

AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

Raadsvergadering: 27 september 2017

Registratienummer: TB17.6572366

Agendapunt: 8

Onderwerp: Notitie Ontwikkelingen Sociaal Domein

- Voorstel:**
1. Niet financieel solidair te blijven met de Groninger gemeenten voor wat betreft de jeugdhulp tenzij alle gemeenten in de provincie besluiten financieel solidair te zijn.
 2. De verwachte overschotten van 2017 en 2018 gedeeltelijk beschikbaar te houden voor het sociaal domein.
 3. In te zetten op de volgende prioriteiten:
 - Gedragswetenschapper en praktijkbegeleider
 - Extra uren wijkverpleegkundige niet-toewijsbare zorg
 - Extra uren jongerenwerker
 - Voortzetting project School als Wijk
 - Uitvoering VN-verdrag toegankelijkheid
 - Transformatie Beschermd Wonen
 - Aanpak kindermishandeling
 - Pilot Ondersteuner Jeugd en Gezin
 - Ondersteuning bewonersinitiatieven en Dorpscoöperatie
 - Vertrouwenspersoon Sociaal Domein
 - Bijdrage kledingbank Maxima
 4. Een besluit tot organisatorische vervlechting te nemen waarin De Deel per 1-1-2019 onderdeel uitmaakt van Stichting WIJ.

Toelichting:

Inleiding

In de notitie kijken we terug op de financiën van het sociaal domein en worden voorstellen gedaan voor een nieuwe bestemming van middelen om de transformatieopgave nog meer impuls te geven.

De gemeente Ten Boer houdt budget over op de begroting van het sociaal domein. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2016 door de gemeenteraad is opgenomen dat er nagegaan wordt wat de oorzaak is van het overschot. Dit moet leiden tot een voorstel aan de raad over de benodigde inzet van de middelen uit het sociaal domein van 2017 en 2018. In bijgaande notitie wordt dit overschot behandeld.

In principe vloeit een overschot op het sociaal domein terug naar de algemene middelen. Het is daarmee aan de gemeenteraad om een besluit te nemen over de bestemming van deze middelen. Voorgesteld wordt een deel van deze middelen opnieuw beschikbaar te stellen voor het sociaal domein. Hiervoor zijn in de notitie 10 prioriteiten benoemd.

Binnen het sociale domein is er sprake van een overschot op de begroting. Voor de jeugdhulp wordt een provinciaal tekort voorzien. Hieraan draagt onze gemeente aan bij wanneer zij ervoor kiest om solidair te blijven. In de notitie zijn twee scenario's uitgewerkt, het tekort en daarmee de mogelijke bijdrage van Ten Boer hangt af van de mate waarin de overige Groningse gemeenten kiezen voor voortzetting van de solidariteit. Wij stellen voor om niet langer solidair te blijven tenzij alle gemeenten besluiten om financieel solidair te blijven.

Met het oog op de samenvoeging van de gemeente Ten Boer met de gemeente Groningen met ingang van 1 januari 2019, wordt in de notitie voorgesteld om De Deel organisatorisch te vervlechten in de stichting WIJ per 1 januari 2019

Onderbouwing van het advies

Veel (grotere) gemeenten hebben te maken met kostenoverschrijdingen in het sociaal domein. Het zijn met name de kleinere gemeenten die budget overhouden. Ten Boer is daarin niet uniek. Bij de duiding van het overschot is er gekeken naar het verzilveringspercentage van de indicaties. In Ten Boer ligt dit niet lager dan het landelijke gemiddelde, dit biedt dus geen verklaring voor het overschot. Er wordt nauwkeurig op gelet of inwoners nog wel de zorg en ondersteuning ontvangen die nodig is. Er zijn geen signalen bekend dat de lagere bestedingen in het sociaal domein nadelige effecten hebben op de kwaliteit of beschikbare zorg en ondersteuning.

Voorstellen voor bestedingen

Voorgesteld wordt om de middelen gedeeltelijk beschikbaar te houden voor het sociaal domein. Juist door te blijven investeren in preventie en het voorliggend veld is de kans groot dat het beschikbare zorgbudget ook in de toekomst efficiënt kan worden ingezet.

Voor mogelijke bestedingen op het gebied van preventie is opgehaald bij De Deel waar de behoeftes liggen. Daarnaast is er gekeken bij welke ontwikkelingen binnen de gemeente Groningen aangesloten kan worden. Dit heeft geresulteerd in een overzicht van mogelijke bestedingen. Dit overzicht met onderbouwing per onderwerp is terug te vinden in bijgaande notitie.

Solidariteitsdiscussie Jeugdhulp

Met de solidariteit voor de bekostiging van alle jeugdhulpvormen in het RTA hebben we de afgelopen jaren de zorgcontinuïteit en het voortbestaan van alle noodzakelijk geachte jeugdhulpvoorzieningen kunnen garanderen. Dat was in een periode waarin er nog veel onduidelijkheid was over cijfers en budgetten en wenselijke financieringsvorm. Op deze wijze vormen gemeenten gezamenlijk een buffer om (niet te voorziene) risico's op te vangen.

Voortbouwend op het gezamenlijk inhoudelijk transformeren van het totale jeugdstelsel bood ook de financiële solidariteit zowel gemeenten als aanbieders en jeugdigen en hun ouders comfort en zekerheid.

Het nadeel van een solidair financieringssysteem is echter dat prikkels om het zorgverbruik in toom te houden beperkt zijn. Immers 'we betalen met zijn allen'. Bovendien wordt goed gedrag ook niet beloond: gemeenten die stevig inzetten op preventie, vroeg-signalering, goed draaiende wijkteams zoals De Deel en minder noodzakelijke verwijzingen zien geen financieel voordeel terug van deze inzet vanuit de jeugdhulp budgetten.

Wij willen voor 2018 derhalve geen financiële solidariteit meer afspreken en zien vanaf 2018 het zorgverbruik als een verantwoordelijkheid van onze eigen gemeente. We sorteren met dit besluit ook voor op de samenvoeging van Ten Boer met de gemeente Groningen, en het geeft ons de mogelijkheid om de werkwijze van De Deel eerder om te bouwen en in te vlechten in de WIJ-organisatie.

Voor een aantal van de gezamenlijk ingekochte (zeer specialistische) producten en voorzieningen blijven we nog wel financieel solidair. Dit doen we vanuit een gezamenlijk gedragen inhoudelijke verantwoordelijkheid en vanuit het besef dat bepaalde voorzieningen aanwezig dienen te zijn, zonder dat je van te voren weet hoeveel gebruik hiervan gemaakt gaat worden zoals bijvoorbeeld bereikbaarheidsdiensten, Veilig Thuis en crisisdiensten. Het niet meer solidair zijn levert zoals het er nu naar uit ziet inhoudelijk en financieel voordeel op, maar heeft ook een financieel risico in zich. Bij de doorrekening van de scenario's kan alleen 2016 worden gebruikt als peiljaar. Daarbij moet dan ook sprake zijn van een gelijkblijvende zorgconsumptie. In 2016 was de gemeente Ten Boer 'voordeelgemeente' en heeft zij als zodanig meebetaald aan het tekort van de nadeelgemeenten. De verwachting is dat dit voor 2017 ook zal gelden. Het voorstel is dan ook om met ingang van 2018 uit de solidariteit te treden en als gemeente de eigen uitgaven van de jeugdhulp te dragen. Bij gelijkblijvende zorgconsumptie verwachten wij dat de uitgaven

binnen het beschikbare budget blijven. Hier is nog geen rekening gehouden met de tariefstijging in de jeugdhulp voor 2018, gemiddeld 6%.

Wij treden daarmee uit de 'verzekering', en worden zelf risicodragend voor de uitgaven van de jeugdhulp. Dit betekent dat de plussen en de minnen voor eigen rekening van de gemeente Ten Boer komen.

