

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Aanstelling gemeentelijke jongerenombudsman**

Registratienr. 6046351 Steller/telnr. Ellen.Hoek/ 61 85 Bijlagen 2

Classificatie  Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Mattias Gijsbertsen

Raadscommissie

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. in te stemmen met de aanstelling van een gemeentelijke jongerenombudsman, tevens plaatsvervangend gemeentelijke Ombudsman, voor 0,2 fte voor de periode van 6 jaar.
- II. in te stemmen met de vacaturetekst
- III. in te stemmen de vacaturetekst en deze, voor zover die betrekking heeft op de taken van de Jongerenombudsman, als opdracht mee te geven aan de Jongerenombudsman.
- IV. een sollicitatiecommissie te vormen voor het aanstellen van een gemeentelijke Jongerenombudsman, waarin ook de gemeentelijke ombudsman zitting heeft.
- V. de gewijzigde Verordening gemeentelijke ombudsman Groningen en de gewijzigde Verordening rechtspositie gemeentelijke ombudsman Groningen vast te stellen;
- VI. de beide verordeningen bekend te maken door publicatie in het elektronisch gemeenteblad.

### Samenvatting

Het college wil jongeren informeren en bewust maken van de (kinder)rechten die zij hebben en hoe zij die rechten kunnen benutten om talentvol en veilig op te kunnen groeien. Om dat mogelijk te maken stellen we voor de periode van zes jaar, één dag in de week, een jongerenombudsman aan in Groningen. De jongerenombudsman is er voor jongeren van 0-23 jaar en hun ouders. Hij krijgt drie belangrijke taken/opdrachten;

1. een herkenbaar aanspreekpunt te worden voor jongeren en hun ouders, door zich te begeven in jongeren-netwerken, hen bewust te maken van hun rechten en hun ideeën, wensen en kansen bespreekbaar te maken.
2. aan de hand van de opgedane kennis de gemeente een scherp en onafhankelijk beeld te presenteren van de stand van zaken in onze stad met betrekking tot de rechten van kinderen, zodat zij talentvol en veilig kunnen opgroeien.
3. in overleg met de gemeentelijke ombudsman, de landelijke kinderombudsman en de RIGG krijgt de jongerenombudsman de opdracht met een voorstel te komen om de de 2<sup>e</sup> lijns klachtafhandeling in het jeugd domein te verhelderen.

De jongerenombudsman wordt ondergebracht bij het kantoor van de gemeentelijke ombudsman, zodat de onafhankelijkheid gewaarborgd is. De jongerenombudsman rapporteert aan de gemeenteraad.

B&W-besluit d.d.: 6 december 2016

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

## **Aanleiding en doel**

---

Het college heeft de ambitie dat jongeren in de gemeente Groningen positief opgroeien. Daarom willen we jongerenparticipatie bevorderen zodat zij in staat zijn hun talenten te ontwikkelen en opgroeien in een veilige en stimulerende omgeving. Eén van de manieren om de jongerenparticipatie te bevorderen is het aanstellen van de jongerenombudsman. Wij informeerden uw raad hierover in de raadsbrieven jongerenombudsman 12-07-2016 (kenmerk: 5777927) en jongerenparticipatie 13-10-2016 (kenmerk: 5886527).

Dit raadsvoorstel betreft de voorbereiding voor de aanstelling van de jongerenombudsman, waaronder de aangepaste verordening en rechtspositie van de gemeentelijke jongerenombudsman, het dekkingsvoorstel en de vacaturetekst. De raad heeft de formele positie om de jongerenombudsman aan te stellen. Daarom is met de griffie afgesproken dat na deze besluitvorming het presidium het proces van de aanstelling vervolgt. Dit betreft het in gang zetten van de sollicitatieprocedure en het daadwerkelijke benoemingsbesluit voor te leggen aan de raad.

## **Kader**

---

Jeugdwet, gemeentewet, rechtspositie gemeentelijke (jongeren)ombudsman

## **Argumenten en afwegingen**

---

De jongerenombudsman is een aanspreekpunt voor jeugdigen tot 23 jaar<sup>1</sup>, en hun ouders en levert een bijdrage aan onze ambitie positief opgroeien. Daarom vinden wij het belangrijk dat de jongerenombudsman zich proactief begeeft in jongeren-netwerken en jongeren bewust maakt van hun (kinder)rechten. De jongerenombudsman wordt een herkenbaar aanspreekpunt waar jongeren hun ideeën, wensen en kansen bespreekbaar kunnen maken. Aan de hand van de opgedane kennis is de jongerenombudsman in staat om de gemeente een scherp en onafhankelijk beeld te presenteren van de stand van zaken in onze stad met betrekking tot de rechten van het kind, zodat zij talentvol en veilig kunnen opgroeien. Tot slot krijgt de jongerenombudsman, in overleg met de gemeentelijke ombudsman en/of de nationale kinderombudsman de opdracht om de 2e lijns klachtafhandeling in het jeugddomein te verhelderen. Dit gebeurt in afstemming met de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG), omdat de RIGG provinciebreed de contracten met de zorgaanbieders aangaat. Ook wordt er samengewerkt met privaatrechtelijke organisaties, de Jongerenombudsman maakt hierover afspraken met de Nationale (kinder) ombudsman. Over deze taken rapporteert de jongerenombudsman aan de raad middels een jaarverslag en eventueel tussentijdse rapportages.

