en Veilig werken zijn het gevolg van landelijke afspraken in het Veiligheidsberaad. Het tekort op de Gemeentelijke Kolom wordt over 2018 eenmalig structureel opgenomen in de begroting in afwachting van de uitkomst van de takendiscussie.

Takenevaluatie Veiligheidsregio Groningen, Andersson Elffers Felix (rapport AEF)

De opdracht aan AEF was om inzichtelijk te maken hoe het takenpakket van de VRG duurzaam in evenwicht kan worden gebracht, gelet op de beschikbare middelen.

Als uitkomst geeft AEF aan dat besparingsmogelijkheden beperkt zijn vanwege de beleidsarme inrichting van de VRG met focus op uitvoering, waardoor de verwachting is dat een takendiscussie op korte termijn geen significante besparing oplevert.

Als mogelijke invulling van keuzes en maatregelen om te komen tot het structureel oplossen van de financiële situatie van de VRG, ziet AEF zes samenhangende keuzelijnen:

- Regiosamenwerking met VRDrente en VRFryslan;
- Verkennen of GGD Groningen en VRG elkaar kunnen versterken;
- Uitwerken van ambities op de kerntaken binnen de bestaande kaders op middellange termijn;
- Ruimte in financiën zoeken met gevolg voor prestaties VRG;
- Afspraken over financiële hygiëne regels;
- Bijtrekken bijdragen vanuit gemeenten.

Zienswijze

Wij stellen u voor in te stemmen met onderstaande zienswijze en ons college te verzoeken om deze zienswijze kenbaar te maken aan het bestuur van de VRG.

In de aanbiedingsbrief bij de jaarstukken 2016-2018 en het rapport Takenevaluatie Veiligheidsregio Groningen, van Andersson Elffers Felix (rapport AEF) geeft de Veiligheidsregio Groningen (VRG) aan dat er sinds de oprichting drie jaar geleden is toegevoegd naar een professionele organisatie. Tevens wordt in de aanbiedingsbrief vooruit gekeken, waarbij een nieuwe stap

in de ontwikkeling wordt aangekondigd. In dat perspectief is onze zienswijze geformuleerd.

De door de Auditcommissie van de VRG gemaakte opmerkingen bij de Jaarrekening 2016 onderschrijven wij. Het is van belang voor de financiële beheersing van de organisatie dat een meerjaren-investeringsplan en een meerjaren-grootonderhoudsplan wordt opgesteld, zodat afwijking tussen begroting en realisatie in de toekomst beperkt blijft. Dat is nodig omdat uit de Jaarrekening 2016 blijkt dat de inkomsten en uitgaven nog maar net in evenwicht met elkaar zijn.

Bovenstaande trend heeft zich gedurende het boekjaar 2017 versterkt, mede door het opvolgen van een advies AEF om incidentele meevallers niet langer in te zetten als dekking voor structurele tegenvallers. Ook omdat voorzien wordt dat incidentele meevallers op termijn zullen afnemen. De in reactie daarop opgestelde financiële hygiene-regels achten wij daarom noodzakelijk.

De benodigde extra bijdrage van € 283.667,= vanwege de Actualisatie Begroting 2017 is daarom begrijpelijk. Het betreft de in het verleden – vanwege incidenteel beschikbare middelen - niet doorgevoerde indexaties van autonome (niet beïnvloedbare) kostentoesnames. Indexaties die op basis van de financiële verordening van de VRG ook in het verleden hadden kunnen worden doorgevoerd.

Dit laat echter onverlet dat in de toekomst een realistische raming nodig is van de (mogelijkheden tot) herinvestering in kapitaalgoederen en materieel. Het is daarbij van belang dat de technische en economische levensduur in relatie tot het moment van vervanging in samenhang wordt beschouwd. Wij onderschrijven mede daarom de ambities op het gebied van de bedrijfsvoering. Het is noodzakelijk dat die ambities worden gerealiseerd. Het risico dat AEF ziet in de beperkte omvang van de bedrijfsvoeringsfunctie bij de VRG geeft hiervoor ook aanleiding.

We begrijpen dat de toename van de Begroting 2018 zijn oorsprong vindt in onontkoombare autonome kosten, en het structureel dekken van uitgaven die voorheen incidenteel werden bekostigd. De bijbehorende structurele stijging voortkomend uit deze indexatie van de gemeentelijke bijdrage met € 913.54,007 tot € 16.217.416,00 is echter aanzienlijk.

Daarom steunen wij het uitgangspunt in de overall conclusie van het AEF rapport, dat een samenhangend pakket aan bestuurlijke keuzes nodig is om de financiële opgaven van de VRG in te vullen. Wij pleiten daarbij voor een procesmatige aanpak. Enerzijds om gemeenten te betrekken bij de opzet van het onderzoek, anderzijds voor het verkrijgen van draagvlak voor de uiteindelijk te nemen maatregelen.

Het mag duidelijk zijn dat van de samenhangende keuzelijnen zoals AEF die schetst, voor ons de laatste optie is het bijtrekken van bijdragen door gemeenten conform de hoogte die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds. Pas wanneer alle andere mogelijkheden zijn uitgesloten, valt dit te overwegen. De afwegingen over deze niet-autonome kostenstijging zijn afhankelijk van het gewenste en noodzakelijke veiligheidsbeleid in relatie tot de kosten.

Het in de Beleidsplannen bij de Concept-Beleidsbegroting aangekondigde voornemen om slim te kijken of er t.a.v. de opkomstnorm van de brandweer verbeteringen te realiseren zijn vinden we een goed initiatief. Ook vanwege de mogelijke uitkomsten van de herindelingen in de provincie en onze gemeente.

Wij zijn verheugd met het positieve oordeel dat AEF geeft over de

Crisisbeheersing. Dit geldt ook voor de Gemeentelijke Kolom. Dat dekking van het structureel tekort alleen in 2018 en nog niet in latere jaren plaatsvindt achten wij aanvaardbaar vanwege de geringe omvang van het tekort, en omdat de uitkomst van de takendiscussie wordt afgewacht. Dekking van het tekort in de vorm van het terugleggen van taken naar de gemeenten achten wij, net als AEF, een verlies van de voordelen die de huidige regionalisering heeft opgeleverd.

Tevens zijn wij van mening dat de kosten voortkomend uit de specifieke risico's die verband houden met de aardbevingsproblematiek gedekt moeten worden uit een structurele bijdrage van de NCG. Op dit moment gaat het om de incidentele opleidingskosten 2017 en structurele kosten voor de volgende jaren, maar te verwachten is dat het ook zal gaan om bekostiging van bijzondere apparatuur die ingezet kan worden bij hulpverlening in geval van een aardbeving.

Over het onderbrengen van de financiering van reddingbrigades bij de Veiligheidsregio's wachten wij het standpunt van het Veiligheidsberaad af. Wel geven we hierbij aan dat de keuze hieromtrent niet alleen een financiële is. De reddingseenheid van de NRV van de Reddingsbrigade Groningen is al 20 jaar operationeel en die van Appingedam sinds enige jaren. Het betreft in die zin ook een emotionele keuze, mede gelet op het geringe bedrag dat ermee is gemoeid.

Bovenstaande opmerkingen zijn wat ons betreft het vertrekpunt op weg naar de aangekondigde stap vooruit in koers, strategie en focus van de VRG. Met als uitkomst een duurzame organisatie met een, in verhouding tot de middelen, evenwichtig takenpakket welke de Veiligheidsregio Groningen op uitstekende wijze voor onze inwoners uitvoert.

Ten Boer, 18 mei 2017

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Ten Boer,

N.A. van de Nadort, burgemeester

C.P. Kegelaar, loco-secretaris

Bijlagen:

1. Bijgevoegd:

Conceptbesluit

2. Ter inzage:

Brief Veiligheidsregio Groningen van 10 april 2017 met bijlagen

Nr. 11 De raad van de gemeente Ten Boer;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 mei 2017;
gelet op de desbetreffende wettelijke bepalingen;

b e s l u i t :

1. De zienswijze over de jaarstukken 2016 – 2018 en het AEF rapport van de Veiligheidsregio vast te stellen;
2. Het college te verzoeken het bestuur van de VRG daarvan in kennis te stellen.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de
gemeente Ten Boer,
gehouden op 31 mei 2017.

De raad voornoemd,

N.A. van de Nadort, voorzitter

R.S. Bosma, griffier