

Onderwerp Afbouw gesubsidieerde arbeid/afwikkeling 200 banenplan

Steller J. Hettinga

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 54 46 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk SZ 13.4095555

Datum **23 JAN 2014** Uw brief van

Uw kenmerk -

Met deze brief informeren wij uw raad over de stand van zaken rond de gesubsidieerde arbeid. Die informatie valt uiteen in twee thema's:

1. Afbouw gesubsidieerde arbeid; we doen een korte terugblik op de afbouw en geven een cijfermatig overzicht, welke banen er nog zijn en welk aantal.
2. Afwikkeling 200 banenplan. In onze eerdere brief van 4 juli 2013 (besproken in de raadscommissie W&I van 9 oktober 2013), is aangekondigd dat we, in samenspraak met de deelnemende instellingen/werkgevers van het 200 banenplan, gaan inventariseren of we banen in de desbetreffende beleidssectoren regulier kunnen maken.

Die (voorlopige) inventarisatie, waarbij tevens is gekeken naar de effecten op de sociaal-maatschappelijke-culturele infrastructuur, is afgerond. De uitkomsten daarvan willen we met u delen en bespreken. We doen dit in algemene zin omdat we nog bezig zijn met gesprekken en het zoeken naar (creatieve) oplossingen in dit proces. We willen dit proces niet verstoren door in dit stadium al definitieve uitspraken te doen.

Korte terugblik

Met de vaststelling van 'Actief in goede banen' (raadsbesluit 30 november 2011) is besloten tot een gefaseerde afbouw van de gesubsidieerde arbeid in een tijdsbestek van 3 jaar. Dat komt er op neer dat werkgevers elk jaar steeds meer zelf moeten betalen. Vanaf 1 januari 2015 worden de loonkostensubsidies op de maatschappelijke en re-integratiebanen beëindigd.

Veel werkgevers hebben reeds maatregelen genomen. Dat varieert van reorganisatie en ontslag tot bijvoorbeeld een fusie met een andere instelling, om te komen tot een effectievere en efficiëntere inzet van middelen en activiteiten.

Ook in hun bedrijfsvoering hebben werkgevers oplossingen gevonden: zoals heroriëntatie, herschikking van taken of extra inzet van vrijwilligers. Gelijktijdig met maatregelen rond de subsidie afbouw is ook het 200 banenplan gelanceerd. Dat plan beoogt om de effecten voor de sociaal-maatschappelijke-culturele infrastructuur die als gevolg van de afbouw optreden op te vangen.

Afbouw gesubsidieerde arbeid

Allereerst de 'gewone' afbouw. Dit kalenderjaar is het derde afbouwjaar. In de raadscommissie W&I van 13 februari 2013 heeft u onze brief van 24 januari 2013 behandeld. In die brief hebben we uitvoerig geschetst welke begeleidings- en ondersteuningsmaatregelen worden ingezet in het kader van de 'intensieve aanpak blijvers'. Die aanpak en activiteiten zijn nog steeds gaande en ook beschikbaar voor de gesubsidieerde werknemers die in 2014 mogelijk worden ontslagen. Veel werknemers hebben inmiddels gebruik gemaakt van één van de aangeboden begeleidings- en ondersteuningsacties.

WeerWerk/Thermiek

Met name voor de werknemers van Stichting WeerWerk Groningen en Thermiek BV is dat van belang. Zoals gemeld in onze brieven van 4 juli 2013 en 31 oktober 2013 hebben wij nog geld beschikbaar gesteld tot 1 mei 2014. De oorspronkelijke einddatum was 1 januari 2014. Met ingang van 1 mei 2014 worden de dienstverbanden van deze medewerkers opgezegd. De beide werkgevers hebben inmiddels het traject met de vakbonden en de ondernemingsraad (art. 25 WOR) doorlopen. De ontslagvergunningen van UWV-AJD zijn binnen en de opzeggingsbrieven zijn verzonden.

In de onderstaande tabel geven wij de cijfermatige stand van zaken met betrekking tot de afbouw van de gesubsidieerde arbeid in januari 2014 weer. Een jaar geleden stond de teller gesubsidieerde banen op 372. Inmiddels is deze gedaald naar 341.

Dienstverbanden gesubsidieerde arbeid (afbouw/200 banenplan) + uitstroomreden		Aantal
Gesubsidieerde banen juli 2011		626
Uitgestroomd tot 1 januari 2014		285
Waarvan uitstroom naar werk		85
regulier werk bij werkgever/instelling 200 bpl		32
regulier werk voortzetting bij zelfde werkgever		31
regulier werk andere werkgever		15
Begeleid werken iederz (wsw)		4
start als zelfstandige		3
Waarvan uitstroom anders		196
Ontslag/einde dienstverband eigen verzoek/vaststellingovereenkomst		134
bereiken 65 jarige leeftijd		36

Overlijden	4
WIA/arbeidsongeschikt	10
Verhuizing/andere gemeente	12
Gesubsidieerde 1 januari 2013	341
<i>Bezette banen in 200 banenplan</i>	159
Maatschappelijke banen	104
Re-integratiebanen	5
Ex-ID-ers WWB-banen bij Stichting WeerWerk Groningen	34
Ex-ID-ers, dienstverband bij Thermiek BV	7
Ex-banenpool/-Wiw banen bij gemeente Groningen	32
<i>stand 1 januari 2014</i>	

Opbouw en afwikkeling 200 banenplan

Om de gevolgen voor de maatschappelijke infrastructuur te verzachten en enkele basisvoorzieningen in de stad op orde te houden is ruim 2 jaar geleden besloten tot inregeling van het 200 banenplan. Dat heeft gelijktijdig geleid tot behoud van werkgelegenheid. Bij de start in juli 2012 ging het in totaal om 195 banen (163 banen gesubsidieerd met 2/3 deel loonkosten en 32 banen zijn meteen regulier gemaakt).

**Afbouw 200 banenplan*

Ons college heeft op 21/23 mei 2013 ten aanzien van het 200 banenplan de tijdelijkheid herbevestigd. Dat betekent dat besloten is na 1 januari 2015 geen geld meer beschikbaar te stellen voor dit plan. In onze brief van 4 juli 2013 hebben wij uw raad daarvan op de hoogte gesteld.

Omdat we ons ervan bewust waren dat het gaat om banen en werknemers in de sociaal-maatschappelijke infrastructuur, hebben de daarvoor verantwoordelijke wethouders gelijktijdig om op basis van een rubricering naar beleidsvelden de afwikkeling van het 200 banenplan ter hand te nemen en er voor te zorgen dat, in samenspraak met de deelnemende instellingen, zoveel mogelijk banen nog regulier worden gemaakt.

Daartoe hebben we inmiddels een inventarisatie gedaan. Zoals toegezegd willen wij de uitkomsten hiervan met uw raad in algemene zin delen en bespreken. Daarover het volgende.

Uitkomsten inventarisatie

In de bijlage bij deze brief treft u een lijst aan met daarop de instellingen die deelnemen aan het 200 banenplan. Met deze instellingen is contact opgenomen en de vraag is neergelegd of men in staat is om de banen regulier voort te zetten met bekostiging uit eigen middelen, en zo nee, wat dan de gevolgen zijn.

Wat betreft Werkpro, de grootste deelnemer met 100 banen, merken wij op dat het gesprek over de afwikkeling van het 200-banenplan plaatsvindt in breder perspectief. In verband met de algehele financiële problematiek rond Werkpro, de nog te duiden uitkomsten van de Business cases rond de inrichting en organisatie van accommodatiebeheer en de nog te maken afwegingen op verschillende beleidsterreinen (parkeren/fietsstallingen), blijft een gecoördineerde en integrale aanpak aangewezen. In februari 2014 hebben wij wederom bestuurlijk overleg met Werkpro en wordt het onderdeel 200 banenplan vanzelfsprekend geagendeerd. Wij streven er naar om voor de zomer van 2014 meer helderheid te geven en met Werkpro tot afspraken te kunnen komen voor de periode na 1 januari 2015.

De eerder gemaakte rekensom dat Werkpro onder gelijkblijvende (financiële) omstandigheden in staat moet worden geacht om de loonkosten van 30 banen zelf te bekostigen blijft als richtsnoer staan. Achtergrond daarvan is dat Werkpro 100 banen heeft in het 200 banenplan, en 1/3 deel van de loonkosten zelf financiert. Met andere woorden men zou in staat moeten zijn, bij gelijkblijvende omzet en omstandigheden om 1/3 deel van de banen volledig te financieren. Nogmaals, we komen hier in een later stadium op terug.

De overige 28 instellingen, waar dus ongeveer 60 banen zijn gesitueerd, hebben in grote meerderheid laten weten deze banen niet te kunnen voortzetten als de subsidie wegvalt. Zij hebben daarvoor aantoonbaar geen geld.

Deze groep van 28 instellingen valt overigens in vieren te splitsen.

Zoals gemeld, we hebben besloten om de instellingen niet met naam te noemen. Het hele proces van afwikkeling en de omschakeling naar 2015 is namelijk omgeven met diverse factoren. Uiteindelijk gaat het om de begroting van 2015. We hebben nu een eerste inventarisatie gedaan.

We willen de oplossingsgerichte bewegingen die bij en mogelijk tussen de instellingen op gang worden gebracht in dit stadium niet belemmeren.

De vier groepen:

1. Drie instellingen zijn mogelijk in staat en voornemens om 1 M-baan om te zetten in 'regulier' en de loonkosten zelf te dragen. Het gaat dan om 3 banen in totaal.
2. Een groot aantal instellingen heeft aangegeven dat het wegvallen van de subsidie noodgedwongen zal leiden tot ontslag van een of meer medewerkers, maar dat de activiteiten wel kunnen doorgaan. Met andere woorden: dat wordt intern opgelost onder meer door het schuiven van taken of omdat er wat meer werk terecht komt bij het reguliere personeel en/of door extra inzet van vrijwilligers.

Gesubsidieerde arbeid is vaak additioneel van aard. Als dat wordt overgenomen door een vrijwilliger, spreken we niet van verdringing in eigenlijke zin. Daarvan is wel sprake als regulier werk wordt omgezet in vrijwilligerswerk. Overigens zijn dit bewegingen die door de 'markt' worden geordend.

3. Dertien instellingen hebben laten weten in de problemen te komen als een of meer M-banen wegvallen. Dat kan zijn dat de organisatie de activiteiten moet stopzetten en de deur moet sluiten of dat het niveau van de aangeboden activiteiten/dienstverlening, zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin moet worden verminderd. Het betreft juist de instellingen c.q. activiteiten waarvan het college vindt dat, als deze wegvallen, dit een aantasting of vershraling van de sociaal- maatschappelijke-culturele infrastructuur met zich meebrengt. Deze instellingen vragen uitdrukkelijk om een voortzetting van de subsidie vanuit gemeentelijke middelen.

In deze groep gaat het om ongeveer 20 banen. Dat zijn banen die eigenlijk regulier verder moeten gaan. Bij de instellingen ontbreken daartoe echter de middelen. Mocht in een later stadium de keuze worden gemaakt dat deze banen via een gemeentelijke exploitatiesubsidie worden gefinancierd uit de verschillende beleidsvelden, dan leidt dat met ingang van 1 januari 2015 structureel tot een totaal-uitgave van ca. € 350.000, - op jaarbasis. Dat is een kwestie voor de begroting van 2015.

4. Enkele instellingen gaan mogelijk stoppen/sluiten vanwege de zware financiële problematiek waarin men verkeert. Dat staat los van het gemeentelijke besluit om het 200 banenplan niet meer voort te zetten. Daar zijn 3 banen mee gemoeid.

Voortzetting gesprekken/begrotingsvoorbereiding 2015

Het college wil de gesprekken met de instellingen uit de derde groep voortzetten en een bijdrage leveren aan de oplossing van knelpunten.

Op 1 januari 2015 stopt de subsidie. Dat is ook het moment waarop definitief afscheid wordt genomen van de gesubsidieerde arbeid.

Het college blijft zich er voor inzetten dat zoveel mogelijk banen regulier worden gemaakt en dat mensen tegen tenminste het minimumloon worden betaald. Zo nodig zal het college nadere voorstellen voorbereiden en deze neerleggen in het 'overdrachtsdossier', dat zoals gebruikelijk in verband met de gemeenteraadsverkiezingen wordt opgemaakt.

Dat betekent dus dat er, los van de richting en de knelpunten die wij op zichzelf onderschrijven, op dit moment vanuit de gemeentelijke beleidsvelden ten aanzien van de verzoekende instellingen geen precieze keuzes worden geformuleerd waaraan een dekkingsvoorstel is verbonden.



Later in het jaar informeren wij uw raad nader over de afbouw en het proces afwikkeling 200 banenplan.

Vertrouwende erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke.

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

A handwritten signature in black ink, featuring a prominent loop and a long horizontal stroke.

Bijlage (zoals ook verzonden bij brief van 4 juni 2012)

Op basis van de eerder genoemde uitgangspunten is de toedeling als volgt:

Instellingen banenplan	m-banen	regulier
St. Skateboardpark Groningen	1	
Vrouwencentrum Jasmijn	1	
St. De Jonge Onderzoekers	2	
Simplon podium	1	
Stichting Sign	1	
St. Grafisch Centrum Groningen	1	
St. Grafisch Museum Groningen	1	
Vera	1	
Groninger Tafeltennis Club	0	1
Stichting De Noorderlingen	1	
Kunstruimte 09	1	
Noorderlicht	1	
Ateliers MTW	2	
Basketbalver. Celeritas Donar	2	
Stichting Viadukt	2	
St. Stadswerkplaats N-O Gron.	2	
Humanitas Onder Dak Groningen	2	
Stichting Jeugd circus Santelli	1	
Stichting t Vinkhuys	2	
Toevluchtsoord	3	1
Stichting Huis	5	1
Stichting OOG	6	
St. Aanloopcentrum Lewenborg	4	
Stichting INLIA	4	1
Ver. Dierenambulance Groningen	3	
Werkpro	100	1
Tschumi paviljoen	1	
Stichting Vredesinformatie centrum	2	
Stichting Mamamini	7	4
Prinsentheater (Kunstencentrum)	1	1
St. Veiligheidszorg	0	20
Scheepvaartmuseum	1	2
Stichting Monument en materiaal	1	
Totaal m-banen	163	32
Totaal regulier bij instellingen 200 bpl	32	
Eindtotaal	195	