

Vorstel aan : Gemeenteraad van 25 januari 2010
Door tussen-
komst van : Raadscommissie van 12 januari 2010
Nummer :
Onderwerp : Aanpassingsverordening Lex silencio positivo
Bijlage(n) : 1. concept raadsbesluit

Samenvatting : Ter voorkoming van het van rechtswege verlenen van beschikkingen door termijnoverschrijding in een aantal specifieke onder de Dienstenrichtlijn vallende vergunningstelsel zullen een aantal verordeningen moeten worden gewijzigd c.q. aangepast.

Voorgestelde beslissing : Het vaststellen en bekendmaken van de Aanpassingsverordening Lex silencio positivo.

Inleiding en kader

De Eerste Kamer heeft dinsdag 10 november 2009 de Dienstenwet, die uitvoering geeft aan de Dienstenrichtlijn, aangenomen. De aanneming is een belangrijke Nederlandse mijlpaal in het bevorderen van de interne markt voor diensten. Wat merken aanbieders en afnemers van diensten hiervan?

Bedrijven:

- elektronische ontsluiting in Nederland van de regelgeving en procedures die onder de Dienstenrichtlijn vallen;
- gemakkelijker zaken doen binnen Europa;
- spin-off effecten van de elektronische ontsluiting voor andere regelgeving;
- invoering van de Lex silencio positivo bij termijnoverschrijding voor een deel van de vergunningstelsel (Dienstenwet artikel 28).

Afnemers (zakelijk en consument):

- meer informatieverplichtingen voor aanbieders;
- meer mogelijkheden voor toezicht op aanbieders uit andere lidstaten.

Er is met de aanneming van de wet tegelijkertijd een belangrijke stap gezet in het voltooiën van de invoering van de Dienstenrichtlijn. Met de wet zijn de hoofdverplichtingen van de Dienstenrichtlijn wettelijk verankerd en ook de randvoorwaarden rond het gebruik van het Dienstenloket en het Interne Markt Informatie systeem (IMI gesloten gestandaardiseerd elektronisch systeem voor de uitwisseling van gegevens tussen de bevoegde instanties van de lidstaten) geregeld. De Europese Dienstenrichtlijn verplicht de overheden om alle regelgeving (ook uitvoeringsbesluiten en beleidsregels) met betrekking tot het aanbieden van diensten integraal in hun Dienstenloket op te nemen. Deze verplichting gaat in per 28 december 2009. Concreet betekent dit dat dienstverleners zoals cateraars, installatiebedrijven en horecaondernemers straks eenvoudiger binnen de EU aan de slag kunnen, wat de economische bedrijvigheid in deze sector kan stimuleren. Een van de onderdelen van de Dienstenrichtlijn is de Lex silencio positivo.

Wat is de Lex silencio positivo?

De Lex silencio positivo is ook bekend als de van rechtswege verleende beschikking. Het is een juridische constructie die bijdraagt aan het voorkomen en bestrijden van overschrijding van beslistermijnen door de overheid. Het effect van de Lex silencio positivo is, dat een beschikking van rechtswege positief luidt als een overheidsinstantie niet binnen de voorgeschreven termijn een besluit op een aanvraag heeft genomen.

Waarom de Lex silencio positivo?

Het is een van de maatregelen die door het kabinet wordt genomen om de regeldruk voor burgers en bedrijven terug te dringen.

Verplichtingen

De Dienstenrichtlijn verplicht tot de invoering van de Lex silencio positivo voor vergunningstelsels die binnen de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen. Slechts een dwingende reden van algemeen belang kan hierop een uitzondering vormen (zoals de bescherming van het milieu of de openbare orde), met inbegrip van een rechtmatig belang van een derde.

Wat betekent het voorgaande concreet voor de gemeente Haren?

Zoals eerder in dit voorstel aangegeven moet op grond van de Dienstenrichtlijn (en Dienstenwet) voor verschillende vergunningstelsels expliciet in de betreffende verordeningen worden aangegeven dat de Lex silencio positivo op die vergunningstelsels van toepassing is. De VNG heeft aangegeven voor welke vergunningstelsels in de VNG modelverordeningen de Lex silencio positivo van toepassing is.

Hoewel wij in het verleden van de modelverordeningen VNG afgeweken zijn en Harense varianten hebben ontwikkeld, is het ook voor Haren relevant de door de VNG aangegeven wijzigingen en toevoegingen op te nemen in verband met de risico's op een van rechtswege verleende vergunning.

De verordeningen en de artikelen die gewijzigd/c.q. aangevuld moeten worden hebben wij in een nieuwe verordening, de Aanpassingsverordening Lex silencio positivo, neergelegd. Deze treft u als bijlage aan.

Wij stellen u voor

De Aanpassingsverordening Lex silencio positivo vast te stellen en via de gebruikelijke weg bekend te maken.

Haren, 15 december 2009

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester

