

AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

- Raadsvergadering:** 20 december 2017
- Registratienummer:** TB17.6695933
- Agendapunt:** 10
- Onderwerp:** Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie publiek vervoer Groningen Drenthe
- Voorstel:** De raad besluit het college toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie publiek vervoer Groningen Drenthe.

Toelichting:

Aanbesteding publiek vervoer

De gemeente Ten Boer neemt deel aan de Europese aanbesteding van publiek vervoer, in samenwerking met de andere gemeenten in de provincies Groningen en Drenthe en het OV-bureau Groningen Drenthe. Het publiek vervoer omvat het geïndiceerde Wmo-vervoer, het leerlingenvervoer en vraag gestuurd kleinschalig collectief vervoer, zoals Regiotaxi's en LijnBelBussen. Voor de aanbesteding is het gehele werkterrein verdeeld in zeven regio's of percelen. De gemeente Ten Boer maakt deel uit van het perceel Noord-Groningen.

Het maatschappelijk doel van publiek vervoer is om zoveel mogelijk inwoners van Groningen en Drenthe de mogelijkheid te bieden zelfstandig, efficiënt en betaalbaar te reizen met verschillende vormen van publiek vervoer voor zover zij niet in staat zijn om gebruik te maken van het reguliere openbaar vervoer. Uitgangspunt blijft dat doelgroepenvervoer op maat beschikbaar is voor alle mensen die daar volgens de gemeente (op grond van een indicatie) recht op hebben.

Gezamenlijke uitvoeringsorganisatie

Na juridisch onderzoek hebben de deelnemende partijen geconcludeerd dat een bedrijfsvoeringsorganisatie (bvo) op grond van een gemeenschappelijke regeling de meest geëigende vorm is om deze taken onder te brengen. De argumenten hiervoor zijn als volgt:

- Deze vorm is bedoeld voor uitvoerende taken die geen zware bestuurlijke aansturing nodig hebben, maar waarvoor rechtspersoonlijkheid wel van belang is voor een efficiënte uitvoering.
- Een bvo is een lichte samenwerkingsvorm in de Wgr, met een enkelvoudig bestuur in plaats van een geleed bestuur. Op die manier wordt bestuurlijke drukte voorkomen.
- De uitvoerende taken worden hiermee op een neutrale plek neergelegd.
- Een bvo kan eigen medewerkers in dienst nemen, zodat de taken slagvaardig kunnen worden uitgevoerd.

De regels ten aanzien van de jaarlijkse begroting, rekening, het jaarverslag en de accountantsverklaring van een bvo zijn nagenoeg gelijk aan die bij gemeenten.

De bestuurlijke bevoegdheden met betrekking tot beleid (toegang tot het doelgroepenvervoer) en financiën blijven liggen bij de betrokken deelnemers.

De oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie is een bevoegdheid van het college. Wel dienen de raden toestemming te geven voordat de regeling getroffen kan worden. Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De streefdatum voor afronding van de besluitvorming door alle betrokken partijen is 31 januari 2018.

Vaststelling GR Publiek vervoer

Op 4 juli jl. hebben wij de *GR bedrijfsvoeringsorganisatie publiek vervoer Groningen Drenthe* (kortweg: GR Publiek vervoer) vastgesteld. Datzelfde hebben de andere betrokken colleges en het Dagelijks bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe gedaan. De vastgestelde raadsvoorstellen en het voorstel voor het Algemeen bestuur van het OV-bureau zijn vervolgens aangehouden tot het najaar van 2017. Reden hiervoor was dat de betrokken partners eerst de uitkomst van de aanbesteding wilden afwachten. In dat aanbestedingsproces ontstond enige vertraging doordat een kort geding werd ingediend door een vervoerder, dat kort daarna werd omgezet in een klacht over het aanbestedingsproces.

Op 4 juli jl. hebben wij ook een *Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe* vastgesteld. Dit Convenant borgt, naast de GR Publiek vervoer, de bestuurlijke betrokkenheid vanuit alle deelnemers en beide provincies. Op deze wijze kan de voortgang van de doorontwikkeling in brede bestuurlijke kring worden besproken en afgestemd. Dit Convenant is een 'Regeling zonder meer' en behoeft geen toestemming van de gemeenteraad. Het is ter informatie als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. Ondertekening van dit Convenant vindt plaats nadat alle gemeenteraden en het Algemeen bestuur van het OV-bureau toestemming hebben verleend voor de GR bedrijfsvoeringsorganisatie publiek vervoer Groningen Drenthe.

Op 18 en 19 september jl. heeft de projectorganisatie informatiebijeenkomsten gehouden voor de bestuurders van de betrokken gemeenten en provincies. Een kort verslag hiervan is geplaatst op website www.publiekvervoer.nl.

Gemeenschappelijke regeling aangepast

Na vaststelling van de GR Publiek vervoer heeft een aantal colleges uit Groningen en Drenthe verzocht enkele aanpassingen in de Regeling door te voeren. Daarnaast is nader onderzoek gedaan naar de juridisch juiste inpassing van de GR van het OV-bureau in de GR Publiek vervoer. Dit laatste had ermee te maken dat een bedrijfsvoeringsorganisatie een betrekkelijk nieuwe rechtsvorm op grond van de Wgr is (sinds 2015).

De volgende technische aanpassingen zijn aangebracht:

- Overweging III is toegevoegd in verband met de latere toetreding van het OV-bureau.
- Artikel 24 lid 2 is eveneens in dit kader toegevoegd. In dit artikel staat nu dat toetreding van het OV-bureau geen vernieuwde besluitvorming verlangt maar colleges en raden reeds op voorhand met deze toetreding akkoord zijn en ingestemd hebben.
- Artikel 2 lid 3 'het bestuur en de directeur' gewijzigd in 'het dagelijks bestuur en de voorzitter'.
- Artikel 4 lid 1 is het woord 'gemeentelijke taken' gewijzigd in 'taken van de deelnemers'.
- Artikel 4 lid 2 onder c voor 'doorontwikkeling' toegevoegd 'advisering over'.
- Artikel 4 lid 2 onder e voor 'taken' toegevoegd 'bovenstaande uitvoerende'.
- Artikel 25 lid 1 '3 jaar' gewijzigd in '2 jaar'.
- Artikel 25 lid 6 aangevuld met '...hierbij is de financiële bijdrage van het voorgaande jaar bepalend'.

Wij hebben de *aangepaste* versie van de GR Publiek vervoer vastgesteld en leggen deze hierbij aan u voor, onder intrekking van het raadsvoorstel d.d. 4 juli jl., met het verzoek toestemming voor deze Regeling te verlenen.

Financiële aspecten

Het onderhavige voorstel is uitgewerkt binnen de financiële kaders die alle deelnemers bij de vaststelling van het Programma van Eisen voor de aanbesteding hebben vastgesteld. De bijdragen van de deelnemende partijen zijn gebaseerd op de verdeling van gelden in het gemeentefonds. Een overzicht van de procentuele verdeling en de bijdragen voor 2018 is als bijlage toegevoegd aan de GR Publiek vervoer. De bijdragen worden jaarlijks geïndexeerd. Voor de gemeente Ten Boer is de bijdrage in 2018 € 3.609.

In de Regeling is opgenomen dat jaarlijks de begroting van de uitvoeringsorganisatie door alle deelnemers wordt vastgesteld. Daarnaast is opgenomen dat uittreding, onder voorwaarden, mogelijk is.

Herindeling

De heringedeelde gemeente heeft te maken met twee contracten voor publiek vervoer: voor de inwoners van de huidige gemeente Ten Boer met UVO en voor de inwoners van de stad Groningen (en wellicht ook van Haren) met Connexxion Taxi Services B.V. Hiervoor is met name gekozen vanwege een efficiënte ritplanning. De vervoerbewegingen van inwoners van Ten Boer sluiten veelal aan bij die van andere inwoners in Noord-Groningse gemeenten. De ritten van UVO beginnen vaak in noordelijker gelegen plaatsen en gaan dan via Ten Boer (en ook Bedum) richting de stad. Een ander punt betreft de Regiotaxi, die wel in plattelandsgebieden rijdt (waar de reguliere bus niet komt), maar niet in de stad. De Regiotaxi is opgenomen in de aanbesteding publiek vervoer voor de regio Noord-Groningen (wordt dan Hubtaxi, gericht op de knooppunten met het openbaar vervoer). In de praktijk betekent het werken met twee contracten dat de Backoffice op basis van postcodes een indicatie voor een inwoner van Ten Boer doorgeeft aan UVO en een indicatie voor een inwoner van de stad (resp. Haren) aan Connexxion.

Ten Boer, 6 december 2017

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Ten Boer,

F. de Vries, burgemeester

J.C. de Groot, secretaris

Bijlagen:

1. Bijgevoegd:

- Conceptbesluit
- Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe
- Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe

2. Ter inzage:

-

Nr. 10 De raad van de gemeente Ten Boer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 november 2017,

gelet op de desbetreffende wettelijke bepalingen;

b e s l u i t :

het college toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie publiek vervoer Groningen Drenthe.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de
gemeente Ten Boer,
gehouden op 20 december 2017.

De raad voornoemd,

F. de Vries, voorzitter

G.H. Mulder, griffier