Het budget dat overblijft kan worden ingezet voor maatregelen ter versterking van het voorliggende veld. Inhoudelijk blijft Ten Boer samen met de Groninger gemeenten de jeugdhulp ontwikkelen. Voor de jeugdhulpplus en een aantal gezamenlijk te financieren voorzieningen blijft Ten Boer wel solidair. Wanneer alle gemeenten financieel solidair blijven kan dit een reden zijn om het standpunt te heroverwegen.

Organisatorische vervlechting De Deel en de stichting WIJ

Met het oog op de samenvoeging van de gemeente Ten Boer met de gemeente Groningen met ingang van 1 januari 2019, wordt de Deel onderdeel van de stichting WIJ. Hiervoor is allereerst een besluit nodig over de daadwerkelijke vervlechting van De Deel met Stichting WIJ. Een uitvoeringsplan voor het vervlechten van De Deel en WIJ per 1-1-2019 volgt in het najaar 2017. Hierin besteden we ook aandacht aan de rechtspositie van de medewerkers en opleidingsmogelijkheden. Daarmee willen we duidelijkheid scheppen naar de medewerkers van De Deel in het proces. De functie en uitstraling van de frontoffice in Ten Boer blijft minimaal functioneren zoals deze nu functioneert. Daarmee moet de kracht en identiteit van De Deel (overzichtelijkheid, mogelijkheid tot integraal werken) bewaard blijven. Voorgesteld wordt om de organisatorische invlechting van de Deel en WIJ niet te financieren vanuit de overschotten van het sociale domein, maar vanuit de herindelingsmiddelen.

Financiële consequenties

Voor 2017 wordt een overschot verwacht van € 162.000. Voor 2018 wordt een overschot voorzien van € 237.300. Inclusief het extra budget vanuit RIGG ten behoeve van het voorliggend veld komt dit voor 2018 in totaal neer op € 344.800,-.

Dit budget is ruimschoots voldoende om de voorstellen in de notitie te financieren. Hiervoor is een budget nodig van € 240.750 voor 2018.

In bovenstaande berekening is een tekort opgenomen van € 106.000 in verband met deelname in de solidariteit jeugdhulp. Indien uw raad besluit om uit de solidariteit te stappen geeft dit een extra voordeel van € 106.000.

Ten Boer, 14 september 2017

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Ten Boer,

P.C. Heidema, loco-burgemeester

J.C. de Groot, secretaris

Bijlagen:

1. Bijgevoegd:

- Conceptbesluit
- Notitie Ontwikkelingen Sociaal Domein

2. Ter inzage:

-

Nr. 8 De raad van de gemeente Ten Boer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 september 2017,

gelet op de desbetreffende wettelijke bepalingen;

b e s l u i t :

1. Niet financieel solidair te blijven met de Groninger gemeenten voor wat betreft de jeugdhulp tenzij alle gemeenten in de provincie besluiten financieel solidair te zijn.
2. De verwachte overschotten van 2017 en 2018 gedeeltelijk beschikbaar te houden voor het sociaal domein.
3. In te zetten op de volgende prioriteiten:
 - Gedragswetenschapper en praktijkbegeleider
 - Extra uren wijkverpleegkundige niet-toewijsbare zorg
 - Extra uren jongerenwerker
 - Voortzetting project School als Wijk
 - Uitvoering VN-verdrag toegankelijkheid
 - Transformatie Beschermd Wonen
 - Aanpak kindermishandeling
 - Pilot Ondersteuner Jeugd en Gezin
 - Ondersteuning bewonersinitiatieven en Dorpscoöperatie
 - Vertrouwenspersoon Sociaal Domein
 - Bijdrage kledingbank Maxima
4. Een besluit tot organisatorische vervlechting te nemen waarin De Deel per 1-1-2019 onderdeel uitmaakt van Stichting WIJ.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ten Boer, gehouden op 27 september 2017.

De raad voornoemd,

R.F. Staijen, plv. voorzitter

R.S. Bosma, griffier