

Voorstel aan : Gemeenteraad van 19 december 2016
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 6 december 2016
Nummer : 58
Onderwerp : Aanpassing financiële verordening
Bijlage(n) : 1. Overzicht bestaande en nieuwe tekst
2. Wijzigingsverordening
3. Concept-raadsbesluit
Steller advies : P.J. Smid

Samenvatting : Met de Financiële Verordening geeft de raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente, waaronder regels voor waardering en afschrijving van activa. De afgelopen periode zijn er ontwikkelingen geweest die aanleiding geven om de Financiële Verordening op een aantal punten te wijzigen. Het betreft het opnemen van de wijze van toerekening van overhead aan de tarieven van lokale heffingen en het wijzigen van de afschrijvingstermijnen van openbare verlichting. Met dit voorstel worden de wijzigingen in de Financiële Verordening aangebracht.

Voorgestelde beslissing : De raad besluit:
1. de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Haren 2014 vast te stellen;
2. artikel I van deze verordening in werking te laten treden vanaf 1 januari 2017 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2017;
3. artikel II van deze verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2016 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2016.

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Aanleiding en doel

De laatste tijd zijn de volgende ontwikkelingen geweest die aanleiding geven om de Financiële Verordening te wijzigen:

1. Als gevolg van de vernieuwing van het BBV zijn gemeenten verplicht om de methodiek voor de toerekening van overhead aan de tarieven van lokale heffingen in de Financiële verordening vast te leggen;
2. Als gevolg van het Beleidsplan Openbare Verlichting 2016 - 2025 veranderen de afschrijvingstermijnen van openbare verlichting.

Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt voor deze recente ontwikkelingen.

Kader

Artikel 212 Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De Financiële Verordening gemeente Haren 2014 is vastgesteld bij raadsbesluit van 15 december 2014.

Ook wijzigingen van de verordening worden derhalve door uw raad vastgesteld.

Argumenten en afwegingen

Methodiek toerekening overhead aan tarieven

Als gevolg van de vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) moeten we een aanpassing doorvoeren in onze financiële verordening. De aanpassing volgt uit een stellige uitspraak van de commissie BBV dat gemeenten in hun financiële verordening moeten aangeven welke methodiek ze gebruiken voor de toerekening van overhead bij de berekening van de tarieven van de lokale heffingen.

Concreet betekent dit dat artikel 7 van de verordening waarin de kostprijsberekening van goederen en diensten wordt geregeld, wordt herschreven. Daarmee leggen we ook vast hoe we de overhead toerekenen aan de tarieven. Het betreft hier het vastleggen van de systematiek die al is toegepast bij de berekening van de tarieven voor 2017 in het kader van de door u op 9 november 2016 vastgestelde belastingverordeningen.

In bijlage 1 worden de oude tekst en de nieuwe tekst naast elkaar gezet.

Afschrijvingstermijnen openbare verlichting

Op 29 juni 2015 heeft uw raad het Beleidsplan Openbare Verlichting 2016 - 2025 vastgesteld. Onderdeel van dat plan is dat de afschrijvingstermijn van openbare verlichting van 25 jaar wordt vervangen door twee afschrijvingstermijnen die beter aansluiten op de praktijk en de recente technische ontwikkelingen daarin: één voor de masten van 40 jaar en één voor de armaturen (incl. O(utdoor) L(amp) C(ontrollers)) van 20 jaar. De wijziging gaat in met terugwerkende kracht tot 1 januari 2016.

Financiële consequenties

Aan het opnemen van de methodiek voor toerekening van overhead aan tarieven zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Het betreft het vastleggen van de systematiek die al is toegepast bij de berekening van de hoogte van de tarieven 2017 in het kader van de door u op 9 november 2016 vastgestelde belastingverordeningen. Alle effecten daarvan zijn al opgenomen in de door u eveneens op 9 november 2016 vastgestelde Begroting 2017.

Ook de verandering van de afschrijvingstermijnen van de openbare verlichting is al meegenomen in de begroting vanaf 2016.

Vervolg

Nadat uw raad de wijzigingen heeft vastgesteld worden deze in de Financiële verordening verwerkt.

Haren, 15 november 2016

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester