

AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

- Raadsvergadering:** 18 april 2018
- Registratienummer:** TB18.6879259
- Agendapunt:** 7
- Onderwerp:** Projectenlijst Verklaring van geen bedenkingen
- Voorstel:**
- I. in te stemmen met de procedure voor een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist is;
 - II. de lijst met categorieën (bouw)plannen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, vast te stellen;
 - III. dit besluit bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

Toelichting:

Inleiding

De projectenlijst wordt in de gemeente Groningen momenteel geactualiseerd en in het kader van de herindeling is het handig om de uitzonderingen in Ten Boer meteen mee te nemen en daarom nu met een gelijkkluidend voorstel en projectenlijst naar beide besturen te komen.

Met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn vergunningsystemen uit verschillende andere wetten gehaald en geïntegreerd. Voorbeelden daarvan zijn de Wet ruimtelijke ordening (het projectbesluit, de aanlegvergunning en de sloopregeling in een bestemmingsplan), de Woningwet (de bouwvergunning), de Monumentenwet, Wet milieubeheer en Mijnbouwwet. Maar ook vergunningen van lagere overheden zoals de (provinciale en) gemeentelijke monumentenvergunning, de sloopvergunning in een door provincie of gemeente aangewezen beschermd stadsgezicht, de uitwegvergunning, de reclamevergunning en de kapvergunning. Die vergunningen zijn allemaal opgegaan in één omgevingsvergunning, die bestaat uit de verschillende deelactiviteiten (de voormalige vergunningen).

Voor bouwactiviteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om een omgevingsvergunning (ten minste) de activiteiten "bouwen" en "opheffen strijdig gebruik" (artikel 2.1, eerste lid, onder a en onder c van de Wabo) af te geven. Het opheffen van de strijdigheid kan plaatsvinden met een binnenplanse afwijking: in bestemmingsplannen zijn mogelijkheden opgenomen om in beperkte mate af te wijken van het plan (bevoegdheid van ons als college), met een buitenplanse afwijking: de kruimelgevallen/kruimellijst (bevoegdheid van ons als college) of met een "verklaring van geen bedenkingen" (bevoegdheid van de raad).

Verklaring van geen bedenkingen: bevoegdheid van de raad

De uitgebreide procedure geldt voor aanvragen die in strijd zijn met een bestemmingsplan en waarbij die strijdigheid minimaal met een "projectbesluit" opgeheven kan worden. Voor de gemeente Ten Boer gaat het daarbij om circa 4 bouwplannen per jaar. De gemeenteraad dient in deze gevallen te bepalen of ze medewerking willen verlenen aan een dergelijk bouwplan door

al dan niet een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Zonder vvgb moeten wij de aanvraag omgevingsvergunning overigens weigeren.

Om van een aanvraag te kunnen komen tot een verlening, met een vvgb, moeten de volgende stappen worden gezet:

1. Beoordeling van de ontvankelijkheid/volledigheid van de aanvraag.
2. Toets aan het bestemmingsplan.
3. Advies van de stedenbouwkundige wanneer het initiatief niet in het bestemmingsplan past.
4. Besluit om mee te werken (startaanvraag; alleen voor grotere projecten)
5. Inwinnen van adviezen.
6. Ontwerpen van een concept-ruimtelijke onderbouwing (voor medewerking)
7. Opvragen van de vvgb (na behandeling in de gemeenteraad).
8. Ter visie legging ontwerp-omgevingsvergunning.
9. Beoordeling ingebrachte zienswijzen.
10. Ontvangen van de vvgb (na behandeling in de gemeenteraad).
11. Vergunningverlening en bekendmaking.

Totaal gaat het om minimaal 31 weken (bij weinig omstreden afwijkingen) tot zeker 42 weken om tot besluitvorming te komen. Hierbij is er nog geen rekening mee gehouden dat wij van de aanvrager een nadere toelichting nodig hebben of behandeling in raad of raadscommissie verlengd of uitgesteld wordt. Dit betekent dat de wettelijke termijn voor de gevraagde beslissing (binnen 26 weken, in bijzondere gevallen eenmaal te verlengen met 6 weken) praktisch nooit gehaald kan worden. Hieruit blijkt wel dat het gewenst is om de procedure tijd te verkorten.

Om de proceduretijd te kunnen verkorten, is in artikel 6.5, derde lid van de Bor geregeld dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Argumenten

De procedure voor de verklaring van geen bedenkingen is tijdrovend, mede gelet op de vergadercyclus van de gemeenteraad en op situaties als het zomerreces en de begrotingsraad. Er zal immers sprake moeten zijn van twee collegebesluiten, twee commissievergaderingen en twee raadsvergaderingen (een doorlooptijd van minstens 6-8 weken). Dit omdat we zowel in de ontwerpfasen als bij het definitieve besluit, de aanvraag omgevingsvergunning cq. het bouwplan moeten voorleggen aan het college danwel de raad. Dit is voor relatief kleine plannen niet te rechtvaardigen. Ook voor situaties waarin de gemeenteraad al heeft ingestemd met een ontwikkeling, bijvoorbeeld middels een gebiedsvisie, ligt het niet voor de hand om deze zware procedure te voeren. Door hiervan af te zien in de hiertoe aangewezen gevallen, kan een aanmerkelijke versnelling in de procedures worden bereikt.

Werkwijze “Piepsysteem”: informeren van de gemeenteraad

Bij een afwijking van het bestemmingsplan die binnen de projectenlijst valt, informeren we de gemeenteraad zodat zij op de hoogte wordt gebracht over het voornemen wel of niet mee te werken aan een aanvraag omgevingsvergunning waarvoor een vvgb moet worden afgegeven.

Als eerste wordt het bouwplan voorgelegd aan de wethouder. De wethouder beslist of hij het eens is met de beslissing wel of niet mee te werken. Indien de wethouder in zijn vergadering, het bouwplan heeft behandeld, informeren we de gemeenteraad.

De gemeenteraad wordt per e-mail op de hoogte gebracht van het voornemen wel of niet mee te werken aan een aanvraag omgevingsvergunning waarvoor een vvgb nodig is.

De gemeenteraad kan "piepen" door bij de griffie aan te geven dat ze het bouwplan willen bespreken. Indien het plan niet zal worden besproken in de raad, gaan wij er vanuit dat de gemeenteraad instemt met het afgeven van de vvgb en gaan wij verder met de procedure. Het ontwerpbesluit wordt dan ter visie gelegd.

Indien de gemeenteraad heeft gepiept, wordt het bouwplan behandeld in de raad. Pas na de bespreking in raad en daarmee het definitieve standpunt bekend is, gaan wij verder met de procedure.

Indien tijdens de ter inzageleging van het ontwerpbesluit zienswijzen zijn ingediend, worden de genoemde stappen opnieuw genomen (wethouder, email raad om mogelijkheid tot piepen).

Vervolg

De projectenlijst zal op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt. De indieners van concrete aanvragen omgevingsvergunningen zullen in voorkomende gevallen over de werkwijze worden geïnformeerd. U als raad wordt in de toekomstige gevallen volgens het piepsysteem geïnformeerd.

Ten Boer, 5 april 2018

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Ten Boer,

F. de Vries, burgemeester

L.J. Bosdijk, secretaris

Bijlagen:

1. Bijgevoegd:

- Concept raadsbesluit
- Projectenlijst Verklaring van geen bedenkingen

2. Ter inzage:

-

Nr. 7 De raad van de gemeente Ten Boer;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 maart 2018,
gelet op de desbetreffende wettelijke bepalingen;

b e s l u i t :

I. in te stemmen met de procedure voor een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist is;

II. de lijst met categorieën (bouw)plannen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, vast te stellen;

III. dit besluit bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de
gemeente Ten Boer,
gehouden op 18 april 2018.

De raad voornoemd,

F. de Vries, voorzitter

R.S. Bosma, griffier