

AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

Raadsvergadering: 31 oktober 2018

Registratienummer: TB18.7195007

Agendapunt: 11

Onderwerp: Vaststelling gemeentelijke belastingverordeningen 2019

Voorstel: Vast te stellen de verordeningen op de heffing en invordering van:

- afvalstoffenheffing 2019
- leges 2019
- marktgeld 2019
- lijkbezorgingsrechten 2019
- rioolheffing 2019

Toelichting:

Inleiding

De gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer worden op 1 januari 2019 samengevoegd. De afgelopen maanden zijn de gevolgen van het herindelingsbesluit en de te nemen stappen daar in in beeld gebracht en daar waar nodig zijn/worden besluiten genomen om de overgang naar de nieuwe gemeente goed te laten verlopen.

Een onderdeel van dit proces is de vaststelling van de gemeentelijke belastingtarieven 2019.

De Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) geeft regels over de harmonisatie van belasting- en legestarieven bij een herindeling. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de Onroerendezaakbelastingen (OZB) en de andere belasting- en legestarieven.

Bij de OZB laat de wetgever gemeenten geen keuze. Het is de gemeenteraad van de nieuwe gemeente die moet besluiten over de OZB-tarieven voor de nieuwe gemeente. De OZB-tarieven 2019 moeten vóór 1 april 2019 vastgesteld zijn.

Voor alle andere belasting- en legestarieven geldt dat de tarieven die op 31 december 2018 van kracht zijn gedurende maximaal twee jaar hun rechtskracht behouden. Hieruit voeren twee mogelijke scenario's voort:

- De gemeenteraden van Groningen, Haren en Ten Boer besluiten over de harmonisatie. Zij stellen voor 1 januari 2019 eensluidende belastingverordeningen vast zodat de tarieven op de herindelingsdatum in alle gemeenten hetzelfde zijn.
- De gemeenteraad van de nieuwe gemeente Groningen besluit over de harmonisatie. Dit betekent dat gebruik gemaakt wordt van de wettelijke overgangstermijn. De belastingregimes van de huidige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer blijven dan gedurende maximaal twee jaar naast elkaar voortbestaan.

In het bestuurlijk overleg Groningen, Haren en Ten Boer is geconcludeerd dat harmonisatie van de tarieven (1^e scenario) niet haalbaar is. Dit betekent dat voor de harmonisatie gebruik wordt gemaakt van de wettelijke overgangstermijn van maximaal twee jaar (2^e scenario).

De tijd tussen het herindelingsbesluit en de herindelingsdatum is te kort om in de drie herindelingsgemeenten tot eensluidende belasting- en legestarieven te komen. We kunnen wel een aantal gezamenlijke algemene en bijzondere uitgangspunten hanteren bij het vaststellen van tarieven. Voor bijvoorbeeld een uurtarief dat doorwerkt in de tarieven is het gelet op de complexiteit van de berekening van uurtarieven voor de nieuwe gemeente niet mogelijk om hiervoor een geharmoniseerd tarief te gebruiken.

Bijkomend argument om gebruik te maken van de overgangsperiode voor de afvalstoffenheffing is dat de gemeenteraad van Groningen in maart 2017 heeft besloten om de besluitvorming over de invoering van diftar bij de afvalstoffenheffing over te laten aan de gemeenteraad van de nieuwe

gemeente. Haren heeft diftar ingevoerd en wij kennen alleen een vorm van kleine en grote containers.
Bovenstaande betekent dat wij nu aan uw raad voorstellen doen om belastingtarieven 2019 vast te stellen m.u.v. de OZB. De verordeningen die door u worden vastgesteld gelden maximaal voor een periode van 2 jaar voor het grondgebied van de huidige gemeente Ten Boer.

Algemene uitgangspunten

- Prijscompensatie 2,5% conform gemeentefonds;
- 100% kostendekking in lijn met het staande beleid van de huidige gemeente;

Bijzondere uitgangspunten

Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is dat de kostendekking niet boven de 100% mag liggen. Bij de opstelling van de begroting voor de kostendekkendheid moet zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de kosten die voorzienbaar zijn ten tijde van de vaststelling van de tarieven. Door de herindeling moeten we daarom kijken naar de kostentoerekening van de nieuwe gemeente die nu voorzienbaar zijn. Voor wat betreft de algemene kosten (vooral de leveranties en diensten van derden) 2019 nemen wij als uitgangspunt dat deze voor ons grondgebied gelijk zullen zijn aan 2018 plus een prijsstijging van 2,5%. Voor de inzet van eigen medewerkers (plus uren DVO) zijn wij uitgegaan van een gelijke inzet als in 2018 met een uurtarief 2018 plus correctie loonstijgingen. Hiermee zitten we ruim onder het gemiddelde uurtarief dat de huidige gemeente Groningen doorbelast in de heffingen en tarieven. Het is niet haalbaar om nu een nieuw gemiddeld uurtarief te berekenen voor de doorbelasting in heffingen en tarieven. Wel haalbaar is de harmonisatie van afschrijvingen en rente doorbelasting. De begrotingsvoorschriften eisen zelfs dat deze harmonisatie wordt doorgevoerd. Voor de nieuwe gemeente wordt een zogenaamde renteomslagpercentage gehanteerd van 2% en de afschrijvingstermijnen voor met name rioleringen zijn langer dan wij hanteren. Het percentage van 2% en de langere afschrijvingstermijn (van 40 jaar naar 55 jaar) voor rioleringen zorgen er voor dat de kapitaallasten voor riolering fors dalen en dit werkt door in het tarief 2019.

Bovenstaande betekent dat wij voor de berekening van de tarieven en heffingen 2019 uit zijn gegaan van de bestaande systematiek 2018 Ten Boer met een afwijking t.a.v. de rente doorbelasting en aangepaste afschrijvingstermijnen conform voorzienbare uitgangspunten nieuwe gemeente.

Afvalstoffenheffing

Door uw raad is voor de jaren 2017 en 2018 besloten om de tarieven voor de afvalstoffenheffing niet te verhogen en het tekort dat daardoor is ontstaan te dekken uit de voorziening afvalstoffenheffing.

Voor het jaar 2019 hebben wij op basis van bovenstaande uitgangspunten een berekening gemaakt van de kosten die doorberekend moeten worden in de afvalstoffenheffing bij 100% kostendekking. Deze berekening komt uit op een bedrag van € 827.500,00. De feitelijke opbrengst 2018 bedraagt ongeveer € 810.000,00. Bij ongewijzigd beleid en aantal aansluitingen zou er een tekort in de begroting 2019 ontstaan van € 17.500,00. Om dit op te kunnen vangen is een tariefsverhoging nodig van 2,17%.

De voorziening afvalstoffenheffing heeft per 31-12-2017 een omvang van € 27.000,00. Voor dekking van het tekort 2018 is een bedrag van € 10.000,00 geraamd. Blijft over een bedrag van € 17.000,00. Dit is nagenoeg voldoende om het tekort 2019 te dekken. Inzet van de voorziening afvalstoffenheffing voor tarief regulering is staand beleid.

Wij stellen u voor om voor 2019 geen tariefsverhoging door te voeren voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en GFT en het tekort

(ongeveer € 17.500,00) dat daardoor ontstaat te dekken uit de voorziening afvalstoffenheffing.

Leges

Wij stellen voor de legestarieven met 2,5% te verhogen conform de algemene prijsstijging waarmee rekening is gehouden bij de opstelling van de begroting voor de nieuwe gemeente.

In 2017 is gestart met het project snel internet. Hier doen alle Groninger gemeenten aan mee. Doelstelling van het project is dat het hele buitengebied van de provincie aangesloten wordt op snel internet. Voor de uitvoering van het project hebben de provincie Groningen, de NCG en de Economic Board Groningen samen € 40 miljoen beschikbaar gesteld. Gemeenten hebben met elkaar afgesproken dat de te heffen leges per aansluiting voor de zogenaamde degeneratiekosten beperkt blijft tot € 40,- per aansluiting. In de legesverordening 2019 hebben wij dit geregeld door in de artikelen 1.13.1.1 en 1.13.1.2 op te nemen dat deze zijn vervallen.

Marktgelden

Wij stellen voor de marktgeldtarieven met 2,5% te verhogen conform de algemene prijsstijging waarmee rekening is gehouden bij de opstelling van de begroting voor de nieuwe gemeente.

Lijkbezorgingsrechten

Wij stellen voor de tarieven in de Verordening lijkbezorgingsrechten met 2,5% te verhogen conform de algemene prijsstijging waarmee rekening is gehouden bij de opstelling van de begroting voor de nieuwe gemeente.

Rioolheffing

Wij stellen u voor het tarief rioolheffing 2019 vast te stellen op € 203,00.

Dit is afgerond € 90,00 lager dan het huidige tarief voor 2018.

Deze verlaging is hoofdzakelijk een gevolg van lagere rente voor de berekening van de kapitaallasten en de verlaging van de afschrijvingstermijn op riolen van 40 jaar naar 55 jaar.

De overige kosten voor de berekening van het tarief 2019 zijn gebaseerd op de door uw raad vastgestelde Gemeentelijk water- en rioleringsplan 2016 – 2020.

Ten Boer, 31 oktober 2018.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Ten Boer,

F. de Vries, burgemeester

L.J. Bosdijk, secretaris

Ter inzage:

Belastingverordeningen 2019