Regionaal is de aanstelling van de jongerenombudsman besproken. Het is voorstelbaar dat andere gemeenten in de regio op een later moment aanhaken bij deze ontwikkeling. Eental gemeenten hebben gevraagd de mogelijkheden hiervoor uit te werken.

De 'ombudsman' is een wettelijke titel die niet iedereen zomaar mag voeren en waar een benoeming van de raad voor nodig is. Omdat er al een gemeentelijke ombudsman is, hebben we gekozen voor het aanstellen van een tweede plaatsvervangend ombudsman die de naam Jongerenombudsman gaat voeren. Dit naar analogie van het landelijke model (zie daarvoor Wet nationale ombudsman). In de eerder genoemde brief aan de raad zijn we uitgegaan van een pilot voor 1 jaar. De wettelijke aanstellingstermijn voor een ombudsman is vastgesteld in de gemeentewet op 6 jaar. Ook voor een pilot van één jaar moet voor zes jaar dekking gevonden worden. Het college heeft de dekking geregeld en stelt voor de jongerenombudsman aan te stellen voor een dag in de week gedurende een periode van 6 jaar. De functie wordt na een jaar geëvalueerd en kan worden bijgesteld.

Voor een jongerenombudsman is een onafhankelijke positie van belang om goed te kunnen werken. De functie wordt dan ook toegevoegd aan het bureau van de gemeentelijke ombudsman. In overleg met de gemeentelijke ombudsman stellen wij tevens een functie beschikbaar ter ondersteuning van de jongerenombudsman.

---

<sup>1</sup> We hanteren voor de Jongerenombudsman de leeftijd tot 23 jaar, zodat de scheidslijn 18-/18+ in het werkgebied van de ombudsman meegenomen kan worden. In de 2e lijns klachtenafhandeling gaat het om de zaken die binnen het jeugddomein vallen.

De gemeenteraad wordt verzocht om opdracht te geven dat de Jongerenombudsman, met behoud van zijn/haar onafhankelijke positie, samenwerkt met privaatrechtelijke organisaties en hiervoor afspraken maakt met de Nationale (kinder)ombudsman. Dat verstevigt zijn/haar positie t.a.v. privaatrechtelijke instellingen als zorgaanbieders en onderwijs.

Om de positie van de Jongerenombudsman te borgen zijn wijzigingen noodzakelijk in de Verordening gemeentelijke ombudsman Groningen en de Verordening rechtspositie gemeentelijke Ombudsman. De eerste met name vanwege de afbakening met de werkzaamheden van de gemeentelijke ombudsman; de tweede om te regelen dat de jongerenombudsman, die formeel plaatsvervangend ombudsman is, beloond kan worden op het niveau van de gemeentelijke ombudsman.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Dit proces is afgestemd met de griffie en het bureau van de gemeentelijke ombudsman. Het aanstellen van een jongerenombudsman brengt jongeren en hun ouders beter in positie. Wij gaan ervan uit dat daar draagvlak voor is. Hier heeft geen formele toetsing op plaatsgevonden. Deze besluitvorming betreft het formele en juridische deel van het proces om de jongerenombudsman aan te stellen. Wij willen het betrekken van jongeren tot uiting laten komen in het verder vormgeven en invullen van de functie door de Jongerenombudsman. Daarin wordt ook de verbinding gelegd met het regionale Jongerenplatform.

#### **Financiële consequenties**

---

De kosten bedragen 40.000,- euro per jaar. De kosten worden voor 2017 gedekt uit de incidentele middelen 'Aanpak kindermishandeling'. Voor 2018 t/m 2022 worden de kosten gedekt uit de structurele middelen 'preventief jeugdbeleid'. Uitgaande van een jongerenombudsman voor een dag in de week en een ondersteunende functie.

Enmalig zullen er in het eerste jaar opstartkosten zijn. Deze opstartkosten bedragen 10.000,- euro en worden in 2017, gedekt uit de incidentele middelen 'Aanpak Kindermishandeling'.

#### **Overige consequenties**

---

#### **Vervolg**

---

Na dit besluit is het aan het presidium om de sollicitatiecommissie te vormen en na de procedure een benoemingsbesluit voor te leggen aan de raad.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink